

Aan de colleges van Burgemeester en
Wethouders van de bij GGD Hollands
Noorden aangesloten gemeenten

Uw kenmerk	:		E-mail	:	ykoopen@ggdhn.nl
Ons kenmerk	:	20210715_best	Datum	:	15 juli 2021
Contactpersoon	:	mw. mr. Y.C. Koopen	Bijlage(n)	:	5
Telefoonnummer	:	06-51955857	Onderwerp	:	wijziging GR GGD HN

Geacht college,

Hierbij bieden wij u een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden aan ter besluitvorming in uw college en gemeenteraad. Graag lichten wij een en ander toe.

Aanleiding voor wijziging van de regeling

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling en de Steunpunten Huiselijk Geweld zijn samengegaan in Veilig Thuis-organisaties (artikel 4.1.1. Wmo 2015). De taak Veilig Thuis is vanaf 2015 belegd bij GGD Hollands Noorden via een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor alle 17 gemeenten en de gemeente Uitgeest. In 2020 hebben de gemeenten bureau HHM opdracht gegeven tot een onderzoek naar de governance van Veilig Thuis. Op grond van dit onderzoek wordt voorgesteld om Veilig Thuis als taak onder de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te brengen.

Besluitvorming in het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden heeft in zijn vergadering van 7 juli 2021 unaniem ingestemd met de gewijzigde tekst en besloten de wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden aan de deelnemers (gemeenten) aan te bieden ter besluitvorming. Voor de gemeente Uitgeest – welke gemeente niet deelneemt in de gemeenschappelijke regeling – is besloten de uitvoering van de taken Veilig Thuis te continueren op basis van een (vereenvoudigde) dienstverleningsovereenkomst.

Financiële aspecten van het besluit

Naast de tekstuele wijziging om Veilig Thuis NHN onder de Gemeenschappelijke regeling te brengen heeft het algemeen bestuur uitgebreid stil gestaan bij de financiële gevolgen. Zoals u bekend zijn de financiële risico's bij Veilig Thuis minder beïnvloedbaar en minder voorspelbaar dan bij andere taken van de GGD. De kosten van Veilig Thuis zijn grotendeels afhankelijk van het aantal meldingen en adviesaanvragen dat binnenkomt en waarop Veilig Thuis haar dienstverlening vanuit de wet moet inzetten. Het aantal diensten van Veilig Thuis is hierdoor grotendeels een gevolg van (nauwelijks te beïnvloeden) maatschappelijke ontwikkelingen en heeft in zekere zin een 'open eind'. Daarvan is overigens ook onder de DVO sprake: bij de DVO wordt het resultaat op Veilig Thuis jaarlijks verrekend met de gemeenten. De afgelopen jaren laat Veilig Thuis zien dat de uitgaven maar weinig afwijken van de begroting, maar er blijft altijd een risico voor een hogere instroom. Bij het

onderbrengen onder de Gemeenschappelijke Regeling wordt dit zichtbaar bij de verantwoordingsdocumenten en kunnen gemeenteraden hier ook een zienswijze op geven. Het algemeen bestuur hecht er aan dat de gemeenteraden zich bewust zijn van deze financiële schommelingen en hiervan op de hoogte worden gesteld. Het algemeen bestuur wil niet dat de (open eind) financiële risico's bij Veilig Thuis ten koste gaan van de middelen voor de uitvoering van de andere wettelijke taken die onder de Gemeenschappelijke Regeling vallen. Het algemeen bestuur heeft daarom ook besloten om het dagelijks bestuur de opdracht te geven conform het verzoek van de gemeenten een passende regeling voor te bereiden om deze schommelingen in de uitgaven aan Veilig Thuis op te vangen, zonder dat de uitvoering van andere GGD-taken in het gedrang komt. De opdrachtformulering van het AB aan het DB is dat er een voorstel moet komen hoe om te gaan met de mogelijke financiële schommelingen die kunnen optreden bij de exploitatie van Veilig Thuis. Die schommelingen moeten voor zowel de gemeenten als voor de GGD zoveel mogelijk geëgaliseerd worden. De wijze waarop wordt verder uitgewerkt, daarbij wordt gedacht aan een egaliseringsreserve. Een egaliseringsreserve kan op verschillende wijzen worden gevormd. De besluitvorming daarover is uiteraard aan het algemeen bestuur met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden. Tot slot heeft het algemeen bestuur besloten dat het boekjaar 2021 wordt afgehandeld op basis van de huidige Dienstverleningsovereenkomst. Dat betekent dat het resultaat op Veilig Thuis (positief of negatief) wordt verrekend met de gemeenten op basis van de afgesproken verdeelsleutel.

Wat zijn de wijzigingen in de Gemeenschappelijke regeling?

De wijzigingen die worden voorgesteld zijn

- Wijziging artikel 4 lid 1: aan dit lid wordt punt h. toegevoegd luidende:
het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling.
- Wijziging artikel 4 lid 2: de huidige tekst van dit lid kan voor verwarring zorgen. De bedoeling van dit artikellid is, dat de GGD taken kan uitvoeren voor de deelnemers, anders dan die omschreven in het eerste artikellid (uiteraard want die zijn al opgedragen) maar ook taken kan uitvoeren voor derden. Met derden wordt bedoeld de colleges van niet aan de regeling deelnemende gemeenten (zoals bijvoorbeeld in het geval van Veilig Thuis waarbij de taken ook worden uitgevoerd voor de gemeente Uitgeest). Om die reden wordt voorgesteld het lid anders te formuleren.
De voorgestelde nieuwe tekst luidt:
2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.

Naast deze wijzigingen verband houdende met Veilig Thuis en het kunnen uitvoeren van deze taak voor de gemeente Uitgeest, wordt voorgesteld om nog een paar kleine wijzigingen door te voeren:

- in artikel 13 lid 2 nog een taalkundig punt (op verzoek van één van de raden in een eerdere procedure tot wijziging) te wijzigen, waarbij 'tenminste' wordt vervangen door *minimaal*.
- In artikel 37 van de GR staat dat de gemeente Alkmaar de gewijzigde regeling bekend maakt in de Staatscourant. Met ingang van 1 juli 2021 wordt dit dat als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties het Gemeenteblad. Voorgesteld wordt om in dit artikel 'de Staatscourant' te vervangen door *het Gemeenteblad*.

De bovenstaande tekstvoorstellen zijn opgenomen in de zogenaamde was-woord lijst. De integrale tekst van de regeling na wijziging is eveneens bijgevoegd als bijlage bij deze brief.

Procedure wijziging GR

Het voorstel tot wijziging is op 7 juli 2021 door het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden vastgesteld en wordt aan uw college aangeboden ter verdere besluitvorming (artikel 34 lid 3 GR GGD HN). Het college

besluit vervolgens tot wijziging van de regeling. De colleges kunnen pas besluiten tot wijzigen van de regeling na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De raad kan de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 lid 2 en lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen). De regeling kan worden gewijzigd indien tenminste twee derde van het aantal deelnemers tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten (artikel 34 lid 4 GR GGD HN).

De gewijzigde regeling wordt bekend gemaakt in alle gemeenten door kennisgeving hiervan in het Gemeenteblad. De centrumgemeente Alkmaar draagt zorg voor toezending van de (gewijzigde) regeling aan gedeputeerde staten en maakt deze tijdig bekend in alle gemeenten door kennisgeving hiervan in het Gemeenteblad (artikel 37 lid 4 GR GGD HN).

Bijgevoegde documenten

Voor de behandeling van het voorstel zijn de volgende stukken meegezonden:

- Bijlage 1: Gemeenschappelijke regeling GGD HN (huidige regeling)
- Bijlage 2: Ontwerp tekst Gemeenschappelijke regeling GGD HN inclusief 4^e wijziging (integrale tekst zoals deze komt te luiden na vaststelling)
- Bijlage 3: Was - wordt lijst van de wijzigingen
- Bijlage 4: concept raadsvoorstel
- Bijlage 5: concept collegevoorstel

Tot slot

De besluitvorming omtrent de wijziging van de gemeenschappelijke regeling kunt u digitaal toezenden aan info@ggdhn.nl dan wel rechtstreeks aan de directiesecretaris: ykoopen@ggdhn.nl.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur,



P.J.R. Kos,
Voorzitter,



E.J. Paulina,
secretaris/directeur.