

Zonnepark Oostoeverweg, Den Helder

Ruimtelijke Onderbouwing



PROMMENZ

Zonnepark Oostoeverweg, Den Helder

Ruimtelijke onderbouwing



Colofon

opdrachtgever	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
document	P230822_ruimtelijke onderbouwing
versie	4.0
datum	6 december 2023
auteur	E. van IJzerloo, BSc
controle	N.G. Bruijnooge, MSc
vrijgave	G. Kalkman, BSc

Overzichtskaart



Figuur 1 | Voorgenomen locatie zonnepark HHNK binnen rode cirkel (Bron: Google Earth)



Figuur 2 | Voorgenomen locatie zonnepark HHNK binnen rode kader (Bron: Cyclomedia)

Inhoud

1 Inleiding	6
1.1 Projectvoornemen	6
1.2 Ligging van de projectlocatie.....	6
1.3 Vigerend ruimtelijk kader	7
1.4 Leeswijzer	10
2 Projectvoornemen	11
2.1 Bestaande situatie.....	11
2.2 Toekomstige situatie	11
3 Beleidskader	13
3.1 Rijksbeleid.....	13
3.1.1 <i>Nationale Omgevingsvisie (Novi)</i>	13
3.1.2 <i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	14
3.1.3 <i>Ladder van duurzame verstedelijking</i>	14
3.1.4 <i>Klimaatpakkoord 2019</i>	15
3.1.5 <i>Luchthavenbesluit De Kooy</i>	15
3.2 Provinciaal beleid.....	15
3.2.1 <i>Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid</i>	15
3.2.2 <i>Omgevingsverordening NH2020</i>	16
3.2.3 <i>Leidraad Landschap en Cultuurhistorie Provincie Noord-Holland (2018)</i>	17
3.2.4 <i>Actieprogramma Klimaat (2020)</i>	17
3.2.5 <i>Kwaliteitsimpuls Zonneparken (2019)</i>	18
3.3 Regionaal beleid	18
3.3.1 <i>RES 1.0 Uitvoeringsprogramma Noord-Holland Noord (2021)</i>	18
3.3.2 <i>Klimaat- en energieprogramma 2017-2022 (2017)</i>	19
3.4 Gemeentelijk beleid	20
3.5 Conclusie beleid.....	22
4 Omgevingsaspecten	23
4.1 M.e.r. -(beoordelings)plicht.....	23
4.2 Archeologie	23
4.3 Cultuurhistorie.....	24
4.4 Landschappelijke inpassing	24
4.5 Bodem.....	27
4.6 Water.....	28
4.7 Flora & fauna.....	30
4.7.1 <i>Gebiedsbescherming</i>	30
4.7.2 <i>Soortenbescherming</i>	31
4.8 Verkeer en parkeren	32
4.9 Geluid	32
4.10 Luchtkwaliteit.....	33
4.11 Bedrijven en milieuzonering.....	34
4.12 Externe veiligheid	35
4.13 Kabels en leidingen	37
4.14 Ontploffbare oorlogsresten	39
4.15 Brandveiligheid	40
4.15.1 <i>Kans op overslag</i>	40
4.15.2 <i>Voldoende bereikbaarheid</i>	40
4.15.3 <i>Bluswatervoorzieningen</i>	40
4.16 Lichthinder	40
4.16.1 <i>Lichthinder bij wegverkeer</i>	40
4.16.2 <i>Lichthinder bij vliegverkeer</i>	41
4.17 Luchtveiligheid.....	41

4.17.1	<i>Schittering</i>	41
4.17.2	<i>Verstoring CNS-apparatuur</i>	41
4.17.3	<i>Schade door downwash</i>	41
4.17.4	<i>Crash en post-crash effecten</i>	41
4.17.5	<i>Verstoring door elektromagnetische interferentie</i>	42

5 Uitvoerbaarheid 43

5.1	Inleiding.....	43
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
5.3	Economische uitvoerbaarheid.....	43
5.4	Algemene conclusie.....	44

Bijlagen 45

	Lijst van separate bijlagen.....	45
--	----------------------------------	----

1.1 Projectvoornemen

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is een van de grootste energieverbruikers van Noord-Holland. Om deze reden is zij actief op veel thema's voor verduurzaming. Het HHNK heeft het 'Klimaat- en energieprogramma' opgesteld waarin zij de hoofdlijnen geeft van haar strategie om in de komende jaren haar klimaat- en energiedoelstellingen te bereiken. Een van de maatregelen die het HHNK hiervoor neemt is het inzetten op zonne-energie. Het HHNK gaat zonnepanelen realiseren op kansrijke locaties, waaronder op terreinen van rioolzuiveringsinstallaties (rwzi's).

Het projectvoornemen betreft de plaatsing van ca. 6.400 zonnepanelen (een zonnepark) op een voormalig baggerdepot aan de Oostoeverweg te Den Helder. Dit perceel grenst aan een waterzuiveringsinstallatie van het HHNK. Het voornemen is om de vrijkomende energie vanuit het zonnepark te gebruiken voor de naastgelegen waterzuiveringsinstallatie.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de planologische kaders van de vigerende beheersverordening 'Beheersverordening Oostoever 2016', vastgesteld op 15 december 2015 door de gemeente Den Helder. In de Beheersverordening zijn de voorschriften van het bestemmingsplan 'Oostoever 2004' van toepassing verklaard. De realisatie van een zonnepark op de voorgenomen locatie is in strijd met de beheersverordening/ vigerende bestemmingsplan, omdat een zonnepark niet is opgenomen als gebruiksfunctie binnen de enkelbestemming 'baggerstort' en de aanduiding 'rioolwaterzuiveringsinstallatie toegestaan'. Daarnaast is het voornemen in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan.

De ontwikkeling kan planologisch mogelijk gemaakt worden middels een uitgebreide procedure (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo). Dit rapport betreft de ruimtelijke onderbouwing, die de invloed van het project beschrijft op de omgeving en toetst aan het relevante beleid, zoals benodigd bij de vergunningsaanvraag.

1.2 Ligging van de projectlocatie

Het projectgebied betreft een deel van het perceel dat kadastraal bekend staat onder gemeente Den Helder, sectie I, nummer 156 (figuur 3). Het perceel heeft een totale oppervlakte van 74.670 m² waarvan ca. 26.600 m² gebruikt gaat worden voor het zonnepark.



Figuur 3 | Kadastrale perceel HDR00-I-156, blauw gemarkeerd met de projectlocatie binnen rode contour (Bron: Kadastralekaart.nl)

De voornaamste industriële bebouwing op industrieterrein Oostoever bestaat uit de gasbehandelingsinstallatie (hierna: GBI) van de NAM en de rioolzuiveringsinstallatie (hierna: rwzi) van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Tussen de rwzi en de GBI bevindt zich nog een klein bedrijventerrein waarop industriële- en havengerelateerde bedrijven zijn gevestigd evenals een aantal autosloperijen. Ten noorden van de rwzi en ten zuiden van de GBI bevinden zich locaties voor baggerstort.

De realisatie van het zonnepark vindt plaats op het voormalige terrein van 't Oost 1. Momenteel is dat braakliggend terrein, doorkruist door een talud met landingslichten van het Maritiem Vliegveld De Kooy. De noordwestelijke zijde van het braakliggende terrein wordt momenteel heringericht als baggerdepot van het HHNK. Het voornemen is om de zuidoostelijke zijde van het braakliggende terrein te gebruiken voor het zonnepark. Aan de zuidzijde wordt de projectlocatie begrensd door de zuiveringsinstallatie. Aan de westzijde wordt de projectlocatie begrensd door de Oostoeverweg en het naastgelegen fietspad, alsook het talud met landingslichten van De Kooy. Aan de noord- en oostzijde wordt de projectlocatie begrensd door braakliggend terrein.

Het HHNK is voornemens om aan de noord- en oostzijde, naast het spuicomples een gemaal te bouwen, gemaal Oostoever. Daarnaast is reeds een vergunningsaanvraag ingediend voor de realisatie van ca. 1.800 zonnepanelen op het rwzi-terrein.

1.3 Vigerend ruimtelijk kader

Het projectgebied is gelegen binnen de beheersverordening 'Beheersverordening Oostoever 2016', vastgesteld op 15 december 2015 door de gemeente Den Helder (identificatie NL.IMRO.0400.712BVOOSTOEVER2016-VSTI) (figuur 4). In de beheersverordening zijn de voorschriften van het bestemmingsplan 'Oostoever 2004', vastgesteld op 2 maart 2006 door de gemeente Den Helder, van toepassing verklaard. Op de gronden rust de enkelbestemming 'baggerstort'.



Figuur 4 | Uitsnede vigerend bestemmingsplan met projectlocatie binnen lichtblauwe contour (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Relevante begrippen

Ander bouwwerk: bouwwerken, geen gebouw zijnde;

Bedrijfsgebouw: een gebouw, dat dient voor de uitoefening van één of meer bedrijfsactiviteiten;

Bouwen: het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en vergroten van een bouwwerk;

Bouwgrens: de plankaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bouwvlak;

Bouwvlak: een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde zijn toegelaten;

Bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

Geluidszoneringsplichtige inrichting: een inrichting bij welke ingevolge de Wet geluidshinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidszone moet worden vastgesteld.

Nutsbebouwing: utilitair bouwwerk ten behoeve van gas, water, elektra en telecommunicatie;

Peil: Indien niet anders in de voorschriften staat aangegeven voor een bouwwerk waarvan het hoogte verschil binnen het bouwvlak meer dan 0,50 meter bedraagt:

- De gemiddelde hoogte van het op de hoekpunten van het gebouw aansluitende afgewerkte terrein;

Voor bouwwerken waarvan het hoogteverschil binnen het bouwvlak minder dan 0,50 meter bedraagt en:

- Waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst de hoogte van de kruin van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- Waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;

Overige begrippen zijn niet relevant.

Artikel 5 Baggerstort

1. Voor de gebieden in de bestemming 'baggerstort', gelegen binnen de aanduiding 'grens veiligheidszone (munitie)' is artikel 13 van de planvoorschriften van toepassing boven de voorschriften als bepaald in dit artikel.

2. In het bestemmingsplan 'Oostoever 2004' zijn de gronden met de bestemming 'baggerstort' bestemd voor:

- a. Baggerstort, baggerverwerking en afvalwaterverwerking;
Met de bijbehorende:
- b. wegen, met bijbehorende paden en bermen, ter ontsluiting;
- c. groen en overige voorzieningen, zoals bebouwing voor openbare nutsvoorzieningen;
- d. water.

3. Op en in de gronden met de bestemming 'baggerstort' mogen de gronden gebruikt worden ten behoeve van de opslag en verwerking van baggerstort met de daarbij behorende:

- a. wegen, met bijbehorende paden en bermen, ter ontsluiting;
- b. groen, parkeer- en overige voorzieningen, zoals nutsbebouwing.

[...]

5. Binnen deze bestemming mogen alleen bouwwerken worden gebouwd binnen de grenzen van het bebouwingsvlak.

6. Voor het bouwen van bouwwerken binnen deze bestemming gelden de volgende bepalingen:

- a. overige bouwwerken worden aanvaardbaar bevonden mits voldaan wordt aan de volgende voorschriften:

Bouwwerken	Max. oppervlak in m ²	Max. hoogte in m ¹
Gebouwen (nutsvoorzieningen)	20 m ²	3 m ¹
Terreinafscheidingen	-	2,5 m ¹
Palen en masten	-	6 m ¹

Op een deel van de projectlocatie geldt de aanduiding '**rioolwater zuiveringsinstallatie toegestaan**'. Deze gronden mogen gebruikt worden ten behoeve van een Riolwaterzuiveringsinstallatie, met de daarbij behorende:

- a. voor het Riolwaterzuiveringsinstallatie benodigde bebouwing;
- b. wegen, met bijbehorende paden en bermen, ter ontsluiting;
- c. groen, parkeer- en overige voorzieningen, zoals nutsbebouwing;
- d. afvalwatertransportleidingen daar waar dit met een nadere aanduiding *Afvalwatertransportleiding* staat aangegeven.

Artikel 13 Militaire belemmeringszone's

1. In afwijking van het bepaalde in de bij de bestemmingen behorende artikelen is het verboden de in dit plan opgenomen gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze die strijdig is met de in dit artikel gegeven voorschriften over militaire belemmeringzones, alsmede met het oprichten van nieuwe of het uitbreiden van bestaande met het veiligheidszones strijdige bebouwing.

2. De noordelijke zijde van de projectlocatie is gelegen binnen Over bijna de hele projectlocatie geldt de gebiedsaanduiding 'grens veiligheidszone (munitie) A'. Hiervoor zijn de volgende beperkingen van toepassing:

- a. geen bebouwing;
- b. geen openbare wegen, personenspoorwegen en druk bevaarbare waterwegen;

- c. geen parkeerterreinen;
- d. geen recreatie.

3. Over bijna de hele projectlocatie geldt de gebiedsaanduiding 'grens veiligheidszone (munitie) B' gesitueerd. Hiervoor zijn de volgende beperkingen van toepassing:

- a. geen hoofdverkeerswegen (wegen met beperkt verkeer zijn toegestaan);
- b. geen gebouwen waarin zich regelmatig personen bevinden, zoals woonhuizen, winkels, kantoren, werkplaatsen, café's, enz.;
- c. geen recreatieve voorzieningen welke grote aantal recreantentrekken, bijvoorbeeld sportvelden, jachthavens, zwembaden, kampeerterreinen en caravanparken, enz.

4. De zuidelijke zijde van het projectgebied is gesitueerd binnen de aanduiding 'grens veiligheidszone (munitie) C'. Hiervoor zijn de volgende beperkingen van toepassing:

- a. geen gebouwen met een vlies- of gordijngewelconstructie;
- b. geen gebouwen met zeer grote glasoppervlakken, waarin zich als regel meer dan een groot aantal personen bevinden.

5. Binnen het gebied aangeduid met 'grens veiligheidszone (munitie) A, B en C' mogen geen gebouwen worden opgericht ten behoeve van activiteiten die over en weer hetzij direct een onevenredig gevaar voor de veiligheid vormen of kunnen vormen.

Wat betreft gebruiksmogelijkheden past de uitbreiding binnen het vigerend bestemmingsplan. De bestemming 'baggerstort' mag gebruikt worden voor een baggerstort, baggerverwerking en afvalwaterverwerking.

In de toelichting van de beheersverordening is het volgende opgenomen: *'Als in de toekomst de beheersverordening zal worden vervangen door een nieuw bestemmingsplan, zullen in dat plan de geluidszones rond de voornoemde industrieterreinen juridisch verankerd worden door het opnemen van de gebiedsaanduiding "geluidszone – industrie" op de verbeelding en in de regels.'* Een gezoneerd bedrijventerrein is een industrieterrein met een geluidszone waar bedrijven die veel geluidemissie hebben zich kunnen vestigen. Binnen deze zone gelden beperkingen voor het bestemmen van geluidsgevoelige bestemmingen. Buiten de zone gelden geen beperkingen voor geluidsgevoelige bestemmingen en mag conform artikel 40 en 53 van de Wgh, de geluidsbelasting afkomstig van het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet overschrijden.

Betekenis voor het project

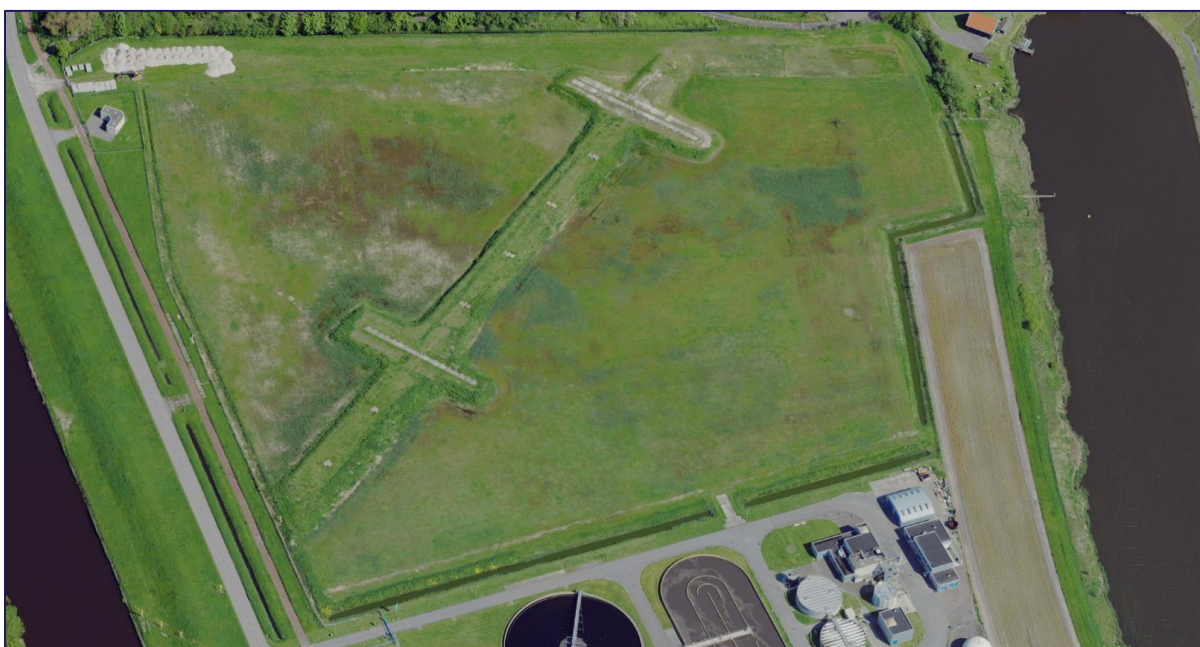
De realisatie van een zonnepark op de projectlocatie is in strijd met de beheersverordening/vigerende bestemmingsplan, omdat een zonnepark niet is opgenomen als gebruiksfunctie binnen de enkelbestemming 'baggerstort'. Daarnaast wordt een van de omvormersruimtes geplaatst binnen 'grens veiligheidszone A', waar geen bouwwerken toegestaan zijn. Daarentegen is er gewoonlijk geen sprake van menselijke aanwezigheid in deze ruimtes, dus het doel van de veiligheidszone wordt niet ondergraven. De omvormersruimtes zijn daarnaast strijdig met de bouwregels van het bestemmingsplan. De strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan kan worden opgeheven via een omgevingsvergunning (artikel 2.12 lid 1 onder a en onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie van het projectgebied en de nut en noodzaak hiervan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid op verschillende bestuursniveaus. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op relevante milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden toegelicht.

2.1 Bestaande situatie

De projectlocatie betreft het voormalige baggerdepot Oost 1 van Milieupark Oost, aan de Oostoeverweg te Den Helder (figuur 5). In december 2017 heeft het Milieupark Oost besloten om de bedrijfsactiviteiten op de locatie te beëindigen. Na ontmanteling en herinrichting van het perceel, betreft de locatie nu een braakliggend perceel dat diagonaal doorkruist wordt door een 'vliegstrip' van het Marine Vliegveld De Kooy. De projectlocatie betreft het stuk grond ten zuiden van de vliegstrip. De grond ten noorden van de vliegstrip wordt momenteel heringericht als baggerdepot, en is eigendom van het HHNK.



Figuur 5 | Luchtfoto projectlocatie (Bron: Cyclomedia)

2.2 Toekomstige situatie

Zoals aangegeven in het klimaat- en energieprogramma van het HHNK, streeft zij ernaar om in 2025 energieneutraal te zijn. Om dit te halen zet het HHNK met name in op zonne-energie, door middel van de plaatsing van zonnepanelen bij haar waterzuiveringsinstallaties.

Inmiddels heeft het HHNK al bij een groot deel van haar rwzi's zonneparken gerealiseerd. Het voornemen is om op het perceel ten noorden van de rwzi Den Helder circa 6.400 zonnepanelen te realiseren. De zonnepanelen zullen geplaatst worden op het stuk grond, ten zuiden van de vliegstrip (figuur 5). De opgewekte energie zal gebruikt worden voor de waterzuiveringsinstallatie, zodat in een deel van de elektriciteitsbehoefte kan worden voorzien.

De ca. 6.400 zonnepanelen hebben een totaal vermogen van ca. 6.224 kWp en een verwachte zonnestroomproductie van ca. 5.691.000 kWh per jaar. De zonnepanelen worden voorzien van een antireflectie-coating en worden georiënteerd op het zuiden, om mogelijke schittering richting het luchtverkeer van Den Helder te voorkomen.

Ook zullen ten behoeve van de opgewekte energie 3 omvormersruimtes geplaatst worden. De omvormers zetten de gelijkstroom van de zonnepanelen om in wisselstroom voor de elektrische installatie bij de rwzi Den Helder. Elke omvormersruimte heeft een oppervlak van ca. 5 x 11 meter en een hoogte van 2,45 m. Voor een impressie van de omvormersruimtes, zie figuur 6.



Figuur 6 | Foto van omvormersruimte bij zonnepark Wervershoof (Bron: HHNK)

Het algemene kader voor een ruimtelijk plan wordt gevormd door diverse nationale, provinciale, regionale en gemeentelijke beleidsnota's en ruimtelijke regelgeving. Dit beleid stelt planologische en bestuurlijke beleidskaders (randvoorwaarden) aan de ruimtelijke (on)mogelijkheden voor het projectgebied. In dit hoofdstuk wordt voor het projectgebied het relevante algemene beleid samengevat.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (Novi)

De Omgevingswet treedt 1 januari 2024 in werking. Het Rijk hanteert vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet een Nationale Omgevingsvisie (Novi). Het Ontwerp van deze Nationale Omgevingsvisie is in juni 2019 verschenen en op 11 september 2020 is deze definitief vastgesteld. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven en zorgen voor grote uitdagingen in Nederland die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Deze uitdagingen vragen om een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

De NOVI heeft de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangen. De NOVI richt zich op nationale belangen, en de nationale belangen opgenomen in de SVIR maken onderdeel uit van de NOVI. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de "Ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd, en dit instrument, betreffende een behoeftetoetsing van een plan, maakt ook onderdeel uit van het beleid van de NOVI.

De Nationale Omgevingsvisie richt zich op vier prioriteiten. Deze hebben onderling veel met elkaar te maken en op deze prioriteiten geeft de NOVI richting aan hoe we onze fysieke leefomgeving inrichten.

- Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie
- De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden
- Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken
- Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen

De vier prioriteiten zijn vertaald naar een Uitvoeringsagenda, welke concrete invulling geeft aan de richtingen, zowel vanuit de rol van het Rijk als in samenwerkingsverband. Het Rijk kiest hierbij voor de inzet van algemene rijksregels, bestaande financiële middelen en kennisontwikkeling. Het Rijk zal in samenspraak met medeoverheden en maatschappelijke partijen bestuurlijke afspraken maken. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd.

Om beleidskeuzes te helpen maken zijn er drie afwegingsprincipes geformuleerd:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Ook zijn in de NOVI nationale belangen beschreven waarop de nationale overheid zicht richt. Dit zijn 21 nationale belangen.

Betekenis voor het project

In de NOVI wordt gesteld dat de nationale klimaatdoelstelling in lijn is met het Klimaatakkoord van Parijs: in 2050 vrijwel geheel klimaatneutraal. Vrijwel geheel klimaatneutraal betekent ook 100% circulair. De ambitie is dat Nederland de omslag naar 100% circulair in 2050 heeft gerealiseerd en dat duurzame energie zo goed mogelijke ingepast wordt in de Nederlandse leefomgeving.

De ontwikkeling betreft de realisatie van een duurzame energievoorziening. De realisatie van duurzame energie is één van de nationale belangen waar de overheid zich op richt: 'Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarvoor benodigde hoofdinfrastructuur'. Het zonnepark aan de Oostoeverweg draagt bij aan dit belang en is daarmee in lijn met het NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011) bevestigt in juridische zin de kader stellende uitspraken uit de SVIR ten aanzien van de dertien daarin genoemde nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Betekenis voor het project

Geen van de in het Barro geregelde onderwerpen heeft invloed op het projectvoornemen. Het Barro legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Het projectvoornemen is in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Barro.

3.1.3 Ladder van duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking in artikel 3.1.6 Bro opgenomen. De Ladder is van toepassing op ieder bouwplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Bij ruimtelijke besluiten moet daarom worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

Het bevoegd gezag moet voldoen aan het motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsproject, of een omgevingsvergunning. De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724) dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. Voor overige stedelijke functies wordt gesteld dat 'in beginsel' geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt.

In het geval in het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, bevat de toelichting een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. De motivering van de behoefte aan die ontwikkeling dient in het licht te worden geplaatst van een goede ruimtelijke ordening, met het oog op het tegengaan van ongewenste leegstand en het stimuleren van zorgvuldig ruimtegebruik. De behoefte wordt onderbouwd en afgewogen op het niveau van het verzorgingsgebied van de ontwikkeling. Dit betekent dat de aard en omvang van de ontwikkeling bepalend zijn voor de reikwijdte van de beschrijving van en het overleg over de behoefte, waarvan de resultaten ook zijn opgenomen in de beschrijving

Betekenis voor het project

Het projectvoornemen betreft de realisatie van een zonnepark met zo'n 6.400 zonnepanelen. Uit jurisprudentie¹ blijkt dat voor de aanleg van een zonnepark het doorlopen van de Ladder niet nodig is. Een zonnepark leent zich niet voor realisatie binnen stedelijk gebied en wanneer de Ladder van toepassing is op soortgelijke ontwikkelingen, zou het bevoegd gezag telkens opnieuw moet motiveren waarom de ontwikkeling niet binnenstedelijk plaats kan vinden. Om die reden wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking niet doorlopen.

3.1.4 *Klimaatakkoord 2019*

Het Klimaatakkoord als onderdeel van het Nederlands klimaatbeleid is een overeenkomst tussen veel organisaties en bedrijven in Nederland om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Daarmee wordt de opwarming van de aarde beperkt. Het belangrijkste doel van het Klimaatakkoord is de CO₂-uitstoot in 2030 met 49% verminderen vergeleken met 1990. In 2050 moet de uitstoot van broeikasgassen met 95% afgenomen zijn. Dit is nodig om de opwarming van de aarde niet verder op te laten lopen dan 1,5 °C.

Betekenis voor het project

De realisatie van een duurzame energievoorziening, het zonnepark, draagt bij aan het halen van de doelstellingen uit het Klimaatakkoord.

3.1.5 *Luchthavenbesluit De Kooy*

Op 17 december 2018 is er een luchthavenbesluit voor de militaire luchthaven De Kooy vastgesteld 'Luchthavenbesluit De Kooy'. Dit document vervangt het aanwijzingsbesluit van het militaire luchtvaartterrein De Kooy van 31 maart 1961 (Stcrt. 1961, 59) en het besluit van 5 juni 1992 (nr. MG92058762), waarmee de toenmalige Staatssecretaris van Defensie rond de luchthaven de geluidszone op grond van de Luchtvaartwet heeft vastgesteld. Hierin zijn regels en bepalingen opgenomen voor het vliegveld De Kooy en omgeving.

Betekenis voor het project

In artikel 3.2.1 wordt verwezen naar artikel 5 t/m 14 van het Besluit militaire luchthavens: de maximaal toelaatbare geluidbelasting binnen de geluidszone. Een zonnepark is geen geluidsgevoelig object zoals beschreven in de Wet geluidhinder. Artikel 16 van het Besluit militaire luchthavens is van toepassing ten aanzien van de maximaal toelaatbare hoogte van objecten in verband met de veiligheid van het luchthavenverkeer. Het zonnepark blijft onder de obstakelvrije hoogte zoals aangegeven in de kaart 'Obstakelbeheergebied (Funnel en IHCS)'. Het luchthavenbesluit legt geen beperkingen op de realisatie van een zonnepark.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid*

De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuur inclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond. De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

In de visie staan 5 bewegingen die laten zien hoe er wordt omgegaan met opgaven die op de samenleving afkomen en gefaciliteerd worden. Aan de bewegingen zijn diverse randvoorwaarden en ontwikkelprincipes meegegeven, de bewegingen zijn als volgt:

- **Dynamisch Schiereiland**, de unieke ligging wordt benut waarbij kustverdediging voorop staat, toeristische en recreatieve kansen benut worden en natuurwaarden worden toegevoegd.
- **Metropool in ontwikkeling**, Metropoolregio Amsterdam gaat steeds meer als één stad functioneren en de reikwijdte wordt groter.

¹ Uitspraak ABRvS 23 januari 2019; ECLI:NL:RVS:2019:178

- **Sterke kernen, sterke regio's**, ontwikkeling van centrumgemeenten om daarmee het voorzieningenniveau in de regio vitaal te houden en tegelijkertijd hun herkenbare identiteit te behouden.
- **Nieuwe energie**, het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
- **Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving**, het ontwikkelen van natuurwaarden en versterken van de duurzame agrifoodsector.

Noord-Holland heeft de ambitie om de innovatie in de Noord-Hollandse energiesector te versterken. Om de provincie klimaatneutraal te laten zijn in 2050, zijn tot 2030 de afspraken uit het Klimaatakkoord leidend. Noord-Holland heeft specifieke kwaliteiten met betrekking tot natuurlijke omstandigheden; is relatief windrijk, kent veel zonuren en heeft de beschikbaarheid van aardwarmte.

Betekenis voor het project

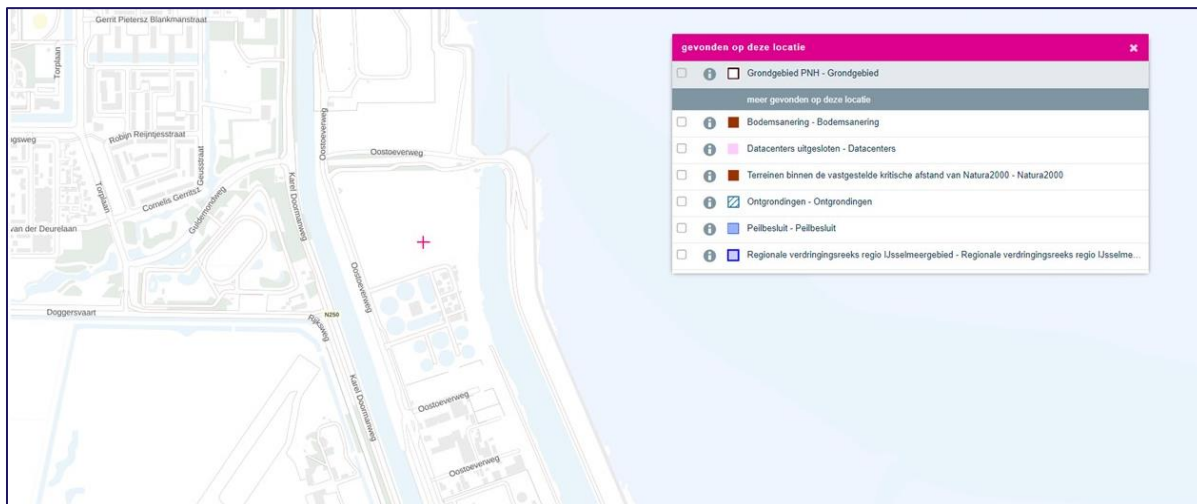
De provincie sluit aan bij de klimaatdoelen, geformuleerd door het Rijk. Het realiseren van een zonnepark sluit aan bij de doelstelling voor zonne-energie (duurzame energievoorziening) van de provincie. Het projectvoornemen sluit aan bij de beweging 'nieuwe energie', omdat het zonnepark gerealiseerd wordt op een locatie waar de energie direct gebruikt gaat worden (de waterzuiveringsinstallatie).

3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

In 2020 is de omgevingsverordening genaamd 'Omgevingsverordening NH2020' vastgesteld door Provinciale Staten. De laatste versie dateert van 29 juli 2022. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de beleidsuitgangspunten juridisch vastgelegd. De belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie (NH2050) zijn verankerd in de Omgevingsverordening Noord-Holland. Deze Omgevingsverordening vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), de Provinciale Milieuverordening (PMV), de Waterverordeningen en de Wegenverordening. Een (groot) aantal van de regels van de PRV zijn ook in de Omgevingsverordening NH2020 terecht gekomen.

In de Omgevingsverordening staan onder meer de regels van de provincie Noord-Holland met betrekking tot ruimtelijke ontwikkeling en plannen. Tevens heeft de provincie in de Omgevingsverordening in het belang van een goede ruimtelijke ordening algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen, over onderwerpen waar een provinciaal belang mee is gemoeid. Daarnaast zijn in de Omgevingsverordening regels vastgelegd die voortvloeien uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Met de Omgevingsverordening is het provinciale beleid (inzake onder meer ruimtelijke ordening/ontwikkeling) in regels vertaald, en is doorwerking naar gemeentelijke bestemmingsplannen geregeld. Het betreft regels voor de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Daarnaast worden er regels gesteld over nagenoeg alle aspecten/onderwerpen van de fysieke leefomgeving, zoals het Natuurnetwerk Nederland, water, energie en landschap. Er is een digitale viewer (kaart) waarmee je met een klik op een locatie direct de bijbehorende regels beschikbaar zijn.



Figuur 7 | Uitsnede omgevingsverordening NH2020 (Bron: <https://noord-holland-extern.tercera-ro.nl/MapViewier/>)

Betekenis voor het project

Op de projectlocatie zijn geen specifieke regels van toepassing met betrekking tot zonneparken (figuur 7). Daarnaast ligt de locatie in stedelijk gebied. Het voornemen voldoet aan de regels van de Omgevingsverordening NH2020.

3.2.3 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie Provincie Noord-Holland (2018)

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, waaronder vormen van energieopwekking. De Leidraad geeft gebieds- en ontwikkelingsgerichte beschrijvingen en biedt zo toe te passen informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. De Leidraad beschrijft de bestaande waarden en ontwikkelkansen in de verschillende 'ensembles' in Noord-Holland.

De noordelijke punt van Noord-Holland valt onder het ensemble 'Koe-gras – Anna Paulownapolder'. De nieuwe ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen het stedelijk gebied en zal de kernwaarden van het open landschap niet aantasten.

Betekenis voor het project

Het industrieterrein aan de Oostoeverweg is stedelijk gebied en daarom uitgesloten van het ensemble 'Koe-gras – Anna Paulownapolder'. Het projectvoornemen zal de kernwaarden van het ensemble niet aantasten (figuur 8).



Figuur 8 | Uitsnede ensemble 'Koe-gras-Anna Paulownapolder', met projectlocatie binnen rode cirkel (Bron: Leidraad landschap en cultuurhistorie 2018)

3.2.4 Actieprogramma Klimaat (2020)

Op 18 november 2019 stemde Noord-Holland in met het Klimaatakkoord. Om de doelen uit het Klimaatakkoord te behalen, heeft provincie Noord-Holland concrete acties vastgesteld die bijdragen

aan wat er nationaal en in Europees verband is afgesproken. De samenhang van de acties die hieraan bijdragen worden gepresenteerd in het Actieprogramma Klimaat.

In het actieprogramma staan acties die uitgevoerd zullen worden met een blik op 2030, het peiljaar waarin de CO₂-uitstoot met 49% gereduceerd moet zijn. De acties zijn ingedeeld per thema uit het Klimaatakkoord. Voor het stimuleren van innovaties zijn programma's en regelingen opgezet.

Het opwekken van elektriciteit vraagt ruimte, hetgeen schaars is in Noord-Holland. Om dit zorgvuldig af te wegen en op elkaar af te stemmen zijn de Regionale Energie Strategieën opgesteld.

In het Actieprogramma Klimaat wordt Den Helder gezien als (inter)-nationaal knooppunt voor duurzame energie. Regio Den Helder heeft geen energie-intensieve industrie, maar kan in de aanlanding van elektriciteit een grote rol spelen. Dit zal voornamelijk zijn voor windparken op zee.

Betekenis voor het project

De realisatie van het zonnepark vindt plaats in Den Helder, wat door de provincie als knooppunt voor duurzame energie wordt beschouwd. Daarnaast worden initiatieven met betrekking tot duurzame energie aangemoedigd, dus sluit het projectvoornemen aan bij het Actieprogramma Klimaat.

3.2.5 Kwaliteitsimpuls Zonneparken (2019)

Provincie Noord-Holland werkt aan een volledig hernieuwbare energievoorziening in 2050. Er komen windturbines, warmtenetten, geothermische installaties, maar ook zonnepanelen. Het streven is om zo veel mogelijk zonnepanelen op daken te plaatsen, maar er zullen ook zonnepanelen in de 'groene' omgeving komen, dit worden zonneparken genoemd. Deze zonneparken moeten een zo hoog mogelijke bijdrage leveren aan de fysieke leefomgeving. Om deze reden kent het provinciaal beleid spelregels voor het inpassen van zonneparken in het Noord-Hollandse landschap.

In Noord-Holland wordt waarde gehecht aan de inpassing van zonneparken. Het is meer dan een duurzame energievoorziening. Bij een goede inpassing, kan een zonnepark een toegevoegde waarde hebben op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, landbouw, klimaatadaptatie of ecologie. Een voorbeeld is combineren met akkerbouw of waterberging. De volgende aspecten staan centraal bij het inpassen van een zonnepark:

- Inpassing: relatie van het zonnepark tot de omgeving;
- Inrichting: plaatsing van objecten binnen de kavel;
- Rand: meest beeldbepalende element, de overgang tussen zonnepark en omgeving;
- Bodem: houdt rekening met natuur en geef ruimte voor ecologische meerwaarde.

Betekenis voor het project

Het zonnepark aan de Oostoeverweg moet vanuit provinciaal beleid correct ingepast worden, het zonnepark dient een toegevoegde waarde te hebben op de omgeving. Momenteel is het terrein braakliggend, de gronden hebben geen toegevoegde waarde voor de leefomgeving. Met de juiste inpassing conform het provinciaal en gemeentelijk beleid kan er op het terrein sprake zijn van dubbel ruimtegebruik. De grond zal worden gebruikt voor het zonnepark, maar behoudt ook de waterbergende functie en draagt bij aan de energietransitie. Om de inpassing te onderbouwen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage I). Voor een nadere toelichting over de inpassing wordt verwezen naar paragraaf 4.4 van deze ruimtelijke onderbouwing. Het projectvoornemen zal in lijn met de 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken' gerealiseerd worden.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 RES 1.0 Uitvoeringsprogramma Noord-Holland Noord (2021)

In de RES 1.0 is onderzocht waar wind- en zonne-energie in de regio mogelijk gemaakt kan worden en hoeveel energie de regio zou kunnen opwekken. In het uitvoeringsprogramma staat hoe gemeenten, provincie Noord-Holland en waterschappen samen met belanghebbenden aan de slag gaan om tot concrete energieprojecten te komen.

Zonneweides en windturbines hebben impact op de omgeving. Daarom wordt in het uitvoeringsprogramma veel aandacht besteed aan zorgvuldige ruimtelijke inpassing, de afweging van verschillende belangen en participatie en communicatie. Het uitvoeringsprogramma geeft een duidelijk beeld van de activiteiten die de aankomende jaren uitgevoerd gaan worden.

De Kop van Noord-Holland is een vrij dunbevolkt gebied. In vergelijking met andere Noord-Hollandse regio's is hier veel ruimte, wat kansen biedt voor duurzame energie. De regio heeft gunstige fysieke omstandigheden voor wind- en zonne-energie. Echter, de mogelijkheden zijn niet oneindig, want de Kop van Noord-Holland heeft waardevolle natuur en landschappen, en de land- en tuinbouw en toerisme zijn belangrijke economische dragers. Leefbaarheid staat hoog in het vaandel in deze regio. Er gelden hier randvoorwaarden aan de ontwikkeling: er mogen geen negatieve effecten zijn voor de landbouw, de doorvaarbaarheid en er moet een meerwaarde zijn voor recreatie, natuur en ecologie.



Figuur 9 | Uitsnede zoekgebieden zon en/ of wind, met projectlocatie binnen rode cirkel (Bron: RES 1.0)

Betekenis voor het project

In de RES 1.0 staan in de Kop van Noord-Holland zoekgebieden voor zon ingetekend, waaronder de Oostoever en de oostelijke Nieuwe Haven (marineterrein) in Den Helder (figuur 9). De projectlocatie ligt dus in een zoekgebied voor zonne-energie. Er gelden op deze locatie wel enkele uitgangspunten:

- Er zijn diverse beperkingen door de aanwezigheid van Maritiem Vliegkamp De Kooy en radarinstallaties van de Marine;
- Zon en wind rondom bedrijventerreinen bieden kansen om te verkennen.

Het zonnepark wordt gerealiseerd op industrieterrein Oostoever, wat als te verkennen kans wordt gezien in de RES 1.0. Hierbij moet wel rekening gehouden worden met De Kooy en eventuele beperkingen vanuit defensie. Dankzij de juiste inpassing voldoet de realisatie van het zonnepark aan de Oostoeverweg aan de richtlijnen van de RES 1.0.

3.3.2 Klimaat- en energieprogramma 2017-2022 (2017)

Het HHNK is actief op veel thema's voor verduurzaming, omdat op korte termijn de CO₂-uitstoot gereduceerd moet zijn. Het opgestelde beleidstuk 'Klimaat- en energieprogramma' richt zich op de meest urgente opgave: het verlagen van de directe en indirecte CO₂-uitstoot door het HHNK.

Dit geeft de hoofdlijnen van de strategie van het HHNK in de komende jaren weer. Dit doet HHNK in termen van te doorlopen stappen en te nemen maatregelen om de klimaat- en energiedoelstellingen te bereiken. De doelen en te nemen maatregelen zijn uitgewerkt in drie verschillende ambitieniveaus. Het programma focust op CO₂-reductie en opwekken van duurzame energie.

Het HHNK zet extra in op zonne-energie en verkent mogelijkheden voor de inzet van windenergie. Kansrijke locaties voor zonne-energie zijn voornamelijk bij de rwzi's. Een kansrijke locatie wordt bepaald door met name de volgende factoren:

- Ligging en ruimtelijk beleid wat opstellingen mogelijk maakt;
- Benutbare oppervlak;
- Toegankelijkheid voor derden;
- Inzet van de opgewekte energie op locatie.

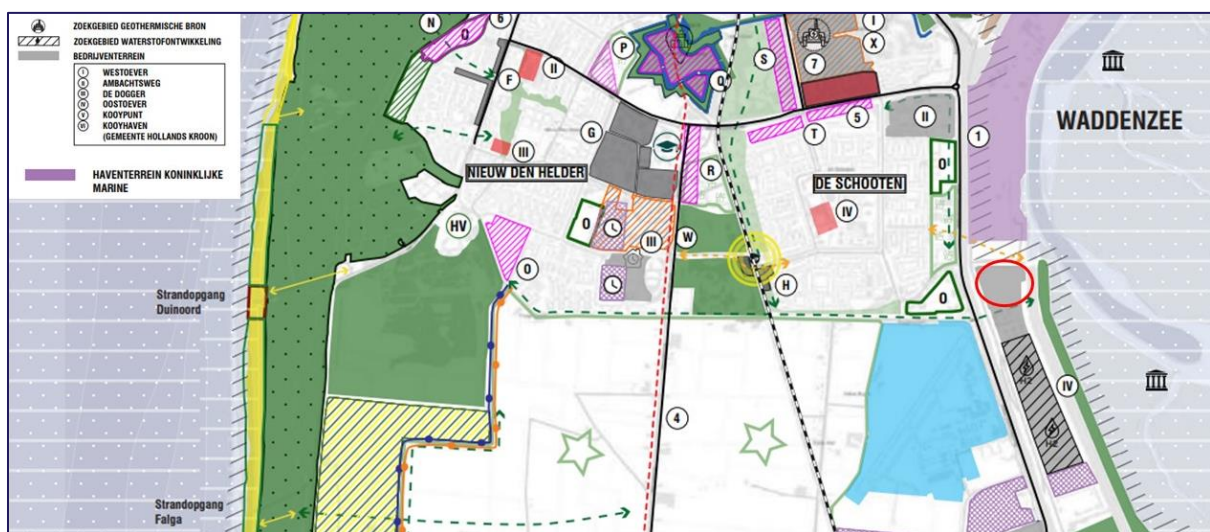
Betekenis voor het project

De gronden bij de rwzi in Den Helder worden aan de hand van de voorgenoemde factoren als een kansrijke locatie voor een zonnepark gezien, mede, omdat het een groot braakliggend perceel betreft en er een mogelijkheid tot een smart grid is. De beperking komt vanuit de aanvliegeroute naar Maritiem Vliegkamp De Kooy. Door de realisatie van een zonnepark bij de rwzi Den Helder worden maatregelen uit het Klimaat- en energieprogramma van het HHNK getroffen om de klimaat- en energiedoelstellingen te halen. Het projectvoornemen komt voort uit het Klimaat- en energieprogramma van het HHNK en is in lijn met provinciale klimaat- en energiedoelstellingen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Den Helder: Koers op een sterke thuishaven (2023)

De gemeente Den Helder heeft een ontwerp-omgevingsvisie gepubliceerd met als titel “Koers op een sterke thuishaven”. Hierin staat beschreven hoe de gemeente om wil gaan met het behoud, het gebruik en de ontwikkeling van de leefomgeving. De visie geeft richting aan uitdagingen, ambities en kansen bij de toekomstige ontwikkeling van Den Helder. De omgevingsvisie is opgedeeld in thematische uitwerkingen voor de onderwerpen ‘groen en landschap’, ‘mobiliteit en infrastructuur’, ‘functies en bedrijvigheid’ en ‘ontwikkelingen’. Daarnaast is voor de deelgebieden van Den Helder een deelvisie opgesteld.



Figuur 10 | Uitsnede visiekaart en centrale uitgangspunten met projectlocatie binnen rode cirkel (Bron: Omgevingsvisie Den Helder 2023)

Betekenis voor het project

De projectlocatie valt onder het deelgebied ‘Maritiem cluster’, specifiek onder het bedrijfsterrein Oostoever (figuur 10). Het Maritiem Cluster speelt regionaal een belangrijke rol op gebieden zoals economie, de arbeidsmarkt en maritieme stadsontwikkeling. Daarnaast speelt het nationaal een belangrijke rol als enige operationele vlootbasis voor de Koninklijke Marine. De gemeente wenst dat bedrijvigheid zonder directe behoefte aan kaderuimte, ruimte inneemt op andere locaties zoals Oostoever of Kooypunt.

Den Helder wil ruimte bieden aan activiteiten rondom de energietransitie. Het belangrijkste zoekgebied is de Oostoever. Binnen de ontwikkeling van het Maritiem Cluster wordt voor onder

andere het gebied Oostoever ingezet op het bieden van ruimte voor de sectoren logistiek, mobiliteit en energie. De realisatie van een zonnepark op de Oostoever past dus binnen de visie van de gemeente, omdat het als zoekgebied voor activiteiten rondom de energietransitie wordt beschouwd. Het projectvoornemen is in lijn met de omgevingsvisie van Den Helder.

3.4.2 Nota Zonneparken, Den Helder (2021)

De Nota Zonneparken geldt als toetsingskader waaraan een initiatief voor een zonnepark moet voldoen. In de nota wordt onder andere beschreven waarom de gemeente positief tegenover zonne-energie staat en welke ruimtelijke en economische overwegingen hieraan ten grondslag liggen. Uit een ruimtelijke en economische afweging zijn een aantal voorkeurslocaties aangewezen die geschikt zijn voor een zonnepark (figuur 11).



Figuur 11 | Aangewezen gebieden door gemeente Den Helder als kansrijke locaties voor zonneparken, met projectlocatie binnen rode cirkel (Bron: Nota Zonneparken)

De gemeente heeft voor de realisatie van zonneparken een aantal randvoorwaarden opgenomen waaraan het zonnepark moet voldoen:

- Een volwassen persoon moet over de panelen heen kunnen kijken;
- Geen zichtbare hekwerken op het maaiveld;
- De achterkant van de zonnepanelen en overige installaties dienen uit het zicht te worden onttrokken door middel van beplanting;
- Een afstand van minimaal 30 meter tot bestaande woningen;
- De bestaande landschapskarakteristieken dienen meegenomen te worden in het ontwerp (elementen, structuren, open/ gesloten, etc.);
- Zonnevelden zo veel mogelijk clusteren;
- De constructie van de opstellingen van panelen dient zo eenvoudig mogelijk te worden uitgevoerd zodat deze zo min mogelijk opvallen;
- De voorkeur gaat uit naar een groene inrichting van het maaiveld (grasland);
- Informatie verstrekken bij het zonnepark over duurzame energie;
- In het ontwerp dient rekening gehouden te worden met eventueel aanwezige kabels en leidingen en afspraken te worden gemaakt met de betreffende beheerder.

Betekenis voor het project

In het ontwerp wordt rekening gehouden met de bovengenoemde randvoorwaarden van de gemeente voor de realisatie van zonneparken. Hoe de randvoorwaarden zijn verwerkt kunt u zien in het landschappelijk inpassingsplan (bijlage I) en paragraaf 4.4 van de ruimtelijke onderbouwing. De ontwikkeling is in lijn met de gestelde voorwaarden uit de Nota Zonneparken van gemeente Den Helder.

3.5 Conclusie beleid

Het beoogde projectvoornemen past binnen het beleid op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau. Ten aanzien van het beleid is het project uitvoerbaar.

4.1 M.e.r. -(beoordelings)plicht

In het besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten opgenomen die in het kader van het bestemmingsplan plan - m.e.r. - plichtig, project - m.e.r. - plichtig of m.e.r. - beoordelingsplichtig zijn. Per activiteit zijn de gevallen in aantallen, grootte, lengtes of oppervlakten beschreven die boven de drempelwaarden vallen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. Het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig.
2. Het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden.
3. Het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er moet in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
4. De activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Uit jurisprudentie blijkt dat het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, niet afhankelijk is van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan (uitspraken van 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694, van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:348 en van 17 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1253).

Betekenis voor het project

De ABRVS heeft op 14 augustus 2019 een uitspraak gedaan over een vergunning voor een zonnepark in Rouveen (ECLI:NL:RVS:2019:2770). Uit deze jurisprudentie volgt dat de aanleg van een zonnepark niet aan te merken is als activiteit bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Een zonnepark is volgens de Raad geen landinrichtingsproject, geen stedelijk ontwikkelingsproject en ook geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Omdat de activiteit niet is aan te merken als activiteit bedoeld in onderdeel C of D van de bijlage Besluit milieueffectrapportage, behoeft geen (vormvrije)m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4.2 Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Op grond van de Erfgoedwet is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten.

In dit kader heeft de gemeente Den Helder het Beleidskader Archeologie 2017 opgesteld. Hierin zijn op basis van beschikbare informatie verwachtingswaarden toegekend aan het gehele grondgebied van de gemeente (figuur 12).



Figuur 12 | Uitsnede Archeologische beleidsadvieskaart Den Helder, met projectlocatie binnen rode cirkel (Bron: Beleidskader archeologie Den Helder)

Betekenis voor het project

Het projectgebied heeft geen archeologische dubbelbestemming. Echter blijkt uit het beleidskader dat het projectgebied binnen een gebied met een archeologische verwachting ligt. De beleidsregel voor dit gebied houdt in dat ingrepen met een omvang kleiner dan 500 m² en een maximale diepte van de bodemingreep van 3,0 m –mv zonder archeologisch onderzoek uitgevoerd kunnen worden.

Ten behoeve van de realisatie van het zonnepark zijn geringe bodemingrepen benodigd en is er geen aanvullend onderzoek nodig. In het voorgenomen initiatief worden de zonnepanelen aan frames bevestigd die verticaal in de grond worden verankerd, waardoor een betonnen fundering niet noodzakelijk is. De frames gaan mogelijk dieper dan 3,0 m–mv, maar de omvang blijft onder de 500 m². Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.3 Cultuurhistorie

In september 2009 overhandigden de ministers van toenmalige ministeries Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) aan de Tweede Kamer. Door middel van de MoMo had de minister tot doel een aantal veranderingen door te voeren in de monumentenzorg:

- het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken;
- het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening;
- het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk.

Als gevolg van de MoMo zijn het Besluit ruimtelijke ordening en de Monumentenwet op 1 januari 2012 aangepast. Belangrijkste gevolgen zijn de plicht voor gemeenten om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekeningen te houden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en het vergroten van vrijstellingen van de vergunningplicht voor eigenaren van monumentale gebouwen.

Betekenis voor het project

Ongeveer 125 meter ten noordoosten van de projectlocatie ligt de Waddenzee, aangemerkt als Werelderfgoed. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op de Waddenzee door de afstand. Het aspect cultuurhistorie staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.4 Landschappelijke inpassing

Om te kijken of nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op de juiste wijze landschappelijk wordt ingepast, wordt aan de hand van de landschappelijke kenmerken van de omgeving getoetst of het projectvoornemen het omliggende landschap niet schaadt. Door nieuwe ontwikkelingen goed aan

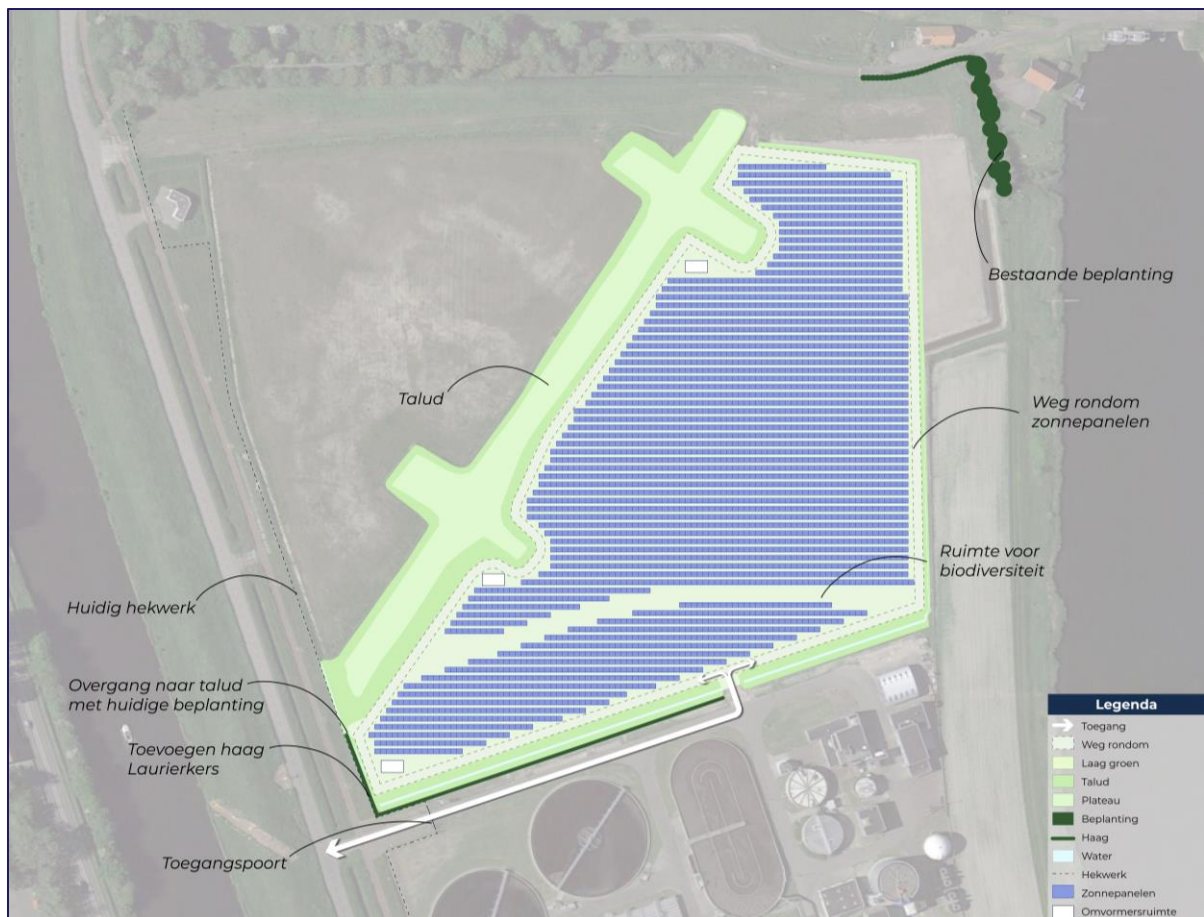
te laten sluiten bij de kernkwaliteiten van het landschap wordt de identiteit van de plek behouden of versterkt.

De projectlocatie is uitgesloten van het ensemble Koegras - Anna Paulownapolder. Evenzogoed moet het zonnepark ingepast worden. Zoals eerder beschreven in paragrafen 3.2.5 en 3.4.2 moet de inpassing van het zonnepark voldoen aan het gemeentelijk beleid 'Nota Zonneparken'.

In de huidige situatie is een talud aanwezig op het terrein die de toekomstige ontwikkeling al grotendeels aan het zicht onttrekt vanaf de Oostoeverweg (figuur 13). De bestaande beplanting aan de noordzijde van de projectlocatie zorgt ervoor dat het terrein ook vanaf die zijde niet zichtbaar is. Enkel de zuidwestelijke hoek van het terrein is zichtbaar vanaf de openbare weg. Het risico op schittering voor het wegverkeer wordt gereduceerd door een afscherming aan de zuidwestzijde van het terrein. In paragraaf 4.16 wordt het aspect lichthinder verder toegelicht.

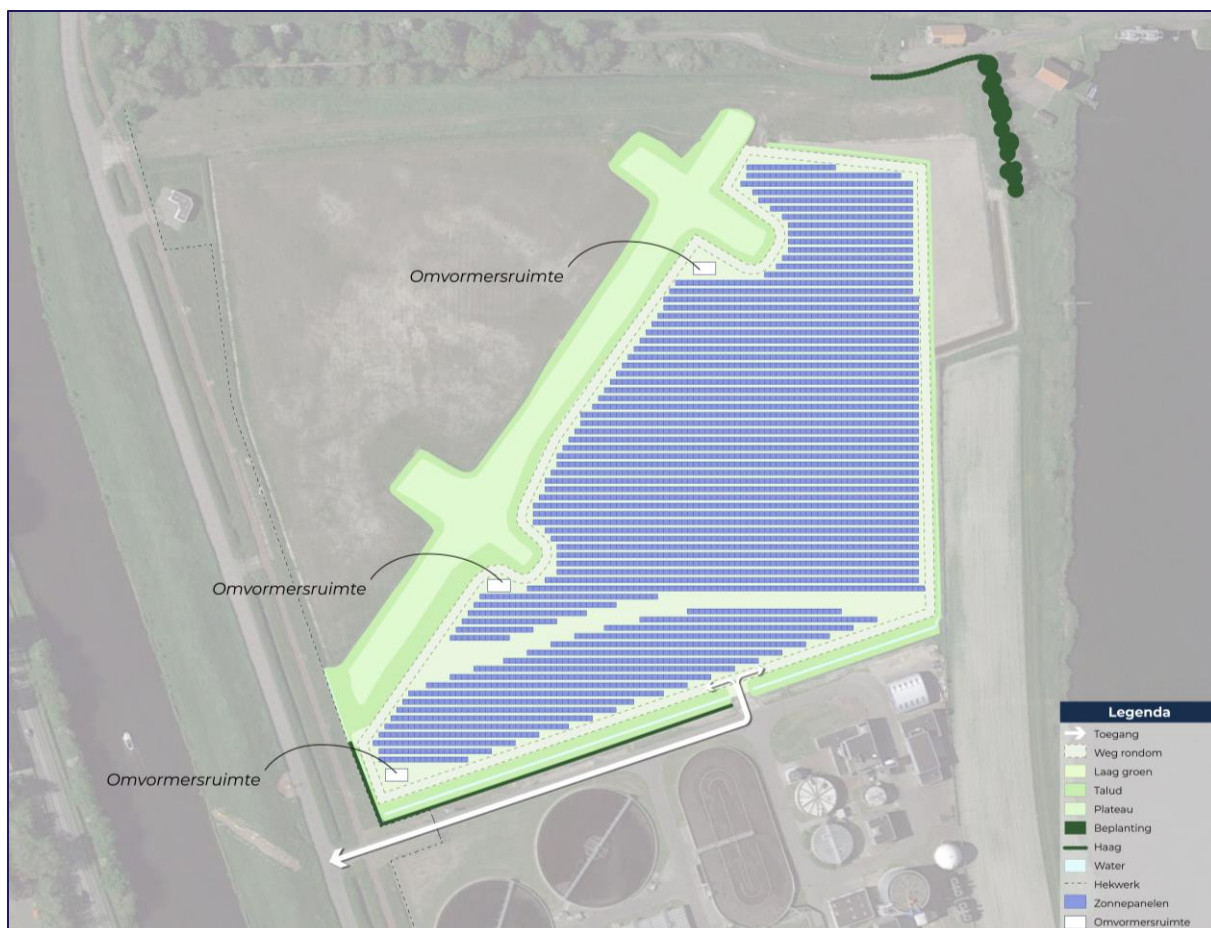
In de huidige situatie is er al een hekwerk aanwezig rondom het terrein. Langs dit hekwerk zal Laurierkers in de vorm van een haag worden geplant die een hoogte van circa 2 meter zal bereiken, om zo de schittering voor wegverkeer tegen te gaan. Het hek zal op deze manier in de loop van de tijd opgaan in de haag waardoor deze niet meer zichtbaar is vanaf de openbare weg. De toegang tot het terrein zal plaatsvinden via de toegangspoort van het HHNK tot de rwzi. Aan de randen van het terrein wordt voldoende ruimte gereserveerd voor een weg rondom de zonnepanelen die toegankelijk is voor verkeer ten behoeve van onderhouds- en hulpdiensten (waaronder een crashtender).

Op het terrein zelf dient rekening gehouden te worden met een persleiding van het HHNK die dwars door de projectlocatie loopt. Bij de inrichting is rekening gehouden met de persleiding door aan beide zijden van de persleiding 2,5 m vrije ruimte te bieden voor onderhoud van deze leiding. Daarnaast biedt dit stuk grond ruimte voor initiatieven met betrekking tot biodiversiteit, bijvoorbeeld bijenkasten of insectenhôtels. De open ruimte die ontstaat door de persleiding zal niet opvallen vanaf de openbare weg waardoor het geen belemmering vormt voor de landschappelijke inpassing. De inrichting van het maaiveld onder en rondom de zonnepanelen blijft groen in de vorm van grasland.



Figuur 13 | Landschappelijke inpassing zonnepark

Naast de zonnepanelen en de toegangsweg dient er op het terrein ook rekening gehouden te worden met de voorzieningen die benodigd zijn, waaronder drie omvormersruimtes. De voorzieningen komen aan de randen van de zonnepanelen te liggen (figuur 14). De landschappelijke inpassing door middel van de laurierkers en het bestaande talud zorgt ervoor dat de omvormersruimtes niet zichtbaar zullen zijn vanaf de openbare weg. Daarnaast worden de benodigde kabels en leidingen uit het zicht geplaatst door deze onder de frames van de zonnepanelen te leiden en waar nodig in de grond aan te leggen.



Figuur 14 | Plaatsing omvormersruimtes

Betekenis voor het project

De ontwikkeling sluit goed aan en heeft een toegevoegde waarde op de omgeving. Het zonnepark wordt gerealiseerd conform de provinciale- en gemeentelijke regels omtrent de inpassing van zonneparken. Het aspect landschappelijke inpassing vormt geen belemmering.

4.5 Bodem

In een nieuw ruimtelijk regime dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het project. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt te maken is) voor de nieuwe bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het projectgebied verontreinigd is moet worden aangetoond dat het projectvoornemen, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

Milieupark Oost, het bedrijf dat het voormalige baggerdepot beheerde, heeft op 20 december 2017 besloten om de bedrijfsactiviteiten aan de Oostoeverweg 73 te beëindigen. Daartoe heeft tussen eind 2018 en april 2020 de herinrichting van het terrein plaatsgevonden. Tijdens deze herinrichting zijn meerdere graafwerkzaamheden uitgevoerd en is ook een eindsituatiebodemonderzoek uitgevoerd (bijlage II).

De locatie is fasegewijs ontmanteld en op een gewenste hoogte gebracht van 1,5 m boven NAP. Dit is gedaan door het gebruik van een Grootschalige Bodemtoepassing (klasse industrie), zoals verwoord in artikel 63 van het Besluit Bodemkwaliteit. Vanwege de beperkte hoeveelheid materiaal dat in aanmerking kwam voor hergebruik in een grootschalige bodemtoepassing, is besloten om de grootschalige bodemtoepassing alleen op het terreindeel ten noorden van het talud met

landingslichten toe te passen. Het terreindeel ten zuiden van het talud met landingslichten (huidige projectlocatie) is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit ingericht met partijen die tenminste voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse 'industrie'.

Ter plaatse van het zuidelijk terreindeel zijn in totaal 36 partijen grond direct toegepast op het maaiveld, zoals ontstaan na ontmanteling van het terrein die geclassificeerd werd als industriegrond.

In verband met de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten is conform het vergunningsvoorschrift uit de Wet milieubeheer een eindsituatieonderzoek verricht (Prommenz B.V., *Eindsituatie bodemonderzoek Oostoeverweg 73 te Den Helder*, M18269, d.d. 11 december 2019). Uit het eindonderzoek is het volgende gebleken:

- Het overgrote deel van de onderzochte toplaag is niet verontreinigd met de geanalyseerde parameters, enkel plaatselijk is ten hoogste sprake van een lichte verontreiniging;
- Plaatselijk zijn licht verhoogde gehalten in het grond en/ of grondwater aangetroffen, die overeenkomen met de resultaten uit de nulsituatieonderzoeken, grondwatermonitoring en het eindsituatieonderzoek ter plaatse van bak 114. Er bestaat geen aanleiding om de plaatselijk licht verhoogde gehalten te relateren aan de voorgaande bedrijfsactiviteiten;
- De resultaten met betrekking tot de grond passen volledig binnen de voor het gebied vastgestelde bodemfunctie (industrie) en bodemkwaliteit (industrie).
- De resultaten geven geen aanleiding voor een aanvullend onderzoek of andere te ondernemen stappen.

Betekenis voor het project

Sinds de uitvoering van het eindsituatieonderzoek hebben er geen activiteiten plaatsgevonden op het perceel. Het eindsituatieonderzoek is representatief voor de huidige situatie. De bodem bestaat uit het originele maaiveld met daarop 36 partijen grond met een minimale bodemkwaliteitsklasse 'industrie'. De grond is geschikt voor de beoogde functie (bijlage II). Op basis daarvan kan geconcludeerd worden dat de bodemgesteldheid geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van een zonnepark op de locatie.

4.6 Water

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het projectgebied. De projectontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap zal het project beoordelen op haar effecten. Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp.

De provincie is medeverantwoordelijk voor schoon water en schone waterbodems. Schoon oppervlakte- en grondwater wordt wettelijk geregeld via de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De provincie stelt regionale doelen voor de waterkwaliteit vast. Deze doelen zijn afhankelijk van het soort water en de natuurlijke omstandigheden. Het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 geeft invulling aan de doelen zoals geformuleerd in de provinciale omgevingsvisie.

Het project, gelegen in de gemeente Den Helder, valt binnen het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Hieronder worden de essentiële kenmerken van de bestaande situatie omschreven.

Het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is vastgelegd in het waterplan 2022-2027. Hierin is de koers op hoofdlijnen voor het waterbeheer en de opgaven waar het HHNK zelf, en met anderen aan werken in beschreven. Er wordt voortgebouwd op de regionale Deltavisie (2012), het waterprogramma 2016-2021 (WBP5) en het Collegeprogramma 2019-2023. Het waterplan is het

zesde waterbeheerprogramma (WBP6). Het WBP is een wettelijke verplichting vanuit de Waterwet (deze zal straks opgaan in de Omgevingswet) en vanuit het Bestuursakkoord Water.

Het waterplan is ingedeeld in effecten, thema's en gebied. De basis voor het waterplan is de langetermijnverkenning, hieruit zijn vijf maatschappelijke opgaven gehaald en in *thema's* benoemd. De uitvoering van die thema's vindt vaak plaats in de zeven maatschappelijke *effecten* waaraan het HHNK werkt. De langetermijnverkenning heeft hiernaast ook invloed op de manier van werken en de positionering in de omgeving. In het onderdeel Positionering wordt beschreven wat voor invloed het heeft op hoe het HHNK werkt in de effecten en thema's. Een van de lijnen in dat onderdeel is dat het HHNK nog meer gaat inzetten op gebiedsgericht werken, dat is vormgegeven in het onderdeel *Gebied*.



Figuur 15 | Uitsnede legger wateren, met projectlocatie binnen rood kader (Bron: HHNK)

Watersysteem

De projectlocatie wordt aan de zuidzijde begrensd door een waterlichaam dat niet ingetekend is in de 'Legger wateren 2022' (figuur 15). Dit waterlichaam is na ontmanteling van het baggerdepot Oost 1 gegraven. Aan de oostzijde wordt de projectlocatie begrensd door greppels. Ook deze greppels zijn niet ingetekend in figuur 15.

Toekomstige situatie

Het projectvoornemen betreft de plaatsing van een zonnepark met bijbehorende omvormersruimtes en daarbij komende nieuwe verharding.

Betekenis voor het project

De zonnepanelen staan op stalen constructies die met schroefpalen in de grond staan. Deze schroefpalen worden beschouwd als verhard oppervlak. Dit gaat om circa 50 m². Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt stroomt van de panelen af door de ruimtes van 2 cm tussen de individuele panelen. Zo kan hemelwater infiltreren in de bodem.

Daarnaast worden de omvormersruimtes verhard met betonplaten, per omvormruimte zo'n 55 m². Er wordt uitgegaan van 3 omvormersruimtes, dus is er sprake van een minimale verhardingstoename van 165 m². In totaal zal er een verhardingstoename van ca. 205 m² zijn. Bij een verhardingstoename van minder dan 800 m² heeft de verhardingstoename een dermate klein gevolg voor de

waterhuishouding dat er geen compenserende maatregelen getroffen hoeven te worden. Het HHNK is initiatiefnemer en bevoegd gezag, dus het zal zelf zorgdragen voor het correct handelen onder de regels van het waterschap. Het projectvoornemen is uitvoerbaar ten opzichte van het aspect water.

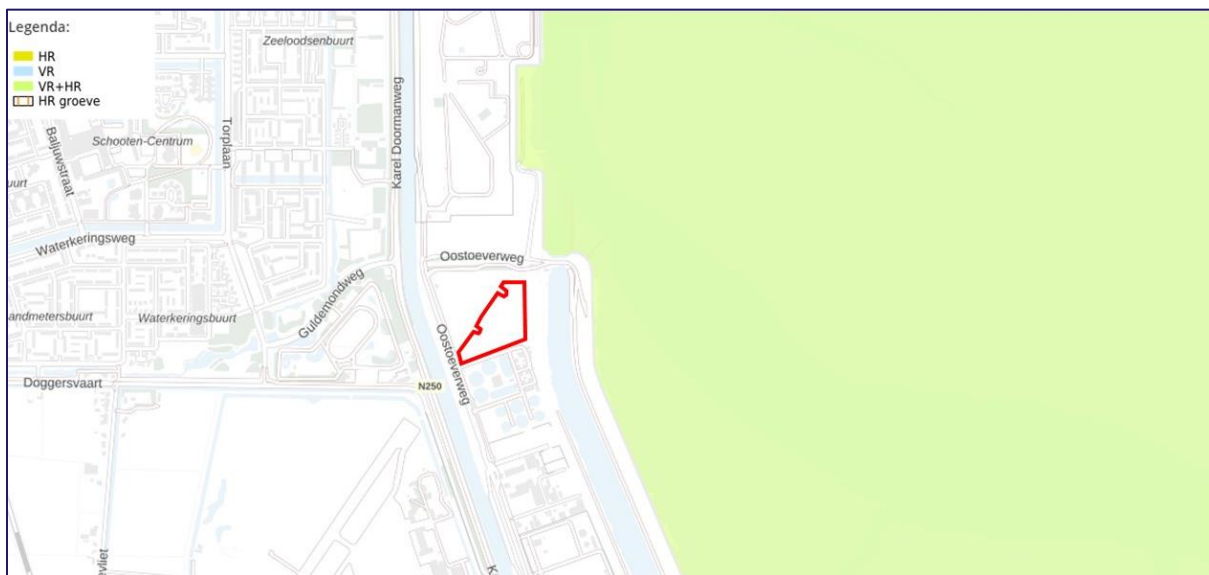
4.7 Flora & fauna

De Wet natuurbescherming (Wnb) ziet toe op het behoud en de versterking van de biodiversiteit. De bescherming van natuur is geregeld via gebiedsbescherming en soortenbescherming. De Wnb vormt het geldend wettelijk kader.

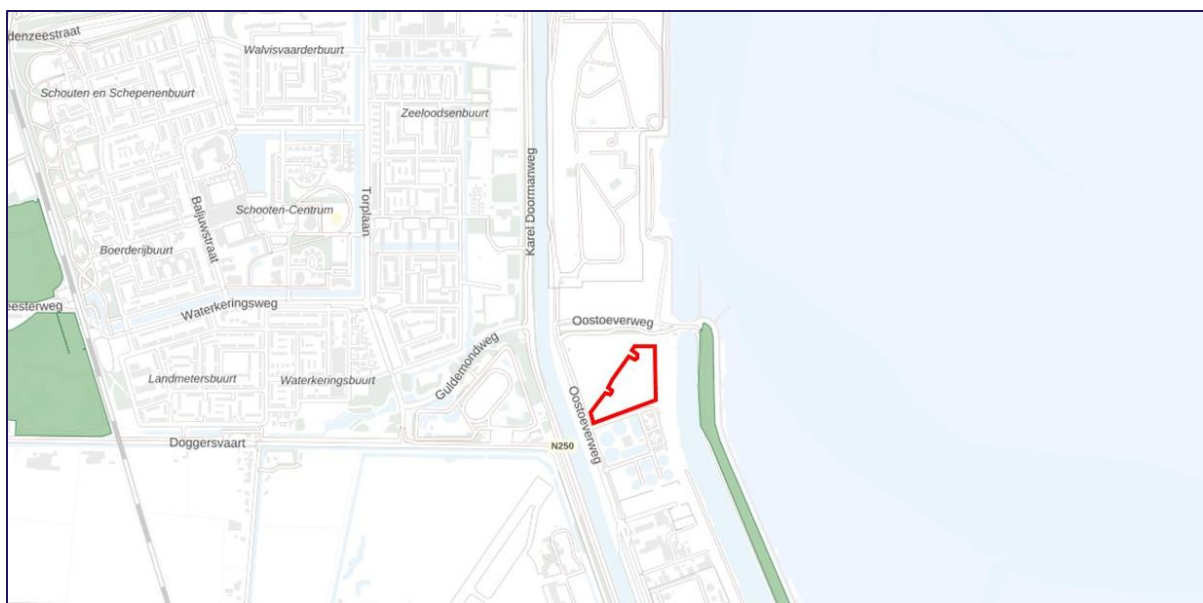
4.7.1 Gebiedsbescherming

Vanuit de Wet natuurbescherming 2017 (Wnb) is het noodzakelijk om uit te sluiten dat er sprake is van significant negatieve effecten van het project op Natura 2000-gebieden. AERIUS is het voorgeschreven rekeninstrument dat wordt gebruikt om stikstofdepositie op lokaal niveau te berekenen.

Het projectgebied ligt in de nabijheid van een Natura-2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is 'Waddenzee'. Dit Natura 2000-gebied ligt op circa 125 meter afstand van de projectlocatie (figuur 16). Op circa 140 meter afstand ten oosten van het projectgebied zijn gronden gesitueerd die beschermd zijn als Natuurnetwerk Nederland (NNN) (figuur 17). Gezien de afstand, de tussenliggende invulling van het gebied en de aard van het project vinden er geen negatieve effecten plaats op het NNN die een belemmering vormen voor het project.



Figuur 16 | Uitsnede Natura 2000-gebieden, met projectlocatie binnen rood kader (Bron: Atlasleefomgeving)



Figuur 17 | Uitsnede NNN, met projectlocatie binnen rood kader (Bron: Atlasleefomgeving)

Stikstof

De Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor de bescherming van enkele stikstofgevoelige habitats. Ontwikkelingen dragen mogelijk bij aan een toename van stikstofemissie en daarmee van extra stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitats. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een stikstofonderzoek uitgevoerd (Prommenz Ruimte & Ontwikkeling, d.d. 14 november 2023) (bijlage III). Hieruit is gekomen dat de voorgenomen ontwikkeling geen toename van de stikstofdepositie veroorzaakt.

4.7.2 Soortenbescherming

Vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb) is bij bestendig beheer en ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het werkgebied. Het doel van de wet is het in stand houden van de inheemse flora en fauna. Door deze natuurwaarden voorafgaand aan het werk te onderzoeken, kan schade aan beschermde soorten worden voorkomen of beperkt. Indien schade niet te voorkomen is, is een ontheffing noodzakelijk.

Op 29 november 2022 is een flora & fauna quickscan opgeleverd (Stichting Waterproef, *Quickscan Zonneweide en Baggerdepot Den Helder*, hbodz002-130, d.d. 29 november 2022) (bijlage IV). Het doel van deze quickscan was het opsporen van eventuele strijdigheden van de voorgenomen bedrijfsmatige activiteiten met de natuurwetgeving. Hieruit is het volgende gebleken:

- Binnen en nabij de inrichting kunnen diverse vogels broeden;
- De inrichting vormt geen mogelijk overig onmisbaar leefgebied voor het voortbestaan van kleine marterachtigen met verblijven buiten de inrichting;
- Verblijven en essentieel foerageergebied van vleermuizen wordt binnen de inrichting uitgesloten. De kanalen zijn mogelijk wel essentieel foerageergebied, maar deze blijft gedurende de werkzaamheden behouden en er vinden 's nachts geen werkzaamheden plaats, waardoor er geen effecten op het foerageergebied worden verwacht.

Betekenis voor het project

Op basis van de quickscan wordt geadviseerd om de werkzaamheden buiten het broedseizoen te verrichten, en tussen zonsondergang en zonsopgang in de periode april t/m oktober geen sterke of continue verlichting op het kanaal te richten.

Er is geen nader onderzoek nodig naar beschermde soorten binnen de inrichting, mits er volgens de aanbevelingen voor maatregelen soortbescherming gewerkt wordt. Het aspect flora & fauna staat het voorgenomen project niet in de weg.

4.8 Verkeer en parkeren

Als gevolg van de ontwikkeling treedt er een wijziging op in de verkeersbewegingen van en naar het projectgebied. Gemeente Den Helder heeft de 'Nota Parkeernormen Den Helder 2017-2021' opgesteld. Als onderdeel van een goede afweging ruimtelijke ordening dient de toekomstige verkeersgeneratie en parkeersituatie getoetst te worden aan deze Nota. In de Nota worden de cijfers van het CROW als kencijfers gebruikt.

Betekenis voor het project

Een zonnepark heeft met uitzondering van onderhoudswerkzaamheden, geen verkeersaantrekkende werking. Er is daarom ruimte aanwezig voor het verkeer dat alleen aanwezig is bij incidenteel onderhoud. Parkeren kan op het perceel. Voor het toetreden van het terrein wordt de toegangsweg tot de rwzi gebruikt. Vanaf deze toegangsweg kan het zonnepark bereikt worden via een dam naar het betreffende perceel. Deze ontsluiting is geasfalteerd. Het aansluitende wegennet, de Oostoeverweg is voldoende uitgerust om de minimale extra verkeersgeneratie op te vangen. Het aspect verkeer en parkeren staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.9 Geluid

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. In artikel 41 van de Wgh zijn categorieën aangewezen waarvoor een geluidszonering toegepast moet worden.

Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld waarbuiten de geluidbelasting vanwege de representatieve bedrijfssituatie op dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet mag overschrijden.

Uit de vigerende beheersverordening volgt dat het zonnepark gelegen is binnen de geluidszone (50 dB(A) contour) van een gezoneerd industrieterrein. Dit houdt in dat ter plaatse, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wgh, een geluidproductie boven 50 dB(A) kan optreden en dit ook is toegestaan.

Aanlegfase

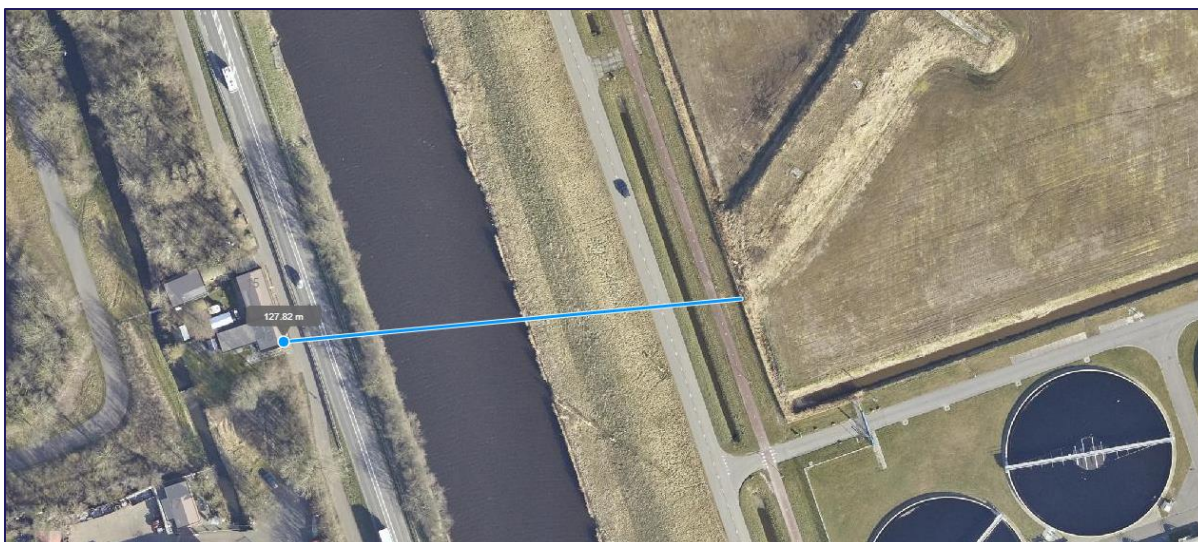
Tijdens de aanlegfase draagt de aannemer zorg voor het binnen de perken blijven van geluidsemissie tijdens de bouw.

Gebruiksfase

Voor het verwerken van de opgewekte energie komen verspreid over het zonnepark een drietal omvormersruimtes te staan. De ABRvS heeft op 23 maart 2022 een uitspraak gedaan over een omgevingsvergunning voor een zonnepark in Someren (ECLI:NL:RVS:2022:844). Uit deze jurisprudentie volgt dat voor dergelijke ruimtes wat betreft richtafstanden voor geluid aangesloten kan worden bij de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA' zoals gesteld wordt in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Voor deze activiteit, geldt voor het aspect geluid in de VNG-brochure een richtafstand van minimaal 30 meter.

Betekenis voor het project

De dichtstbijzijnde woning, gemeten van de westelijke grens van het projectgebied betreft de woning aan de Rijksweg 16, op een afstand van ca. 130 meter (figuur 18). Deze afstand voldoet ruim aan de richtafstand uit de VNG-brochure (minimaal 30 meter). Het aspect geluid staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.



Figuur 18 | Luchtfoto afstand projectgebied tot dichtstbijzijnde woning (Bron: BAGviewer)

4.10 Luchtkwaliteit

Om schade aan de volksgezondheid te beperken, moet de kwaliteit van de lucht voldoen aan Europese normen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden overschreden. Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging als het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde aan de concentraties fijnstof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) bijdraagt. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het project is 'in betekenende mate' als de toename voor een of beide stoffen hoger is.

De 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het kabinetsbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden.

Tabel 1 | Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een project op de luchtkwaliteit, GCN2022

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		2
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-beteknende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Betekenis voor het project

De NIMB tool is ingevuld voor een gemiddelde verkeersgeneratie van 2 voertuigbewegingen voor zowel de aanleg als de gebruiksfase (tabel 1). Voor het jaar van planrealisatie is 2024 genomen en voor het aandeel van vrachtverkeer is een klein percentage meegenomen, gezien tijdens de bouwwerkzaamheden aan- en afrijdend verkeer is voor o.a. materieel. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat sprake is van een NIBM-situatie: het project draagt niet of nauwelijks bij aan de luchtverontreiniging. Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.11 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Systematiek Handreiking Bedrijven en milieuzonering

Bedrijven in de omgeving kunnen hinder opleveren voor (hinder)gevoelige functies, zoals woningen. Bedrijven en functies kunnen geluidhinder, geurhinder, stofhinder of veiligheidsrisico's (externe veiligheid) veroorzaken. Om mogelijke hinder van bedrijven goed in beeld te kunnen brengen heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de Handreiking "Bedrijven en milieuzonering" opgesteld. In deze Handreiking, ook wel de VNG-publicatie genoemd, is voor bedrijven en inrichtingen aangegeven welke richtafstand aangehouden dient te worden.

In de Handreiking worden bedrijven ingedeeld op basis van de te verwachten milieuhinder (geur, geluid, stof en externe veiligheid). Per milieuonderdeel leidt dat tot een afstand die minimaal moet worden aangehouden tot gevoelige functies. Dit leidt tot een indeling in verschillende milieucategorieën, toenemend geschaald naar hinder.

Betekenis voor het project

Indien een ontwikkeling de realisatie van een milieugevoelige functie mogelijk maakt, dient beoordeeld te worden of deze hinder gaat ervaren van omliggende bedrijven. Als anderzijds een nieuwe inrichting wordt gerealiseerd, zal beoordeeld moeten worden of een milieugevoelige functie hinder zal ervaren van deze ontwikkeling. In onderhavig geval zal een zonnepark gerealiseerd worden, dit is geen milieugevoelige functie. Wel zal beoordeeld moeten worden of hinder kan optreden als gevolg van het zonnepark.

Een zonnepark wordt niet genoemd in de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', maar uit jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2022:844) volgt dat voor de omvormersruimtes, behorende bij het zonnepark de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA' aangehouden mag worden (tabel 2).

Tabel 2 | Uitsnede VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'

SBI-1993	SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	INDICES			
			GEUR	STOF	GELUID			GEVAAR			VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
		nummer												
40	35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:											
40	35	C1	< 10 MVA	0	0	30	C	10	30	2	1 P	1 B		
40	35	C2	10 - 100 MVA	0	0	50	C	30	50	3.1	1 P	1 B		
40	35	C3	100 - 200 MVA	0	0	100	C	50	100	3.2	1 P	2 B		
40	35	C4	200 - 1000 MVA	0	0	300	C Z	50	300	4.2	1 P	2 B		
40	35	C5	>= 1000 MVA	0	0	500	C Z	50	500	5.1	1 P	2 B		

De grootst mogelijke richtafstand voor deze functie is 30 meter voor het aspect geluid. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op een afstand van ca. 130 meter (Rijksweg 16). Derhalve kan ruim voldaan worden aan de richtafstanden en vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.12 Externe veiligheid

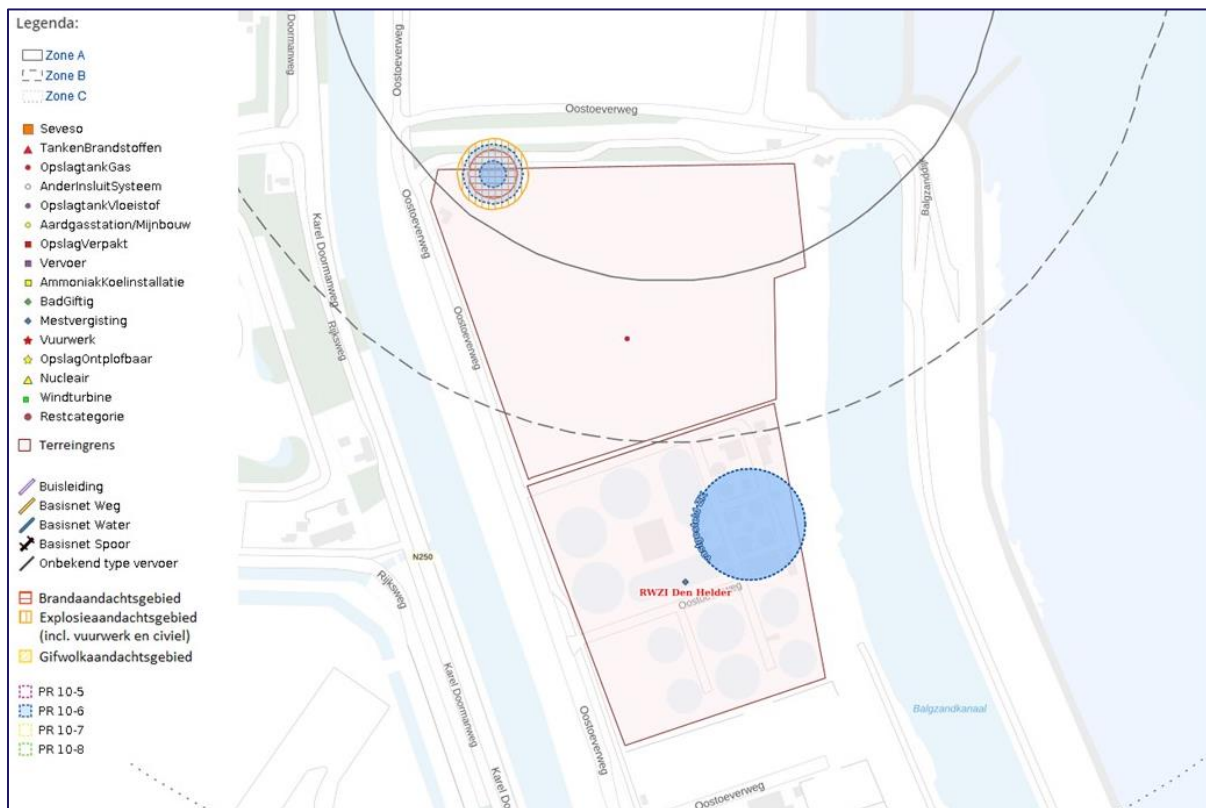
Binnen het beleidskader externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico (PR) risico gaat over de persoonlijke veiligheid van de individuele burger. Dit is de overlijdenskans voor een persoon die op een bepaalde afstand van een inrichting of een transportroute permanent (onbeschermde) aanwezig is. Het groepsrisico (GR) geeft de kans dat een groep, met een bepaalde grootte, het slachtoffer kan worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Er wordt hierbij getoetst aan de risicokaart, die gevaarlijke inrichtingen, transportroutes en leidingen weergeeft.

Regels met betrekking tot externe veiligheid geformuleerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Voor het plaatsgebonden risico en de veiligheidszone geldt een grens- en een richtwaarde. De beoordeling van het groepsrisico vindt niet plaats door toetsing aan een vaste norm maar op basis van een verantwoording van het risico. Het bevoegd gezag beoordeelt hierbij de aanvaardbaarheid van het groepsrisico in het kader van het ruimtelijk besluit.

Voor veelvoorkomende inrichtingen en langs de belangrijkste transportroutes is het plaatsgebonden risico middels een afstand vastgelegd. Voor inrichtingen geldt een invloedsgebied waarbinnen het bevoegd gezag het groepsrisico moet verantwoorden (Revi). Voor wegen en spoorwegen zijn effectafstanden van de maatgevende scenario's, waarbinnen deze routes effect kunnen hebben, bekend. Voor transportroutes geldt dat nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen 200 meter van de transportroute het groepsrisico moet worden beschouwd volgend uit het Bevt. In de regeling basisnet staan de transportroutes en de transporthoeveelheden waarmee rekening gehouden dient te worden. Bij gevallen waarin afstanden niet zijn voorgeschreven, kan een berekening benodigd zijn om het groepsrisico te verantwoorden,

Naar aanleiding van de vuurwerkramp in Enschede op 13 mei 2000 is er een instrument ontwikkeld dat burgers én professionals inzicht geeft in risicosituaties in de leefomgeving: de risicokaart. Op de

risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risico veroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken, produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.



Figuur 19 | Uitsnede risicokaart nabij projectgebied (Bron: Atlasleefomgeving)

Betekenis voor het project

In de omgeving is geen risicobron aanwezig in de zin van Bevi of de daaraan verbonden regeling Revi. Ook geldt het zonnepark niet als risicobron. Uit de risicokaart (figuur 19) volgt dat aan de noordzijde van het voormalige baggerdepot een brandaandachts- en explosieaandachtsgebied zijn. Volgens de risicokaart komt dit door de aanwezigheid van een propaantank. Uit recente luchtfoto's blijkt dat deze tank niet meer aanwezig is. Dit is geverifieerd door het HHNK d.d. 10 februari 2023. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting ligt 1,2 km ten noordwesten van de inrichtingsgrens en betreft de FinCo Bunkering Terminal Den Helder. De projectlocatie bevindt zich ruim buiten de risicocontour voor de inrichting. Ook zijn er geen buisleidingen in de omgeving aanwezig die vallen onder de Bevb.

Er is binnen de inrichting geen sprake van een groepsrisico, omdat voor het begrip groepsrisico wordt uitgegaan van groepen met tien of meer personen. Ten alle tijden zullen hooguit 5 personen aanwezig zijn binnen de inrichting. Daarnaast zijn er geen bedrijfsgebouwen aanwezig binnen de inrichting.

De gemeente Den Helder heeft door het bedrijf DHV B.V. onderzoek laten uitvoeren naar mogelijke transportroutes in de gemeente (maart 2006). Er werd geconcludeerd dat de frequenties van het vervoer van gevaarlijke stoffen laag is. Over de Nieuweweg in Den Helder vindt dagelijks tussen 7.00 en 19.00 uur transport van munitie plaats. Verder vindt via de A7 en industriegebied Oostoever transport van munitie plaats.

Het projectgebied ligt aan de Oostoeverweg en dus binnen de 200 meter contour van de transportroute van munitie over de Oostoeverweg. Echter, de toename van het groepsrisico blijft beperkt tot minder dan 10% van de oriëntatiewaarde, omdat geen sprake is van een groepsrisico. Daarom wordt volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is gekeken naar onder andere bereikbaarheid, en bestrijdbaarheid in het geval van een calamiteit. Met betrekking tot de bereikbaarheid is de inrichting via een verharde inrit vanaf de Oostoeverweg te bereiken die toereikend is qua breedte. Daarnaast bevindt de inrichting zich in de nabijheid van het Noordhollandsch Kanaal en de Waddenzee, waardoor kan worden voorzien in voldoende bluscapaciteit. Het planvoornemen voldoet daarmee voor de aspecten bereikbaarheid en bestrijdbaarheid.

Ten noorden van de projectlocatie is een munitiedepot van Defensie gesitueerd. Om het munitiedepot liggen drie zones (figuur 19); zogenoemde defensiezones. Vanwege de veiligheid gelden binnen defensiezones extra regels voor de inrichting van de leefomgeving. Op deze locatie ligt munitie opgeslagen. Binnen zone A, de zone direct rondom de munitieopslag mogen geen gebouwen staan en mogen geen parkeerterreinen en openbare wegen komen. In zone B zijn alleen gebouwen toegestaan waar bijna geen mensen komen, waaronder omvormersruimtes. Wegen met weinig verkeer en beperkte dagrecreatie is ook toegestaan. In zone C gelden beperkingen voor gebouwen zonder dragende gevel en gebouwen met zeer grote glasvlakken. In alle drie de zones mogen geen activiteiten plaatsvinden die een gevaar vormen voor de opslag van munitie, bijvoorbeeld de opslag van brandbare stoffen.

Het aspect externe veiligheid staat de realisatie van het zonnepark niet in de weg, ondanks dat de meest noordelijke omvormersruimte net binnen defensiezone A wordt gebouwd. Vanuit de nut en noodzaak van de omvormersruimte is het niet mogelijk om deze zuidelijker te bouwen. In de omvormersruimte komen geen mensen en het doel van de veiligheidszone wordt niet ondergraven door de omvormersruimte. Daarnaast staan er al gebouwen van het HHNK, een spuicomplex, binnen de defensiezone A. Ook is er geen sprake van een groepsrisico en de inrichting ligt buiten de zonering van risicovolle inrichtingen en buisleidingen.

4.13 Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezigheid van elektriciteits- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Om inzicht te krijgen in de kabels en leidingen die door de grond lopen is er een oriënterende KLIC-melding (KLIC= Kabels en Leidingen Informatie Centrum) gemaakt bij het Kadaster (figuur 20).

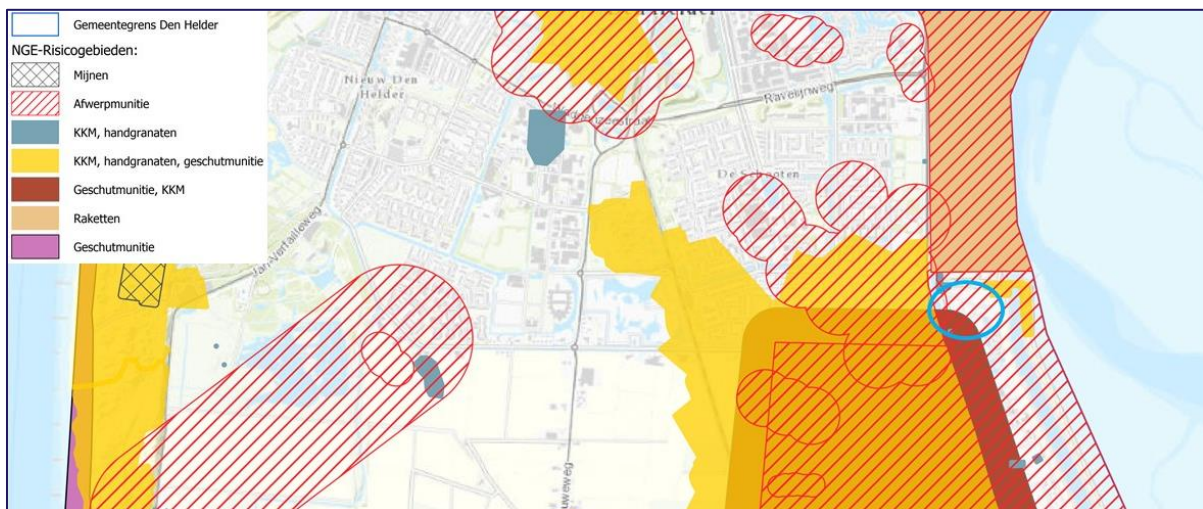


Figuur 21 | Aanwezige compactstations en inkoopstation (Bron: HHNK)

4.14 Ontploffbare oorlogsresten

Als gevolg van oorlogshandelingen in de Tweede Wereldoorlog zijn er in ons land niet gesprongen explosieven (OO) achtergebleven. Om diverse redenen (bijvoorbeeld veiligheid en gebiedsontwikkeling) kan de noodzaak ontstaan om deze OO op te sporen en te ruimen.

In opdracht van gemeente Den Helder is door het bureau REASeuro uit Riel voor het gehele grondgebied van Den Helder een NGE-Risicokaart opgesteld met mogelijke vindplaatsen van explosieven uit de tweede wereldoorlog (Bijlage V). Voorafgaand aan grondroerende werkzaamheden in verdachte gebieden dient contact opgenomen te worden met de gemeente Den Helder.



Figuur 22 | Uitsnede NGE-Risicokaart met projectgebied in blauwe cirkel (Bron: REASeuro)

Betekenis voor het project

Uit de NGE-Risicokaart kan opgemaakt worden dat het gebied waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft, verdacht gebied is wat betreft het aantreffen van afwerpmunitie en de zuidwestelijke punt is ook verdacht op geschutmunitie, KKM (figuur 22). De projectlocatie is het voormalige baggerdepot Oost 1. Zoals beschreven in paragraaf 4.5 is het terreindeel ten zuiden van het talud met landingslichten (huidige projectlocatie) in het kader van het Besluit bodemkwaliteit ingericht met partijen die tenminste voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse 'industrie'. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet dus contact opgenomen worden met gemeente Den Helder.

4.15 Brandveiligheid

Kans op brand bij een zonnepark is erg klein. TNO heeft hier onderzoek naar gedaan². Bij 0,014% van de installaties komt brand voor. Toch is het belangrijk om hier rekening mee te houden om bij het geval van brand de gevolgschade tot een minimum te beperken. Ook kunnen hier preventieve maatregelen voor opgenomen worden in het ontwerp.

4.15.1 *Kans op overslag*

De paneelvelden zijn gecompartmenteerd en zijn individueel te schakelen. Ook wordt een minimum onderlinge afstand van 1,5 m aangehouden tussen de rijopstellingen. Zo wordt de kans op brandoverslag geminimaliseerd.

4.15.2 *Voldoende bereikbaarheid*

De toegang tot het zonnepark bevindt zich op het terrein van de rwzi van het HHNK. Dit is een afgeschermd terrein, te betreden door een toegangspoort. Geadviseerd wordt om ten behoeve van de toegangspoort een Masterlock kluisje op te hangen met daarin de sleutel van het toegangshek. Bij de toegangspoort worden waarschuwborden opgehangen die de aanwezigheid van het zonnepark aankondigen.

De toegang tot het zonnepark ligt aan de zuidzijde van het park. Vanaf de toegang zal een pad gerealiseerd worden. Dit pad zal voldoen voor het bestemmingsverkeer en calamiteitenverkeer. Het uitgangspunt is dat de ontsluiting geschikt is voor verkeersklasse 30+. Een crashtender moet op locatie kunnen komen en werken.

4.15.3 *Bluswatervoorzieningen*

Als bluswatervoorzieningen kunnen nabije open wateren gebruikt worden. Deze dienen tot op 5 meter afstand door een blusvoertuig benaderd te kunnen worden. Aan de oost- en zuidzijde, langs de rand van het perceel zijn twee watergangen aanwezig die benaderbaar zijn en gebruikt kunnen worden als blusvoorzieningen.

Betekenis voor het project

Door in het ontwerp rekening te houden met maatregelen, staat het aspect brandveiligheid de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.16 Lichthinder

Het grootste deel van inkomende zonnestralen wordt geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. De bovenste glazen laag op de zonnepanelen reflecteert slecht een klein deel (<5%). Dit lichthinder komt vooral voor wanneer de zon haaks op de panelen staat: bij zonsopgang en -ondergang. In het kader van lichthinder heeft het HHNK onderzoek gedaan naar verschillende mogelijkheden qua hoek en opstellingsrichting voor het zonnepark (bijlage VI).

4.16.1 *Lichthinder bij wegverkeer*

Als gevolg van reflectie van het zonlicht op zonnepanelen kan het zonnepark invloed op hebben op onder andere auto- en treinverkeer. De schittering op omliggende objecten is het grootst wanneer de zon haaks op de opstelrichting van de panelen staat. Het licht dat op een zonnepaneel valt, wordt in een specifieke richting weerkaatst omdat een zonnepaneel een glad oppervlak heeft. Dit reduceert het aantal invalshoeken waarbij overlast ervaren kan worden. Bij de geplande Zuid Opstelling met zonnepanelen onder een hoek van 38°, kan voor bestuurders die op de Oostoeverweg rijden lichthinder ontstaan. Om dit te verhelpen zal een afscherming aangebracht worden in de vorm van een haag van Laurierkers. Gezien deze afscherming en het feit dat een zonnepaneel niet meer reflecteert dan oppervlaktewater (dat bij veel functies in Nederland in de buurt ligt), kan aangenomen worden dat het plaatsen van het zonnepark geen noemenswaardig effect heeft op het wegverkeer.

² TNO 2019 P10287 'Brandincidenten met fotovoltaïsche (PV) systemen in Nederland' d.d. 13-03-2019

4.16.2 Lichthinder bij vliegverkeer

Zonnepanelen kunnen de operationele veiligheid rond luchthavens beïnvloeden door het mogelijk optreden van hinderlijke reflecties richting het luchtverkeer of de controletoren. Inspectie Leefomgeving en Transport geeft aan dat hier rekening mee gehouden moet worden bij het plaatsen van zonnepanelen rond vliegvelden en dat er pragmatisch mee moet worden omgegaan. De projectlocatie ligt in de nabijheid van Marine Vliegkamp De Kooy. In de ministeriele richtlijn 'toepassing van zonnecollectoren op en rond luchthavens' van het IVW staat dat het is toegestaan om zonnecollectoren te plaatsen op en rondom luchthavens. Voor zover bekend zijn er geen noemenswaardige incidenten als gevolg van gereflecteerd zonlicht door zonnecollectoren. Er is geen Nederlandse of Europese regelgeving van kracht waarin wordt aangegeven hoe moet worden omgegaan met de toepassing van zonnepanelen op en rondom luchthavens. In paragraaf 4.17 wordt nader ingegaan op verstoring door schittering.

Betekenis voor het project

Het aspect lichthinder staat de uitvoerbaarheid van het project na toepassing van een aantal maatregelen niet in de weg.

4.17 Luchtveiligheid

Om mogelijke risico's op de luchtveiligheid in kaart te brengen, heeft de Militaire Luchtvaartautoriteit (MLA), de certificerende instantie voor het militaire vliegveld een aantal punten geïnventariseerd die samenhangen met het realiseren van een zonnepark op, of in de nabijheid van een vliegveld. De mogelijke risico's betreffen de effecten van mogelijk hinderlijke zonnereflecties (schittering), effect op de CNS-apparatuur, effect van downwash, en crash/ post-crash effecten. Deze risico's zijn ook behandeld in een rapport van het HHNK (bijlage VI).

4.17.1 Schittering

Door de zonnepanelen onder een hoek van 38 graden in een Zuid Opstelling te plaatsen wordt de schittering voor luchtverkeer gedurende het hele jaar, beperkt tot een aanvaardbaar niveau. Hinder voor bestuurders die op de Oostoeverweg rijden zal verholpen worden door het plaatsen van een afscherming. Hiertoe zal een afscherming aangebracht worden in de vorm van een haag van Laurierkers.

4.17.2 Verstoring CNS-apparatuur

Door de lage ligging van zonneparken ten opzichte van het maaiveld, wordt het veroorzaken van storing bij radarsignalen uiterst onwaarschijnlijk geacht. Echter, zoals eerder aangegeven in paragraaf 4.5 is de grond waarop het zonnepark gebouwd wordt, verhoogd tot 1,5 m +NAP. Het zonnepark ligt niet binnen het grondvlak van het vlakkensysteem dat het correct functioneren van de ILS Localizer 21 waarborgt, zolang bouwwerken maximaal 5,8 m hoog zijn. Als de bouwhoogte onder 5,8 m blijft, doorsnijden de zonnepanelen in dit gebied het toetsvlak niet. Hierdoor bestaat er zekerheid dat de zonnepanelen in dit gebied het functioneren van ILS Localizer 21 niet negatief zullen beïnvloeden.

4.17.3 Schade door downwash

Downwash, of neerstroming is de neerwaartse afbuiging van lucht die ontstaan nadat een vleugelprofiel de stroming heeft doorbroken. Het zonnepark zal niet vaak door helikopters overvlogen worden. Ook zal er niet vaak ten behoeve van operaties op lage hoogte stil gehangen worden boven het zonnepark. De zonnepanelen zullen bestand zijn tegen de krachten die bij de neerstroming van een rotor veroorzaakt worden. Deze krachten zijn bescheiden, er zal aan deze eis voldaan worden.

4.17.4 Crash en post-crash effecten

De kans dat een luchtvoertuig een noodlanding moet maken in het zonnepark is zeer klein. Ondanks deze lage kans zijn er gevaren aanwezig voor de piloot (en bemanning), zij kunnen neerstorten en tussen de zonnepanelen terechtkomen. Daarnaast is het gevaar van een beschadigd zonnepark en

bijkomende brandgevaar aanwezig. Er moet gezorgd worden voor een goede toegankelijkheid voor hulpdiensten. Belangrijke punten voor bereikbaarheid zijn:

- De breedte van het hek;
- De berijdbaarheid van de onderhoudspaden;
- De berijdbaarheid van de omtrek van het veld voor een crashtender.

Optioneel kan het zonnepark voorzien worden van een algemene noodstopvoorziening bij een ongeval. Met de belangrijke punten is rekening gehouden in het ontwerp (bijlage I)

4.17.5 Verstoring door elektromagnetische interferentie

Het zonnepark kan mogelijk elektromagnetische interferentie veroorzaken. De zonnepanelen genereren DC spanning, dus zijn geen bron van magnetische interferentie. De DC spanning van de zonnepanelen wordt met behulp van omvormers omgezet naar AC spanning. De omvormers gebruiken vaak schakelende circuits waardoor deze hoogfrequente storingen kunnen veroorzaken. Om de kans op elektromagnetische interferentie tot een minimum te houden, is het belangrijk dat het zonnepark gebruikmaakt van omvormers met emissie-eisen van EN61000-6-3. De niveaus van de mogelijke stoorsignalen zijn zodanig laag dat niet te verwachten valt dat hierdoor storing wordt veroorzaakt op de communicatie- en navigatiesystemen van de luchtvaart.

Betekenis voor het project

Bij het nemen van gepaste maatregelen, zal de realisatie van het zonnepark nabij het Marine Vliegkamp De Kooy niet significant van invloed zijn op de luchtveiligheid van de operaties op het vliegkamp.

5.1 Inleiding

Het is een wettelijke regeling om in een ruimtelijke procedure inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een projectvoornemen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de vergunningsaanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 2.12 lid 1 onder a en onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) van toepassing.

Zienswijzen

De omgevingsvergunning planologisch afwijken wordt ingediend bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college). Het college publiceert de ontvangst van de aanvraag. De omgevingsvergunning ligt gedurende een periode van zes weken ter inzage. De vergunning wordt bekend gemaakt in de Staatscourant en de gebruikelijke lokale media. Gedurende de ter inzagelegging kan eenieder een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen bij de gemeente. Eventueel ingediende zienswijze worden passend beantwoord en betrokken bij de definitieve besluitvorming.

Vervolg

Wanneer de eventueel binnengekomen zienswijzen geen aanleiding geven om de ruimtelijke procedure te beëindigen, wordt de omgevingsvergunning verleend. Tijdens de daarop volgende inzage termijn van 6 weken is het mogelijk een beroep in te stellen bij de Rechtbank. Het vaststellingsbesluit treedt in werking op de eerste dag ná de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij er een voorziening is aangevraagd.

5.3 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk project. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. De kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. Het HHNK is geen commerciële, maar een maatschappelijke instelling. Het behalen van duurzaamheidsdoelstellingen is een belangrijk streven. Voor de totstandkoming van dit zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE++) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE++ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te verdienen. Met een goedgekeurde omgevingsvergunning kan de initiatiefnemer de SDE++ subsidie aanvragen, een verleende omgevingsvergunning is een wettelijk vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend.

5.4 Algemene conclusie

Uit alle onderzochte omgevingsaspecten en het beleidskader blijkt dat het beoogde projectvoornemen geen hinder veroorzaakt en in lijn is met de geldende beleidskaders. Het projectvoornemen is uitvoerbaar, door middel van de uitgebreide procedure kan een omgevingsvergunning worden verleend.

Bijlagen

Lijst van separate bijlagen

Bijlage I	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage II	Bodemonderzoek
Bijlage III	Stikstofdepositie onderzoek
Bijlage IV	Quicksan flora en fauna
Bijlage V	NGE-risicokaart
Bijlage VI	Rapport lichthinder



PROMMENZ

Harmenkaag 11
1741 LA SCHAGEN
0224 – 299346

info@prommenz.nl
www.prommenz.nl