

Gemeenteraden Noord-Holland Noord

Datum	14 april 2023	Telefoon	072-5675010
Onze referentie	UIT-2023-27636	E-mail	stafbureau@vrnbn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	4
Uw bericht van	-	Onderwerp	Aanbieding financiële stukken VRNHN

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief bieden wij u de jaarstukken 2022 en begroting 2024 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) aan. In deze brief staan de belangrijkste onderwerpen die wij behandelen in de jaarstukken 2022 en begroting 2024. De VRNHN heeft na de coronacrisis ook in 2022 alle zeilen bij moeten zetten om de gevolgen van de Oekraïne-crisis en de asielcrisis samen met de gemeenten in goede banen te leiden. De Oekraïne-crisis en de asielcrisis hebben een enorme impact gehad op de medewerkers van de VRNHN als ook de snelheid van het realiseren van de bestuurlijke en organisatorische speerpunten. De kosten voor deze crisissen zijn in rekening gebracht bij het Rijk en het COA.

Samen hulpvaardig

Het motto van VRNHN is 'samen hulpvaardig' om leed en schade bij incidenten te voorkomen en te beperken. Onze veiligheidsregio bestaat uit de regionale brandweer, ambulancezorg Noord-Holland Noord, Risico- en Crisisbeheersing, GHOR (geneeskundige hulpverlening), de Gemeenschappelijke Meldkamer en het Zorg- en Veiligheidshuis. In onze jaarstukken 2022 laten wij u zien wat we hebben gedaan en wat dat heeft gekost. In onze begroting 2024 ziet u wat we willen bereiken, hoe we dat gaan doen en wat dat gaat kosten.

Samen van zestien gemeenten

VRNHN is een gemeenschappelijke regeling van zestien gemeenten. Dus ook voor de inwoners en ondernemers van uw gemeente. De burgemeesters van de zestien gemeenten vormen het algemeen bestuur van de VRNHN. Het algemeen bestuur stelt de financiële stukken vast. U heeft als gemeenteraad de mogelijkheid om uw zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2022 en de begroting 2024.

Kaders begroting 2024

Het dagelijks bestuur heeft de kademota 2024, die de kaders van de begroting omschrijft, zoals afgesproken in Noord-Holland Noord voor 15 december 2022 voor zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden. Op 17 maart 2023 heeft het algemeen bestuur de kademota 2024 vastgesteld.

Het algemeen bestuur heeft besloten om de bijdrage voor beveiligingsmaatregelen in het kader van Baseline Informatiebeveiliging Overheid en de bijdrage ICT-beheerstaken meldkamer structureel op

Pagina	2
Onderwerp	Aanbieding financiële stukken VRNHN
Datum	13 april 2023

te nemen in de begroting 2024. Uit de zienswijzen bleek verder dat de gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de VRNHN.

De loon-prijsindexatie 2024 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het indexatiepercentage 2024 voor alle gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld op 7,1%. De gemeentelijke bijdrage in de begroting 2024 is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kademota voor 2024 vastgesteld op € 49.377.142. Het kabinet gaat bij de Voorjaarsnota een extra accres aan het gemeentefonds uitkeren voor de inflatiecorrectie vanaf het jaar 2023.

Resultaatontwikkeling 2022

In 2022 heeft de Veiligheidsregio een structurele bezuiniging gerealiseerd van bijna € 700.000. Daarnaast was de inflatie in 2022 rond de 10%, met name door de gestegen energieprijzen als gevolg van de oorlog in de Oekraïne. De inflatie heeft een kostenverhogende werking gehad op lopende contracten en de door de Veiligheidsregio nieuw af te sluiten contracten in 2022, die door met name incidentele meevallers zoals openstaande vacatureruimte en het inzetten van de post onvoorzien gedekt kon worden. In de door de gemeenten vastgestelde FUGR is afgesproken dat achteraf de indexatie wordt verrekend op basis van de werkelijke CPB-cijfers.

Resultaatbestemming 2022

Het door de zorgverzekeraars gefinancierde programma ambulancezorg heeft een positief resultaat van € 416.000. Het positievere resultaat wordt met name veroorzaakt door een prestatiebonus van de ambulancezorg € 139.000. De rest van de het positieve resultaat is met name een saldo van lagere salariskosten, hogere nieuwbouwkosten en hogere kosten medische middelen. De opkomsttijd van de ambulancezorg voor spoedinzetten (binnen 15 minuten ter plaatse na melding bij 112) over 2022 van gemiddeld 94,8% (2021 gemiddeld 94,2%). Een knappe prestatie voor de regio met de langste rijtijden van Nederland. Het positieve resultaat van € 416.000 zal bestemd worden aan de algemene reserve ambulancezorg.

Op de overige programma's van de Veiligheidsregio is een positief resultaat van € 382.000 gerealiseerd. Het positieve resultaat wordt voornamelijk veroorzaakt door een in overleg met de accountant lagere dotatie aan de voorziening verlofsparen € 705.000 en uitstel levering uniformen brandweer € 255.000. Het voorstel is om het positieve resultaat van € 382.000 te bestemmen aan de algemene reserve Veiligheidsregio. De algemene reserve komt dan éénmalig € 218.000 (0,3%) boven het afgesproken peil van 2,5% van de lasten. Het tijdelijk verhogen van de algemene reserve, in lijn met het advies van de regietafel, is ter dekking van het verwachte omvangrijke tekort in 2023

Pagina 3
Onderwerp Aanbieding financiële stukken VRNHN
Datum 13 april 2023

als gevolg van de hogere inflatie en cao-stijging dan de indexatie van de gemeentelijke bijdrage in de begroting 2023.

Meer informatie

Tijdens de drie regionale bijeenkomsten gaan we graag met u in gesprek over de resultaten, onze ambities en de cijfers. Wij zien graag uw (concept) zienswijze tegemoet. Bij voorkeur rond 14 juni dochterlijk vóór 25 juni 2023, zodat het dagelijks bestuur een reactie kan opstellen en uw zienswijze met reactie kan agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 7 juli 2023. Voor meer informatie of voor het maken van een afspraak kunt u mailen naar stafbureau@vrnhn.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Anja Schouten
Voorzitter

Krishna Taneja
Secretaris



Beste lezer,

We hebben een uitdagend jaar achter de rug. Het was een intensieve tijd voor onze regio en onze medewerkers, maar tegelijkertijd was het ook een jaar waarin we de betrokkenheid en veerkracht van onze gemeenschap hebben gezien. We zien dat ons werk veranderd. Het geeft energie dat wat we doen als veiligheidsregio echt iets toevoegt en het verschil kan maken.

We begonnen het jaar met een forse lockdown; gelukkig konden de coronamaatregelen in de loop van het jaar versoepeld worden, de oorlog in Oekraïne, de opvang van Oekraïense vluchtelingen, de crisishulpverlening voor asielzoekers, een aantal heftige stormen, de toenemende druk op de zorg waren uitdagingen waar we als regio voor stonden. En natuurlijk kwamen onze hulpverleners van de ambulance, meldkamer en brandweer weer volop in actie om inwoners in nood te helpen: de ambulance rukte bijna 40.000 keer met spoed uit en de brandweer bijna 5.000 keer. Tien keer schaalden we op naar een GRIP-incident, waarbij onze crisisfunctionarissen samenwerkten om de hulpverlening en crisisbestrijding te coördineren.

Het afgelopen jaar was ook een jaar van reflectie en verbetering. We hebben gekeken naar wat we hebben gedaan en wat we beter kunnen doen, en we hebben stappen gezet om de dienstverlening aan onze inwoners te verbeteren. De ideeën die we presenteerden om ook in de toekomst goede brandweezorg te kunnen blijven bieden, stuitte op veel weerstand bij de brandweervrijwilligers. Hier hebben we veel van geleerd. Als bestuur en directie zijn we in gesprek met onze brandweermensen om hierop te reflecteren en samen tot een gedragen plan te komen.

Dit jaarverslag is een weerspiegeling van onze prestaties en inspanningen, en we hopen dat het u een beeld geeft van onze werkzaamheden en doelstellingen. U leest hierin hoe we de uitdagingen van het afgelopen jaar hebben aangepakt, hoe we samenwerken met partners en hoe we ons op de toekomst voorbereiden.

Met vriendelijke groet,

Anja Schouten, Voorzitter van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Krishna Taneja, Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Anke Kortenaar, Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Inhoudsopgave

	Pagina
1. Dagboek van ons dagelijks werk	4
2. Jaarverslag	18
Wat wilden we bereiken	18
Wat hebben we bereikt	18
Dashboard	20
Wat heeft het gekost	22
Leeswijzer	22
Programmaverantwoording	24
2.1 Programma ambulancezorg	24
2.2 Programma brandweer	26
2.3 Programma GHOR	28
2.4 Programma meldkamer	29
2.5 Programma risico- en crisisbeheersing	30
2.6 Programma zorg en veiligheid	31
2.7 Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR	32
Paragrafen	34
2.8 Bedrijfsvoering / Overhead	34
2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	36
2.10 Onderhoud kapitaalgoederen	40
2.11 Financiering	43
2.12 Verbonden partijen	46
2.13 Fiscaliteiten	50
2.14 Crises	52
3. Jaarrekening	55
3.1 Balans per 31 december 2022	56
3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar	58
3.3 Toelichtingen	59
3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	59
3.3.2 Toelichting op de balans	62
3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2022	69
• Programma ambulancezorg	70
• Programma brandweer	72
• Programma GHOR	73
• Programma meldkamer	74
• Programma risico- en crisisbeheersing	75
• Programma zorg en veiligheid	75
• Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR	76
• Overhead	77
• Incidentele baten en lasten	79
• WNT-verantwoording 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	80
3.3.4 Analyse begrotingsafwijkingen en -rechtmatigheid	82
3.4 Sisa-bijlage bij de jaarrekening	85
3.5 Financiële overzicht naar taakvelden	86

4. Overige gegevens	87
4.1 Regeling resultaatsbestemming	87
4.2 Gebeurtenissen na balansdatum	87
4.3 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant	87
5. Bijlagen	92
5.1 Kerngegevens	93
5.2 Bijdrage per gemeente	94
5.3 Overzicht investeringen 2022	95
5.4 Overzicht geldleningen per 31 december 2022	96

1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK

1 januari tot en met 31 december 2022

In dit dagboek leest u wat we doen voor uw inwoners om leed en schade te voorkomen en te beperken in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2022. Elke dag weer werken we samen met inwoners en ketenpartners aan veiliger leven, veilige gebouwen, veilige evenementen en goede hulpverlening.

Speciaal voor uw gemeente vindt u nog meer verhalen en cijfers over ons werk op de website <https://MijnGemeente.VRNHN.nl>



Donderdagavond 27 oktober 2022 vond er in Noord-Holland Noord een uitzonderlijke samenloop van omstandigheden plaats: er waren twee branden tegelijkertijd die grootschalige inzet en coördinatie vroegen. Eén daarvan was bij een bloembollenbedrijf in Den Helder, te zien op deze foto, waarbij asbest en veel zwarte rook vrijkwam. In dit dagboek leest u hier meer over.

Stormen Corrie, Dudley, Eunice en Franklin

Vrijdag 18 februari 2022 raasde storm Eunice over ons land. Storm Eunice was de vierde storm van 2022 en zorgde voor grote problemen. In verschillende regio's, waaronder de onze, gold code rood. Het KNMI riep op om niet naar buiten te gaan als het niet nodig was.

NL-Alert in heel Nederland

Iets na vijf uur 's middags werd in het hele land een NL-Alert verstuurd als extra waarschuwing om de overbelasting van de 112-meldkamers te stoppen. Dit bericht ontvingen mensen in het Nederlands en Engels: "Extreme weersomstandigheden in grote delen van Nederland. Blijf binnen. Bel alleen 112 bij levensgevaarlijke situaties. Het noodnummer is overbelast. Nadere informatie en updates op politie.nl."

Drukte bij onze meldkamer

Bij onze 112-meldkamer kwamen ontzettend veel meldingen binnen van mensen die hulp nodig hadden. In ons kantoor De Hertog in Alkmaar kwam daarom ook een team brandweermensen samen om de meldkamer telefonisch te ontlasten. De meldkamer behandelde alle Prio1-meldingen waarbij de hulpdiensten met optische en geluidssignalen uitrukten. Het team brandweermensen koppelde alle andere meldingen aan de dichtstbijzijnde brandweervoertuigen. Alle brandweerposten stonden hiervoor paraat.

275 meldingen en een ontruiming

Tussen 14:00 uur en 22:00 uur 's avonds kwamen er in totaal 275 meldingen binnen bij de meldkamer. Bijna honderd hiervan kwamen uit Alkmaar en Hoorn samen. De meeste meldingen betroffen omgewaaide bomen, grote takken, losgeraakte dakbedekking en dakgoten. In Hoorn waaide een groot deel van het dak van een appartementencomplex eraf. Bewoners van vijftien appartementen moesten uit voorzorg worden geëvacueerd. Zij werden opgevangen in wijkcentrum De Zaagtand. Ook aan de Oliemolen werd later op de avond een stuk van de dakbedekking van een woning losgerukt. De brandweer kwam hier naartoe om het gevaar weg te nemen.



Bij stormwaarschuwingen delen wij deze infographic via onze sociale media om inwoners te informeren wat ze kunnen doen bij gevaarlijke situaties.

Na twee jaar corona werden maatregelen adviezen

In 2022 werden de coronamaatregelen langzaam versoepeld na een harde lockdown en daarmee werd ook afgeschaald binnen de veiligheidsregio. Wel blijft de veiligheidsregio de regionale afstemming over corona verzorgen en kan snel weer worden opgeschaald als dit nodig is.

Uitbraak infectieziekte COVID-19

De coronacrisis is ontstaan door de uitbraak van de infectieziekte COVID-19 die de wereld over gaat. Op 27 februari 2020 werd de eerste coronabesmetting in Nederland bekend. Het virus en de daarop volgende crisis hadden een enorme impact; de noodzakelijke maatregelen grepen diep in op het persoonlijke leven van onze inwoners.

Opschaling naar GRIP 4

Op 12 maart 2020 is Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, net als alle veiligheidsregio's in Nederland, opgeschaald naar GRIP 4. Daarmee is een groot aantal bevoegdheden in de crisisbeheersing overgedragen aan de voorzitter van de veiligheidsregio. Op 15 maart 2020 was de eerste lockdown in heel Nederland een feit en publiceerden we de eerste noodverordening. Hierin werden de door de minister bepaalde maatregelen vertaald naar het niveau van de regio. Hierna volgden nog vele noodverordeningen.

Langzaam terug naar normaal

Het afgelopen jaar werd het rustiger omtrent het coronavirus. De maatregelen werden soepeler en collega's konden daarom ook weer meer op kantoor komen werken. Wij hanteren nu een 50-50 regeling; 50% van de werktijd op kantoor, 50% thuiswerken. In ons hoofdkantoor aan de Hertog Aalbrechtweg staat bij de receptie nog steeds desinfectiemiddel voor collega's en bezoekers. Een advies dat we er graag in willen houden om onszelf én onze omgeving veilig te houden.



In ons hoofdkantoor aan de Hertog Aalbrechtweg adviseren wij nog steeds regelmatig de handen te wassen en desinfectiemiddel te gebruiken.

Noord-Holland Noord vangt vluchtelingen uit Oekraïne op

Bij het uitbreken van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne in februari 2022 kwam een grote vluchtelingenstroom op gang. De meeste mensen kwamen in de buurlanden van Oekraïne terecht. Een deel ging verder Europa in. In december stonden ruim 86.000 vluchtelingen uit Oekraïne bij Nederlandse gemeenten geregistreerd. Meer dan 3.800 mensen uit deze groep vonden in Noord-Holland Noord onderdak. Dit is ruim meer dan de 3.000 die onze regio in 2022 uiteindelijk als taakstelling had.

Eerste doorstroomlocatie in Alkmaar

Noord-Holland Noord ving al vrij snel in 2022 vluchtelingen uit Oekraïne op. Veel Oekraïners hadden eerder in onze regio in de agrarische sector gewerkt en wisten de weg naar onze gemeenten daardoor makkelijk te vinden. De veiligheidsregio richtte op de wielersbaan in Alkmaar (Sportpaleis Alkmaar) de eerste doorstroomlocatie in. Hier werden vanaf 18 maart Oekraïense vluchtelingen opgevangen, waarna werd gekeken waar in de regio de vluchtelingen onderdak konden krijgen. Veel medewerkers en vrijwilligers van de veiligheidsregio hebben zich ingezet om de locatie in te richten en te bemensen.

Crisisnoodopvang

De wielersbaan in Alkmaar werd begin augustus crisisnoodopvang voor asielzoekers. De doorstroomlocatie voor vluchtelingen uit Oekraïne verhuisde in oktober naar de James Wattstraat. Doordat de gemeenten in Noord-Holland Noord ruimschoots het gevraagde aantal opvangplekken hebben gerealiseerd en deze plekken ook praktisch allemaal bezet zijn, was een actieve doorstroomlocatie niet meer nodig. De locatie is daarom per 19 oktober in de wachtstand gezet. Deze kan, als het nodig is, snel weer beschikbaar zijn.

Soepele samenwerking

Gemeenten en de veiligheidsregio werken in de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne goed samen. Overlegstructuren die in coronatijd zijn ontstaan, zijn moeiteloos opnieuw ingezet om over de opvang af te stemmen. Informatie vanuit het Rijk wordt onderling gedeeld. Ook wisselen gemeenten en veiligheidsregio 'best practices' uit. Het Actiecentrum Communicatie Vluchtelingen van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft vanaf het begin een [nieuwsbrief](#) gemaakt, die eerst wekelijks en nu tweewekelijks met betrokkenen bij de gemeentelijke opvang wordt gedeeld.

Op de [webpagina](#) over de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne vinden inwoners vragen en antwoorden over de opvang, evenals verhalen. Die verhalen delen we ook op onze sociale media om het grote draagvlak onder de inwoners voor vluchtelingen uit Oekraïne te behouden.



De gemeenten in Noord-Holland Noord hebben ruimschoots het gevraagde aantal opvangplekken gerealiseerd, in samenwerking met de veiligheidsregio.

Tijdelijk onderdak asielzoekers wordt maandenlange crisisnoodopvang

Begin april 2022 kregen de veiligheidsregio's het verzoek van de Rijksoverheid om voor een maand noodopvang te regelen voor honderd asielzoekers per regio. Door het sluiten van asielzoekerscentra en te weinig doorstroming in de overige AZC's moesten grote groepen asielzoekers bij het aanmeldcentrum in Ter Apel overnachten in de buitenlucht. Die eerste stap om per regio voor honderd mensen opvang te creëren, bleek geen oplossing. De behoefte aan opvangplekken werd steeds groter.

De nood was hoog

In april richtten de gemeenten Schagen, Hoorn en Koggenland in samenwerking met de veiligheidsregio noodopvang in voor respectievelijk 50, 25 en 20 asielzoekers. Na de afgesproken periode sloten de locaties in Hoorn en Koggenland. De nood bij het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) was echter nog steeds hoog. Veel mensen moesten in Ter Apel in mensonwaardige omstandigheden buiten slapen. In samenwerking met de gemeente Alkmaar ving Veiligheidsregio Noord-Holland Noord een week lang 150 asielzoekers op in Sportpaleis Alkmaar, de doorstroomlocatie voor vluchtelingen uit Oekraïne.

Crisisnoodopvang

Eind mei verzocht het ministerie van Veiligheid en Justitie alle veiligheidsregio's 150 crisisnoodopvangplekken te creëren voor twee of drie weken. Eind juni werd duidelijk dat de gemeente Heiloo sporthal Het Vennewater ter beschikking wilde stellen voor vier weken. De gemeente en veiligheidsregio hielden een informatiebijeenkomst en organiseerden voorafgaand aan de ingebruikname een rondleiding voor de media. Met spoed werd gezocht naar medewerkers die de locatie konden draaien en vrijwilligers voor de dagbesteding van de nieuwe bewoners. Er kwam veel hulp van omwonenden en ook medewerkers en vrijwilligers van de veiligheidsregio en gemeente droegen een steentje bij.

Asielcrisis

Al snel bleek de crisisnoodopvang van de veiligheidsregio's minder tijdelijk dan gedacht. In Noord-Holland Noord verhuisde de groep asielzoekers van Heiloo naar Alkmaar, naar Bergen en vervolgens naar Enkhuizen. Het kabinet sprak over een asielcrisis en verzocht de veiligheidsregio's meer plekken te realiseren. De vraag liep op tot 450 plekken. In oktober kwam er daarom in Noord-Holland Noord een tweede opvanglocatie bij in Petten, gemeente Schagen.

Actief ondersteunen

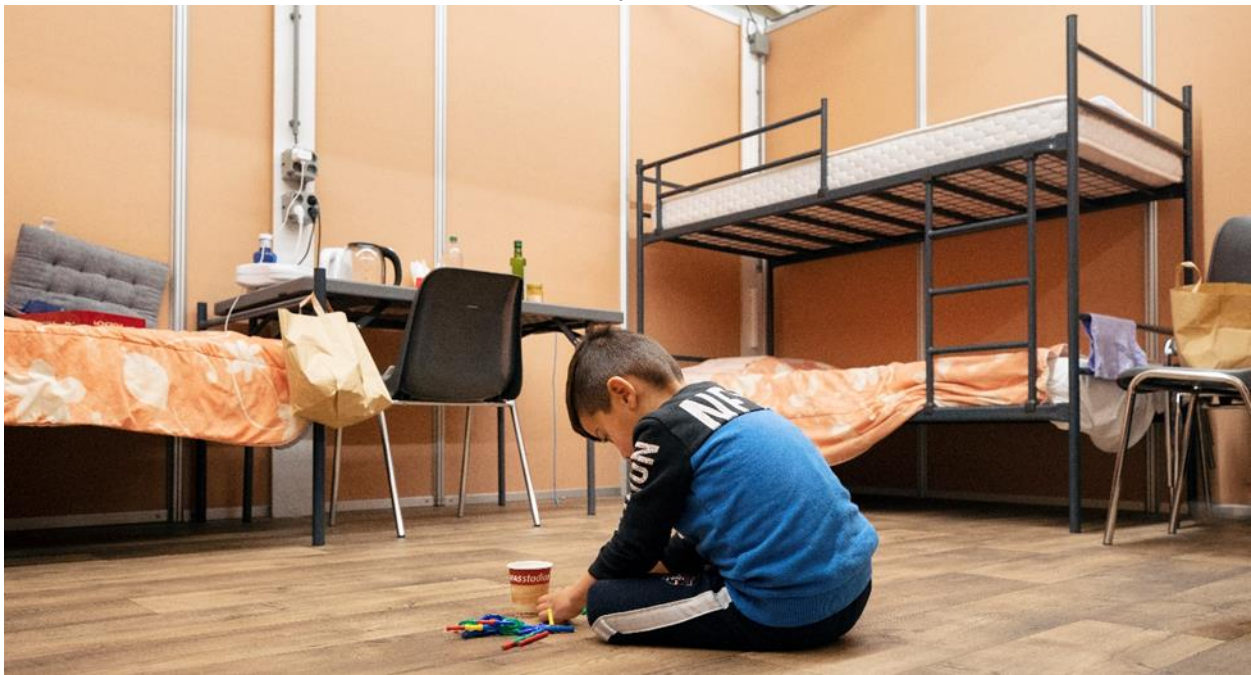
De veiligheidsregio ondersteunt gemeenten actief in de communicatie zodra een crisisnoodopvang wordt gerealiseerd. Steeds wanneer een nieuwe locatie in gebruik wordt genomen, versturen we in samenwerking met de desbetreffende gemeente een persbericht, organiseren we een informatiebijeenkomst voor de inwoners en geven we vlak voor de ingebruikname een rondleiding aan omwonenden en aan media. In Enkhuizen hebben de gemeente en veiligheidsregio daarnaast een online informatiebijeenkomst georganiseerd voor alle inwoners. Dit was voor ons een heel nieuwe vorm van informeren; er kwamen vijfendertig mensen op af.

Steeds meer routine

We krijgen steeds meer routine in het realiseren en runnen van de locaties, het inzetten van medewerkers en het werven van vrijwilligers voor het organiseren van activiteiten voor onder meer dagbesteding. Vanuit gemeenten wordt onderwijs geregeld voor de vele kinderen die deel uitmaken van de groepen die wij huisvesten. We leren gaandeweg en zetten alles op alles om het verblijf in de crisisnoodopvang, die feitelijk slechts enkele weken zou duren, zo aangenaam mogelijk te maken. Het is de bedoeling dat de veiligheidsregio in 2023 de opvang van asielzoekers weer overdraagt aan het COA. Hiervoor hebben we in december een concept transitieplan opgeleverd.

Statushouders

Eind juni heeft het Rijk de veiligheidsregio's gevraagd het huisvesten van statushouders in de regio te coördineren. Aan de hand van de taakstellingen per gemeente is de veiligheidsregio aan de slag gegaan. Ook hier doet onze regio het goed. Gemeenten hebben zich ingezet om achterstanden weg te werken. Als regio hebben we inmiddels zelfs al een deel van de taakstelling voor de eerste helft van 2023 gerealiseerd: 262 van de 810 te huisvesten statushouders. Door vluchtelingen met een status te laten doorstromen naar een woonruimte ontstaat er meer plek in de AZC's voor asielzoekers.



Een spelend kind in de noodopvanglocatie in Bergen. We krijgen steeds meer routine in het realiseren en runnen van de locaties, het inzetten van medewerkers en het werven van vrijwilligers.

Samenwerking hulpdiensten versterken bij grote oefening in Enkhuizen

'Brand op passagiersschip, meerdere mensen van boord gesprongen, schip bevindt zich voor de haven', luidde de melding om 19.30 uur op maandag 27 juni. Dit was het startsein voor een grootschalige oefening in de haven van Enkhuizen voor de KNRM, politie, ambulance, brandweer en Rijkswaterstaat. Het doel? De samenwerking tussen land- en waterhulpdiensten versterken.

Snel in actie

De KNRM was binnen enkele minuten ter plaatse. De andere hulpdiensten volgden na zeven minuten. Aan de politie werd het bevel afgegeven om de kade leeg te maken en af te zetten. Het schip dreef ondertussen stuurloos rond. Brandweerslangen werden uitgerold. Er werden diverse pogingen gedaan om aan te meren, maar die mislukten. De snelste en beste oplossing was daarom om ambulance- en brandweermensen per KNRM-boot naar het schip toe te brengen, waarna ze drenkelingen uit het water konden halen.

Goede samenwerking

Dankzij de goede samenwerking tussen de verschillende hulpdiensten lukte het vervolgens om het schip aan wal te krijgen. Passagiers werden toen een voor een van boord gehaald. Terwijl er nog steeds veel paniek was onder de passagiers op het schip en de kade, bleven de hulpverleners kalm en doortastend in hun beslissingen en handelingen.

Veel bekijks

Tijdens de oefening waren veel mensen in de omgeving geïnteresseerd in wat er precies gebeurde. Het was namelijk een realistische, indrukwekkende oefening. Er was een serie explosies op de boot geënceneerd, passagiers waren aan het gillen en zwaaien naar de kade om hulp, en ook nog realistisch geschminkt om verwondingen na te bootsen. In totaal waren er 160 hulpverleners ter plaatse.

Van groot belang

Voor het eerst in lange tijd, na de coronaperiode, was het weer mogelijk om een grote oefening zoals deze te organiseren. Alle deelnemers waardeerden dit enorm. Het was leerzaam om de samenwerking tussen land- en waterdiensten weer op te zoeken. Dat belang werd op 9 juli extra onderstreept, toen een passagier van een tweemaster op het IJsselmeer onwel werd. Ambulancemedewerkers stapten op een KNRM-boot, die over hoge golven snel naar het schip voer. Aan boord konden ze de man stabiliseren. De SAR-helikopter haalde hem daarna met een lier van boord om hem aan land over te dragen aan een andere ambulance. Die bracht hem snel naar het ziekenhuis. De KNRM bracht vervolgens de echtgenote van de man naar het ziekenhuis. Een veelomvattende én succesvolle inzet dankzij goede samenwerking!



De hulpverleners bleven tijdens de oefening kalm en doortastend.
DOC-P&C: Jaarstukken 2022

Extra inzet brandweer door boerenprotesten in de zomer

Onze collega's van de brandweer zijn deze zomer meerdere keren ingezet bij protesten van agrariërs tegen de stikstofplannen van het kabinet.

Brandende banden en hooi bij Schagen

Zo staken boeren eind juni een aanhanger met hooi en banden in brand op de Burenweg ten noordoosten van Schagen. De rook was tot in de verre omgeving te zien. Bij het vuur stonden tientallen boeren die het niet eens zijn met de plannen die het kabinet heeft met de agrarische sector. De brandweer was snel ter plaatse, maar begon om escalatie te voorkomen niet direct met blussen. Na ongeveer een half uur heeft de brandweer het vuur geblust.

Blokkades distributiecentra

Begin juli wierpen actievoerders blokkades op bij diverse (snel)wegen en bij distributiecentra van supermarkten, zoals van Vomar in Alkmaar. Ook stonden op meerdere plekken in Noord-Holland hooibalen en afvalcontainers in brand. Het was een reactie van boeren op de schoten van de politie op een trekker in Friesland. De brandjes werden gesignaleerd bij Lutjebroek, Stompetoren, Medemblik en de afslag van de A7 bij Abbekerk. Alleen bij de laatstgenoemde was de brandweer aanwezig, omdat dit een plek langs de snelweg betrof en omstanders last konden krijgen bij rookontwikkeling. Boven de N307 bij Zwaag kwamen boeren met veel trekkers samen, waar zij balen in brand staken. Ook hier waren brandweer en politie aanwezig.

A7 gesloten vanwege brandend afval

Eind juli was de A7 tussen Hoorn en Middenmeer een ochtend in beide richtingen dicht voor het verkeer. Op de op- en afritten bij afslag 11 (Lambertschaag/Medemblik) staken actievoerende boeren uit protest afval in brand. Omliggende dorpswegen raakten door de afsluiting verstopt. Omstreeks 05.00 uur werd de snelweg volledig afgesloten door Rijkswaterstaat op last van de brandweer. De brandweer kwam met twee wagens ter plaatse om de branden te blussen.

Extra inzetten en continue alertheid

De ongeregelde heden rondom de boerenprotesten leidden tot extra inzetten van de hulpdiensten. Door de blokkades en soms heftige reacties van de protesterende boeren, was het voor hen lastig om ter plaatse te komen. Naast de andere crises, vroegen de protesten om continue alertheid. De protesten vormden daarom ook een wekelijks agendapunt bij ons Regionaal Beleidsteam (ROT).



De brandweer moest de hooibalen uit elkaar trekken om ze goed te kunnen blussen.

Campagne brand- en valpreventie in zes gemeenten

In oktober 2022 voerden maar liefst zes gemeenten uit Noord-Holland Noord campagne onder de (Brand)Veilig Leven vlag van Woongemak is Kinderspel. De gemeenten Alkmaar, Drechterland, Koggenland, Texel, Hollands Kroon en Hoorn sluiten zich aan bij het project van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Brandweer Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Rode Kruis om hun inwoners te helpen brand en valongelukken te voorkomen.

Gezamenlijk uitgangspunt

De invulling van het project verschilt per gemeente, maar het uitgangspunt is hetzelfde: samen met lokale partijen de inwoners helpen hun huis een stukje veiliger te maken. Met als doel: het risico op brand en valongelukken in en om het huis verkleinen.

Inwoners doen zelf de woningcheck

Om zicht te krijgen op wat er verbeterd kan worden in huis, konden inwoners zelf een woningcheck doen. Via woongemakiskinderspel.nl/woningchecklist ontdekten zij in een paar stappen hoe ze met een aantal kleine aanpassingen in huis het risico op brand of ongelukken in huis nog verder kunnen verkleinen. In enkele van de deelnemende gemeenten konden inwoners ook een woningcheck door de brandweer of het Rode Kruis aanvragen.

Een groot online bereik

Tienduizenden inwoners zagen de campagne Woongemak is Kinderspel voorbij komen op sociale media, in de gemeentekrant of op straat. Uiteindelijk bezochten ruim 4.200 inwoners de website woongemakiskinderspel.nl, waar ze praktische tips en instructies kregen over maatregelen die ze in huis kunnen nemen. Maar liefst 359 bezoekers doorliepen op de website de online woningcheck. Een groot deel van hen was 65 jaar of ouder. Van inwoners die deelnamen aan een vragenlijst over de website, gaf 63% aan naar aanleiding van de website aanpassingen te gaan doen in hun eigen huis en/of het huis van een familielid. De campagne leverde ook veel nieuwe aanmeldingen op voor de nieuwsbrief Woongemak is Kinderspel die iedere zes weken verstuurd wordt. Inmiddels ontvangen 945 abonnees via deze weg iedere zes weken praktische tips over veiligheid in huis.



Wethouder Joël Voordewind op huisbezoek met student van het Wijkleercentrum Alkmaar (Foto: jjong)

Nieuwe wervingsstrategie brandweervrijwilligers

De organisatie van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord verandert. Maar wat we zeker weten is dat er altijd branden en andere incidenten zullen zijn, waarbij brandweervrijwilligers hard nodig zijn. Hoe vinden en behouden we nieuwe leden? Het project Werving & Selectie ging in 2022 deze uitdaging aan. Het resultaat: een wervingsstrategie om dit jaar regionaal te implementeren.

Betere aansluiting

Vraag en aanbod van de individuele 52 posten in de regio Noord-Holland Noord: zo verliep de werving van nieuwe brandweervrijwilligers tot nu toe. Een prima werkwijze, maar een groot nadeel was dat potentiële nieuwe leden soms lang moesten wachten tot ze de keuring konden doen of de opleiding konden instromen. Dat resulteerde bij hen in teleurstelling en in sommige gevallen afhaken.

Hoe kan dit efficiënter? Door het moment van werven en keuren beter af te stemmen op de start van de opleiding tot Manschap bij Brandweerschool Noord-Holland. Deze organisatie leidt brandweermensen op voor de regio's Noord-Holland Noord, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland. Bovendien was er behoefte aan een eenduidige, gerichte aanpak voor de werving en selectie van nieuwe leden. Om dit uit te werken en te toetsen, is het project Werving & Selectie gestart.

Pilot West-Friesland

Brandweerteam West-Friesland, één van de drie geografische teams in Noord-Holland Noord, was aangewezen een pilot te draaien om een nieuwe wervingsstrategie te toetsen. Vooraf is geïnventariseerd welke posten in team West-Friesland nieuwe vrijwilligers nodig hadden; zo snel mogelijk of over niet al te lange tijd. Bijvoorbeeld door vergrijzing binnen de post. Er zijn toen zes posten aangewezen om in september actief te werven met hulp vanuit het projectteam: Abbekerk, Blokker, Medemblik, Obdam, Wognum en Zwaag. Voor deze pilotposten was direct bij Brandweerschool Noord-Holland opleidingscapaciteit gereserveerd voor twaalf mensen, in februari 2023.

Eenduidige aanpak

Hoe zijn de zes posten te werk gegaan? Het projectteam heeft samen met team Communicatie een toolbox ontwikkeld met onder meer online campagnemiddelen, zoals video's, foto's interviews met brandweervrijwilligers. Vier vrijwilligers vormden hét gezicht van de campagne: [Loan](#) (Heerhugowaard), [Samson](#) (Hoorn), [Lisanne](#) (Dirkshorn) en [Rens](#) (Medemblik).

Ook konden de posten gebruikmaken van offline campagnemiddelen, zoals posters voor op borden langs de weg en flyers die vrijwilligers zelf konden uitdelen tijdens bijvoorbeeld een lokale voetbalwedstrijd of bij de supermarkt. Alle uitingen leidden naar brandweervrijwilligerworden.nl, waar geïnteresseerden zich konden aanmelden voor een open oefenmoment.

Brandweer leren kennen

Klikte het goed met de mensen die naar het open oefenmoment kwamen én voldeden ze aan de eisen, zoals wonen en/of werken op vijf minuten afstand van de kazerne? Dan volgde een meelooperperiode van acht weken. Ook werd er een informatieavond georganiseerd. Hier hoorden ze meer over de opleiding en welke impact het brandweervak heeft op henzelf en het thuisfront. Hierna volgde de aanstellingsdag, waarop de kandidaten de aanstellingskeuring moesten doorlopen; dat is vereist om deel te nemen aan de opleiding tot Manschap.

Goede resultaten

De pilot is succesvol afgerond. De klas die in februari 2023 is gereserveerd bij Brandweerschool Noord-Holland, wordt helemaal gevuld: twaalf kandidaten starten met de opleiding die zich vervolgens gaan aansluiten bij de posten Abbekerk, Blokker, Obdam, Wognum en Zwaag.

Wat maakte het project zo'n succes? Het is ingevuld met en voor de brandweervrijwilligers. Gedurende alle fases werd er goed samengewerkt en naar input en kritiek geluisterd, om vervolgens ook het plan aan te passen waar nodig. Alle bevindingen gaan mee in het vervolg: een plan van aanpak voor regionale implementatie, in samenwerking met Brandweerschool Noord-Holland. De campagnemiddelen blijven beschikbaar voor alle posten; een mooie basis om nieuwe brandweervrijwilligers te werven.



Brandweervrijwilliger Loan (post Heerhugowaard) was een van de vier gezichten van de nieuw ontwikkelde wervingscampagne bij Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Bouw extra ambulancepost op Texel

De bouwactiviteiten voor de nieuwe ambulancepost op Texel zijn dit jaar gestart, aan de Nieuwlanderweg 96 in De Waal. Op woensdag 26 oktober is de eerste paal geboord voor het aanbrengen van de fundering van het pand. Bewoners die in de omgeving van de bouwlocatie wonen, zijn per brief op de hoogte gesteld namens Anke Kortenray, directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Toegevoegde waarde

De gekozen locatie rondom heeft een optimaal bereik over het eiland en borgt een betere spreiding van materieel en personeel. Naar verwachting wordt de post halverwege april in gebruik genomen.

Landschappelijke inpassing

De ambulancepost wordt uitgevoerd volgens het principe Houtskeletbouw. De elementen worden zoveel mogelijk fabrieksmatig geproduceerd en op locatie geassembleerd. Het ontwerp verkrijgt het keurmerk A++ voor duurzaamheid, energieverbruik en de uitstoot van 0% stikstof. Dit wordt onder meer bereikt door de toepassing van een warmtepomp in combinatie met zonnepanelen. Om het pand goed in te passen in de landschappelijke omgeving wordt gebruik gemaakt van een natuurlijke kleurstelling en materiaalgebruik. Ook worden er bomen en struiken geplant voor een natuurlijke afscheiding van het terrein.



Het ontwerp van de extra ambulancepost op Texel, aan de Nieuwlanderweg 96 in De Waal.

Twee GRIP incidenten tegelijk in oktober

Donderdagavond 27 oktober 2022 vond er in Noord-Holland Noord een uitzonderlijke samenloop van omstandigheden plaats: er waren twee incidenten tegelijkertijd die grootschalige inzet en coördinatie vroegen. Hoe bestrijd je twee crises tegelijkertijd?

GRIP 2: brand met asbest bij bloembollenbedrijf in Den Helder

Bij een bloembollenbedrijf in Den Helder brak op 27 oktober rond het avonduur brand uit. Nog geen uur later schaalden we op naar GRIP 2. Brandweerkorpsen uit de wijde omgeving rukten uit om de brand te blussen. De dertig medewerkers van het bedrijf, die nog aan het werk waren toen de brand uitbrak, kwamen er ongeschonden vanaf. Wel kwam er erg veel zwarte rook vrij door de brand. VRNHN verstuurde die avond daarom meerdere NL-alerts naar inwoners in de omgeving van de brand om te waarschuwen voor de rook en te adviseren ramen en deuren gesloten te houden.

Al snel ontstond het vermoeden dat er mogelijk asbest bij de brand vrijkwam. De bewoners uit vier huizen in de directe omgeving van de brand konden tijdelijk niet naar hun woning; voor hen werd daarom opvang geregeld. Een sneltest door de brandweer bevestigde dat we rekening moesten houden met vrijgekomen asbest. Daarop werd in kaart gebracht in welk gebied precies asbest is neergekomen, samen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

GRIP 1: brand in loods met caravans in Den Helder

Terwijl de hulpdiensten het incident in Den Helder met man en macht bestreden, rukte rond 21.00 uur in Heerhugowaard de brandweer uit naar een brand in een loods met caravans. Even later gingen de piepers af van de rampenstaf, die nog midden in de crisisbestrijding voor Den Helder zaten. De brand in Heerhugowaard is ook een GRIP-incident geworden waar multidisciplinaire coördinatie bij nodig was. VRNHN schakelde daarop buurregio Kennemerland in voor hulp: zij verzorgden een crisisteam ter plaatse in Heerhugowaard. Een aantal functionarissen van VRNHN die niet waren gealarmeerd voor de brand in Den Helder stonden hen bij vanuit hun kennis over de lokale situatie.



Er kwam veel zwarte rook vrij bij de brand met asbest bij een bloembollenbedrijf in Den Helder.

Drukke decemberdagen voor de meldkamer en hulpdiensten

Tussen 16 en 18 december 2022 waren de wegen en stoepen in Noord-Holland Noord net als in veel andere delen van Nederland extreem glad. Dit zorgde voor grote drukte op de 112-meldkamer en extra inzet van de ambulancezorg van VRNHN.

Code oranje

Het begon om vrijdagmiddag 16 december rond een uur of twee. Het KNMI had code oranje afgegeven. In het hele land en ook in Noord-Holland Noord werd het enorm druk op de meldkamers en ook de rijdende ambulancedienst kreeg een hoog aantal alarmeringen te verwerken. Er werd opgeschaald en onze collega's van de ambulances draaiden extra uren om iedereen te kunnen helpen.

Drukke voor onze ambulances

Ook zondag 18 december belden opnieuw veel mensen 112 en reden de ambulances af en aan om de gewonden van de verschillende val- en glijpartijen te vervoeren. Vanaf de avond werd er regen voorspeld; ondanks de waarschuwingen zijn er veel aanrijdingen gemeld en zijn auto's te water geraakt. Onze ambulancecollega's zetten alle zeilen bij. Van vrijdag tot en met zondag reden zij ongeveer 1.750 ritten: zo'n 380 inzetten meer dan in een doorsnee weekend.

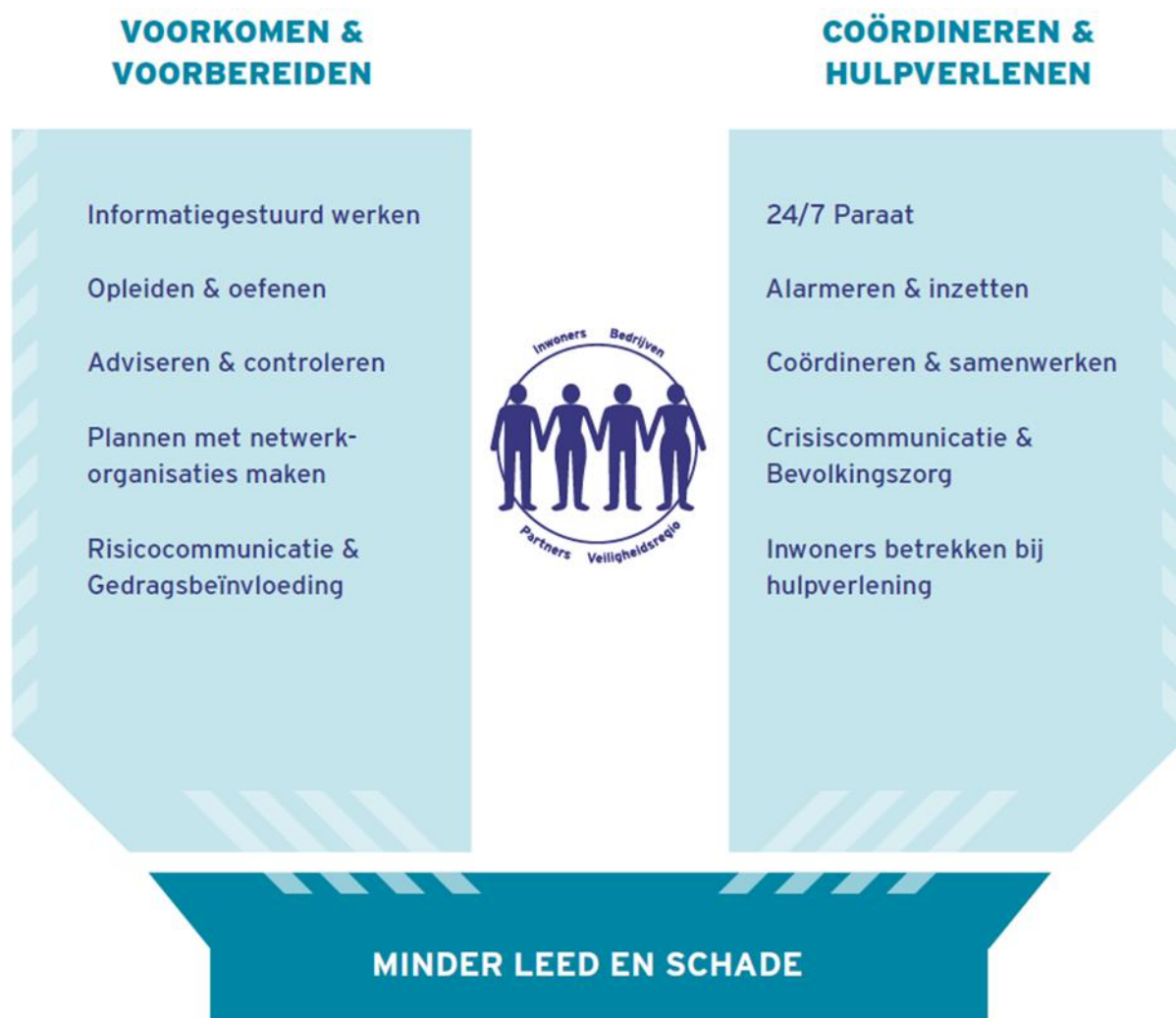


Onze ambulances reden af en aan om gewonden van de verschillende val- en glijpartijen te vervoeren.

2. Jaarverslag

Wat wilden we bereiken

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en actief betrokken bij de hulpverlening. In het beleidsplan 2020-2023 wordt hier als volgt invulling aan gegeven:



Wat hebben we bereikt

In de hierna opgenomen infographic worden een aantal overall feiten en cijfers van de VR gepresenteerd. Daaropvolgend wordt een dashboard gepresenteerd met een aantal KPI's. Dit gebeurt naar aanleiding van het overleg van de Regietafel van 25 oktober 2021, waarin aan de drie grote gemeenschappelijke regelingen is gevraagd om hiermee te experimenteren (verzoek gemeente Alkmaar).

De per programma (2.1 tot en met 2.6) of paragraaf (2.8) opgenomen speerpunten geven verder inzicht in de status van wat er is bereikt.

ENKELE FEITEN & CIJFERS OVER VEILIGHEIDSGEBIED NOORD-HOLLAND NOORD



39.785 SPOEDINZETTEN
AMBULANCE



145 LESSEN
OP SCHOLEN

296 ADVIEZEN
EVENEMENTEN



10 GRIP-INCIDENTEN
(GROTE INCIDENTEN)



721 CASUSSEN ZORG- EN
VEILIGHEIDSHUIS



4978 SPOEDINZETTEN
BRANDWEER



9 AMBULANCEPOSTEN



24/7 PARAAT

52 BRANDWEERKAZERNES



435 FTE BEROEPSPERSONEEL
AMBULANCEDIENST – BEROEPSBRANDWEER
PERSONEELZAKEN – ICT – COMMUNICATIE – ETC.



1150 BRANDWEERVRIJWILLIGERS

MEER DAN 70 KETENPARTNERS, ZOALS:
POLITIE – DEFENSIE – GGD – WITTE KRUIS – RIVM – HUISARTSENPOSTEN
– HOOGHEEMRAADSCHAP – NOORDWEST ZIEKENHUISGROEP – PWN –
OPENBAAR MINISTERIE – JEUGDZORG NEDERLAND – GGZ –
OMGEVINGSDIENST – NAM – DIJKLANDER ZIEKENHUIS –

ZEVEN ONDERDELEN:



GHORNH



RISICO- EN CRISIS-
BEHEERSING

BEDRIJFS-
VOERING



Dashboard

1. Financieel

Resultaat VR exclusief ambulancezorg	Streefwaarde		Realisatie
Positief resultaat in procenten van de uitgaven	≥ 0%		
	> 0 % ≤ -2%		
	> -2%		

Over 2022 is een positief jaarresultaat behaald van totaal € 382.000.

Resultaat ambulancezorg	Streefwaarde		Realisatie
Positief resultaat in procenten van de uitgaven	≥ 0%		
	> 0 % ≤ -2%		
	> -2%		

Over 2022 is een positief jaarresultaat behaald van € 503.000 voor belastingen (€ 416.000 na belastingen).

Gemeentelijke bijdrage	Streefwaarde		Realisatie
Procentuele stijging gemeentelijke bijdrage ten opzichte van inkomsten gemeenten uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Risicobeheersing	lager		
	hoger		

Gemeentelijke bijdrage OOV Brandweer en Rampenbestrijding (exclusief gemeentelijke bijdrage Veiligheidshuis en inclusief bijdrage risicobeheersing brandweer) stijgt 0,2%. De stijging is beperkt door de bezuiniging van bijna € 700.000 in 2022. Inkomsten gemeente uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Rampenbestrijding stijgt 6,69% van peildatum 1-1-2021 naar 1-1-2022. Stijging van het gemeentefonds wordt voornamelijk veroorzaakt door de stijging van het accres en inwoners.

Gemeentelijke bijdrage	Streefwaarde		Realisatie
Hoogte gemeentelijke bijdrage ten opzichte van inkomsten gemeenten uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Risicobeheersing	Lager		
	Hoger		

Gemeentelijke bijdrage OOV Brandweer en Rampenbestrijding (exclusief gemeentelijke bijdrage Veiligheidshuis en inclusief bijdrage risicobeheersing brandweer) betreft € 44.994.000. Inkomsten gemeente uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Rampenbestrijding € 51.091.000 (BZK januari 2022). De inkomsten uit het gemeentefonds van de gemeenten zijn € 6.097.000 hoger dan de bijdrage aan veiligheidsregio.

Algemene reserve	Streefwaarde		Realisatie
Hoogte algemene reserve ten opzichte van de totale lasten (FUGR max. 2,5%)	1,5% ≤ 2,5%		
	0,5% ≤ 1,5%		
	< 0,5%		

Weerstandsvermogen	Streefwaarde		Realisatie
Risico's lager dan de algemene reserve	Gerealiseerd		
	Niet gerealiseerd		

Risico's	Streefwaarde		Realisatie
Inschatting risico's		Minimaal	
		Gemiddeld/niet urgent	
		Hoog/urgent	

Alle financiële risico's zijn gewogen naar de kans dat deze zich voordoen en de financiële impact die het voor de VR heeft. De financiële risico's bij de reguliere bedrijfsvoering bedragen in totaal € 1.595.000, echter alle risico's zullen zich nooit tegelijkertijd aandienen.

2. Organisatie/bedrijfsvoering

Ziekteverzuim	Streefwaarde		Realisatie
Percentage ziekteverzuim		≤ 5%	
		> 5 % ≤ 7%	
		> 7%	

Het gemiddelde verzuimcijfer van 2022 is 6,08%. Dit betekent dat het verzuim over 2022 een stijging laat zien ten opzichte van 2021 (5,39%). Het verzuim is een belangrijk aandachtspunt voor directie, team HRM en de leidinggevenden.

Overhead ratio	Streefwaarde		Realisatie
Overheadkosten in procenten van de totale kosten		≤ 22,5%	
		> 22,5 % ≤ 25%	
		> 25%	

Gecorrigeerd voor de crises bedragen de totale kosten €77.089.000 en de overheadkosten € 15.772.000.

3. Prestatie afspraken ambulancezorg met de zorgverzekeraars

Prestatie afspraak spoedritten zorgverzekeraars	Streefwaarde		Realisatie
Spoedritten (A1) in 94% op tijd in het 4 ^e kwartaal 2022		Gerealiseerd	
		Niet gerealiseerd	

Prestatie spoedritten	Streefwaarde		Realisatie
Procentuele verschil spoedritten op tijd ten opzichte van vorig jaar		≥ 0%	
		0 % ≤ - 0,5%	
		> - 0,5%	

Spoedritten op tijd in 2022 over het gehele jaar 94,83 % ten opzichte van 2021 94,21%.

Prestatieafspraken Rendement Middencomplexe ambulancevervoer zorgverzekeraar	Streefwaarde		Realisatie
Minimaal 70% van het besteld vervoer wordt gereden met middencomplexe ambulancevervoer		Gerealiseerd	
		Niet gerealiseerd	

Wat heeft het gekost

Het jaar 2022 is financieel afgesloten met een positief resultaat van € 798.000. Hierbij is al rekening gehouden met een mogelijke heffing van vennootschapsbelasting van € 86.000 vanwege het positieve resultaat op ambulancezorg. Het resultaat kent de volgende samenstelling over de programma's:

Programma's	Bedragen x € 1.000			Primaire begroting 2022			Begroting na wijziging 2022			Rekening 2022		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	16.755	15.212	1.543	17.777	16.092	1.685	17.664	15.262	2.402			
Programma Brandweer	2.360	33.097	-30.737	5.105	36.732	-31.627	4.705	35.405	-30.700			
Programma GHOR	12	1.333	-1.321	12	1.315	-1.303	48	1.257	-1.209			
Programma Meldkamer	1.723	2.775	-1.052	1.753	2.850	-1.097	1.421	2.808	-1.387			
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.447	-2.447	-	2.884	-2.884	98	2.809	-2.711			
Programma Zorg en Veiligheid	760	1.286	-526	1.016	1.444	-428	1.190	1.524	-334			
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.471	-	50.471	50.601	-	50.601	50.825	-	50.825			
Saldi programma's	72.081	56.150	15.931	76.264	61.317	14.947	75.951	59.065	16.886			
Algemene dekkingsmiddelen (treasury)	-	-	-	-	-	-	52	52	-			
Overhead	125	15.734	-15.609	12.390	28.500	-16.110	13.589	29.696	-16.107			
Heffing Vpb	-	-	-	-	-	-	-	86	-86			
Onvoorzien	-	350	-350	-	-	-	-	-	-			
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	72.206	72.234	-28	88.654	89.817	-1.163	89.592	88.899	693			
<i>Toevoegingen/onttrekkingen aan reserves per progr.:</i>												
Programma Ambulancezorg	-	101	-101	-	101	-101	-	153	-153			
Programma Brandweer	115	-	115	184	-	184	57	-	57			
Programma Meldkamer	-	4	-4	-	4	-4	1	-	1			
Programma Risico- en crisisbeheersing	12	-	12	328	-	328	145	-	145			
Overhead	6	-	6	61	-	61	55	-	55			
Resultaat na bestemming	72.339	72.339	-	89.227	89.922	-695	89.850	89.052	798			

Resultaten Ambulancezorg en Veiligheidsregio

Het positieve resultaat van de ambulancezorg bedraagt € 416.000 na belastingen. De veiligheidsregio kent een positief resultaat van € 382.000. Voor de bestemming van de resultaten zal een voorstel worden gedaan.

Voor de toelichtingen op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar het jaarverslag (programmaverantwoording). Het overzicht van baten en lasten is opgenomen in paragraaf 3.2 van de jaarrekening, waarna in paragraaf 3.3.3 tot en met 3.3.5 verdere toelichtingen worden gegeven.

Leeswijzer

Programma's

In hoofdstuk 2, paragraaf 2.1 tot en met 2.7 zijn de programmaverantwoordingen opgenomen. Per programma is een programmaverantwoording opgesteld. Hierin wordt verantwoord wat het beoogde maatschappelijk effect is (*wat wilden we bereiken*), de wijze waarop dit effect is gerealiseerd (*wat hebben we gerealiseerd*) en het overzicht van baten en lasten (*wat heeft het gekost*).

Om aan te geven wat er gerealiseerd is, zijn per programma de speerpunten 2022 verbijzonderd naar activiteit uit ons beleidsplan opgenomen. De voortgang per speerpunt/activiteit wordt aangegeven met:

V	Gerealiseerd
202X-T	Loopt volgens planning en is/wordt gerealiseerd in 202X-T (jaar-trimester)
202X-T	Loopt niet volgens planning en is/wordt gerealiseerd in 202X-T
	Niet gerealiseerd
N.V.T.	Is nog niet gestart

Paragrafen

De (verplichte) paragrafen met de verantwoording over het beheer zijn opgenomen onder 2.8 tot en met 2.14. De paragrafen, als onderdeel van de jaarstukken, bevatten de verantwoordingen met betrekking tot beheersmatige aspecten. Doel van de paragrafen is dat onderwerpen die versnipperd in de jaarrekening staan, worden gebundeld in een kort overzicht om voldoende inzicht te verstrekken in de financiële positie van de organisatie. De paragrafen geven als het ware een dwarsdoorsnede van de jaarrekening weer.

Jaarrekening

Op grond van artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling legt het dagelijks bestuur elk begrotingsjaar verantwoording af over het gevoerde beleid onder overlegging van de jaarstukken, de controleverklaring en het accountantsrapport. De jaarrekening over het verslagjaar 2022 is opgenomen in hoofdstuk 3 van deze jaarstukken. De jaarrekening bestaat uit de balans, de programmarekening, de toelichtingen daarop en de Sisa-bijlage.

Overige gegevens, waaronder de controleverklaring bij de jaarrekening

In de overige gegevens (hoofdstuk 4) zijn de regeling resultaatsbestemming en de gebeurtenissen na balansdatum opgenomen. De controleverklaring bij de jaarrekening 2022 is eveneens opgenomen in dit verslag. De strekking van de controleverklaring van de onafhankelijke accountant is goedkeurend voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid.

Bijlagen

In de bijlagen zijn gedetailleerde specificaties opgenomen van de kerngegevens, investeringen en leningen.

2.1 Programma ambulancezorg

- 2.1.1 Wat wilden we bereiken
- 2.1.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.1.3 Wat heeft het gekost

2.1.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert als partner in de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) samen met Witte Kruis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord ambulancezorg. Ambulancezorg is de zorg die beroepsmatig wordt verleend om een patiënt binnen het kader van zijn aandoening of letsel hulp te verlenen en waar nodig adequaat te vervoeren met inachtneming van datgene wat op grond van algemeen beschikbare medische en verpleegkundige kennis vereist is, dan wel de patiënt te verwijzen naar een andere zorgverlener. De ambulancezorg heeft tot doel om kwalitatief hoogstaande zorg te leveren door het centraal stellen van de patiënt in het proces van ambulancezorg, een goede samenwerking met (keten)partners en door middel van continue innovatie. Belangrijk is dat de RAV de beweging maakt van output- naar outcome-sturing en dus meer gericht is op maatschappelijke effecten.. Het landelijke kwaliteitskader ambulancezorg ondersteunt deze beweging. Deze effecten zijn niet in één jaar zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren.

Al jaren zijn er knelpunten in de gedateerde ambulancehuisvesting van Den Helder en Hoogkarspel. Grootste struikelblok vormde de ontbrekende financiële middelen. In coproductie met de Zorgverzekeraars is een rapportage huisvestingsplannen RAV NHN met doorkijk naar 2025 tot stand gekomen en eind november 2020 financiering vanuit de Zorgverzekeraars verkregen. De daarbij afgegeven plannings zijn in de loop van 2022 aangepast naar de nieuwe omstandigheden (uitloop verkrijgen vergunningen, beschikbaarheid bouwers en materiaal).

2.1.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	JR 2022
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	V
Verbeterplan prestaties	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars "aantoonbaar rendement midden complex ambulancevervoer" is gerealiseerd.	V
Prestaties	prestaties opkomsttijd ambulancezorg zijn gerealiseerd.	V
Huisvesting	de uitbreiding van de stallingsruimte van Wognum is gerealiseerd.	2023-3
Huisvesting	de 2 ^e locatie op Texel is gerealiseerd.	2023-1

Speerpunt plannen met netwerorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2022
Kwaliteitskader ambulancezorg	het kwaliteitskader ambulancezorg als onderdeel managementtools/rapportage voor de eerste 19 signalen is gerealiseerd/geïmplementeerd.	V
Service level agreement RAV met Meldkamer Ambulancezorg	SLA is afgesloten en van kracht is (uniformiteit RAV KEN/Zawa/NHN).	V

2.1.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten ambulancezorg

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	16.755	17.777	17.664
Lasten	15.212	16.092	15.262
Saldo baten minus lasten	1.543	1.685	2.402
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	1.543	1.685	2.402
Mutaties in reserves	-101	-101	-153
Gerealiseerde resultaat	1.442	1.584	2.249
Aandeel in overhead (eigen programma/overhead)	1.442	1.595	1.747
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-	-11	502
Heffing Vennootschapsbelasting			86
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-	-11	416

Het programma ambulancezorg sluit met een voordelig saldo van € 416.000, rekening houdend met de toedeling van de eigen en algemene overhead (bedrijfsvoering) en een mogelijke heffing vennootschapsbelasting. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.2 Programma brandweer

- 2.2.1 Wat wilden we bereiken
 - 2.2.2 Wat hebben we gerealiseerd
 - 2.2.3. Wat heeft het gekost
-

2.2.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Bestrijden

De brandweer richt zich in eerste instantie op het verzorgen en leveren van adequate hulpverlening na het zich voordoen van een incident. De belangrijkste en grootste taak van de brandweer is nog steeds de repressie, oftewel de uitruk door de tankautospuiter voor brandbestrijding en hulpverlening bij ongevallen. 80% van de middelen en capaciteit richt zich op deze voor de burger zo belangrijke taak. Voor een goede uitvoering is vakbekwaam personeel en een goede technische uitrusting nodig. De brandweer richt zich met haar vrijwillige en beroepsmedewerkers voor een groot deel op activiteiten die dit mogelijk maken. Als er brand ontstaat zal de brandweer zich maximaal inspannen om de (maatschappelijke) effecten hiervan te bestrijden.

Van bestrijden naar voorkomen

De brandweer realiseert zich dat de grote investering die de incidentbestrijding vergt, eindig is. Het streven is om branden en ongevallen te voorkomen. Daarom wil de brandweer brand en ongevallen nog meer dan nu voorkomen. De brandweer kan dat niet alleen. Daarvoor is het gezamenlijk optrekken met ketenpartners noodzakelijk. Het is ook nodig dat burgers en bedrijven hun eigen rol in veiligheid onderkennen en hierin hun verantwoordelijkheid nemen.

Hierbij richt de brandweer zich op de risico's. Daar waar de kansen en effecten het grootst zijn, zal de brandweer brandpreventieve, repressieve en risicobewustzijn verhogende maatregelen inzetten om het ontstaan van incidenten maximaal te voorkomen. Mocht zich toch een incident voordoen dan zullen door getroffen preventieve maatregelen en repressieve inzet de effecten zo klein als mogelijk worden gehouden. Hiervoor is een nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners, burgers en bedrijven logisch en noodzakelijk.

Veranderopgave brandweer

Tijdens de bestuurs-tweedaagse in november 2021 werd een eerste beeld gedeeld van de brandweerorganisatie van de toekomst. Deze is door meer aanpassingsvermogen beter opgewassen tegen maatschappelijke en demografische veranderingen die invloed hebben op werving en behoud van brandweervrijwilligers, de veranderende vraag naar het soort brandweezorg, nieuwe crisistypen en de toenemende complexiteit van het werk.

In de algemene bestuursvergadering van 4 maart 2022 is de concept-visie veranderopgave brandweer vastgesteld. Om de concept-visie te vertalen naar meerjarige organisatieontwikkeling zijn in samenspraak met het bestuur drie prioriteiten (sporen) benoemd. Deze drie sporen vormen de kern van de ontwikkelagenda van de brandweer en worden in 2022 samen met de organisatie, onze omgeving en in samenspel met het bestuur, vertaald worden naar concrete en toepasbare veranderingen in onze brandweerpraktijk.

1. Doorontwikkeling van een gedifferentieerd operationeel model

We organiseren ons op basis van het risicoprofiel en onze omgevingsvraag en maken onderscheid in type brandweezorg. We ontwikkelen hierbij naar drie types kazernes en innovatieve incidentbestrijding. Dit realiseren wij om in te spelen op een toenemende complexiteit met nieuwe specialismes en technologieën, om een sterke basis paraatheid te houden én ten behoeve van lokale slagkracht en het bieden van (buren)hulp over onze eigen regiogrenzen. Internationale wetgeving en landelijke kaders zorgen ervoor dat we ontwikkelen naar verdere flexibilisering van onze inzetconcepten en robuuste posten, waaronder; uniforme 24/7 beroepsposten en sterke vrijwillige posten. Ook kijken we naar de mogelijkheden om medewerkers structureel versneld en gedifferentieerd op te leiden en inzetbaar te maken.

2. Professioneel partner en (advies)expert in preventie en Veilig Leven

Dat betekent dat we onze organisatie van risicobeheersing voorbereiden op de Omgevingswet en onze advies- en netwerkkrol verder professionaliseren. Volgend ook op de prioriteiten en de landelijke strategie van Brandweer Nederland. Preventie en kennisontwikkeling wordt meer ingezet vanuit een dagelijks samenspel met partners, instellingen en burgers en op specifieke thema's, zoals de energietransitie. Met sociale innovatie, hoogwaardige voorlichting en gericht samen oefenen, leren en ontwikkelen, vanuit het principe van een veerkrachtige samenleving.

3. Opbouw van een opschaalbare regionale crisiseenheid

Nieuwe crisistypen creëren een grijs gebied tussen publieke en private partners. De coronapandemie laat zien wat de langdurige impact kan zijn van crises op de dagelijkse operatie van de brandweer en veiligheidsorganisaties. We bereiden ons voor op meer langlopende crisisvraagstukken, een opschaalbare regionale crisiseenheid is één van de maatregelen. De komende maanden wordt in kaart gebracht hoe een poule met medewerkers kan worden gevormd die straks kunnen meedraaien in onze regionale crisisorganisaties. Deze wordt opgebouwd vanuit lokale brandweerposten en verbonden met onze partners; van politie, het Hoogheemraadschap tot de kustwacht en het Rode Kruis.

2.2.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	JR 2022
Taakdifferentiatie: verplichtend karakter (zie toelichting)	bouwsteen 1 'verplichtende karakter' is ingevoerd.	Nog niet gestart
Brandweerasistent	de functie van brandweerasistent bestuurlijk is geformaliseerd en gereed voor brede implementatie.	V
Oplevering organisatie-ontwikkelplan	een meerjarig ontwikkelplan 2022-2025 is vastgesteld waarbij de ontwikkelsporen zijn vertaald in een uitvoeringsagenda.	2023
Uitbreiding paraatheid	plan van aanpak versteviging beroepsorganisatie gereed is.	V
Spoor 1: Innovatie	op basis van het organisatie-ontwikkelplan de eerste pilot binnen stadsbrandbestrijding is voorbereid en gestart.	V
Spoor 3: Breder crisisrol	de voorbereiding op de pilot HHNK is gerealiseerd.	V
Spoor 3: Breder crisisrol (zie toelichting)	er een voorstel gereed is voor het opbouwen van de flexibele crisisorganisatie.	Nog Niet gestart

- Alle voorbereidingen voor Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' zijn uitgevoerd. Invoering is afhankelijk van de landelijke besluitvorming over de randvoorwaarden alvorens te kunnen starten met de implementatie. Eén van de randvoorwaarden is dat het rijk de financiering van Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' financiert.

- Brede implementatie voor de functie brandweer assistent volgt na landelijke formalisatie.
- Het organisatie-ontwikkelplan wordt meegenomen in het dekkingsplan.
- Door landelijke ontwikkelingen crisisorganisatie is het opbouwen van de flexibele crisisorganisatie binnen de brandweer niet gestart. De flexibele organisatie is nog wel een speerpunt van de brandweer.

2.2.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten brandweer

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	2.360	5.105	4.705
Lasten	33.097	36.732	35.405
Saldo baten minus lasten	-30.737	-31.627	-30.700
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-30.737	-31.627	-30.700

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 30.700.000 is € 927.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.3 Programma GHOR

- 2.3.1 Wat wilden we bereiken
- 2.3.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.3.3 Wat heeft het gekost

2.3.1 Wat wilden we bereiken

Doel

De GHOR NHN stelt zich primair tot doel dat de gezondheidskundige hulpverlening in de regio, onder regie van het openbaar bestuur, naadloos kan opschalen van dagelijkse naar grootschalige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende zorgketen kunnen optreden. De GHOR vervult hier als netwerkteam een faciliterende en (ver)bindende regierol. Immers, de daadwerkelijke uitvoering van de gezondheidskundige hulpverlening is een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zélf. Deze ketenrol, ook op het vlak van risicogerichtheid, met balans tussen faciliteren en regisseren, krijgt de komende jaren nadrukkelijk aandacht en inhoud in samenwerking met huisartsen, ziekenhuizen, GGD, RAV, GGZ, Care instellingen (o.a. verpleeg- en verzorgingshuizen), etc..

2.3.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2022
Zorgisicoprofiel	het zorgisicoprofiel is gerealiseerd.	2023-3

Landelijk zijn 7 pilotregio's bezig met het opstellen van een zorgisicoprofiel. Als de resultaten daarvan bekend zijn kan het zorgisicoprofiel voor Noord-Holland Noord worden gerealiseerd.

2.3.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten GHOR

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	12	12	48
Lasten	1.333	1.315	1.257
Saldo baten minus lasten	-1.321	-1.303	-1.209
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-1.321	-1.303	-1.209

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 1.209.000 is € 94.000 positiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.4 Programma meldkamer

2.4.1 Wat wilden we bereiken

2.4.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.4.3 Wat heeft het gekost

2.4.1 Wat wilden we bereiken

Doel

De meldkamer Noord-Holland is belast met:

- het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van incidentbestrijding en crisisbeheer van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg, de politie, de gemeenten en andere partners in de hulpverlening;
- het bieden van een adequaat hulpaanbod;
- het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

Voor de meldkamer geldt des te meer dat zij vooral faciliterend is in het samenwerkingsproces tussen burger en hulpverlener en tussen hulpverleners onderling. Daarom levert de meldkamer een bijdrage aan deze maatschappelijke doelstellingen, maar effecten in de maatschappij zijn van meer factoren afhankelijk. Deze doelstellingen zijn echter wel richtinggevend voor alle inspanningen in de komende jaren.

2.4.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	JR 2022
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	de regionale uitwerking van het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid is vertaald naar meldkamer capaciteit (centralisten en budget).	V

2.4.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten meldkamer

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	1.723	1.753	1.421
Lasten	2.775	2.850	2.808
Saldo baten minus lasten	-1.052	-1.097	-1.387
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-1.052	-1.097	-1.387

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 1.387.000 is € 290.000 nadeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.5 Programma risico- en crisisbeheersing

2.5.1 Wat wilden we bereiken

2.5.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.5.3 Wat heeft het gekost

2.5.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Doel van dit programma is het voorkomen van grootschalige incidenten, rampen en crises en het beperken van effecten door het nemen van maatregelen door overheid, burgers en bedrijven. Dit programma wordt uitgevoerd door verschillende partners waarbij de afdeling risico- en crisisbeheersing primair een adviserende en regisserende rol vervult. De afdeling heeft ook een netwerkfunctie: het fungeert als marktplaats voor partners die samenwerken binnen de risico- en crisisbeheersing. De doelstellingen van dit programma zijn benoemd op het niveau van maatschappelijke effecten. Deze effecten zijn niet in één jaar zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren.

2.5.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2022
Klimaatverandering	het programma 'effecten klimaatverandering' is opgesteld.	V
Energietransitie	het programma 'effecten energietransitie' is opgesteld.	V
Energietransitie	conform programma 'effecten energietransitie' uitvoering plaatsvindt.	V
Noordzee	het programma 'effecten van de Noordzee' is opgesteld.	V

2.5.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten risico- en crisisbeheersing

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	-	-	98
Lasten	2.447	2.884	2.809
Saldo baten minus lasten	-2.447	-2.884	-2.711
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-2.447	-2.884	-2.711

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 2.711.000 is € 173.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.6 Programma Zorg en Veiligheid

2.6.1 Wat wilden we bereiken

2.6.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.6.3 Wat heeft het gekost

2.6.1. Wat wilden we bereiken

Doel

Doel van het Programma Zorg en Veiligheid is het terugdringen van criminaliteit en overlast, en het reduceren van veiligheidsrisico's. Dit door het verbinden van zorg en veiligheid. De belangrijkste taken van het Zorg- en Veiligheidshuis liggen op het gebied van ketenregie. Dit als uitvoerende regie namens de gemeente. Daarnaast het borgen van de juiste deskundigheid van ketenpartners in een optimale aanpak van sociale veiligheidsvraagstukken. Het betreft regie op verschillende niveaus, zoals regie op de samenwerking, procesregie en casusregie. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord is de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van VR NHN. De brede commissie Jeugd & Sociale Veiligheid is verantwoordelijk voor de beleidskeuzes en effectiviteit, als stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis bedient alle gemeenten in de regio.

2.6.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	JR 2022
Meerjarenperspectief Veiligheidshuizen	conform de landelijke richtlijn de visie Zorg en Veiligheidshuis is geactualiseerd.	2023
Basis op orde casuïstiek	geëvalueerd is of de huidige formatie toereikend is om de groeiende aantal casussen tijdig te kunnen afhandelen.	V
Personen met verward gedrag	de visie Mentaal Welzijn in de wijk in het kader van personen met verward gedrag is vastgesteld door de gemeenteraden.	2023

2.6.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten Zorg en Veiligheid

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	760	1.016	1.190
Lasten	1.286	1.444	1.524
Saldo baten minus lasten	-526	-428	-334
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-526	-428	-334

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 334.000 is € 94.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.7 Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR

- 2.7.1 Wat wilden we bereiken
- 2.7.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.7.3 Wat heeft het opgeleverd

2.7.1. Wat wilden we bereiken

De bedoeling is om met de bijdragen van de gemeenten en de vergoeding die wordt verkregen uit de BDUR, naast de te genereren specifieke opbrengsten op de verschillende programma's, een solide dekking op de lange termijn te creëren voor de activiteiten van de veiligheidsregio.

2.7.2 Wat hebben we gerealiseerd

De activiteiten die de veiligheidsregio heeft ondernomen, zijn beschreven in de programma's.

2.7.3 Wat heeft het opgeleverd

Overzicht baten dekkingsmiddelen taakvelden VR

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	5.940	6.070	6.294
Lasten	-	-	-
Saldo baten minus lasten	5.940	6.070	6.294
Bijdragen gemeenten	44.531	44.531	44.531
Gerealiseerde resultaat programma	50.471	50.601	50.825

Het gerealiseerde resultaat van € 50.825.000 positief is € 224.000 hoger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van de baten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

Paragrafen

2.8 Bedrijfsvoering / Overhead

2.8.1 Wat wilden we bereiken

2.8.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.8.3 Wat heeft het gekost

2.8.1 Wat wilden we bereiken

Inleiding

Het BBV is veranderd op het punt van de toerekening van overhead aan programma's: de overhead wordt voortaan apart gepresenteerd en niet meer toegerekend aan de verschillende programma's. Feitelijk betreft het hier niet alleen baten en lasten die betrekking hebben op bedrijfsvoering, maar ook de lasten van de overhead van de verschillende programma's.

Onder overhead wordt verstaan het geheel van functies gericht op de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Belangrijkste wijziging is dat alle hiërarchische leidinggevenden in het primaire proces en de managementondersteuning van deze leidinggevenden tot de overhead behoren. Daarnaast worden uiteraard ook alle centrale baten en lasten van bedrijfsvoering ondergebracht binnen overhead.

Doel

De ondersteuning die Bedrijfsvoering verleent bij het verwezenlijken van de programma's is van cruciaal belang en zorgt in verband daarmee voor een rechtmatig, doelmatig en doeltreffend beheer en beleid. Het gaat hierbij om het ondersteunen en het scheppen van de voorwaarden voor een adequate uitvoering van de primaire processen binnen de gestelde financiële kaders. Daarnaast wordt er gestreefd naar een lerende organisatie en een prettig en veilig werkklimaat voor de medewerkers.

2.8.2 Wat hebben we gerealiseerd

Bedrijfsvoering omvat de volgende teams (na organisatieverandering per oktober 2021: Team Communicatie & Business Intelligence, Team Facilitair, Huisvesting & Inkoop, Team Financiën & Kwaliteit, Team HRM en Team Informatiebeheer & ICT. Vanuit deze teams is het onderstaande gerealiseerd op de bestuurlijke uitgangspunten.

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	JR 2022
Taakstelling 2022	de structurele taakstelling 2022 van 1,5% is gerealiseerd.	V
Automatisering en informatiebeveiliging	de doorontwikkeling van de automatisering en informatiebeveiliging conform plan is gerealiseerd om te voldoen aan de Baseline Informatieveiligheid in 2023.	2023

2.8.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten Bedrijfsvoering / Overhead

(bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	125	12.390	13.589
Lasten	15.734	28.500	29.696
Saldo baten minus lasten	-15.609	-16.110	-16.107
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat overhead	-15.609	-16.110	-16.107
Aandeel overhead andere programma's/Ambu	1.442	1.595	1.747
Resultaat overhead excl. aandeel ov. progr./Ambu	-14.167	-14.515	-14.360

Het gerealiseerde resultaat exclusief aandeel ambulancezorg ter grootte van € 14.360.000 is € 155.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

2.9.1	Inleiding
2.9.2	Beschikbare weerstandscapaciteit
2.9.3	Financiële risico's
2.9.4	Benodigde weerstandscapaciteit
2.9.5	Verzekeringen en voorzieningen
2.9.6	Kengetallen financiële positie

2.9.1 Inleiding

Het weerstandsvermogen is te definiëren als het vermogen om niet-structurele financiële risico's op te kunnen vangen ten einde de taken van de organisatie te kunnen voortzetten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de organisatie. Op grond van artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord dragen de gemeenten bij in de lasten van deze organisatie voor zover zij niet worden bestreden uit de opbrengsten van andere vergoedingen. De 16 deelnemende gemeenten (na fusie Heerhugowaard en Langedijk op 1 januari 2022) vormen dus als het ware de weerstandscapaciteit.

Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een beperkte algemene reserve toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Dit komt op basis van de jaarstukken 2022 (€ 72.089.000 lasten voor VR NHN) neer op een bedrag van € 1.802.225. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van deze richtlijn mogelijk.

Daarnaast bestaat binnen de organisatie de Ambulancezorg die niet door de gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd, maar door bijdragen van de zorgverzekeraars (Nza). Door de verbeterde financiering in het algemeen en verruiming van vergoedingen voor de huisvesting in het bijzonder, is het mogelijk om voor dit bedrijfsonderdeel een aparte algemene reserve op te bouwen. Hierdoor wordt ook richting de Nza duidelijker zichtbaar dat geld afkomstig van de zorgverzekeraars ook daadwerkelijk alleen wordt ingezet voor de Ambulancezorg. Deze algemene reserve kent voornamelijk geen beperkingen.

Beide algemene reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.

2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2022
Algemene reserve	1.911	-	-	816	2.727
Bestemmingsreserves	2.932	153	258	404	3.231
Gerealiseerde resultaat	3.145	798	-	-3.145	798
Totaal reserves	7.988	951	258	-1.925	6.756
Correcties					
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Veiligheidsregio				-3.231
Gerealiseerde resultaat	Vrij besteedbaar Veiligheidsregio (boven 2,5% alg.reserve)				-218
Beschikbare weerstandscapaciteit					3.307

2.9.3 Financiële risico's

Een risico is een onzekere gebeurtenis waaruit financiële gevolgen kunnen voort vloeien, maar waarbij niet duidelijk is of de gebeurtenis zich gaat voordoen en hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn. Op het moment dat de financiële gevolgen inzichtelijk zijn, worden deze gedekt in de begroting.

De mate van risico's zijn opgenomen in 5 klassen.

Klasse	%	Waarschijnlijkheid	Toelichting
1.	10%	Zeër klein	Onwaarschijnlijk, kans 1 keer in de 10 jaar.
2.	25%	Klein	Niet waarschijnlijk, kans 1 keer in de 4 jaar.
3.	50%	Middel	Kan beide kanten op, kans 1 keer in de 2 jaar.
4.	75%	Groot	Waarschijnlijk, kan komend jaar voorkomen
5.	95%	Zeër Groot	Zeër waarschijnlijk, zal zich komend jaar voordoen.

De volgende risico's worden onderkend. Hierbij maken wij de kanttekening dat de gegeven opsomming van risico's niet limitatief is.

	Risico	Oorzaak	Gevolg	Klasse / %	Financiële impact	Weerstands-capaciteit
1.	Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst.	Europese wet-en regelgeving	Mogelijk verplichting tot betaling minimum loon, pensioen, betaling bij ziekte, etc.	3 / 50%	€ 1.200.000	€ 600.000
2.	BTW plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN	BTW regelgeving	Per jaar € 350.000 BTW over de activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN vanaf start 1 mei 2019	3 / 50%	€ 1.250.000	€ 625.000
3.	Langdurige uitval	Ziekte / ongeval	Hoger dan begrote inhuur nodig om weggevalle capaciteit op te vangen	4 / 75%	€ 200.000	€ 150.000
4.	IT-dreigingen (bijv. virus, cyberaanval enz.)	IT-beveiliging is onvoldoende tegen alle IT-dreigingen	Dataverlies en datalekken	3 / 50%	€ 200.000	€ 100.000
5.	Tekort ambulance-verpleegkundigen	Niet kunnen aantrekken van verpleegkundigen ambulancezorg	Hoger dan geraamde inhuur derden	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
6.	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Ongedekte uitgaven (niet begroot)	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
7.	Aanbestedingsclaim	Niet rechtmatig uitvoeren van een aanbesteding	Toewijzen van een aanbestedingsclaim	1 / 10%	€ 200.000	€ 20.000
	Totaal					€ 1.595.000

Risico 1. Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst

Eind 2018 concludeert Pels Rijcken (kantoor landsadvocaat) dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit de Europese en internationale wet- en regelgeving. Onderzoek wijst uit dat er geen mogelijkheid is om binnen de bestaande juridische kaders de huidige vrijwilligheid bij de brandweer te behouden. Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van J&V besloten tot de oprichting van een denktank. De denktank heeft een denkrichting uitgewerkt en voorgelegd aan het Veiligheidsberaad en minister van J&V op 9 december 2019. Het uitgangspunt van de denkrichting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid (differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud/volume en opleiding) tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en kwaliteit van

de brandweezorg. In februari 2021 is het definitieve rapport 'Inzicht in consequenties denkrichting' taakdifferentiatie in het Veiligheidsberaad behandeld en besproken met de minister van JenV.

Burgemeesters Kolff en Depla hebben hun rapport over taakdifferentiatie opgeleverd, waartoe zij in 2018 de opdracht kregen van het Veiligheidsberaad. In het rapport wordt een oplossing geboden om de rechtspositie van brandweervrijwilligers in lijn met Europese wetgeving te brengen, die stelt dat bij gelijk werk gelijke arbeidsvoorwaarden en gelijke betaling geldt, maar ook om het vrijwilligersstelsel te behouden.

In het rapport wordt voorgesteld om aan de hand van vier bouwstenen een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze bouwstenen zijn verplichte beschikbaarheid (kazernereren/consigneren), aantal repressieve taken, type taken en vakbekwaam worden en blijven. Het Veiligheidsberaad heeft kennis genomen van het rapport en heeft uitgesproken de komende jaren aan de slag te willen gaan met de implementatie van bouwsteen 1, mits de benodigde financiële middelen vanuit het rijk komen en een aantal knelpunten opgelost wordt. Bouwsteen 1 betreft het opheffen van kazernering en consignatie en stelt dat wanneer er bij een inzet geen sprake is van vrije instroom, maar een medewerker móet opkomen, er gelijke arbeidsvoorwaarden en betaling zou moeten zijn. Dit zal betekenen dat vrijwillige brandweermensen straks niet meer geconsigneerd zijn, maar aangesteld kunnen worden met een deeltijd beroepsaanstelling. Het Veiligheidsberaad is niet akkoord met alle bouwstenen, maar er is draagvlak om te starten met de implementatie van bouwsteen 1. Het veiligheidsberaad en minister JenV hebben op 21 juni 2021 de nieuwe stuurgroep 'toekomst bestendig brandweerstelsel' de opdracht gegeven voor de implementatie van de eerste bouwsteen en onderzoek te doen naar andere wenselijke thema's om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Inmiddels worden de randvoorwaarden voor Bouwsteen 'verplichtend karakter' op rijksniveau besproken. Eén van de randvoorwaarden is dat het rijk de financiering van Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' financiert.

Risico 2. BTW-plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN

Uit onderzoek is gebleken dat er sprake kan zijn van BTW-plicht over de activiteiten die de Meldkamer Noord-Holland verricht voor de veiligheidsregio's. De wijze waarop de samenwerking en de verdeling van de kosten is ingericht, voldeed in de basis niet aan de constructie "Kosten voor Gemene Rekening" (KGR) waarmee BTW-druk kan worden voorkomen. Hiervoor zijn de verschillende overeenkomsten getoetst en aangepast zodat in principe wel aan deze constructie kan worden voldaan. Daarnaast is op landelijk niveau gekeken hoe de verschillende meldkamers met deze materie omgaan. Tot op heden komt hier een divers beeld uit en zijn gehanteerde oplossingen zeker niet eenduidig. Er wordt daarom gekeken of er een landelijk standpunt kan worden geformuleerd waarover overleg met het ministerie van J&V en de belastingdienst kan worden opgestart. Daarnaast is VRNHN samen met de partners VRK en ZaWa in gesprek met de belastingdienst over dit onderwerp. Zie hiervoor ook de paragraaf 2.13.4 Casus Omzetbelasting Meldkamer.

Het risico wat de VRNHN in deze loopt, is circa € 350.000 extra BTW-druk op jaarbasis. De meldkamer bestaat in de huidige vorm vanaf mei 2019. Indien er een BTW-plicht is, zal de veiligheidsregio in gesprek gaan met het ministerie van J&V voor de compensatie van de BTW last.

2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 1.595.000. De ratio weerstandsvermogen versus weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de aanwezige buffer $\frac{€ 3.307.000}{€ 1.595.000} * 100\% = 207\%$. Dit houdt in dat de Veiligheidsregio in staat is om de onderkende risico's financieel te dragen.

2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen

Het verzekeringspakket voorziet in het afdekken van de meest gangbare risico's op personeel en materieel gebied. Daarnaast heeft de veiligheidsregio nog een aantal voorzieningen getroffen voor toekomstige verplichtingen. In de toelichting op de balans worden deze nader toegelicht.

2.9.6 Kengetallen financiële positie

Overzicht kengetallen 2022

Kengetallen	2022	
	begroting (bijgesteld)	jaarrekening
Netto schuldquote	0,50	0,27
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,50	0,27
Solvabiliteitsratio	0,09	0,14
Structurele exploitatieruimte	0,00%	0,95%

Toelichting kengetallen

- Netto schuldquote: netto schuld gedeeld door de inkomsten exploitatie (excl. mutaties reserves) Onder netto schuld wordt verstaan de langlopende en kortlopende schulden minus de langlopende en kortlopende vorderingen en uitzettingen.
- Solvabiliteitsratio: verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (eigen vermogen en vreemd vermogen).
- Structurele exploitatieruimte: saldo van de structurele baten en lasten en saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (excl. mutaties reserves), uitgedrukt als percentage.

Duiding kengetallen

- Netto schuldquote: algemeen wordt ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:
 - een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
 - een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van de overname van roerende en onroerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte is nihil, waardoor de ratio laag is.

2.10 Onderhoud kapitaalgoederen

2.10.1 Wat wilden we bereiken

2.10.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.10.3 Wat heeft het gekost

2.10.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval zoveel mogelijk te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten die gepaard gaan met het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud. Een andere zekerheid is het weten wanneer het materieel vervangen moet worden. Hiervoor beschikt de Veiligheidsregio over een actueel MJIP (Meerjareninvesteringsplan) waarin alle nu bekende toekomstige investeringen zijn opgenomen.

De veiligheidsregio beschikt over diverse soorten kapitaalgoederen die jaarlijks moeten worden onderhouden om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dit betreffen o.a. panden, voertuigen en kantoorautomatisering.

VR NHN heeft in 2022 diverse panden in eigendom. Naast de panden die worden gebruikt ten behoeve van ambulancezorg, heeft de veiligheidsregio ook nog diverse brandweerkazernes. Deze kazernes zijn gekocht van de gemeenten in 2013 om btw heffing bij de gemeenten te voorkomen. Het pand voor de centrale huisvesting in Alkmaar (Hoofdkantoor) en het pand voor de ambulancedienst op Texel worden gehuurd. De brandweerkazernes die niet in eigendom zijn, worden om niet gehuurd van de gemeenten.

2.10.2 Wat hebben we gerealiseerd

Gebouwen ambulancedienst

In 2019 heeft op basis van de in 2018 uitgevoerde (interne) analyse op de staat van de gebouwen een extern onderzoek plaatsgevonden. Daaruit is naar voren gekomen dat de ambulancevoorzieningen in Hoogkarspel en Den Helder niet langer geschikt zijn voor hun functie en extra ruimte beschikbaar moet komen voor het overdekt stallen van ambulances. Uit onderzoek naar meerdere oplossingsvarianten is de conclusie getrokken dat nieuwbouw voor beide locaties de voorkeur geniet boven een grootschalige renovatie. Het rapport is vertaald in een notitie voor het Lokaal Overleg van maart 2020 waarin de probleemstelling vertaald is naar een advies het beschikbare budget huisvesting te verhogen.

In het najaar 2020 is de extra budgetaanvraag gehonoreerd en vindt structurele ophoging plaats. In 2021 is begonnen met de planvorming voor de nieuwbouw. De daarbij afgegeven plannings zijn in de loop van 2022 aangepast naar de nieuwe omstandigheden (uitloop verkrijgen vergunningen, beschikbaarheid bouwers en materiaal). Naar de huidige verwachtingen vinden de opleveringen in de loop van 2023 en 2024 plaats.

Brandweerkazernes

Voor de kazernes zijn in 2013 de volgende uitgangspunten afgesproken met de gemeenten en zijn/worden als zodanig uitgevoerd:

1. Kazernes blijven in eigendom van de gemeenten;
2. Kazernes < 10 jaar zijn in eigendom overgedragen aan VR NHN (per 31-12-2013) in het kader van de btw problematiek. Gemeenten hebben recht van 1^e koop na afloop van de btw compensatie termijn van 10 jaar;
3. De jaarlijkse exploitatielasten komen voor rekening van de gemeenten die zijn betrokken bij de overdracht;
4. Overige kazernes worden door de gemeenten om niet in bruikleen gegeven aan VR;
5. Huisvestingslasten maken geen onderdeel uit van de begroting van de VR;
6. Het beheer en onderhoud is een gemeentelijke taak en wordt geborgd in de overeenkomsten voor beheer en onderhoud tussen gemeenten en VR;
7. Gemeenten berekenen hun facilitaire kosten (schoonmaak, alarmopvolging, e.d.) door aan VR;
8. Roerende goederen zijn om niet of tegen de geldende boekwaarde door VR overgenomen. Onderhoud, reparatie en vervanging is voor rekening van VR.

Het onderzoek, in meerdere jaren uitgevoerd in 2017-2018 naar de toekomstbestendigheid van de bestuurlijke afspraken omtrent de huisvesting van de brandweer heeft niet geleid tot aanpassing van de in 2013 gemaakte afspraken. Het onderzoek heeft geleid tot een verbeterde attentie bij gemeenten dat de huisvesting van de brandweer een verantwoordelijkheid is van gemeenten en Veiligheidsregio samen. Binnen de bestuurlijke uitgangspunten kunnen de knelpunten worden opgelost hetgeen in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt. In meerdere kazernes zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot arbeidshygiëne en er vindt een betere afstemming plaats op de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan. Een aantal gemeenten zijn daadwerkelijk gestart met of er zijn de plannen in voorbereiding voor het vervangen van veelal verouderde brandweerkazernes. In hoeverre de ontwikkeling van het brandweerdekkingsplan naar een brandweezorgplan effect gaat hebben op deze vervangingen is momenteel nog niet uitgekristalliseerd.

Centrale huisvesting de Hertog

Het gebouw aan de Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar wordt samen met de GGD Hollands Noorden als hoofdlocatie gebruikt. VR NHN is huurder. Voor het medegebruik door de GGD HN is een overeenkomst voor gemene rekening opgesteld die is goedgekeurd door de Belastingdienst. Op basis hiervan worden de huisvestingskosten op basis van een verdeelsleutel verdeeld tussen de GGD HN en VR NHN zonder dat dit tot extra btw-druk leidt. Met de verhuurder van het pand is een SLA afgesproken waarin het beheer en onderhoud van het pand geregeld is.

Ambulancematerieel

In 2022 zijn 7 ambulances en bijbehorende elektrische brancards aangekocht.

Brandweermaterieel

De brandweer beschikt over up-to-date materieel en materiaal. Voertuigen en inventaris worden op basis van het MJIP vervangen. Bij iedere vervanging wordt gekeken of er een technische noodzaak is om te gaan vervangen. Het aantal aanbestedingstrajecten is klein. Voor reguliere brandweermaterialen zijn er inkoopovereenkomsten beschikbaar en waar nodig worden deze inkoopovereenkomsten rechtmatig verlengd. Op die manier wordt zo efficiënt mogelijk met de beschikbare middelen om gegaan.

In 2022 zijn two-way pagers aangeschaft ten behoeve van alarmering van brandweervrijwilligers/beroeps. Aanschaffing van tankautospuiten en ander materieel is uitgesteld/vertraagd door de hoog opgelopen inflatie en leveringsproblemen door het slecht verkrijgen van onder andere grondstoffen.

Persoonlijke beschermingsmiddelen Brandweer

Het uitleveren van het nieuwe operationele uniform is vertraagd mede door de oorlog in Oekraïne. Eind 2022 is wel een eerste deellevering ontvangen, maar dat is nog maar slechts 20% van de totale levering. Door vertraging in de productie is het onzeker of de rest in 2023 geleverd gaat worden.

Kantoorautomatisering

De VR beschikt over een visie op informatie gestuurd werken die op hoofdlijnen de richting voor de toekomst weergeeft. Met de acties in het jaarplan is verder invulling gegeven aan deze visie. Voor de VR is een architectuur opgesteld die gericht is op de huidige ontwikkelingen binnen de regio en op landelijk niveau.

Het risicobewustzijn van werken bij de veiligheidsregio is toegenomen. Dit vertaalt zich in het veilige gebruik van ICT-voorzieningen, geen datalekken en grip op persoonsgegevens. Om toegang te krijgen tot de werkomgeving is de toegangscontrole uitgebreid met een authenticator-procedure.

In 2021 is begonnen met het regio-breed vervangen van de laptops. Dit is in 2022 nagenoeg afgerond.

2.10.3 Wat heeft het gekost

Gebouwen Ambulancedienst

De kosten van groot onderhoud worden ten laste van de voorziening groot onderhoud gebracht. De jaarlijkse onderhoudskosten die op dagelijkse basis worden gemaakt, zijn opgenomen in de exploitatie.

De voorziening groot onderhoud is in 2022 gehandhaafd op het niveau van vorig jaar, namelijk € 416.000. In 2022 is geen onderhoud uitgevoerd ten laste van de voorziening vanwege de geplande en uit te voeren nieuwbouw. Het herschrijven van het onderhoudsplan naar de nieuwe situatie wordt aansluitend op de realisatie van de nieuwe/verbouwde posten uitgevoerd. Zie voor de verwachte opleverdata de tabel in paragraaf 2.10.2. Aansluitend wordt de voorziening aangepast aan de dan berekende noodzakelijke hoogte en worden de nieuwe dotaties voor de komende jaren berekend.

Brandweerkazernes

In 2013 zijn er vanwege fiscale redenen een aantal kazernes van verschillende gemeenten gekocht. De afschrijvingslasten, rente en het onderhoud komen voor rekening van de verkopende gemeenten. In 2022 zijn de kazernes Schagen, Nibbixwoud en Zwaag terug verkocht aan de gemeenten. Dit is niet gelukt voor de kazerne in Den Oever, deze verkoop zal begin 2023 plaatsvinden.

Ambulancematerieel

Aan onderhoud van de ambulances is € 250.000 uitgegeven. Begroot was € 263.000.

Brandweermaterieel

Het onderhoud van het brandweermaterieel (o.a. voertuigen, kleding, ademlucht, klein gereedschap) is per team uitgevoerd. In totaal is aan onderhoud € 2.029.000 uitgegeven. Begroot was € 2.034.000.

ICT / Kantoorautomatisering

De organisatie brede exploitatiebudgetten voor ICT / kantoorautomatisering (onderhoud c.a.) waren begroot op € 1.639.000. Er is voor € 1.530.000 aan kosten gemaakt.

2.11 Financiering

- 2.11.1 Inleiding
- 2.11.2 Evaluatie treasury activiteiten
- 2.11.3 Toerekening rentelasten naar taakvelden
- 2.11.4 EMU saldo

2.11.1 Inleiding

Op 27 november 2015 is door het algemeen bestuur het treasurystatuut 2015 vastgesteld. In dit statuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie vastgelegd. Het statuut is gebaseerd op de voorschriften zoals vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving. De belangrijkste punten zijn:

- Aantrekken van langlopende geldleningen geschiedt door een offerte aan te vragen bij tenminste twee financiële instellingen;
- Uitzetten van tijdelijke overtollige financiële middelen vindt uitsluitend plaats bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën (schatkistbankieren). Middelen tot de schatkistlimiet mogen worden uitgezet bij financiële ondernemingen die ten minste over een A-rating beschikken en gevestigd zijn in Nederland, of een andere EU lidstaat die beschikt over tenminste een AA rating;
- De organisatie maakt geen gebruik van derivaten.
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de gedane treasury activiteiten in de paragraaf 'Financiering'.

2.11.2 Evaluatie treasury activiteiten

Kasgeldlimiet (kortlopende geldleningen)

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de hoogte van de netto vlottende schuld voor gemeenschappelijke regelingen op een maximum gezet van 8,2% van de begrote lasten, de *kasgeldlimiet*. Voor 2022 is deze berekend op € 5,9 miljoen¹. De kasgeldlimiet is in 2022 niet overschreden.

Schatkistlimiet

Vanaf december 2013 is het schatkistbankieren van toepassing. Dit betekent dat overtollige geldmiddelen boven de schatkistlimiet verplicht moeten worden aangehouden in de schatkist. Dit voorkomt dat decentrale overheden hun middelen kunnen uitzetten bij derden (zoals buitenlandse banken) en draagt bij aan het verlagen van het EMU saldo van de totale Nederlandse overheid. Voor 2022 is de schatkistlimiet berekend op € 1.444.000². De schatkistlimiet is in 2022 niet overschreden.

Het volgende overzicht geeft een beeld van de uitkomsten op kwartaalbasis.

x €1.000	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Bedrag schatkistlimiet	1.444	1.444	1.444	1.444
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	203	298	244	205
Ruimte onder het drempelbedrag	1.241	1.146	1.200	1.239
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

¹ Op basis van begrotingstotaal lasten € 72.234.000 (primair)

² De limiet wordt berekend als 0,75% van het begrotingstotaal lasten (primair), met een ondergrens van € 250.000. M.i.v. 1 juli 2021 is de limiet verhoogd tot 2%, met een ondergrens van € 1.000.000.

Renterisiconorm

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de *renterisiconorm* gemaximaliseerd op 20% van het begrotingstotaal. Dit betekent dat het totaal van herfinancieringen en renteherzieningen op de vaste schuld in enig jaar beperkt is tot 20% van het begrotingstotaal. Voor 2022 is de renterisiconorm berekend op € 14,5 mln. De renterisiconorm is in 2022 niet overschreden.

Financieringen (kort-/langlopende geldleningen)

Om de financieringsbehoefte te kunnen bepalen maken we gebruik van een gedetailleerde liquiditeitsbegroting. Deze wordt minimaal 1 keer per week bijgewerkt. Verwachte tijdelijke tekorten worden opgeheven door het aantrekken van kasgeldleningen (kortgeld). De ervaring leert dat tijdelijke tekorten (of minimale overschotten) in liquide middelen kunnen optreden aan het einde van ieder kwartaal. Dit deed zich einde 2021 voor. Begin 2022 is een kasgeldlening van € 4 miljoen aangetrokken om het minimale overschot tijdelijk aan te vullen.

Leningenportefeuille

Naast de reguliere aflossingen zijn in 2022 drie geldleningen volledig afgelost. Als herfinanciering en op basis van de verwachte investeringen zijn een tweetal nieuwe leningen aangetrokken. Zie voor een overzicht bijlage 5.4 bij de jaarrekening.

2.11.3 Toerekening rentelasten naar taakvelden

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in de rentelasten, het renteresultaat en de wijze waarop de rente wordt toegerekend aan investeringen en projecten. De rente van geldleningen die zijn aangetrokken voor de aankoop van materieel / kazernes wordt bij VR NHN gezien als projectfinanciering.

Omschrijving		2022 Bedragen x €1
Externe financiering kort en lang		
Rentelasten	-/-	207.430
Rentebaten	+/+	38.575
Saldo rentelasten en rentebaten		168.855
Doorberekening rente aan grondexploitatie	-/-	
Toerekening rente van projectfinanciering aan het betreffende taakveld	-/-	34.785
Toerekening rentebaten van specifieke projectfinanciering aan het betreffende taakveld	+/+	
Aan taakveld toe te rekenen externe rente		134.070
Rente over eigen vermogen	-/-	
Rente over voorzieningen	+/+	0
Totaal aan taakveld toe te rekenen rente		134.070
7.1 Volksgezondheid	-/-	14.614
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	-/-	113.474
0.4 Overhead	-/-	5.982
De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/-	134.070
Renteresultaat op het taakveld Treasury		0

2.11.4 EMU saldo

Onderstaand het berekend EMU saldo 2022.

Omschrijving	2022
	x € 1000,- Volgens realisatie tot en met dec. 2022
1 Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	693
2 Afschrijvingen ten laste van de exploitatie	7.997
3 Dotaties aan voorzieningen ten laste van de exploitatie minus vrijval van voorzieningen ten bate van de exploitatie	237
4 Bruto investeringen in (im)materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd	2.973
5 Baten uit bijdragen van andere overheden, de Europese Unie en overigen, geen betrekking hebbende op bouwgrondexploitatie en niet verantwoord op de exploitatie	
6 Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa (tegen verkoopprijs), voor zover niet op exploitatie verantwoord	
7 Aankoop van grond en uitgaven aan bouw-, woonrijp maken e.d., alleen transacties met derden niet op de exploitatie	
8 Baten bouwgrondexploitatie: Baten voor zover niet al op de exploitatie verantwoord	
9 Lasten op balanspost Voorzieningen voor zover deze transacties met derden betreffen	
10 Lasten i.v.m. transacties met derden, die niet via de onder vraag 1 genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen en dergelijke) worden gebracht	
11 Verkoop van effecten: a Gaat u effecten verkopen? (ja/nee) b Zo ja wat is bij verkoop de verwachte boekwinst op de exploitatie?	<input type="radio"/> ja <input checked="" type="radio"/> nee
Berekend EMU-saldo	5.954

2.12 Verbonden partijen

- 2.12.1 Inleiding
 - 2.12.2 Relevante ontwikkelingen
 - 2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting
 - 2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol
 - 2.12.5 Visie op verbonden partijen
 - 2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen
 - 2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV
-

2.12.1 Inleiding

Een verbonden partij is een privaot- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin VR NHN een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BBV). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook wordt de realisatie van de beleidsvoornemens met betrekking tot de verbonden partijen beschreven. Tevens is opgenomen of en zo ja welke risico's en problemen ten aanzien van de verbonden partijen zijn te onderkennen.

2.12.2 Relevante ontwikkelingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN) (vestigingsplaats Alkmaar)

De RAV NHN is per 10 februari 2010 opgericht met als doel het hebben en exploiteren van een vergunning tot het uitvoeren van ambulancevervoer. Per 1 januari 2013 beschikt de RAV NHN over deze vergunning. RAV NHN kent twee leden: Ambulancezorg Noord-Holland Noord (= VR NHN) en Witte Kruis Ambulancezorg. De centrale administratie wordt uitgevoerd door VR NHN en de controlfunctie door WK. Het secretariaat van de RAV wordt door VR NHN gevoerd. Verder gebruiken beide partners één automatiseringspakket waarin de ambulanceritten worden geregistreerd. De ambulanceritten worden door VR NHN gefactureerd. De partners behouden afzonderlijk de verantwoordelijkheden over het debiteurenbeheer. Beide partners staan bij de zorgverzekeraars bekend als één wettelijk gemachtigde uitvoerende en verantwoordelijke zelfstandige organisatie (coöperatie) die beschikt over één gezamenlijke bankrekening en spaarrekening. De Meldkamer is via een SLA verbonden aan de RAV.

Op 1 januari 2021 is de Wet ambulancevoorzieningen (Wav) in werking getreden. De nieuwe wet ambulancezorg geeft zekerheid aan de RAV over haar positie. Om de continuïteit te kunnen waarborgen wil de minister de huidige positie van de RAV's intact houden. In de nieuwe wet is opgenomen dat: "Er per veiligheidsregio een monopolist is, die niet alleen het alleenrecht heeft om spoedeisende ambulancezorg te leveren, maar ook de plicht heeft om deze zorg te leveren". De Nederlandse Zorgautoriteit, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) houden gezamenlijk toezicht op de naleving van de Wav. De zorgverzekeraars maken met de RAV jaarlijks afspraken over het budget en de daarvoor te leveren kwaliteit en prestaties.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) (Vestigingsplaats Arnhem)

Het NIPV is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het NIPV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Per 7 maart 2022 is de naam gewijzigd van voorheen Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) in Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV).

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland hebben hun krachten op het gebied van vakbekwaam worden gebundeld. Sinds het formele ondertekeningmoment op 11 juli 2019 is er één gezamenlijk opleidingsinstituut: de Brandweerschool Noord-Holland (BWS NH). BWS NH zet in op kwalitatief goed onderwijs, het innoveren van brandweeronderwijs, het voldoen aan landelijk gestelde kwaliteitscriteria en het onderhouden en ontwikkelen van les- en leerstof. Voorlopig richt BWS NH zich in hoofdzaak op de opleidingen basisbrandweezorg, aangevuld met de opleidingen brandweerchauffeur en instructeur.

De landelijke (en verplichte) audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeronderwijs (KAB) is uitgevoerd op 21 november 2019. De Brandweerschool heeft deze exercitie met goed gevolg doorlopen. Daarmee mag zij voor de komende drie jaar brandweeronderwijs verzorgen conform de landelijke standaarden.

In januari 2020 heeft met goed gevolg een audit plaats gevonden ten behoeve van een accreditatie voor het CrKBO (Centraal Register Kort Beroepsonderwijs). Inschrijving heeft in februari 2020 plaats gevonden.

2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Het aandeel VR NHN in de kosten van de RAV NHN maakt onderdeel uit van het programma Ambulancezorg.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het NIPV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDUR-gelden.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De kosten van opleiden, en dus ook van de BWS NH, zijn opgenomen binnen het programma Brandweer.

2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

De bestuurdersrol is statutair vastgelegd. Twee bestuurders vormen het bestuur. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks volgens een vast schema tussen beide bestuurders. Voor 2022 was de directeur WK de bestuursvoorzitter, voor 2023 wordt dit de directeur ambulancezorg VRNHN. De algemene directeuren van de beide zelfstandige organisaties en de twee bestuurders vormen samen de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het NIPV. De bestuursvoorzitter van VR NHN is lid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het NIPV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Het bestuur wordt gevormd door de directeuren van de veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

2.12.5 Visie op verbonden partijen

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten of statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Er zijn bij de RAV NHN geen grote beleidsvoornemens te onderkennen. Het afgelopen jaar is het ingezette beleid voortgezet.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

De beleidsvoornemens voor de veiligheidsregio's liggen op het terrein van:

- beleids- en bestuursondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke top
- kennis ontwikkelen, makelen en borgen voor de professional in het veld
- opleidingen, trainingen en oefeningen voor vakbekwaam worden en blijven faciliteren en verzorgen
- talent- en leiderschapsontwikkeling bevorderen
- materieel voor de veiligheidsregio's verwerven, beheren en organisatorisch inbedden
- projectmanagement en (organisatie)advies

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De coöperatie zet in de eerste jaren van haar bestaan in op het verder uitrollen van haar activiteiten en het verzorgen van kwalitatief goed onderwijs. Daarnaast wordt getracht schaalvoordelen te behalen door het bundelen van de opleidingsactiviteiten. In 2021 heeft evaluatie plaats gevonden. Op basis van de rapportage zijn in 2022 voorstellen gedaan om aangedragen verbeterpunten te realiseren. Implementatie hiervan zal plaatsvinden in 2023.

2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

Uit de (concept) jaarstukken 2022 RAV blijkt dat zowel het eigen vermogen per 31 december 2022 als het exploitatiesaldo 2022 € 0 bedraagt.

Overzicht RAV

Deel-neming	Nominaal belang	%	Bestuurlijk belang	Publiek doel	Wijziging in 2022	Financieel belang	Balans met VR NHN ultimo 2021 (x 1.000)	Balans met VR NHN ultimo 2022 (x 1.000)
RAV NHN	€ 0 in 2016 is het werkkapitaal teruggestort aan de leden)	50%	In 2022 was de directeur WK bestuursvoorzitter. De directeuren van WK en VR NHN zijn beide tekeningsbevoegd voor het sluiten van overeenkomsten	Het leveren van ambulancezorg voor de gemeenten in Noord-Holland-Noord	In 2022 hebben zich geen wijzigingen in het beleid voor gedaan.	Uitgangspunt is dat de vergoeding /bevoorschotting aan de vervoerder alleen plaats kan vinden als deze ook voor de coöperatie de afgesproken cash-flow heeft gegenereerd.	<u>Te verrekenen RAV</u> 3.332 D	3.103 D

2.13 Fiscaliteiten

- 2.13.1 Tax Control Framework
 - 2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht
 - 2.13.3 Casus Venootschapsbelasting Ambulancezorg
 - 2.13.4 Casus Omzetbelasting Meldkamer
-

2.13.1 Tax Control Framework

Naar aanleiding van de eisen van het doorontwikkeld Horizontaal toezicht vanuit de Belastingdienst én de eigen wens van de VRNHN om op allerlei terreinen meer 'in control' te zijn, is in september 2020 een start gemaakt met de ontwikkeling van een Tax Control Framework (TCF).

Om vanaf 2023 nog steeds onder het regime van Horizontaal Toezicht te vallen, lag de deadline van een vastgesteld TCF op eind 2022. Medio 2022 was het concept gereed om inhoudelijk met de Belastingdienst te bespreken. De van hen ontvangen feedback is verwerkt en in het laatste kwartaal 2022 heeft positieve besluitvorming op het TCF plaatsgevonden. De verdere uitvoering en doorontwikkeling van het TCF is vanuit projectfase naar de staande organisatie overgedragen.

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

Vanaf 2011 heeft VRNHN een convenant Horizontaal Toezicht. In 2019 is dit verlengd met 3 jaar, waarin moest worden 'toegegroeid' naar de eisen van het doorontwikkeld Horizontaal Toezicht. Hiervoor is het Tax Control Framework ontwikkeld (zie 2.13.1). Op 8 februari 2023 is het nieuwe convenant Horizontaal Toezicht voor de jaren 2023-2025 formeel ondertekend. Tijdens dit moment mocht VRNHN complimenten van de Belastingdienst ontvangen over de wijze waarop wij dit hebben voorbereid. Landelijk is VRNHN voorloper in zowel het hebben van een vastgesteld TCF als het hebben van een nieuw driejarig convenant Horizontaal Toezicht.

2.13.3 Casus Venootschapsbelasting Ambulancezorg

Sinds het ontstaan van de Venootschapsbelastingplicht voor overheidsorganisaties in 2016, heeft VRNHN voor de jaren 2016 tot en met 2018 nihilaangiftes ingediend en zijn overeenkomstige aanslagen opgelegd. Over het aangiftejaar 2019 hebben we eveneens een nihilaangifte ingediend, maar in samenwerking met onze externe fiscalist hebben we daarbij een zogenaamde 'expliciete standpuntbepaling' ingenomen. Dit hebben we verder uitgewerkt in een afstemmingsverzoek. Dit verzoek heeft betrekking op de activiteit Ambulancezorg. In de kern gaat het erom dat bij deze activiteit positieve resultaten worden behaald die in onze ogen niet kwalificeren als winst in de zin van de Venootschapsbelasting. In het afstemmingsverzoek is die zienswijze met behulp van onze inbreng door de externe fiscalist onderbouwd met argumenten. We zijn momenteel in afwachting van een reactie van de Belastingdienst op dit afstemmingsverzoek.

2.13.4 Casus Omzetbelasting Meldkamer

Over de mogelijke BTW-plicht over de activiteiten in de Meldkamer Noord-Holland (zie paragraaf 2.9.3, onder risico 2) is door een externe fiscalist een formeel verzoek tot beoordeling van die BTW-positie ingediend. Dit verzoek is namens alle samenwerkende partijen in de meldkamer gedaan.

Uit een eerste reactie van de Belastingdienst bleek dat de complexiteit van de samenwerking nog niet goed genoeg overgebracht was. In een tweede brief is nadere uitleg gegeven en tevens werd de Belastingdienst uitgenodigd om op de meldkamer in Haarlem de werkwijze in de praktijk waar te nemen. Deze uitnodiging is geaccepteerd en eind januari 2023 heeft het bezoek van de Belastingdienst plaatsgevonden. Vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio's Kennemerland, Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland Noord waren daarbij aanwezig. Het bezoek werd als verhelderend omschreven. Mede op grond van de opgehaalde informatie gaat de Belastingdienst haar reactie op het beoordelingsverzoek formuleren. Op dit moment (februari 2023) zijn wij nog in afwachting daarvan.

2.14 Crises

- 2.14.1 Inleiding
- 2.14.2 Coronavirus (Covid-19)
- 2.14.3 Opvang Oekraïense oorlogsvluchtelingen
- 2.14.4 Opvang asielzoekers
- 2.14.5 Crisisnoodopvang (CNO)

2.14.1 Inleiding

Zoals in het dagboek van ons dagelijks werk te lezen is, zijn in de loop van 2022 een aantal nieuwe crises ontstaan waar de veiligheidsregio is gevraagd om verschillende rollen te vervullen. Waar de coronacrisis wat meer naar de achtergrond is geraakt, zijn er voor de opvang van vluchtelingen een drietal scenario's bijgekomen. De oorlog in Oekraïne heeft vanaf eind februari een vluchtelingenstroom op gang gebracht. Deze vluchtelingen worden verspreid opgevangen. De opvangcapaciteit voor andere vluchtelingen in Ter Apel bleek niet meer toereikend, waardoor er op verschillende plekken in Nederland extra eerste opvang geregeld moest worden, zoals in Alkmaar. Door de grote toestroom was er ook extra crisisnoodopvang (CNO) benodigd. Hiervoor zijn in Noord-Holland Noord een aantal (tijdelijke) paviljoens opgebouwd en ingericht.

In de navolgende paragrafen wordt per crisis een korte schets gegeven van de ontwikkelingen en activiteiten in 2022, de gemaakte kosten en declaratie hiervan.

2.14.2 Coronavirus (Covid-19)

Ontwikkelingen en activiteiten

Begin 2022 raakte het coronavirus dan toch op zijn retour. Hierdoor besloot het rijk om zowel de genomen beperkende maatregelen als ook de financiële ondersteuning in Q1-2022 af te bouwen en te beëindigen per 31 maart. De veiligheidsregio heeft dienovereenkomstig haar activiteiten in die periode afgeschaald tot het hoogst noodzakelijke en per 31 maart volledig gestaakt.

Gemaakte kosten en declaratie

De in Q1-2022 gemaakte kosten betreffen met name kosten voor juridisch advies en ondersteuning, extra kosten voor coördinerende activiteiten, kosten voor de extern gerichte communicatie, kosten voor de crisisnoodopvang in Heiloo en persoonlijke beschermingsmiddelen. De kosten in Q1-2022 bedragen € 134.232, welke alleen gemaakt zijn binnen de VR.

Kostensoort	Opgave kosten 2022
Coronahotels/centra	€ 9.075,00
Inkoop en distributie PBM	€ 4.617,33
Overige specifieke meerkosten	
Bedrijfsvoering	€ 120.539,55
Subtotaal	€ 120.539,55
Overige meerkosten	€ -
Minder opbrengsten	€ -
Totale kosten 2022	€ 134.231,88

Van het ministerie VWS is geen toezegging ontvangen dat de VR NHN deze kosten over 2022 nog kan declareren. Vooralsnog zijn deze kosten in de eigen exploitatie opgenomen.

2.14.3 Opvang Oekraïense oorlogsvluchtelingen

Ontwikkelingen en activiteiten

Door het uitbreken van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne zijn miljoenen mensen op de vlucht geslagen. Een deel van deze vluchtelingen is terecht gekomen in Nederland. Het Rijk heeft de veiligheidsregio's opdracht gegeven de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne in Nederland te coördineren en opvangplekken te realiseren. Hiervoor heeft VR NHN op 16 maart een doorstroomlocatie (HUB) in Sportpaleis Alkmaar. Hier kunnen vluchtelingen terecht voor de eerste 24-uurs opvang, eventuele medische zorg en registratie. Vanuit de doorstroomlocatie gaan de mensen door naar één van de zestien gemeenten in Noord-Holland Noord, waar zij voor langere tijd onderdak kunnen krijgen.

Gemaakte kosten en declaratie

Er is een voorschot van € 2.136.700 ontvangen van het ministerie van J&V op basis van de geraamde kosten. De gemaakte werkelijke (en declarabele) kosten in 2022 bedragen € 1.622.250 en bestaan onder andere uit huur, catering, beveiliging, overhead en materiele kosten. Dit betreft alleen kosten VR NHN.

Kostensoort	Opgave kosten 2022
Coördinatie	€ 1.194.527
Hotels/centra	€ -
Overige specifieke meerkosten (materiele kosten)	€ 427.723
Overige meerkosten	€ -
Totaal	€ 1.622.250

De kosten die in dit kader zijn gemaakt door de gemeente Alkmaar en GGD, zijn door de VR NHN meegenomen in de voorschotaanvraag. VR NHN treedt in deze op als kassier. De kosten worden op basis van een richtlijn van het ministerie van J&V (maart 2023) door VR NHN in 2023 afgerekend en opgenomen in de SiSa-verantwoording.

2.14.4 Opvang asielzoekers

Ontwikkelingen en activiteiten

Staatssecretaris Van der Burg trok in april dit jaar bij de veiligheidsregio's en gemeenten aan de bel. Er was een groot gebrek aan ruimte in het aanmeldcentrum voor asielzoekers in Ter Apel. Voor zo'n driehonderd mensen moest crisisnoodopvang worden gevonden. Gemeente Alkmaar en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord hebben ingestemd met het verzoek deze opvang te regelen. In de doorstroomlocatie bedoeld voor Oekraïense oorlogsvluchtelingen, het Sportpaleis Alkmaar, werd in korte tijd ruimte gemaakt voor de opvang van 150 asielzoekers voor maximaal een week. Voorwaarde was wel dat de locatie ook opvang bleef bieden aan vluchtelingen uit Oekraïne. Ruim honderd brandweervrijwilligers hebben geholpen om in korte tijd de opvang te organiseren en in goede banen te leiden.

De tijdelijke huisvesting van asielzoekers is zonder veel externe ophef verlopen. Bij de start is er vanuit gemeente Alkmaar een persbericht verstuurd, dat door de veiligheidsregio is gedeeld op onze website, Twitter en LinkedIn. Bij de meest gestelde vragen hebben we bezoekers met vragen over de opvang van asielzoekers doorverwezen naar het COA. In de media was zowel landelijk als regionaal aandacht voor de opvang in Alkmaar. Uiteindelijk hebben 128 asielzoekers tussen 20 en 27 april op de locatie verbleven. Na een week zijn zij overgeplaatst naar asielzoekerscentra en alternatieve crisisnoodopvang.

Gemaakte kosten en declaratie

De gemaakte (declarabele) kosten over de periode april 2022 voor de tijdelijke noodopvang bedragen in het verslagjaar totaal € 94.366. De werkelijke kosten van de noodopvang zijn ingediend bij het COA.

2.14.5 Crisisnoodopvang (CNO)

Ontwikkelingen en activiteiten

In het verlengde van het voorgaande is eerst verzocht om 100 asielzoekers te huisvesten voor de periode van een maand. De gemeente Schagen heeft 50 personen opgevangen in 't Zand en heeft de inrichting en beheer van de locatie volledig zelfstandig opgepakt. De gemeente Koggenland heeft 20 mensen opgevangen in hotel Groet in Avenhorn. Na 14 dagen gaf het COA aan dat de locatie niet voldeed en zijn de mensen verplaatst. In Hoorn zijn 30 mensen opgevangen in de Lageweg 4 in Hoorn, een leegstaand pand van de gemeente. De Veiligheidsregio heeft in Avenhorn en Hoorn de inrichting en beheer verzorgd.

Tevens is er verzocht om de coördinatie en verdere invulling van crisisnoodopvang (eerst 225 en daarna 450 plaatsen) te organiseren. Hiervoor zijn locaties gezocht en (tijdelijke) paviljoens gebouwd waarin vluchtelingen tijdelijk kunnen worden gehuisvest. Hiervoor heeft tijdelijke opvang plaatsgevonden in sportcentrum het Vennewater (Heiloo). In de volgende plaatsen zijn paviljoens gebouwd met een capaciteit van 225 opvangplekken per paviljoen:

- Bergen van 9-9-2022 t/m 30-11-2022 (locatie is opgeheven, als opvolging voor Heiloo).
- Petten van 28-10-2022 t/m 30-6-2023 (was eerst 4 maanden, is verlengd).
- Enkhuizen van 30-11-2022 t/m 31-3-2023 (vaste einddatum wegens beschikbaarheid terrein, als opvolging voor Bergen).

Gemaakte kosten en declaratie

De kosten worden grotendeels bepaald door de op- en afbouw alsook huur van de paviljoens, huur van grond, kosten voor divers personeel (bewaking, schoonmaak, medische verzorging, tolken, dagelijkse begeleiding e.d.) alsook kosten voor catering en materiele kosten. De werkelijke kosten (er wordt niet met voorschotten gewerkt) zijn gedeclareerd bij het COA. De gemaakte (declarabele) kosten over 2022 bedragen € 10.861.188.

3. Jaarrekening

- 3.1 Balans per 31 december 2022
 - 3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar
 - 3.3 Toelichtingen:
 - 3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling
 - 3.3.2 Toelichting op de balans
 - 3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2022
 - 3.3.4 Analyse begrotingsafwijkingen en -rechtmatigheid
 - 3.4 Sisa-bijlage
 - 3.5 Financiële overzicht naar taakvelden
-

3.1 Balans per 31 december 2022

ACTIVA	(bedragen x €1.000)	31 december 2022	31 december 2021
Vaste activa			
<i>Materiële vaste activa</i>			
Investerings met een economisch nut		31.808	36.838
<i>Financiële vaste activa</i>			
Overige langlopende leningen		-	-
Totaal vaste activa		31.808	36.838
Vlottende activa			
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>			
Vorderingen op openbare lichamen	1.766		1.818
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	7.934		1.042
Overige vorderingen	75		91
		9.775	2.951
<i>Liquide middelen</i>			
Kassaldi	1		1
Banksaldi	205		202
		206	203
<i>Overlopende activa</i>			
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	92		2.046
Nog te ontvangen bijdragen van overige overheid	-		-
Overige vorderingen	6.823		4.196
		6.915	6.242
Totaal vlottende activa		16.896	9.396
 TOTAAL ACTIVA		 48.704	 46.234

PASSIVA	(bedragen x €1.000)		31 december 2022	31 december 2021
Vaste passiva				
<i>Eigen vermogen</i>				
Algemene reserve	2.727		1.911	
Bestemmingsreserves	3.231		2.932	
Gerealiseerde resultaat	798		3.145	
		6.756		7.988
<i>Voorzieningen</i>				
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	-		-	
Egalisatievoorzieningen	653		416	
		653		416
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>				
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	30.860		27.959	
Openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden	-		-	
		30.860		27.959
Totaal vaste passiva		38.269		36.363
Vlottende passiva				
<i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>				
Overige kasgeldleningen	-		-	
Opgenomen gelden uit 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	-		-	
Overige schulden	6.192		5.450	
		6.192		5.450
<i>Overlopende passiva</i>				
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend boekjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	3.183		3.333	
Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	1.060		1.013	
Overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	-		75	
		4.243		4.421
Totaal vlottende passiva		10.435		9.871
TOTAAL PASSIVA		48.704		46.234

3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar

Inleiding

In overeenstemming met het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten bestaat de resultatenrekening uit het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per programma zonder toegerekende overhead. De Veiligheidsregio kent zeven programma's.

Begroting 2022 (primair en na wijziging)

In de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 9 juli 2021 is de primaire begroting voor het jaar 2022 vastgesteld. De kolom 'Begroting 2022 na wijziging' betreft de begroting zoals vastgesteld op 2 december 2022 door het algemeen bestuur naar aanleiding van de 2^e bestuursrapportage 2022.

Te bestemmen resultaat

Het te bestemmen voordelig resultaat van € 798.000 is als volgt opgebouwd:

Programma's	Bedragen x € 1.000			Primaire begroting 2022			Begroting na wijziging 2022			Rekening 2022		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	16.755	15.212	1.543	17.777	16.092	1.685	17.664	15.262	2.402			
Programma Brandweer	2.360	33.097	-30.737	5.105	36.732	-31.627	4.705	35.405	-30.700			
Programma GHOR	12	1.333	-1.321	12	1.315	-1.303	48	1.257	-1.209			
Programma Meldkamer	1.723	2.775	-1.052	1.753	2.850	-1.097	1.421	2.808	-1.387			
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.447	-2.447	-	2.884	-2.884	98	2.809	-2.711			
Programma Zorg en Veiligheid	760	1.286	-526	1.016	1.444	-428	1.190	1.524	-334			
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.471	-	50.471	50.601	-	50.601	50.825	-	50.825			
Saldi programma's	72.081	56.150	15.931	76.264	61.317	14.947	75.951	59.065	16.886			
Algemene dekkingsmiddelen (treasury)	-	-	-	-	-	-	52	52	-			
Overhead	125	15.734	-15.609	12.390	28.500	-16.110	13.589	29.696	-16.107			
Heffing Vpb	-	-	-	-	-	-	-	86	-86			
Onvoorzien	-	350	-350	-	-	-	-	-	-			
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	72.206	72.234	-28	88.654	89.817	-1.163	89.592	88.899	693			
<i>Toevoegingen/onttrekkingen aan reserves per progr.:</i>												
Programma Ambulancezorg	-	101	-101	-	101	-101	-	153	-153			
Programma Brandweer	115	-	115	184	-	184	57	-	57			
Programma Meldkamer	-	4	-4	-	4	-4	1	-	1			
Programma Risico- en crisisbeheersing	12	-	12	328	-	328	145	-	145			
Overhead	6	-	6	61	-	61	55	-	55			
Resultaat na bestemming	72.339	72.339	-	89.227	89.922	-695	89.850	89.052	798			

De gedetailleerde toelichting op het overzicht van baten en lasten en een analyse tussen de rekening 2022 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

3.3 Toelichtingen

3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Ter vergelijking opgenomen cijfers

De vergelijkende cijfers van de balans per 31 december 2021 zijn overgenomen uit de jaarrekening 2021, vastgesteld door het algemeen bestuur op 8 juli 2022.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het BBV geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld aanspraken en dergelijke. Met ingang van 2022 wordt op basis van de cao CAR-UWO én een uitspraak van de commissie BBV in het kader van de introductie van verlofsparen een voorziening gevormd. Het wettelijk verlof alsook zorg- en bijzonder verlof zijn hiervan uitgesloten.

Op basis van de verslaggevingsrichtlijnen RJZ zijn voor de programma's ambulancezorg en meldkamer voorzieningen getroffen met betrekking tot arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume. Voor de overige programma's van de VR is dit conform de BBV-richtlijnen niet het geval.

Toelichtingen en analyses op financiële overzichten en uitkomsten

Conform het vastgestelde controleprotocol voor het verslagjaar 2022 zullen mutaties of afwijkingen van individuele posten die groter zijn dan de norm van €70.000, en voor zover dit noodzakelijk wordt geacht, nader worden toegelicht c.q. geanalyseerd.

Grondslagen voor waardering van de balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

De door de VR opgestelde 'Nota activabeleid 2018', door het algemeen bestuur vastgesteld in haar vergadering van 23 februari 2018, is van toepassing op het verslagjaar. In 2023 wordt een update gemaakt.

De materiële vaste activa zijn investeringen met een economisch nut. Deze worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht. In die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De materiële vaste activa worden lineair afgeschreven over de verwachte economische levensduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Met afschrijven over de materiële vaste activa wordt begonnen in het jaar, volgend op het jaar waarin de investering is verworven of in gebruik is

genomen. Verworven activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 15.000 worden niet geactiveerd.

Voor wat betreft de investeringen Ambulancezorg en Meldkamer wordt aangesloten bij de vergoedingsstructuur van de NZA. Vanaf 2015 is een ondergrens van € 2.500 van toepassing bij het programma ambulancezorg.

Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. Bij de waardering is in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde indien deze naar verwachting duurzaam is. Dergelijke afwaarderingen worden teruggenomen als ze niet langer noodzakelijk blijken.

De afschrijvingstermijn van tweedehands aangeschafte activa wordt bepaald aan de hand van de verwachte restant levensduur.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen (op hoofdlijnen) in jaren:

Categorie	Termijn
<i>Gebouwen</i>	
- gebouwen	40-50
- aanpassing gebouwen	10-20
- componenten van gebouwen	8-20
- inrichting en aankleding van gebouwen	10-15
<i>Voertuigen</i>	
Dienstvoertuigen / piketvoertuigen	5-9
Brand- en rampbestrijdingsvoertuigen	9-20
Ambulancevoertuigen	6
<i>Overige bedrijfsmiddelen</i>	
Verbindingsmiddelen	3-6
Persoonlijke beschermingsmiddelen	5-10
Overige brandveiligheidsmiddelen	5-20
Voorzieningen ICT	3-10

Financiële vaste activa

Leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

De uitzettingen in 's Rijks schatkist en de overige vorderingen zijn tegen de nominale waarde opgenomen.

Liquide middelen en overlopende activa

Deze activa worden tegen de nominale waarde opgenomen.

Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen is gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan een deel van de kapitaalgoederen, waarbij rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn (zie ook par. 2.9 Onderhoud kapitaalgoederen).

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met de in het verslagjaar gedane aflossingen.

Vlottende passiva

De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Grondslagen voor resultaatbepaling programmarekening

Algemeen

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor zover zij op balansdatum als gerealiseerd kunnen worden beschouwd. Lasten en risico's die hun oorsprong vinden in het verslagjaar en ten tijde van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn, worden in het betreffende verslagjaar verwerkt. De lasten van de programma's zijn inclusief BTW.

Doorbetaling wettelijk budget NZa door RAV NHN

De RAV NHN ontvangt sinds 2013 het wettelijk budget NZa. De RAV betaalt deze door aan haar leden voor hun aandeel hierin.

De post NZa bestaat uit het Wettelijk budget aanvaardbare kosten. De ritprijs en het budget aanvaardbare kosten worden vastgesteld door de Nederlandse Zorgautoriteit in overleg met de zorgverzekeraars.

Overige grondslagen

Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen

Voor de uitvoering van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de (semi)publieke sector (WNT) heeft de gemeenschappelijke regeling zich gehouden aan de Beleidsregel toepassing WNT.

Vennootschapsbelasting

Bij het bepalen van de aangifte vennootschapsbelasting wordt rekening gehouden met de voorgeschreven fiscale grondslagen.

3.3.2 Toelichting op de balans

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen allemaal investeringen met een economisch nut. Het verloop in het boekjaar was als volgt:

x €1.000	Boekwaarde 1-1-2022	Investe- ringen	Desinvest./ Duurzame waardeverm.	Afschrij- vingen	Boekwaarde 31-12-2022
Gronden en terreinen	1.062	137	742	2	455
Bedrijfsgebouwen	4.888	267	1.933	177	3.045
Vervoermiddelen	20.876	1.038	16	2.727	19.171
Machines, apparaten en installaties	88			46	42
Overige materiële vaste activa	9.924	1.525		2.354	9.095
Totaal	36.838	2.967	2.691	5.306	31.808

Investerings

In bijlage 5.4 is een overzicht opgenomen van het totaal aan investeringskredieten. In dit overzicht zijn de bij burap 2022-2 bijgestelde kredieten opgenomen, alsmede de in 2022 gedane uitgaven.

Desinvesteringen / Duurzame waardeverminderingen

Desinvesteringen

Verkoop kazerne Schagen	1.136.000
Verkoop kazerne Nibbixwoud	471.000
Verkoop kazerne Zwaag	1.068.000
Verkoop diverse auto's	16.000

Financiële vaste activa

De Veiligheidsregio heeft in 2022 geen financiële vaste activa.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2022	31 december 2021
Vorderingen op openbare lichamen	1.766	1.818
Af: voorziening oninbaarheid	-	-
	1.766	1.818
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	7.934	1.042
Overige vorderingen	75	91
Af: voorziening oninbaarheid	-	-
	75	91
Totaal	9.775	2.951

De uitzettingen 's Rijks schatkist betreffen de liquide middelen die het voor de VR geldende drempelbedrag van € 1.444.000 te boven gaan. Een verdere toelichting op deze post is opgenomen in paragraaf 2.11 Financiering.

Begin februari 2023 stond nog € 96.000 aan vorderingen open. Er zijn geen onvolwaardig geachte vorderingen.

Liquide middelen

De liquide middelen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2022	31 december 2021
Kassaldi	1	1
Saldi Bank Nederlandse Gemeenten	200	200
Saldi overige banken	5	2
	205	202
Totaal	206	203

Om het liquiditeitenbeheer te optimaliseren heeft de Veiligheidsregio een 'overeenkomst financiële dienstverlening' gesloten met de Bank Nederlandse Gemeenten op 23 februari 2004. Deze overeenkomst is per 27 november 2014 geactualiseerd.

De liquide middelen staan ter vrije beschikking.

Overlopende activa

De overlopende activa kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2022	31 december 2021
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	92	2.046
Nog te ontvangen bijdragen van overige overheid	-	-
<u>Overige vorderingen</u>		
Nog te ontvangen bedragen	21	28
Nog te factureren opbrengsten	2.878	170
Te verrekenen RAV	3.103	3.332
Loyalis levensloop	3	-
Vooruitbetaalde bedragen	738	618
Vooruitgefactureerde kosten	73	-
Te verrekenen MKNH	-	46
Waarborgsom	5	-
Voorschotten overig	2	2
	6.823	4.196
Totaal	6.915	6.242

Overige vorderingen

De belangrijkste posten onder de overige vorderingen zijn:

- Nog te factureren opbrengsten CNO e.d. (COA) 2.781.600
- Nog te factureren opbrengsten, verbouwing kazerne Hoorn 87.500
- Te verrekenen RAV, voorschotten december 3.103.000
- Vooruitbetaalde bedragen, diverse ICT-toepassingen/licenties 354.000
- Vooruitbetaalde bedragen, huur en servicekosten #22 241.000

Eigen vermogen

Van het eigen vermogen kan het volgende overzicht worden gegeven:

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2022
Algemene reserve	1.911	-	-	816	2.727
Bestemmingsreserves	2.932	153	258	404	3.231
Gerealiseerde resultaat	3.145	798		-3.145	798
Totaal	7.988	951	258	-1.925	6.756

Hierna volgt per reserve een nadere specificatie en toelichting.

Algemene reserve

De algemene reserve bestaat uit de 'Algemene reserve Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' en de 'Algemene reserve ambulancezorg'.

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2022
Algemene reserve Veiligheidsregio	1.459			172	1.631
Algemene reserve Ambulancezorg	452			644	1.096
Totaal	1.911	-	-	816	2.727

De aangegeven mutaties (resultaat 2021) betreffen de uitvoering van het door het algemeen bestuur genomen besluit inzake de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2021 in haar vergadering van 8 juli 2022.

Bestemmingsreserves

Van de bestemmingsreserves kan het volgende overzicht worden gegeven:

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2022
Kwaliteitsverbet. Brandweerscholing	57		57		-
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	1.620	153	1		1.772
Personele frictiekn./mobiliteitsbeleid	1.055				1.055
Staat van de rampenbestrijding	145		145		-
Automatisering&Informatiebeveiliging	55		55		-
POK-gelden	-			327	327
Nieuwbouw ambulanceposten	-			77	77
Totaal	2.932	153	258	404	3.231

Kwaliteitsverbetering brandweerscholing

De ontvangen ESF gelden voor de kwaliteitsverbetering van de brandweerscholing zijn opgenomen in de reserve 'Kwaliteitsverbetering brandweerscholing'. De verkregen subsidie moet worden besteed aan de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs op regionale schaal, zoals geschetst in het landelijk visiedocument 'kwaliteitsverbetering brandweerscholing'. In 2022 zijn deze gelden vrijgevallen voor inzet in brandweerscholing.

Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ

Deze post heeft betrekking op de exploitatie van de ambulancezorg en meldkamer. In de reserve zijn verslaggevingsverschillen tussen Besluit Begroting en Verantwoording Gemeenten en Provincies (BBV) en de Regeling Jaarverslaggeving Zorginstellingen (RJZ) als volgt opgenomen:

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2022
Verlofuren	530	9		539
Persoonlijk levensfasebudget Meldkamer	148		1	147
Persoonlijk levensfasebudget AZ	942	144		1.086
Totaal	1.620	153	1	1.772

Personele frictiekosten/mobiliteitsbeleid

Door het AB is op 2 december 2016 de reserve Frictiekosten verworven rechten ingesteld ten behoeve van de opvang van kosten in het kader van personele frictiekosten en mobiliteitsbeleid. De bijdrage van de gemeenten in de frictiekosten zijn in deze reserve gestort. In 2022 wordt niet onttrokken aan de reserve, omdat er voldoende incidentele middelen zijn om deze lasten op te vangen. Daarbij wordt in de komende jaren verder invulling gegeven aan het mobiliteitsbeleid waarvoor de middelen ingezet worden.

Staat van de rampenbestrijding

Uit het rapport 'Staat van rampenbestrijding 2016' van de Inspectie Veiligheid en Justitie blijkt dat we de kwaliteit van de taakuitvoering op niveau moeten brengen. We blijven investeren in vakbekwaamheid (profchecks, portfolio en team resource management) en informatiemanagement (geografische informatiesystemen, business intelligence en adviesvaardigheden). Inzet van de middelen heeft in 2022 plaats gevonden om de formatie én de kennis te versterken. In 2023 wordt de formatie structureel uitgebreid door financiering vanuit de BDUR.

Automatisering & Informatiebeveiliging

Bij het op orde brengen van de bedrijfsvoering zijn grote stappen gezet. Ook bij de automatisering en informatiebeveiliging is veel gerealiseerd, maar het gewenste niveau nog niet bereikt. Dit werd ook onderschreven door de accountant. Om aan de steeds hogere eisen te voldoen, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming, is deze reserve ingesteld. De verbeteringen zijn met name in 2020 doorgevoerd. Het restant van de reserve is in 2022 ingezet ter voorbereiding op de implementatie van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).

POK-gelden

Met ingang van 2021 worden de zogenaamde POK-gelden via de centrumgemeente Alkmaar beschikbaar gesteld om de dienstverlening van het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) te versterken. Het betreft een decentralisatie uitkering die door de gemeenten verplicht bestemd moeten worden voor het ZVH. De uitkering is bedoeld voor de aanpak van (hoog)risicovol verward gedrag door het ZVH en het structureel in stand houden van kennis en personele capaciteit hiervoor. Omdat de uitkering over 2021 pas in 2022 is ontvangen, kon besteding niet meer plaats vinden. Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten dit bedrag in een bestemmingsreserve onder te brengen.

Nieuwbouw ambulanceposten

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten het van de zorgverzekeraars ontvangen bedrag ter grootte van € 77.500 als bijdrage in de nieuwbouw ambulanceposten in een bestemmingsreserve onder te brengen.

Gerealiseerde resultaat

Het gerealiseerde resultaat over 2022 (€ 798.000 voordelig) is verantwoord onder de reserve gerealiseerde resultaat in afwachting van de besluitvorming over de bestemming hiervan.

Het resultaat bestaat uit de componenten:

- Resultaat Veiligheidsregio 382.000 voordelig
- Resultaat Ambulancezorg 416.000 voordelig (na belastingen)

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen in het verslagjaar was als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12-2022
Voorziening groot onderhoud gebouw	416				416
Voorziening verlofsparen	-	237			237
Totaal	416	237	-	-	653

Voorziening groot onderhoud gebouw

De voorziening is gevormd ten behoeve van het groot onderhoud van de vier ambulanceposten in eigendom. Doordat er op dit moment nieuw- en verbouw plaats vindt, is de jaarlijkse dotatie achterwege gelaten en zijn geen onttrekkingen gedaan ten behoeve van gepland groot onderhoud. Na de nieuw- en verbouw wordt de voorziening opnieuw beschouwd, waarbij stortingen en groot onderhoud (onttrekkingen) bepaald worden. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.10.3.

Voorziening verlofsparen

In de huidige cao voor medewerkers van VRNHN (geldig tot 1 januari 2023) is de mogelijkheid tot verlofsparen opgenomen tot maximaal 3.600 uur per fulltime medewerker. Door de commissie BBV is aangegeven dat bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, zodat hiervoor een voorziening gevormd moet worden. De voorziening zal worden gevoed door het aantal gespaarde en deels niet opgenomen bovenwettelijke verlofuren (waarvan verwacht wordt dat deze alsnog gespaard worden) tegen het dan geldende uurtarief van de medewerker op te nemen, te verhogen met een opslag voor WG-lasten en indexatie richting het volgende verslagjaar. Jaarlijks zal herrekening plaats vinden op basis van het dan geldende uurtarief van de medewerker zodat de voorziening op het juiste peil blijft. Hiermee wordt de ruimte gecreëerd om enerzijds medewerkers het gespaarde verlof op te laten nemen en anderzijds financiële ruimte te hebben voor vervanging tijdens die perioden. Omdat er vanuit het verleden nog geen ervaringscijfers zijn, is nu een inschatting van de mogelijke omvang gemaakt. Hierover heeft overleg plaats gevonden met de controlerend accountant.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Het verloop van de langlopende schulden was in het verslagjaar als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Vermeer- dering	Aflossing	Saldo 31-12-2022
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	27.959	10.000	7.099	30.860
Openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden	-	-	-	-
Totaal	27.959	10.000	7.099	30.860

De geldleningen zijn afgesloten bij de Bank Nederlandse Gemeenten. De vermeerdering betreft 2 leningen van € 5 miljoen ten behoeve van (her-)financiering. In 2023 is op voorhand ook al een lening van € 5 miljoen aangetrokken voor hetzelfde doel. De verwachte aflossingen in 2023 (x € 1) op BNG-leningen bedragen € 6.262.991. In de bijlage 5.4 is een overzicht van de langlopende geldleningen opgenomen.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

x €1.000	31 december 2022	31 december 2021
Overige kasgeldleningen	-	-
Opgenomen gelden uit 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	-	-
<u>Overige schulden</u>		
Handelscrediteuren	2.568	2.258
Loonheffing	3.015	2.601
Sociale lasten en pensioenen	561	558
Te betalen/verlegde BTW	48	33
	6.192	5.450
Totaal	6.192	5.450

Overige schulden

Ultimo februari 2023 zijn de schulden (nagenoeg) geheel afgewikkeld.

Overlopende passiva

De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2022	31 december 2021
<u>Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend boekjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume</u>		
Nog te betalen bedragen	1.493	2.165
Nog te betalen bedragen personeel	463	518
Nog te betalen VOP	-	-
Reservering personeelslasten	513	388
Te verrekenen FLO-overgangsrecht VWS	714	225
Belastingverplichting Vpb (ambulancetzorg)	-	37
Te verrekenen MKNH	-	-
	3.183	3.333
Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	1.060	1.013
Overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	-	75
Totaal	4.243	4.421

Verplichtingen

De verplichtingen betreffen op balansdatum een totaalbedrag van € 3.183.000. Het betreffen met name in 2023 ontvangen facturen c.q. geraamde verplichtingen (€ 1.493.000) waarvan de lasten op het verslagjaar 2022 drukken.

De nog te betalen bedragen personeel (13^e en 14^e run, €463.000) zijn ultimo januari betaald.

De reservering personeelslasten (€ 513.000) betreft spaaruren van medewerkers Ambu en Meldkamer.

Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12-2022
Nog te best. subsidies progr. ZVH	178	148	101		225
Onderst. Contr. Coronatoegangsbew.	835				835
Totaal	1.013	148	101	-	1.060

In 2022 is een aanvullende aanvraag OGGZ-subsidie gehonoreerd. Daarnaast is € 101.000 besteedt. Het restant kan worden aangewend in 2023.

Het ontvangen voorschot en de gedane uitbetalingen inzake de controle op coronatoegangsbewijzen worden via de SiSa verantwoordt. Na vaststelling door het rijk zal verrekening plaats vinden.

Niet in de balans opgenomen rechten en plichten

Huurverplichtingen

Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar

Met ingang van 1 maart 2015 huurt de Veiligheidsregio voor een periode van 15 jaar het pand Hertog Aalbrechtweg 22. Het pand is samen met de GGD betrokken. De totale oppervlakte van het pand is 5.200 m². De GGD is voor 15 jaar onderhuurder van het pand. Met de belastingdienst is afgesteld dat alle kosten die samenhangen met het pand worden verdeeld tussen de Veiligheidsregio (53%) en de GGD (47%) zonder dat hierover onderling BTW hoeft te worden berekend (overeenkomst kosten gemene rekening Centrale Huisvesting). De huur is opgebouwd uit drie elementen; basisgebouw (huur en servicekosten), inbouwpakket en noodstroomvoorzieningen.

De huur voor het basisgebouw bedraagt € 752.118 (prijspeil 2022) en wordt jaarlijks geïndexeerd. Aan GGD HN wordt een bedrag van € 353.495 (47%) doorbelast. De kosten van het Inbouwpakket en noodstroomvoorziening zijn door de verhuurder op basis van een 15 jarige annuïteit voorgefinancierd. De kosten bedragen € 208.139 (prijspeil 2022). Hiervan komt € 97.825 voor rekening van de GGD. De annuïteit op de voorfinanciering van het inbouwpakket wordt jaarlijks geïndexeerd. De annuïteit van de noodstroomvoorziening is vrij van indexatie.

Pontweg 100 en 102 te Texel

Met de gemeente Texel zijn per 1 juli 2009 huurcontracten voor een periode van 10 jaar aangegaan voor de gebruikers Ambulancezorg en GHOR. Na afloop van deze periode wordt de overeenkomst steeds met een periode van 5 jaar verlengd tot wederopzegging. De huur voor de Ambulancedienst bedraagt inclusief servicekosten € 31.723 en voor de GHOR € 4.234 per jaar (prijspeil 2022).

Erfpacht ambulancepost te Wognum

Vanaf 1 maart 2009 is de veiligheidsregio erfpachter van de grond onder de ambulancepost te Wognum. De erfpacht is verleend door de Staat der Nederlanden voor een periode van 30 jaar. De jaarlijkse canon bedraagt € 9.162 (prijspeil 2022) en deze wordt jaarlijks geïndexeerd. De locatie, voorheen eigendom van de Staat der Nederlanden, is in eigendom overgedragen aan Maatschap Rotonde. De maatschap is rechtsopvolger als gevolg waarvan de erfpachtovereenkomst is overgegaan naar de nieuwe eigenaren van het terrein.

Medemblikkerweg 4c te Wieringerwerf

Met gemeente Hollands Kroon is een huurcontract afgesloten voor de ambulancepost die is gevestigd in Wieringerwerf. De huurovereenkomst is ingegaan op 1 juli 2020 en heeft een looptijd van 40 jaar. De huur inclusief onderhoudskosten bedraagt € 29.113 (prijspeil 2022). Het deel voor de onderhoudskosten wordt jaarlijks geïndexeerd.

Overige verplichtingen

Kredietfaciliteit

Met ingang van 2019 is de kredietfaciliteit bij de BNG een bedrag van € 300.000.

Kazernes / Appartementsrechten

VR NHN heeft in 2013 14 kazernes in eigendom verworven. Hiervan geldt voor vijf kazernes dat een zogenaamd appartementsrecht verkregen is. Voor de overige kazernes (38 stuks) is tussen VRNHN en de gemeenten een bruikleenovereenkomst "om niet" afgesloten. Daarnaast zijn voor alle kazernes tussen

VRNHN en gemeenten overeenkomsten voor Beheer en Onderhoud afgesloten. Uitgangspunt is dat huisvestingslasten voor rekening komen van de gemeenten op wiens grondgebied de kazerne staat.

In de koopovereenkomsten (27 december 2013) is ten gunste van de gemeenten een voorkeursrecht opgenomen in geval VRNHN besluit kazernes af te stoten. In 2022 zijn een drietal kazernes weer in eigendom overgedragen aan de betreffende gemeenten. Volgens planning is de wederverkoop in 2023 volledig afgerond.

Dienstverlening Managing Agent

VR NHN heeft een contract afgesloten voor het uitvoeren van facilitaire dienstverlening binnen het gebouw De Hertog (Hertog Aalbrechtweg 22), de brandweerkazernes en de ambulanceposten onder de term Managing Agent. De contractwaarde van de nieuwe overeenkomst bedraagt € 892.000 per jaar (inclusief btw) (prijspeil 2022) en heeft een looptijd van 4 jaar (vanaf 1 augustus 2021) met een verlengmogelijkheid van 2 keer 2 jaar. Op basis van gemaakte service-afspraken met de GGD wordt hiervan een (gering) deel doorbelast aan de GGD. Overigens is het contract tussentijds opgezegd per 31 maart 2023 door de gecontracteerde wederpartij. Intern wordt vanaf het moment van opzegging (eind december 2022) gewerkt aan een oplossing.

Gebeurtenissen na balansdatum

De crisishulp voor asielzoekers alsook de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne zullen in 2023 nog door gaan. Dit zal de nodige inspanningen op zowel organisatorisch als financieel gebied vragen.

3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2022

Algemeen

Per programma is na het overzicht van baten en lasten een analyse opgenomen. Hierin worden de verschillen tussen de begroting na wijziging en de rekening op pdc- of productniveau behandeld die groter zijn dan € 100.000. Specificatie van de afwijkingen vindt plaats aan de hand van individuele posten vanaf een omvang van € 50.000. Posten die minder dan € 50.000 afwijken, geven geen aanleiding tot nadere toelichting, tenzij het bijzondere afwijkingen betreft.

Beschouwing uitkomst ten opzichte van verwachting geschetst in Burap 2022-2

Het begrote saldo van het programma Ambulancezorg in burap 2022-2 gaf een uitkomst van € 11.000 negatief. De jaarrekening laat een uitkomst zien van € 416.000 positief. Bij het programma Ambulancezorg worden nadere verklaringen gegeven op de verschillende afwijkingen.

Het begrote saldo van alle VR-programma's was berekend op € 684.000 negatief. In de jaarrekening bedraagt het saldo € 382.000 positief, waardoor er een verschil optreedt van € 1.066.000.

In Burap 2022-2 was een overzicht van de meest in het oog springende mutaties opgenomen. Hierin waren een aantal posten als "onzeker" aangegeven. Bij de realisatie is gebleken dat een aantal van die onzekere posten ook daadwerkelijk voor een deel niet zijn gerealiseerd.

- Verlofsparen (begroot max. schaal, werkelijk feitelijk salaris en gespaarde uren) 705.000
- Nieuwe uniformen BRW (uitstel levering door productieproblemen) 255.000

Programma Ambulancezorg

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten (excl. mutaties reserves)			
Wettelijk budget NZa	15.753	16.375	16.517
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	854	1.254	850
Projecten en subsidies	-	-	107
Overige baten	128	128	158
Interne doorbelastingen	20	20	32
Totaal baten (excl. mutaties reserves)	16.755	17.777	17.664
Lasten (excl. mutaties reserves)			
Salarissen	12.138	12.986	11.766
Huisvesting	645	227	335
Diensten en middelen	733	681	873
ICT	201	191	168
WKR gerelateerde kosten	195	191	213
Wagenpark	862	866	925
HRM	395	854	895
Financiën	21	28	14
Verzekeringen	4	5	5
Communicatie	-	-	2
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	18	63	66
Totaal lasten (excl. mutaties reserves)	15.212	16.092	15.262
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	1.543	1.685	2.402
Toevoeging aan reserves	-101	-101	-153
Onttrekking aan reserves	-	-	-
Gerealiseerde resultaat	1.442	1.584	2.249
Aandeel in overhead vh. eigen programma	442	445	498
Aandeel in overhead vh. bedrijfsvoering	1.000	1.150	1.249
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-	-11	502
Heffing Vennootschapsbelasting			86
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-	-11	416

Analyse

Baten: Wettelijk budget NZa (€ 142.000 hoger dan begroot)

De hogere baten worden voornamelijk veroorzaakt doordat er prestatiebonussen toegekend zijn tot een bedrag van € 139.000. De opkomsttijd van de ambulances voor spoedinzetten (binnen 15 minuten ter plaatse na melding bij 112) kent over 2022 een percentage van 94,83%. In 2021 was dat 94,21%.

Baten: Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO (€ 404.000 lager dan begroot)

Mede door afbouw van de levensloopregeling en veranderingen in het FLO-regime lopen de FLO-kosten terug. Dit vertaalt zich direct in lagere vergoedingen hiervoor.

Baten: Projecten en subsidies (€ 107.000 hoger dan begroot)

Het bedrag van € 107.000 betreft het ZonMw-project 'mobiele zorg rondom psychiatrische beoordeling'. Het project is een samenwerking tussen RAV, GGZ en Politie en is in augustus 2022 afgerond. De eindafrekening moet nog door ZonMw worden beoordeeld.

Lasten: Salarissen (€ 1.220.000 lager dan begroot)

De lagere salarislasten worden hoofdzakelijk veroorzaakt door de volgende drie posten:

- | | |
|---|-----------|
| - Lagere lasten ambulancepersoneel (vacatures, lagere inschaling dan begroot) | 472.000 – |
| - Lagere lasten bedrijfsbureau (onderbezetting) | 245.000 – |
| - Lagere lasten FLO (gedeeltelijke afloop regeling) | 490.000 – |

Lasten: Huisvesting (€ 108.000 hoger dan begroot)

De hogere huisvestingslasten worden voornamelijk veroorzaakt door:

- | | |
|---|--------|
| - Hogere energiekosten | 23.000 |
| - Kosten nieuwbouw te verantwoorden in de exploitatie | 78.000 |

Lasten: Diensten en Middelen (€ 192.000 hoger dan begroot)

De hogere lasten diensten en middelen worden voornamelijk veroorzaakt door::

- | | |
|---|--------|
| - Hogere lasten gebruik medische hulpmiddelen | 80.000 |
| - Hogere lasten contributies en lidmaatschappen | 60.000 |

Heffing Vennootschapsbelasting (€ 86.000 hoger dan begroot)

De mogelijk te betalen vennootschapsbelasting valt hoger uit doordat het resultaat over 2022 hoger is dan geraamd.

Voor de overige baten en lasten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per pdc-groep, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Brandweer

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000	2022			
	Product	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten				
Overige baten		2.360	5.086	4.629
Interne doorbelastingen		-	19	76
Totaal baten		2.360	5.105	4.705
Lasten				
<i>Risicobeheersing</i>		180	340	336
Risicobeheersing		48	264	275
Veilig leven		132	76	61
<i>Incidentbestrijding</i>		24.341	25.546	24.561
Inzet officiersfuncties		447	570	569
Inzet eenheden		23.894	24.976	23.992
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>		125	100	29
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek		74	39	10
Informatiegestuurde Organisatie		51	61	19
<i>Lokale zichtbaarheid</i>		2.036	4.820	4.387
Jeugdbrandweer		70	61	49
Brandweerpost		1.966	4.759	4.338
<i>Brandweer algemeen</i>		6.415	5.926	6.092
Totaal lasten		33.097	36.732	35.405
Gerealiseerde resultaat programma		-30.737	-31.627	-30.700

Analyse

Baten: Overige baten (€ 457.000 lager dan begroot)

De lagere baten worden voornamelijk veroorzaakt door de uitgestelde verkoop van de brandweerkazerne in Den Oever (begin januari 2023 in plaats van 2022).

Lasten: Inzet eenheden (€ 984.000 lager dan begroot)

De onderbesteding wordt grotendeels veroorzaakt door de volgende posten (met vermelding belangrijkste oorzaak):

- Lagere uitgaven diensten en middelen: vertraging levering nieuw uniform 255.000 –
- Lagere uitgaven HRM: lagere oefenkosten 171.000 –
- Lagere uitgaven HRM: lagere kosten inhuur projecten 108.000 –
- Lagere dotatie aan voorziening verlofsparen 357.000 –

Lasten: Brandweerpost (€ 421.000 lager dan begroot)

De lagere lasten worden voornamelijk veroorzaakt door de uitgestelde verkoop van de brandweerkazerne in Den Oever (begin januari 2023 in plaats van 2022). Hierdoor zijn de verwachte extra afschrijvingslasten (van de boekwaarde) uitgesteld tot 2023.

Lasten: Brandweer algemeen (€ 166.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt grotendeels veroorzaakt door hogere FLO-kosten (€102.000). Hier staat overigens wel een hogere vergoeding tegenover (zie overige baten € 85.000).

Voor het overige bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per product, zodat een verdere analyse en toelichting voor die posten achterwege blijft.

Programma GHOR

Overzicht baten en lasten

(bedragen x €1.000) Product / PDC	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	12	12	18
Interne doorbelastingen	-	-	30
Totaal baten	12	12	48
Lasten			
GHOR algemeen	891	924	881
GHOR adviezen risicobeheersing	5	2	-
GHOR regierol	5	5	1
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	417	382	375
GHOR analyse en onderzoek	5	2	-
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	10	-	-
Totaal lasten	1.333	1.315	1.257
Gerealiseerde resultaat programma	-1.321	-1.303	-1.209

Analyse

Voor alle producten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Meldkamer

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Wettelijk budget NZa	1.723	1.753	1.417
Overige baten	-	-	4
Totaal baten	1.723	1.753	1.421
Lasten			
Salarissen	2.527	2.573	2.526
Diensten en middelen	2	2	-
ICT	32	32	66
WKR gerelateerde kosten	135	135	91
Wagenpark	4	1	4
HRM	72	87	97
Financiën	1	-	-
Verzekeringen	2	-	-
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	-	20	24
Totaal lasten	2.775	2.850	2.808
Gerealiseerde resultaat programma	-1.052	-1.097	-1.387

Analyse

Baten: Wettelijk budget NZa (€ 336.000 lager dan begroot)

De lagere baten zijn een gevolg van de nacalculatie van de zorgverzekeraars op het budget van de meldkamer.

Voor de andere pdc-groepen bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Risico- en crisisbeheersing

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Interne doorbelastingen	-	-	98
Totaal baten	-	-	98
Lasten			
R&CB algemeen	1.565	1.969	1.968
R&CB multiadvies hoge en bijzondere risico's	36	74	71
R&CB bevolkingszorg 8.0	432	507	449
R&CB crisisteam (multi)	381	329	316
R&CB analyse en onderzoek	33	5	5
Totaal lasten	2.447	2.884	2.809
Gerealiseerde resultaat programma	-2.447	-2.884	-2.711

Analyse

Voor alle producten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Zorg en Veiligheid

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Projecten en subsidies	241	178	102
Overige baten	369	704	864
Interne doorbelastingen	150	134	224
Totaal baten	760	1.016	1.190
Lasten			
Salarissen	986	1.101	1.171
Diensten en middelen	3	6	1
ICT	1	1	-
WKR gerelateerde kosten	15	12	21
Wagenpark	-	-	-
HRM	131	111	110
Communicatie	-	39	47
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	150	174	174
Totaal lasten	1.286	1.444	1.524
Gerealiseerde resultaat programma	-526	-428	-334

Analyse

Baten: Overige baten (€ 160.000 hoger dan begroot)

De overige baten zijn hoger uitgevallen dan verwacht. Er mocht namelijk extra worden gefactureerd ten laste van de incidentele Versterkingsgelden, er zijn mentortrajecten opgestart en voor de Gemeente Alkmaar is aanvullende declarabele inzet gepleegd voor het RET.

Voor de andere pdc-groepen bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>	5.940	6.070	6.294
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	5.940	6.070	6.294
<u>Bijdragen gemeenten</u>	44.531	44.531	44.531
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	44.069	44.069	44.069
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	462	462	462
Totaal baten	50.471	50.601	50.825
Lasten			
Totaal lasten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	50.471	50.601	50.825

Analyse

De BDUR valt € 224.000 hoger uit dan begroot. Er was bij Burap 2022-2 geen rekening gehouden met de prijscompensatie voor het verslagjaar.

Overhead

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000	2022		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
PDC			
Baten			
BDUR/Rijk/ministerie	-	11.500	12.863
Overige baten	12	769	860
Interne doorbelastingen	113	121	151
Totaal baten	125	12.390	13.874
Lasten			
Salarissen	9.280	9.284	9.124
Huisvesting	558	1.132	1.085
Diensten en middelen	354	8.859	9.780
ICT	1.932	2.002	1.895
WKR gerelateerde kosten	468	1.507	1.957
Wagenpark	69	27	44
HRM	2.216	4.572	4.841
Financiën	93	97	104
Verzekeringen	458	411	408
Communicatie	190	184	320
Kwaliteit en Informatie	112	95	61
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	4	330	362
Totaal lasten	15.734	28.500	29.981
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-15.609	-16.110	-16.107
Aandeel overhead andere programma's/Ambu	1.442	1.595	1.747
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-14.167	-14.515	-14.360

Analyse

Crises: Baten en lasten hoger dan begroot

De crises worden binnen de overhead verantwoord. De laatste begrotingswijziging is in oktober geformeerd, waardoor de ontwikkelingen die daarop volgden in Q4 niet meer zijn opgenomen in de begroting. De omvang van met name de opvang van asielzoekers nam zienderogen toe. Per december 2022 werd nog een paviljoen in gebruik genomen in Enkhuizen. Daardoor zijn de lasten substantieel overschreden op de volgende pdc-groepen (betreft alleen aandeel crises):

- Diensten en middelen (kosten paviljoens, bewaking, schoonmaken etc.) 636.000
- WKR gerelateerde kosten (voeding) 325.000
- HRM (inhuur ondersteunend personeel) 163.000
- Verrekeningen (uren eigen personeel VRNHN) 268.000

Op andere posten vallen de lasten weer enigszins mee. De vergoeding die vanuit het COA wordt betaald, is dienovereenkomstig hoger dan begroot.

Overigens worden niet alle kosten vergoed. De coronakosten die nog in Q1-2022 zijn gemaakt, zullen naar alle waarschijnlijkheid ten laste van de VRNHN blijven. Het betreft een bedrag van € 134.000.

Lasten: Salarissen (€ 160.000 lager dan begroot)

De lagere lasten worden met name veroorzaakt door verschillende vacatures en lagere salarisinschaling van medewerkers (nog niet op max.schaal) dan waarop is begroot.

Lasten: ICT (€ 107.000 lager dan begroot)

De lagere lasten worden met name veroorzaakt door incidenteel lagere kosten applicaties (€ 80.000) en niet bestede implementatiekosten (€ 77.000) van nog in te richten software.

Lasten: Communicatie (€ 136.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt grotendeels (€ 127.000) veroorzaakt door de uitvoering van met name het project Brandweer 360. Hierbij kan gedacht worden aan de gesprekken die in dit kader op de brandweerposten hebben plaatsgevonden.

Lasten: Aandeel overhead andere programma's/Ambu (€ 152.000 hoger dan begroot)

Het aandeel in de overhead ten laste van Ambu is hoger dan begroot door hogere salariskosten van het management ambulancezorg (€ 55.000) en hogere doorbelasting van bedrijfsvoeringskosten (€ 99.000). Het resultaat van het programma Ambulancezorg kan deze hogere lasten opvangen.

Voor het overige bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per pdc-groep, zodat een verdere analyse en toelichting voor die groepen achterwege blijft.

Onderverdeling overhead

In onderstaand overzicht is ter informatie de onderverdeling van de overhead opgenomen naar ambulancezorg, overige programma's VR, directie en bedrijfsvoering.

(bedragen x €1.000)	2022			
	Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie incl. crises	Bedrijfs- voering
Baten				
BDUR/Rijk/ministerie	-	-	12.863	-
Overige baten	-	-	-	860
Interne doorbelastingen	-	9	-	142
Totaal baten	-	9	12.863	1.002
Lasten				
Salarissen	461	1.874	1.253	5.536
Huisvesting	-	-	16	1.069
Diensten en middelen	-	1	9.378	401
ICT	-	-	11	1.884
WKR gerelateerde kosten	21	304	1.318	314
Wagenpark	-	-1	26	19
HRM	-	15	2.534	2.292
Financiën	15	-	81	8
Verzekeringen	-	-	-	408
Communicatie	-	-	134	186
Kwaliteit en Informatie	-	-	-	61
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	1	15	277	69
Totaal lasten	498	2.208	15.028	12.247
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-498	-2.199	-2.165	-11.245
Aandeel ambulancezorg in overhead	-1.249			1.249
Resultaat overhead Ambu / VR	-1.747	-2.199	-2.165	-9.996

Incidentele baten en lasten

Programma/paragraaf	Bedragen x €1.000		Toelichting
	Baten	Lasten	
Ambulancezorg			
Subsidie ZonMw	107	107	Project mobiele zorg rondom psychiatrische beoordeling
Kosten nieuwbouw ambu-posten tlv expl.		78	Betreft niet te activeren kosten
	107	185	
Brandweer			
Terug verkoop kazernes aan gemeenten	2.675	2.675	Schagen, Nibbixwoud, Zwaag
	2.675	2.675	
GHOR			
n.v.t.			
	-	-	
Meldkamer			
n.v.t.			
	-	-	
Risico- en crisisbeheersing			
Inzet eigen personeel op crises	99		Doorberekende salariskosten o.b.v. urenregistratie
	99	-	
Zorg en Veiligheid			
Detacheringsopbrengst	227		
Inzet eigen personeel op crises	50		Doorberekende salariskosten o.b.v. urenregistratie
Subsidie project OGGz	102	102	
	379	102	
Overhead			
Directieprojecten		556	BRW360, VRandertraject, BIO
Corona-gerelateerde kosten VR		134	Kosten blijven mogelijk ten laste van VRNHN
Kosten crises: Oekraïne, asielzoekers, CNO	12.578	12.594	Klein deel kosten is niet declarabel
	12.578	13.284	
Totaal alle programma's	15.838	16.246	

Toelichting

Er is beoordeeld of baten en lasten een structureel of incidenteel karakter hebben. Het betreft hierbij posten die een bedrag van € 50.000 overschrijden en identificeerbaar zijn als incidenteel (waarbij incidenteel is gedefinieerd als een periode van maximaal drie jaar).

WNT-verantwoording 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Het voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2022 € 216.000 (het algemeen bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2022 bedragen x € 1	Kortenray, A.	Taneja, K.
Funcatiegegevens	Directeur Veiligheidsregio	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in 2022	15/8 - 31-12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	55.580	174.094
Beloningen betaalbaar op termijn	8.415	23.403
<i>Subtotaal</i>	<i>63.995</i>	<i>197.497</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	82.258	216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	63.995	197.497
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2021 bedragen x € 1	Smeekes, M.D.	Taneja, K.
Funcatiegegevens	Directeur Veiligheidsregio	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 11/08	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	97.063	160.447
Beloningen betaalbaar op termijn	14.161	22.677
<i>Subtotaal</i>	<i>111.224</i>	<i>183.124</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	127.690	209.000
Bezoldiging	111.224	183.124

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12
Categorie 1b is in 2022 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Categorie 1c is in 2022 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder.

Gegevens 2022	
Naam topfunctionaris	Functie
Boer, J.A. de	Bestuurder
Bonsen-Lemmers, M.M.	Bestuurder
Bruggencate, M. ten	Bestuurder
Dam, R. van	Bestuurder
Hengel, G.J. van den	Bestuurder
Kampen, M.J.P. van	Bestuurder
Mans, T.	Bestuurder
Nieuwenburg, J.	Bestuurder - Plv. voorzitter
Pijl, M.	Bestuurder
Poorter M.	Bestuurder
Rehwinkel, J.P.	Bestuurder
Schouten, A.M.C.G.	Bestuurder - Voorzitter
Streng, F.	Bestuurder
Straat, D.D.	Bestuurder
Uitdehaag, M.	Bestuurder
Voskuil, L.	Bestuurder
Wortelboer, R.	Bestuurder
Zuijlen, E. van	Bestuurder

1e. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700

De totale bezoldiging van een topfunctionaris inclusief degene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt, voor al zijn/haar functies bij één WNT-instelling en eventuele aan deze WNT-instelling gelieerde rechtspersonen (uitsluitend te verantwoorden indien en voor zover er sprake is bij een topfunctionaris van bezoldiging voor andere werkzaamheden dan die als topfunctionaris bij de WNT-instelling en/of bezoldiging uit hoofde van werkzaamheden bij gelieerde rechtspersonen)

Categorie 1e is in 2022 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700 waarop de anticumulatie bepaling van toepassing is

In het geval een leidinggevende topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700, op of na 1-1-2018 met een WNT-instelling een dienstbetrekking aangaat en hij/zij bij een of meer andere WNT-instellingen reeds een dienstbetrekking heeft als topfunctionaris, niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris, zijn bepaalde of alle onderdelen van deze tabel van toepassing. Indien van toepassing kan het betreffende tabelonderdeel dienen als aanvulling op tabel 1a. Dit geldt in voorkomende gevallen ook voor diegene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700

Categorie 1f is in 2022 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is

In het geval een leidinggevende topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder, op of na 1-1-2018 met een WNT-instelling een dienstbetrekking aangaat en hij/zij bij een of meer andere WNT-instellingen reeds een dienstbetrekking heeft als topfunctionaris, niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris, zijn bepaalde of alle onderdelen van deze tabel van toepassing. Indien van toepassing kan het betreffende tabelonderdeel dienen als aanvulling op tabel 1d, Dit geldt in voorkomende gevallen ook voor diegene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder.

Categorie 1g is in 2022 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Categorie 2 is in 2022 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individuele toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

3.3.4 Analyse begrotingsafwijkingen en -rechtmatigheid

Inleiding

Hieronder wordt ingegaan op de begrotingsrechtmatigheid van de programma's. De overschrijdingen passen in alle gevallen binnen het bestaande beleid en/of worden geheel of grotendeels gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten.

Programma's exploitatie

(bedragen x €1.000)	Begroting 2022 na wijziging			Rekening 2022			Begrotingsafwijking op lasten
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Programma							
Ambulancezorg	17.777	16.092	1.685	17.664	15.262	2.402	830
Brandweer	5.105	36.732	-31.627	4.705	35.405	-30.700	1.327
GHOR	12	1.315	-1.303	48	1.257	-1.209	58
Meldkamer	1.753	2.850	-1.097	1.421	2.808	-1.387	42
Risico- en crisisbeheersing	-	2.884	-2.884	98	2.809	-2.711	75
Zorg en Veiligheid	1.016	1.444	-428	1.190	1.524	-334	-80
Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.601	-	50.601	50.825	-	50.825	-
Overhead	12.390	28.500	-16.110	13.589	29.696	-16.107	-1.196
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-	-	52	52	-	-52
Heffing Vpb	-	-	-	-	86	-86	-86
Onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	88.654	89.817	-1.163	89.592	88.899	693	918

Met uitzondering van Zorg- en Veiligheid (Z&V), Overhead en Heffing Vpb laten de andere programma's allemaal onderschrijdingen van de begrote lasten zien, zodat een verdere toelichting voor die programma's achterwege blijft. Een toelichting op de begrotingsafwijking bij Algemene dekkingsmiddelen blijft ook achterwege, omdat deze qua baten en lasten altijd budgetneutraal zijn.

De overschrijding van de lasten op Z&V worden veroorzaakt door uitbreiding van activiteiten die overeenkomstig worden gedekt door extra baten. De extra activiteiten passen binnen de beleidskaders.

De overschrijding van lasten op Overhead worden veroorzaakt door de hogere lasten ten aanzien van de crises. Deze worden volledig gecompenseerd door hogere baten. Er is sprake van een unieke situatie, namelijk specifieke opdrachten die door het ministerie van J&V samen met het Veiligheidsberaad zijn geïnitieerd en door de Veiligheidsregio worden uitgevoerd.

De overschrijding op de post Heffing Vpb wordt veroorzaakt door het hogere positieve resultaat dan begroot op het programma Ambulancezorg. Deze post is het gevolg van bestaand beleid en kent nog een voorlopig karakter.

Verder kan worden verwezen naar de toelichtingen die zijn opgenomen in paragraaf 3.3.3.

Reserves

(bedragen x €1.000)	Begroting 2022 na wijziging			Rekening 2022			Begrotingsafwijkingen
	Onttr.	Storting	Saldo	Onttr.	Storting	Saldo	
Reserves bij programma							
Ambulancezorg	-	101	-101	-	153	-153	52
Brandweer	184	-	184	57	-	57	127
GHOR	-	-	-	-	-	-	-
Meldkamer	-	4	-4	1	-	1	-5
Risico- en crisisbeheersing	328	-	328	145	-	145	183
Zorg en Veiligheid	-	-	-	-	-	-	-
Dekkingsmiddelen taakvelden VR	-	-	-	-	-	-	-
Overhead	61	-	61	55	-	55	6
Totaal	573	105	468	258	153	105	363

Over- en onderschrijdingen van onttrekkingen uit en stortingen in reserves passen binnen het beleid. Deze worden “gestuurd” door de feitelijke mutaties binnen de exploitatie en liggen op voorhand niet vast. Derhalve zijn deze als rechtmatig aan te merken. Voor het verloop van de bestemmingsreserves wordt verwezen naar het overzicht wat is opgenomen bij de toelichting op de balans. Hierna volgt een korte toelichting op de mutaties die te relateren zijn aan de programma's, waarbij de verbinding met de bestemmingsreserves wordt aangegeven.

Ambulancezorg

Het betreft per saldo een storting van € 153.000 in de reserve verslaggevingsverschillen BBV-RJZ. De hogere dotatie is het gevolg van dat minder verlof is opgenomen dan was ingecalculeerd, waardoor een hogere storting noodzakelijk was.

Brandweer

Onttrekkingen ter dekking van frictiekosten zijn achterwege gebleven, omdat deze niet noodzakelijk waren door incidenteel aanwezige ruimte binnen het programma.

Meldkamer

In de reserve verslaggevingsverschillen BBV-RJZ is een bedrag van € 1.000 onttrokken. Dit heeft geen nadere toelichting.

Risico- en crisisbeheersing

Onttrekkingen ter dekking van mobiliteitskosten zijn achterwege gebleven, omdat deze niet noodzakelijk waren door incidenteel aanwezige ruimte binnen het programma.

Overhead

Onttrekkingen ter dekking van frictiekosten zijn achterwege gebleven, omdat deze niet noodzakelijk waren door incidenteel aanwezige ruimte binnen het programma.

Investerings

In de bijlage 5.3 is een overzicht van de investeringen opgenomen inclusief een toelichting.

Voor een 4-tal investeringen zijn de vastgestelde budgetten overschreden (totaalbedrag € 145.771). Naast drie kleine "afrekenverschillen" wordt deze overschrijding vooral veroorzaakt door één post ter grootte van € 141.115. Het betreft aanschaffingen die niet konden worden uitgesteld tot 2023 (C2000 accessoires) vanwege defecten aan chargers. In de begroting 2023 (MJIP) was reeds een investeringsbudget opgenomen voor de geplande vervanging ter grootte van € 626.000. Dekking op langere termijn is dus aanwezig.

De overschrijdingen passen derhalve in alle gevallen binnen het bestaande beleid. Ten opzichte van de gevoteerde kredieten (burap 2022-2: € 8.300.616) zijn investeringen gerealiseerd tot slechts € 2.966.630, een volume van 36%. Dit wordt met name veroorzaakt door stagnatie in de productie van materieel en materiaal waardoor leveringen uitgesteld worden, alsmede uitstel van bestellingen doordat de technische levensduur van verschillend materieel langer is dan de economische.

3.4 Sisa-bijlage bij de jaarrekening



Sisa-bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 20-1-2023								
Verstrekker	Uitvoeringscode	Specifieke uitvoering Landelijke grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 6.294.237					
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Veiligheidsregio's	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden) Aard controle R Indicator: A12/01 € 0	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/02 Nee	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf Sisa 2022 van toepassing i.v.m. Sisa tussen medeoverheden Aard controle R Indicator: A12/03 € 742.363	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf Sisa 2022 Aard controle R Indicator: A12/04 € 742.363	Einderantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/05 Ja	
JenV	A18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's Veiligheidsregio's	Naam Kostensoort Aard controle n.v.t. Indicator: A18/01	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Aard controle R Indicator: A18/02	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T) inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf Sisa 2023) Aard controle R Indicator: A18/03			
			1 Meerkosten coördinerende gemeente € 1.194.527		€ 1.194.527			
			2 Hotels/centra € 427.723		€ 427.723			
			4 Overige Meerkosten					
		Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 Aard controle n.v.t. Indicator: A18/04 € 1.622.250	Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/05 Nee	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: A18/06 Verantwoording op indicator A18/03 volgt nog in 2023. Bovendien is sprake een zgn. waaklamlokatie welke in 2023 indien nodig opnieuw opgestart kan worden.	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/07 Nee			
VWS	H11	Corona Bonusregeling Zorg	Kenmerk/nummer aanvraag COBONUS21XXXXX Aard controle n.v.t. Indicator: H11/01	Totaal ontvangen specifieke uitkeringen van € 384,71 per werknemer of derde (bonus 2021) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/02	Totaal ontvangen specifieke uitkeringen voor de belastingcomponent (bonus 2021) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/03	Totaal ontvangen specifieke uitkeringen (bonus 2021) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/04	Zijn de zorgprofessionals die een bonus hebben ontvangen werkzaam geweest in de periode 1 oktober 2020 tot 15 juni 2021 bij de organisatie waarvoor de aanvraag voor de zorgprofessional is gedaan (Ja/Nee)? Aard controle D1 Indicator: H11/05	Voldoen de betalingen (2021 t/m 2022) aan de inkomstenroosters zoals omschreven in de regeling (Ja/Nee) Aard controle D1 Indicator: H11/06
			COBONUS2105325 Hebben de betalingen (2021 t/m 2022) plaatsgevonden binnen 5 maanden na de datum van de subsidieverlening (Ja/Nee)? Aard controle D1 Indicator: H11/07	Is de toekenning van bonus 2021 aan de werknemers en derden gebeurd door bevoegden van de organisatie (Ja/Nee)? Aard controle D1 Indicator: H11/08	Zijn de derden door de aanvrager schriftelijk medegedeeld dat de verschuldigde belasting over de ontvangen bonus reeds door de aanvrager is afgedragen (Ja/Nee)? Aard controle D1 Indicator: H11/09	De totale besteding (2021 t/m 2022) aan werknemers netto uitgekeerde bonus van € 384,71 per werknemer Aard controle R Indicator: H11/10	De totale besteding (2021 t/m 2022) aan derden netto uitgekeerde bonus van € 384,71 per derde Aard controle R Indicator: H11/11	Totaal bestede specifieke uitkeringen netto uitgekeerde bonus van € 384,71 aan werknemers en derden Automatisch berekend Aard controle n.v.t. Indicator: H11/12
			Ja € 57.322	Ja € 57.322	Nee € 45.857	€ 57.322	€ 0	€ 57.322
			Algedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan werknemers netto uitgekeerde bonus (maximaal € 307,77 per werknemer) Aard controle R Indicator: H11/13 € 45.857	Algedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan derden netto uitgekeerde bonus (€ 288,53 per persoon) Aard controle R Indicator: H11/14 € 0	Totaal algedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan werknemers en derden netto uitgekeerde bonus Automatisch berekend Aard controle n.v.t. Indicator: H11/15 € 45.857	Verschil voor bonus (2021 t/m 2022) Automatisch berekend Aard controle n.v.t. Indicator: H11/16 € 0	Verschil voor belastingen (2021 t/m 2022) Automatisch berekend Aard controle n.v.t. Indicator: H11/17 € 0	Eventuele toelichting verplicht als bij 05 t/m 09 Nee is ingevuld. Aard controle n.v.t. Indicator: H11/18 Er zijn geen betalingen aan derden gedaan. Zie indicator H11/11.
			Einderantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/19 Ja					

3.5 Financiële overzicht naar taakvelden

Rekening 2022 Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	56.635	42.279	14.356
Programma Brandweer	4.705	35.405	-30.700
Programma GHOR	48	1.257	-1.209
Programma Meldkamer	1.421	2.808	-1.387
Programma Risico- en crisisbeheersing	98	2.809	-2.711
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.363	-	50.363
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	1.652	1.524	128
Programma Zorg en Veiligheid	1.190	1.524	-334
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	462	-	462
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	17.664	15.262	2.402
Programma Ambulancezorg	17.664	15.262	2.402
Saldi programma's	75.951	59.065	16.886
0.4 Overhead	13.589	29.696	-16.107
0.5 Treasury	52	52	-
0.8 Overige baten en lasten			-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	86	-86
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	89.592	88.899	693
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	258	153	105
Programma Ambulancezorg	-	153	-153
Programma Brandweer	57	-	57
Programma Meldkamer	1	-	1
Programma Risico- en crisisbeheersing	145	-	145
Overhead	55	-	55
Resultaat na bestemming	89.850	89.052	798

4. Overige gegevens

4.1 Regeling resultaatbestemming

Artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling luidt:

Bij het vaststellen van de jaarrekening neemt het algemeen bestuur een besluit over de bestemming van het exploitatieresultaat. De artikelen 198, tweede lid, tot en met 201 Gemeentewet zijn voor zoveel nodig van overeenkomstige toepassing.

4.2 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum waarvan vermelding in de jaarstukken noodzakelijk is.

4.3 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant

De controleverklaring van de onafhankelijk accountant is opgenomen op de volgende pagina's.

Aan het algemeen bestuur van de
Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord te Alkmaar gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder interne verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, zoals opgenomen in het normenkader van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 2 december 2022.

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 het overzicht van baten en lasten over 2022;
- 2 de balans per 31 december 2022;
- 3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
- 4 de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld;
- 5 de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur d.d. 27 mei 2021 en de Regeling Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 890.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 70.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- bijlage taakvelden, bijlage SiSa, bijlages 5.1 t/m 5.4.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder interne verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, zoals opgenomen in het normenkader van Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord d.d. 2 december 2022.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de organisatie.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op d.d. 27 mei 2021, de Regeling Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.
Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen.

Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht, 13 april 2023

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

W.P. de Vries RA

5. Bijlagen

- 5.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
 - 5.2 Bijdrage per gemeente
 - 5.3 Overzicht investeringen 2022
 - 5.4 Overzicht geldleningen per 31 december 2022
-

5.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Gemeenschappelijke regeling

De volgende 16 gemeenten nemen deel aan de regeling:

Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Dijk en Waard, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Doelstelling

Het doel van de gemeenschappelijke regeling is het gezamenlijk behartigen van de belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. Tot de taken behoren het uitvoeren van werkzaamheden als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, en het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post ambulancevervoer (gezamenlijk met Witte Kruis in de RAV Noord-Holland Noord). Tevens maakt het Veiligheidshuis onderdeel uit van de Veiligheidsregio.

Samenstelling bestuur VR NHN

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur bestaat per 31 december 2022 uit de volgende functionarissen:

Naam	Functie	Organisatie	Samenstelling
A.M.C.G. Schouten	Voorzitter	Alkmaar	Burgemeester Alkmaar
J. Nieuwenburg	Plv. voorzitter	Hoorn	Burgemeester Hoorn / Voorzitter commissie Zorg & Veiligheid
M. Pijl	Lid	Drechterland	Burgemeester Drechterland Voorzitter commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid
J.A. de Boer	Lid	Den Helder	Burgemeester Den Helder / Portefeuillehouder Financiën & Bevolkingszorg
A. Kortenray	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio
K. Taneja	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio
F. Regnalda	Adviseur	Openbaar Ministerie	Plv. Hoofdofficier van Justitie
S. Cremers	Adviseur	Politie	Districtschef

De directie van de Veiligheidsregio bestaat per 31 december 2021 uit:

Naam	Portefeuille
Mevrouw A. Kortenray	Directeur Veiligheidsregio
De heer K. Taneja	Directeur Veiligheidsregio

5.2 Bijdrage per gemeente

Bijdrage 2022

Gemeente	Bedragen x €1 Bijdrage 2022	Verdeelsleutel OOV B&R en eigen inkomsten	Bijdrage naar taakvelden	
			1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	1.2 Openbare orde en veiligheid
Alkmaar	8.016.968	18,0%	7.933.792	83.176
Bergen NH	2.406.040	5,4%	2.381.076	24.964
Castricum	2.138.608	4,8%	2.116.420	22.188
Den Helder	3.913.084	8,8%	3.872.488	40.596
Dijk en Waard	4.833.196	10,9%	4.783.052	50.144
Drechterland	1.179.996	2,6%	1.167.752	12.244
Enkhuizen	1.215.652	2,7%	1.203.040	12.612
Heiloo	1.358.416	3,1%	1.344.324	14.092
Hollands Kroon	3.644.844	8,2%	3.607.028	37.816
Hoorn	4.347.520	9,8%	4.302.416	45.104
Koggenland	1.580.284	3,5%	1.563.888	16.396
Medemblik	2.872.424	6,5%	2.842.624	29.800
Opmeer	669.016	1,5%	662.076	6.940
Schagen	3.415.340	7,7%	3.379.908	35.432
Stede Broec	1.102.440	2,5%	1.091.004	11.436
Texel	1.837.672	4,1%	1.818.608	19.064
BIJDRAGE 2022	44.531.500	100,0%	44.069.496	462.004

5.3 Overzicht investeringen 2022

Programma	Budget 2022	Realisatie 2022	Realisatie 2021	Afwikking in 2022	Door naar 2023
Ambulancezorg	5.379.705	2.024.584	-	217.526	3.417.768
Brandweer	2.253.276	695.810	6.054	-77.652	1.694.029
GHOR	57.044	12.141	-	-2.543	47.446
R&CB	29.066	3.610	-	-	25.456
Overhead, Bedrijfsvoering	581.525	230.485	-	11.204	339.836
Totaal investeringen	8.300.616	2.966.630	6.054	148.535	5.524.535

Opmerkingen bij het overzicht

Het budget aan investeringen voor 2022 (na begrotingswijziging) ter grootte van € 8.300.616 is als volgt aangewend / afgewikkeld:

Investeringsafgerond in 2022

- Gerealiseerde investeringen in 2022	2.966.630
- Gerealiseerd in 2021	<u>6.054</u>
	2.972.684

Afwikking budgetten van gerealiseerde investeringen

- Overschrijdingen op een 4-tal investeringen	148.406 -
- Afwikkeling budgetten (bezuinigingen, gunstige aanbestedingen)	<u>296.941</u>
	148.535

Naast drie kleine "afrekenverschillen" wordt de overschrijding van € 148.406 vooral veroorzaakt door één post ter grootte van € 141.115. Het betreft aanschaffingen van C2000 accessoires (chargers) die gepland waren in 2023 maar niet konden worden uitgesteld tot dat moment vanwege defecten en uitval. In de begroting 2023 (MJIP) was reeds een investeringsbudget opgenomen voor de geplande vervanging ter grootte van € 626.000. Dekking op langere termijn is dus aanwezig. Er is derhalve sprake van een onrechtmatige uitgave in 2022 die overigens wel past binnen het beleid en waar feitelijk reeds rekening mee is gehouden in de investeringsbudgetten van 2023.

Door te schuiven budgetten, nog te besteden in 2023

- Nieuwbouw ambulanceposten Den Helder, Hoogkarspel en Texel	3.172.492
- Logistieke dienstbus met laadklep BRW	495.869
- Stoffering en meubilair diverse kazernes BRW	261.300
- Warmtebeeldcamera's BRW	238.454
- Helmen (inclusief jeugdbrandweer) BRW	237.900
- Bepakkingsmateriaal TS BRW	194.449
- Audiovisuele middelen persruimte/restaurant Overhead BV	105.000
- Budgetten < € 100.000	<u>819.071</u>
	5.524.535

Het budget voor de nieuwbouw ambulanceposten is opgenomen in het budget 2022, maar door vertraging in planontwikkeling, verkrijgen van vergunningen en de overspannen situatie in de bouwwereld (te veel vraag, te weinig capaciteit) nog niet tot volledige uitgaaf gekomen.

Daarnaast heeft de markt te kampen met toeleveringsproblemen van grondstoffen en half-fabricaten, waardoor productie en dus leveringen stagneren. Ook wordt de aanschaf van producten uitgesteld op basis van een beoordeling van de technische staat en bruikbaarheid, zoals de warmtebeeldcamera's.

5.4 Overzicht geldleningen per 31 december 2022

Bedragen x €1.000

Bank/instelling	Leningnr.	van	t/m	T.I.v. progr.	Rente-%	Saldo 1-1-2022	Vermeerdering	Aflossing	Saldo 31-12-2022	Rentelast
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen										
BNG	40.105.828	2010	2025		3,25	400		100	300	12
BNG	40.107.931	2013	2023		2,65	1.850		-	1.850	49
BNG	40.108.988	2014	2029		2,42	1.837		253	1.584	41
BNG	40.108.989	2014	2024		1,90	855		380	475	12
BNG	40.109.070	2014	2022	BRW	2,12	2.700		2.700	-	14
BNG	40.109.071	2014	2022	BRW	1,51	19		19	-	-
BNG	40.109.072	2014	2023	BRW	1,65	278		222	56	3
BNG	40.109.318	2014	2023	BRW	1,53	400		-	400	6
BNG	40.110.571	2017	2022	BRW	-0,030	700		700	-	-
BNG	40.110.572	2017	2026	BRW	0,360	833		167	666	3
BNG	40.111.573	2018	2026		0,400	1.000		200	800	4
BNG	40.111.574	2018	2034		0,980	2.337		191	2.146	22
BNG	40.112.110	2018	2023		0,165	1.750		1.000	750	4
BNG	40.113.111	2019	2034		-0,120	4.250		333	3.917	-5
BNG	40.113.112	2019	2034		-0,110	4.333		333	4.000	-5
BNG	40.113.113	2020	2035		-0,090	4.417		334	4.083	-4
BNG	40113xxx	2022	2037		1,542		5.000	167	4.833	47
BNG	40113xxx	2022	2037		1,713		5.000		5.000	4
Totaal						27.959	10.000	7.099	30.860	207

Opmerkingen bij het overzicht

- Over de geldleningen die in 2014 zijn afgesloten met de Bank Nederlandse Gemeenten worden de rente en aflossing per kwartaal betaald.
- Rente wordt ten laste van een programma geboekt als er een aantoonbare relatie bestaat. De overige rente wordt verdeeld op basis van het aandeel in de boekwaarde per 1 januari van het jaar.



Begroting 2024

VOORWOORD

Voor u ligt de Begroting 2024. U leest in deze begroting wat wij willen bereiken, welke ontwikkelingen we zien, wat we daarom gaan doen en wat dat gaat kosten. Op het moment van schrijven is de oorlog in Oekraïne helaas nog steeds aan de gang. Sinds het begin van deze oorlog, nu meer dan een jaar geleden, stappen mensen met hun kinderen, hun huisdier en wat ze maar mee kunnen nemen in hun auto, bus of trein om op zoek te gaan naar een veilige plek. We verwachten meer vluchtelingen, want hoe leefbaar is een land waar gebouwen en infrastructuur in puin liggen. Vrouwen, mannen en kinderen die hier al zijn, richten noodgedwongen hun leven steeds meer in op een langer verblijf in Nederland. Na praktische zaken als onderdak volgen werken, studeren, zorg en deelnemen aan onze maatschappij. Daarvoor blijft afstemming, inzet en coördinatie nodig tussen gemeenten, veiligheidsregio, het Rijk en andere partijen.

Naast Oekraïense vluchtelingen zijn ook mensen uit andere delen van de wereld op zoek naar een veilige plek. Meer mensen vragen asiel aan, dan het COA sinds de zomer van 2022 aankan. Daarom vangt onze veiligheidsregio, samen met de gemeenten en vrijwilligers, asielzoekers op in verschillende crisisnoodopvanglocaties. Dit vraagt al sinds de zomer van 2022 inzet van onze mensen, middelen en tijd. De komende tijd wordt een verhoogde instroom van asielzoekers verwacht. Voorlopig lijkt het einde van crisisnoodopvang helaas niet in zicht.

De oorlog in Oekraïne zorgt ook voor nieuwe dreigingen en impact op onze samenleving. Denk aan de energiecrisis, verhoogde dreiging van cyberaanvallen en daarmee kans op digitale ontwrichting en mogelijke verstoring en uitval van nutsvoorzieningen. Ook klimaatverandering, extreem weer en de energietransitie zijn voorbeelden van een nieuw type crisis. Hoewel we geen glazen bol hebben waarin we kunnen lezen welke nieuwe crisistypen op ons afkomen, weten we wel wat de verwachte effecten zijn. Die zijn namelijk ontwrichtend voor de samenleving. Daarom is het weerbaarder maken van onze samenleving en inzet op het zelfredzamer maken van onze inwoners een noodzakelijke ontwikkeling, waarvoor inzet van de veiligheidsregio nodig is.

Ook financieel gezien zijn dit onverwachte en bijzondere tijden. De oorlog in Oekraïne en de daardoor ontstane energiecrisis zorgen voor stijging van grondstofprijzen en halffabricaten. Het tekort aan grondstoffen en personeel bij leveranciers zorgt voor vertraging van leveringen. Daardoor lopen we achter bij vervanging van bijvoorbeeld tankautospuiten. De stevige inflatie van zo'n 10% in 2022 en de stijging van energiekosten werken op meerdere fronten door. In flinke prijsstijgingen bij oversluitingen van contracten voor bijvoorbeeld realistisch oefenen en materiaal voor de brandweer. In stijging van energiekosten voor onze panden. En in stijging van brandstofkosten voor ons wagenpark.

De nieuwe CAO voor gemeenteambtenaren en de nieuwe CAO ambulancezorg leiden, vanwege de (gedeeltelijke) compensatie van de inflatie, tot flinke stijging van onze personeelskosten in 2023 en daarna. Tegelijkertijd hebben we aan de inkomstenkant met de gemeentelijke bijdrage een vertraging in de indexatie. We verwachten geld uit onze algemene reserve te moeten gebruiken om de mogelijke verliezen in 2023 af te dekken. Wel verwachten we dat de krapte op de arbeidsmarkt de verliezen enigszins zal dempen. Vacatures zijn steeds lastiger in te vullen en staan langer open. Financieel een meevaller, maar niet voor ons werk. Want we hebben deze mensen nodig om leed en schade te voorkomen en te beperken.

Tegelijkertijd weten we ook uit de cijfers en data dat de wereld verandert. We zien een dubbele vergrijzing op ons afkomen. Meer mensen worden ouder en bereiken ook een hogere leeftijd dan voorheen. Veilig leven en inzetten op voorkomen van die ambulancerit of brandweerafhijzing is daarom extra belangrijk. We zien dat de brandweer met alle vrijwilligers onder druk staat om 24/7 bemenst te blijven. Onze regio en de kustgebieden vergrijzen in rap tempo en dat betekent dat het steeds moeilijker wordt om vrijwilligers

te vinden. Vrijwilligers werken soms verder weg waardoor de dichtstbijzijnde tankautospuit soms niet kan uitrukken. Tegelijkertijd willen we als brandweer verder ontwikkelen, opleiden en innoveren om klaar te zijn voor nieuwe ontwikkelingen; van buurtbatterijen tot waterstofopslag en van extreem weer tot langdurige uitval van nutsvoorzieningen door digitale verstoringen. De toekomst van de brandweer vraagt onze zorg en aandacht, zodat we ook in de toekomst blijven klaarstaan om mens en dier te redden. We zien kansen en bedreigingen van artificial intelligence (AI) met alle supersnelle ontwikkelingen. We zien dat wij moeten inzetten op duurzaamheid om onze klimaatvoetprint te verkleinen. We zien dat nieuwe crisistypen en kansen blijven komen. We weten dat we daar samen klaar voor willen zijn. Daar zetten we ons samen voor in.

Inmiddels is ons nieuwe Beleidsplan 2024-2027 in voorbereiding. Hiervoor vragen we input van gemeenten, ketenpartners en onze medewerkers. Want voor een veilige samenleving hebben we elkaar nodig. Het blijft belangrijk om elkaar op te zoeken. Juist als het lastig is, moeten we die stap naar voren zetten. En niet van tafel gaan voor we een gezamenlijke oplossing hebben. We blijven samen hulpvaardig. Onze mensen op de ambulance, brandweerauto's en meldkamer blijven 24/7 hulp bieden aan onze inwoners. Dat is de basis. We blijven inzetten op leed en schade voorkomen en beperken. Dat mogen onze inwoners van ons verwachten.

Op onze website <https://mijngemeente.vrnhn.nl> leest u meer over wat wij doen voor uw gemeente. De mensen van de veiligheidsregio komen graag bij u langs om meer inzicht te geven in onze activiteiten en het gesprek met u aan te gaan.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Anja Schouten
Voorzitter dagelijks bestuur

Krishna Taneja en Anke Kortenray
Directie

Inhoudsopgave

	Pagina	
1.	2024 op hoofdlijnen	4
1.1	Wat willen we bereiken	4
1.2	Wat gaan we doen	5
1.3	Wat gaat het kosten	6
2.	Programma's	7
2.1	Programma Ambulancezorg	7
2.2	Programma Brandweer	10
2.3	Programma GHOR	14
2.4	Programma Meldkamer	16
2.5	Programma Risico- en Crisisbeheersing	18
2.6	Programma Zorg- en Veiligheid	22
2.7	Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	24
2.	Paragrafen	25
2.8	Bedrijfsvoering / Overhead	25
2.9	Weerstandvermogen en risicobeheersing	29
2.10	Onderhoud kapitaalgoederen	33
2.11	Financiering	36
2.12	Verbonden partijen	39
2.13	Fiscaliteiten	42
2.14	Crises	44
3.	Financiële begroting	45
3.1	Overzicht van baten en lasten	45
3.2	Uiteenzetting financiële positie en toelichting	45
3.3	Meerjarenraming exploitatie	46
3.4	Meerjarenraming balans	49
3.5	Meerjarenraming investeringen	50
4.	Bijlagen	51
4.1	Kerngegevens	51
4.2	Bijdrage per gemeente	52
4.3	Financiële overzicht naar taakvelden	54
4.4	Meerjarenraming exploitatie per programma	55
4.5	Overzicht van incidentele baten en lasten	57

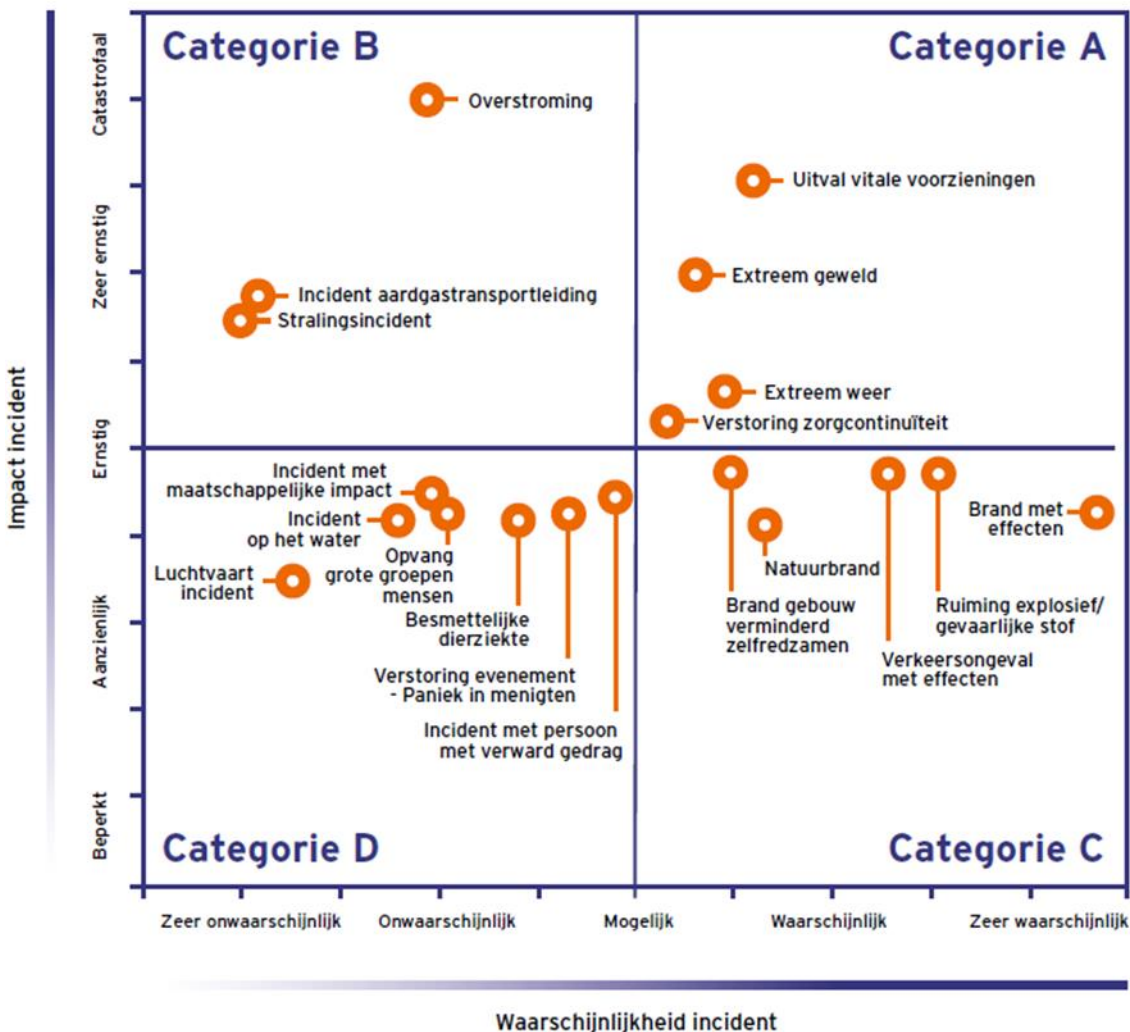
1. 2024 op hoofdlijnen

1.1 Wat willen we bereiken

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en worden zij actief betrokken bij de hulpverlening.

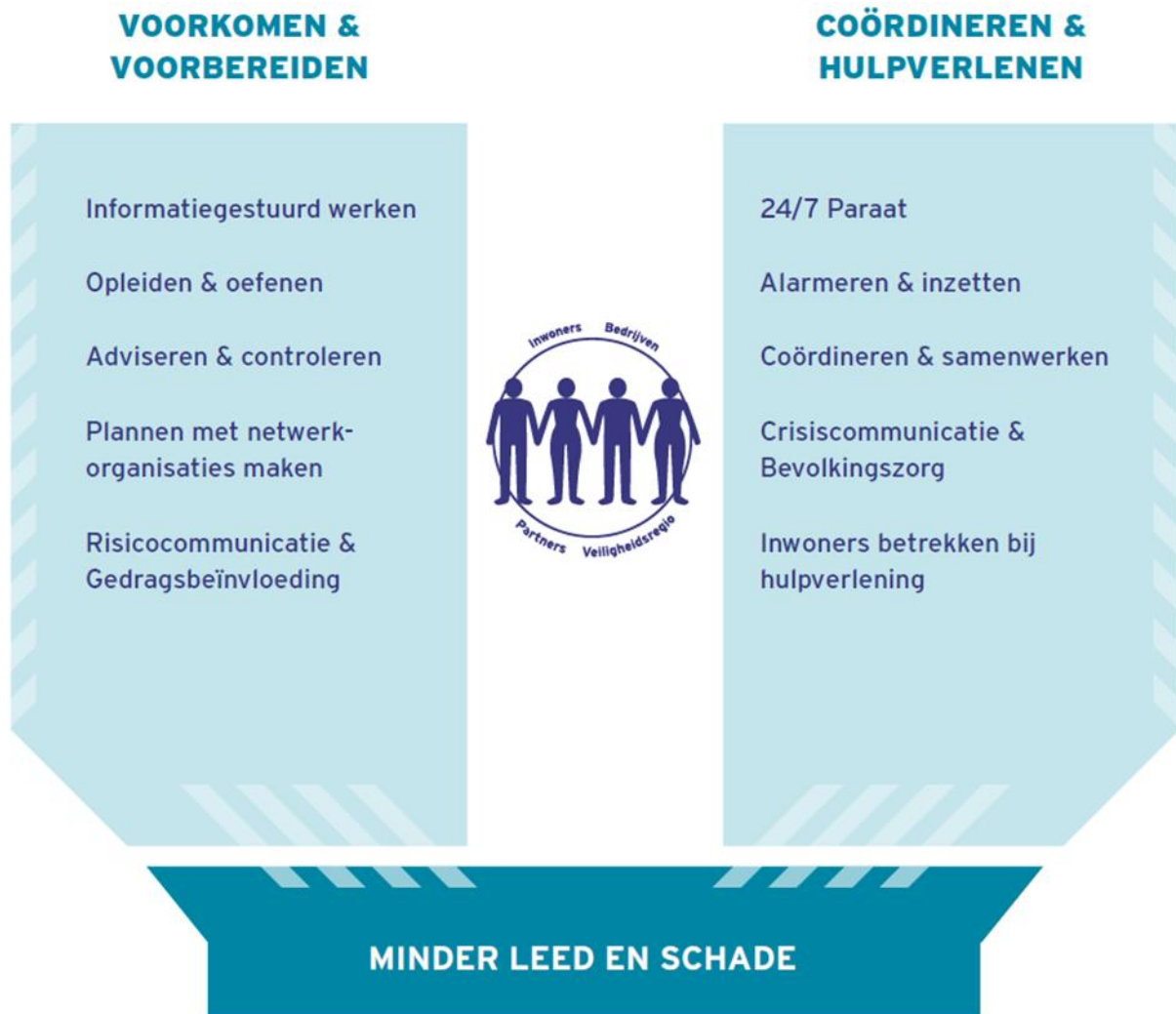
Een veranderende wereld betekent ook veranderende risico's. Ons gebied heeft een aantal kenmerken die risico's met zich meebrengen die specifiek zijn voor onze regio. Zo heeft Noord-Holland Noord veel plattelandsgebied, een Waddeneiland en vier gemeenten met meer dan 50.000 inwoners. Bovendien huisvest het gebied een kerncentrale, een marinehaven, twee luchthavens, en wordt de regio aan drie kanten begrensd door water.

Samen met relevante partners zoals gemeenten, provincie, politie en het waterschap, dachten we na over de aanwezige risico's in onze regio. In het regionaal risicoprofiel beschrijven we welke soorten rampen en crises zich in Noord-Holland Noord voor kunnen doen, wat de kans is dat dit zou gebeuren en wat de impact ervan zou zijn. Om beter in te spelen op de snelle ontwikkelingen in de samenleving die steeds weer tot nieuwe en onbekende risico's leiden, hanteren we een risicoprofiel voor een periode van twee jaar. Het actuele, uitgebreide risicoprofiel is te lezen op publicaties vrnhn.nl/risicoprofiel.



1.2 Wat gaan we doen

Hoewel de risico's om ons heen veranderen, blijft onze identiteit als organisatie constant. VRNHN heeft zich ontwikkeld tot een regionaal platform, waar we multidisciplinair samenwerken op twee vlakken: het voorkomen van en voorbereiden op incidenten én het bieden en coördineren van de hulpverlening. Op het moment van het opstellen van de begroting 2024 is de VRNHN bezig met het ontwikkelen van het beleidsplan 2024-2027. De twee onderstaande pijlers waarop ons beleidsplan 2020-2023 is gebaseerd, zal ook de basis zijn voor het nieuwe beleidsplan. Bij de desbetreffende programma's is dat vertaald in speerpunten en activiteiten.



1.3 Wat gaat het kosten

Overzicht resultaten programma's

Begroting 2024 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Totaal programma Ambulancezorg	19.251	-17.100	-150	-2.001	-
Programma Brandweer	1.636	-36.086	76		-34.374
Programma GHOR	12	-1.659			-1.647
Programma Meldkamer	1.820	-3.166	-5		-1.351
Programma Risico- en crisisbeheersing	37	-3.800	11		-3.752
Programma Zorg en Veiligheid	862	-1.486			-624
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	57.420	-			57.420
Overhead	1.055	-17.894	-	2.001	-14.838
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-			-
Onvoorzien		-400			-400
Totaal programma's VR	62.842	-64.491	82	2.001	434
Totaal	82.093	-81.591	-68	-	434

Kaders begroting 2024

In Noord-Holland Noord is afgesproken dat de kadernota ook voor zienswijzen aan de gemeenteraden wordt aangeboden. Op 15 december 2022 heeft het dagelijks bestuur de kadernota aangeboden. Op 17 maart 2023 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2024 vastgesteld. Uit de zienswijzen bleek dat de gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de veiligheidsregio. Het algemeen bestuur heeft besloten om de bijdrage voor beveiligingsmaatregelen in het kader van Baseline Informatiebeveiliging Overheid en de bijdrage ICT beheerstaken meldkamer structureel op te nemen in de begroting 2024. De gemeentelijke bijdrage in de begroting 2024 is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kadernota voor 2024 vastgesteld op € 49.377.142.

Begrote resultaat 2024 Ambulancezorg en programma's VR

Voor Ambulancezorg wordt het resultaat 2024 geraamd op nihil. Voor de programma's VR wordt het resultaat 2024 geraamd op € 434.000 positief. Het resultaat VR in 2024 is met name het gevolg van de nacalculatie van de indexatie 2022. Het resultaat zal naar alle waarschijnlijkheid aan de algemene reserve VR toegevoegd moeten worden om weer te komen tot het niveau van 2,5% van de lasten. Voor een verdere toelichting op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar hoofdstuk 2 Programma's.

Aansluiting op kadernota

In paragraaf 3.3. is aangegeven hoe de begroting en meerjarenraming zich bewegen ten opzichte van de in de kadernota opgenomen bedragen. Korthedshalve wordt naar de aldaar opgenomen toelichting verwezen.

Aandeel overhead Ambulancezorg

Met het wijzigingsbesluit van het BBV is een definitie van overhead geïntroduceerd. Als gevolg van de wijziging wordt overhead niet langer op programma's verantwoord, maar als apart onderdeel.

Toerekening van overhead aan het programma Ambulancezorg wordt wel zichtbaar gemaakt, maar alleen op programmaniveau. De reden hiervoor is dat de ambulancezorg een andere financiering kent dan de VR, namelijk vergoedingen die worden verstrekt door zorgverzekeraars. Het niet toerekenen van overhead geeft een onjuist beeld van de feitelijke uitkomst van genoemd programma.

2. Programma's

2.1 Programma Ambulancezorg

2.1.1 Wat willen we bereiken

2.1.2 Wat gaan we doen

2.1.3 Wat gaat het kosten

2.1.1 Wat willen we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert als partner in de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) samen met Witte Kruis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord ambulancezorg. Ambulancezorg in Nederland, zo ook onze Regionale Ambulancevoorziening (RAV) in Noord-Holland Noord, wordt bekostigd door de zorgverzekeraars. Ambulancezorg is de zorg die beroepsmatig wordt verleend om een patiënt binnen het kader van zijn aandoening of letsel hulp te verlenen en waar nodig adequaat te vervoeren met inachtneming van datgene wat op grond van algemeen beschikbare medische en verpleegkundige kennis vereist is, dan wel de patiënt te verwijzen naar een andere zorgverlener. De ambulancezorg stelt zich tot doel om kwalitatief hoogstaande zorg te leveren door het centraal stellen van de patiënt, een goede samenwerking met (keten)partners en door middel van continue innovatie. Belangrijk is dat de RAV meebeweegt van output- naar outcome-sturing (inclusief van kwantiteit naar nog meer kwaliteit) en dus meer gericht is op maatschappelijke effecten. Het prille landelijke kwaliteitskader ambulancezorg ondersteunt deze beweging voor alle RAV-en in Nederland. Deze effecten zijn niet in enkele jaren zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren. Dit mede tegen de achtergrond van de toekomstige ontwikkelingen van het acute zorglandschap in Nederland (Integraal Zorgakkoord).

Ontwikkelingen

Afgelopen jaren is met behulp van de zorgverzekeraars hard gewerkt aan een kwalitatief en kwantitatief (ritprestaties) hoogwaardige ambulanceorganisatie in Noord-Holland Noord. Zo kon de RAV NHN op basis van de landelijke kaders spreiding en beschikbaarheid van het RIVM, diensten uitbreiden. Daarmee de erkenning krijgend voor de voor onze ambulanceorganisatie complexe geografische kenmerken van de NHN regio; landelijk gebied met grote rijafstanden. De resultaten zijn er naar: de ritprestaties en patiëntenzorgprestaties zijn van hoog niveau (vgl. landelijk) en onze personele bezetting is op orde ondanks schaarste van zorgpersoneel op de arbeidsmarkt. Vanaf medio 2023 volgt een beperkte uitbreiding van diensten.

Zoals bekend wordt met financiële hulp van de zorgverzekeraars eveneens de huisvesting van onze ambulancedienst in de komende jaren verbeterd. De basis vormt het met zorgverzekeraars tot stand gekomen huisvestingsplan. De 2^e locatie Texel is in april 2023 operationeel in gebruik genomen. En de oplevering van de nieuwbouw in Hoogkarspel en de uitbreiding van post Wognum volgen eind 2023. De nieuwbouw in Den Helder wordt in 2024 gerealiseerd.

Voor de toekomst zal de RAV NHN nadrukkelijker rekening moeten houden met de veranderende zorgvraag en aanpassingen van de patiëntenstromen. Onder andere door de vergrijzing, de ontwikkeling dat mensen steeds langer thuis wonen, zorgconcentratie binnen ziekenhuizen en schaarste van huisartsenzorg. De zorgvraag neemt toe en wordt steeds complexer. Patiënten hebben vaker meerdere chronische aandoeningen en wensen oplossingen op maat. Zowel Noordwest Ziekenhuisgroep (Den Helder en Alkmaar) als het Dijklander Ziekenhuis (Hoorn en Purmerend) spelen met specialisaties hierop

in. Dit betekent voor de ambulancezorg meer overplaatsingen, langere rijafstanden, langere rijtijden en sneller ziekenhuisstops in onze regio. Al differentiërend beweegt de ambulancezorg hierin mee met hoogcomplex en middencomplex ambulances, rapid responders solo-eenheden. En door de schaarste van huisartsenzorg zelfs verbreding met mobiele zorg zonder vervoer.

Het op landelijk niveau (tussen kabinet en zorgbranches) in september 2022 afgesloten Integrale Zorgakkoord (IZA) vormt de werkagenda van de toekomst voor de ontwikkeling van de zorg in Nederland (met uiteraard impact op de toekomstige ambulancezorg). Het IZA kent als uitgangspunten:

- Passende zorg is waarde gedreven. Zorg is aantoonbaar effectief en heeft meerwaarde voor de patiënt.
- Mensen, middelen en materialen worden doelmatig ingezet.
- Passende zorg komt samen met en rondom de patiënt tot stand.
- Passende zorg is de juiste zorg op de juiste plek.
- Passende zorg gaat over gezondheid in plaats van over ziekte.
- Passende zorg wordt geleverd in een prettige werkomgeving.

Actueel voor nu en de komende jaren zullen voor onze ambulanceorganisatie vraagstukken zijn als zorgcoördinatie en digitalisering en gegevensuitwisseling ambulancezorg – ziekenhuizen/huisartsen en optimalisering van de gezamenlijke meldkamer ambulance (RAV KEN, NHN en ZW) in Haarlem.

2.1.2 Wat gaan we doen

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	2023-2
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding van de 10 diensten als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd cf. afspraak zorgverzekeraars.	2023-2
Verbeterplan prestaties	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars "aantoonbaar rendement midden complex ambulancevervoer " is gerealiseerd.	2023-3
Prestaties	prestaties A1/A2 opkomsttijd ambulancezorg zijn gerealiseerd.	2023-3
Huisvesting	de 2 ^e locatie op Texel is gerealiseerd.	2023-1
Huisvesting	de uitbreiding van de stallingsruimte van Wognum is gerealiseerd.	2023-3
Huisvesting	ambulancepost Hoogkarspel is gerealiseerd en in gebruik genomen.	2023-3
Huisvesting	ambulancepost Den Helder is gerealiseerd en in gebruik genomen.	2024

Speerpunt plannen met netwerkgorganisaties maken	Bereikt dat	
Kwaliteitskader ambulancezorg	het kwaliteitskader ambulancezorg als onderdeel managementtools/rapportage voor de eerste 26 signalen is gerealiseerd/geïmplementeerd.	2023-1
Digitale gegevensuitwisseling	conform richtlijn gegevensuitwisseling acute zorg de digitale gegevensuitwisseling met NWZ en Dijklander ziekenhuis en de 3 Huisartsenposten in NHN is geoptimaliseerd.	2023-3

2.1.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
PDC				
Baten				
Wettelijk budget Nza	16.517	16.611	16.611	18.470
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	850	867	867	649
Projecten en subsidies	107	-	-	-
Overige baten	158	112	112	112
Interne doorbelastingen	32	20	20	20
Totaal baten	17.664	17.610	17.610	19.251
Lasten				
Salarissen	11.766	12.571	12.571	13.182
Huisvesting	335	441	441	331
Diensten en middelen	873	778	778	884
ICT	168	210	210	184
WKR gerelateerde kosten	213	192	192	213
Wagenpark	925	986	986	1.245
HRM	895	514	514	875
Financiën	14	73	73	163
Verzekeringen	5	5	5	5
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	66	63	63	18
Totaal lasten	15.262	15.833	15.833	17.100
Saldo van baten en lasten	2.402	1.777	1.777	2.151
Toevoeging aan reserves	-153	-103	-103	-150
Onttrekking aan reserves	-	-	-	-
Resultaat programma	2.249	1.674	1.674	2.001
Overhead eigen programma	498	449	449	476
Toe te rekenen centrale overhead	1.249	1.225	1.225	1.525
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	502	-	-	-
Heffing Vennootschapsbelasting	86			
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	416	-	-	-

Toelichting

Eind maart 2023 is een principeakkoord bereikt tussen werkgevers en werknemers over de nieuwe cao voor ziekenhuispersoneel waaronder ook het ambulancepersoneel valt. In de salarisraming is hier rekening mee gehouden. De FLO-lasten nemen af door gedeeltelijke afkoop waardoor de totale stijging relatief beperkt blijft. Huisvesting blijft qua kosten achter, omdat de oplevering van de nieuwbouw vertraagd is. Voor het overige zijn er voornamelijk (forse) stijgingen te zien bij de andere kostengroepen. Door de inflatie en nieuwe aanbestedingen van contracten wordt zichtbaar wat dit betekent voor de omvang van de lasten. Dit is met name zichtbaar bij het wagenpark (aanschaf/afschrijvingen en onderhoud ambulances).

De verwachting is dat alle kostenstijgingen door verhoging van de Nza-budgetten worden afgedekt.

2.2 Programma Brandweer

- 2.2.1 Wat willen we bereiken
- 2.2.2 Wat gaan we doen
- 2.2.3 Wat gaat het kosten

2.2.1 Wat willen we bereiken

Doel

Bestrijden

De brandweer richt zich in eerste instantie op het verzorgen en leveren van adequate hulpverlening na het zich voordoen van een incident. De belangrijkste en grootste taak van de brandweer is nog steeds de repressie, oftewel de uitruk door de tankautospuiter voor brandbestrijding en hulpverlening bij ongevallen. 80% van de middelen en capaciteit richt zich op deze voor de burger zo belangrijke taak. Voor een goede uitvoering is vakbekwaam personeel en een goede technische uitrusting nodig. De brandweer richt zich met haar vrijwillige en beroepsmedewerkers voor een groot deel op activiteiten die dit mogelijk maken. Als er brand ontstaat zal de brandweer zich maximaal inspannen om de (maatschappelijke) effecten hiervan te bestrijden.

Van bestrijden naar voorkomen

De brandweer realiseert zich dat de grote investering die de incidentbestrijding vergt, eindig is. Het streven is om branden en ongevallen te voorkomen. Daarom wil de brandweer brand en ongevallen nog meer dan nu voorkomen. De brandweer kan dat niet alleen. Daarvoor is het gezamenlijk optrekken met ketenpartners noodzakelijk. Het is ook nodig dat burgers en bedrijven hun eigen rol in veiligheid onderkennen en hierin hun verantwoordelijkheid nemen. Hierbij richt de brandweer zich op de risico's. Daar waar de kansen en effecten het grootst zijn, zal de brandweer brandpreventieve, repressieve en risicobewustzijn verhogende maatregelen inzetten om het ontstaan van incidenten maximaal te voorkomen. Mocht zich toch een incident voordoen dan zullen door getroffen preventieve maatregelen en repressieve inzet de effecten zo klein als mogelijk worden gehouden. Hiervoor is een nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners, burgers en bedrijven logisch en noodzakelijk.

Ontwikkelingen

De brandweer Noord-Holland Noord is op 1 januari 2015 geregionaliseerd, waarbij de huidige fijnmazigheid met 52 hoofdzakelijk vrijwillige posten het uitgangspunt is geweest. Dit vanuit de overtuiging dat een sterke brandweezorg alleen kan met een stevige lokale verbinding en verankering. Vanaf 2018 werd zichtbaar dat de brandweerorganisatie kwetsbaarheden begon te vertonen: de instroom van vrijwilligers nam op verschillende plekken af en daarmee de bezetting, de dekking kan niet altijd overal worden gegarandeerd en tal van nieuwe technologieën, risico's en veranderingen in het klimaat vragen om een stevige doorontwikkeling. Met name voor die doorontwikkeling bleek de organisatie (te) smal ingericht.

Het is om deze reden dat het Algemeen Bestuur in 2018 de opdracht heeft gegeven de organisatie door te ontwikkelen. Vanaf 2019 gaat dat aan de hand van experimenten, in 2021 is een opdracht tot herinrichting van de organisatie gegeven en in maart 2022 is de nieuwe visie die de basis vormt voor de vervolgrichting, vastgesteld. De rode draad van deze visie wordt gevormd door 4 grote urgenties met impact op de brandweerpraktijk: veranderende (maatschappelijke) opvattingen over vrijwilligerswerk, toenemende complexiteit, een veranderende vraag naar brandweezorg en de opkomst van verschillende crises. De toekomstige ontwikkeling moet een antwoord zijn op deze urgenties en zet in op zichtbaarheid, innovatie, betrouwbaarheid en de balans tussen repressie en preventie.

Met het presenteren van de contouren voor de doorontwikkeling in mei 2022 ontstond binnen en buiten de organisatie een pittige discussie die ertoe heeft geleid dat de keuze is gemaakt meer tijd te nemen voor dialoog met medewerkers, bestuur VR, vakbonden en gemeenteraden en in 2023 het dekkingsplan en daarmee de inrichting te actualiseren. Deze actualisatie is ook ingegeven door de wijziging van de systematiek van object- naar gebiedsgerichte opkomsttijden per oktober 2022.

Nieuwe dekkingsplan Brandweer

Als opmaat naar het nieuwe dekkingsplan lopen er nu een aantal activiteiten:

- Met iedere post is een gesprek waarin de urgenties, wensen en behoeften voor ontwikkeling voor de komende jaren in kaart worden gebracht. De collectieve opbrengst wordt per post, regionaal en ook aan het bestuur teruggekoppeld. Belangrijke rode draden uit de opbrengst van ruim 30 van de 52 gesprekken is dat de werving en de ondersteuning op vakbekwaamheid van vrijwilligers nu een impuls vraagt;
- Vanuit de Raad van Directeuren Veiligheidsregio's is een toetsingscommissie ingesteld waarin de vakbonden en vakorganisatie zitting hebben genomen. Met de commissie lopen nu gesprekken over de systematiek en in 2023 zullen zij een oordeel geven over het concept dekkingsplan;
- De brandweer assistent, als aanvulling op de bezetting een effectief instrument gebleken in de experimenten de afgelopen jaren, wordt ingebracht voor landelijke besluitvorming. De regio beoogd daarmee de assistent op basis van landelijke kaders in te kunnen zetten als laagdrempelig middel om vrijwilligers aan te trekken op posten waar sprake is van onderbezetting.

Deze activiteiten zijn bouwstenen om in 2023 het huidige dekkingsplan te actualiseren waarin zowel de vrijwillige als de beroepsorganisatie een plek zullen hebben. Dit plan zal eind 2023 worden aangeboden middels de reguliere zienswijzeprocedure en voor de zomer 2023 in concept worden gedeeld en besproken met de gemeenteraden. In 2023 zal door het bestuur en de gemeenteraden ook richting gevraagd worden over een aantal keuzevraagstukken:

- De mate van fijnmazigheid van de brandweer;
- De urgentie om te investeren op nieuwe risico's en ontwikkelingen (zie voorstel ontwikkeling crisisbeheersing);
- De noodzaak om dekkings- en bezettingsproblemen op te lossen.

Het komende jaar verwachten we ook helderheid over de het landelijke traject 'taakdifferentiatie' waarbij de ongelijkheid tussen vrijwilligers en beroepspersoneel op basis van Europese wetgeving niet langer in alle omstandigheden is toegestaan, en de financiering om dit op te lossen. Een vorm hiervan is het zogeheten 'kazerner' van vrijwilligers op basis van een vergoeding om dekkingsproblemen, met name in de dag situatie, aan te pakken. In het geval dat deze mogelijkheid niet langer kan worden toegepast of de beschikbare doelgroep hiervoor te klein wordt, kan dit betekenen dat voorafgaand aan de kadernota 2025 een investering noodzakelijk is.

2.2.2 Wat gaan we doen

Speerpunt informatiegestuurd werken	Bereikt dat	
Doorontwikkeling afdeling Kennis en Informatie brandweer	deze regionale afdeling zich heeft doorontwikkeld en de noodzakelijke capaciteit, kennis en informatiebronnen levert voor risico- en informatiegestuurde brandweezorg.	2023

Speerpunt risicocommunicatie en gedragsbeïnvloeding	Bereikt dat	
Vorbereiding Omgevingswet	processen risicobeheersing zijn ingericht en kwaliteit van advisering op orde is conform wettelijke kaders en gemeentelijke afspraken.	2023
Risk Factory light	de business case Risk Factory-Light is uitgevoerd en bestuurlijk behandeld.	2023
Spoor 2 – Balans tussen repressie en preventie	op basis van risicoprofiel (gericht) wordt gewerkt aan veiligheidsbewustzijn en veilig gedrag van burgers, bedrijven en instellingen.	2023

Speerpunt opleiden en oefenen	Bereikt dat	
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	de opleidingen voor gedifferentieerde functies (zoals brandweerasistent) door de brandweerschool NH worden aangeboden.	2023
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	het oefenen van de posten is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2023
Brandweerschool NH	de verbeterpunten uit de evaluatie brandweerschool NH door VRNHN zijn geïmplementeerd.	2023
Opleidings- en oefenlocaties	een integraal plan is vastgesteld om te komen tot opleidings- en oefenlocaties in NHN.	2023
Energietransitie	de energietransitie is vertaald naar een bijscholings- en oefenprogramma.	2023

Speerpunt adviseren en controleren	Bereikt dat	
Verbeteren advisering risicobeheersing brandweer	het toezicht en de advisering op veilige gebouwen en evenementen risicogericht is in lijn met de nieuwe omgevingswet.	2023

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Taakdifferentiatie: verplichtend karakter (*)	bouwsteen 1 van taakdifferentiatie is ingevoerd.	Niet gestart
Energietransitie	een strategisch materieelplan is vastgesteld waarin de energietransitie versneld wordt ingezet gericht op verduurzaming.	2023
Oplevering organisatie-ontwikkelplan	een meerjarig ontwikkelplan 2022-2025 is vastgesteld waarbij de ontwikkelsporen zijn vertaald in een uitvoeringsagenda.	2023
Spoor 1: Brandweezorgplan	het toekomstbestendige operationele model voor de brandweer is uitgewerkt op regionale schaal inclusief dekkingsplan 2024-2027.	2024
Spoor 1: First Responder / Slag Kracht eenheid	het experiment First Responder / Slag Kracht eenheid is uitgevoerd en geëvalueerd inclusief besluitvorming voor vervolgstappen.	2023

(*) Alle voorbereidingen voor Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' zijn uitgevoerd. Invoering is afhankelijk van de landelijke besluitvorming over de randvoorwaarden alvorens te kunnen starten met de implementatie. Eén van de randvoorwaarden is dat het rijk de financiering van Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' financiert.

Speerpunt plannen maken met partners	Bereikt dat	
Spoor 1 - Brandweezorgplan 2024-2027	het Brandweezorgplan 2024-2027 is vastgesteld.	2023

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	
Dynamisch alarmeren	dynamisch alarmeren operationeel is om risicogedifferentieerd te kunnen uitrukken.	2023

2.2.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
Product				
Baten				
Overige baten	4.629	1.861	1.861	1.636
Interne doorbelastingen	76	-	-	-
Totaal baten	4.705	1.861	1.861	1.636
Lasten				
<i>Risicobeheersing</i>	336	170	192	2.382
Risicobeheersing	275	52	58	2.245
Veilig leven	61	118	134	137
<i>Incidentbestrijding</i>	24.561	25.506	25.363	25.526
Inzet officiersfuncties	569	583	583	598
Inzet eenheden	23.992	24.923	24.780	24.928
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>	29	101	101	104
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek	10	39	39	40
Informatiegestuurde Organisatie	19	62	62	64
<i>Lokale zichtbaarheid</i>	4.387	1.543	1.585	1.496
Jeugdbrandweer	49	61	60	61
Brandweerpost	4.338	1.482	1.525	1.435
<i>Brandweer algemeen</i>	6.092	6.583	6.841	6.578
Totaal lasten	35.405	33.903	34.082	36.086
Gerealiseerde resultaat programma	-30.700	-32.042	-32.221	-34.450

Toelichting

De salarissenlasten en vrijwilligersvergoedingen zijn door de laatstelijk afgesloten cao VR in februari 2023 fors gestegen (circa 9%). Ook nieuw afgesloten contracten laten hun sporen na met forse prijsverhogingen voor af te nemen goederen en diensten (10 tot 50%). Dit doet zich ook voor binnen de investeringen waardoor afschrijvingslasten ook fors toenemen.

Het team Risicobeheersing is operationeel geworden per 1 januari 2023. In Burap 2023-1 worden budgetten hiervoor ook onder het product Risicobeheersing geplaatst. In de begroting 2024 is hier al rekening mee gehouden. Het betreft het verschuiven van bestaande formatie uit het product incidentbestrijding (inzet eenheden).

2.3 Programma GHOR

2.3.1 Wat willen we bereiken

2.3.2 Wat gaan we doen

2.3.3 Wat gaat het kosten

2.3.1 Wat willen we bereiken

Doel

De GHOR NHN stelt zich primair tot doel dat de gezondheidskundige hulpverlening in de regio, onder regie van het openbaar bestuur, naadloos kan opschalen van dagelijkse naar grootschalige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende zorgketen kunnen optreden. De GHOR vervult hier als netwerkteam een faciliterende en (ver)bindende regierol. Immers, de daadwerkelijke uitvoering van de gezondheidskundige hulpverlening is een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zélf. Deze ketenrol, ook op het vlak van risicogerichtheid, met balans tussen faciliteren en regisseren, krijgt de komende jaren nadrukkelijk aandacht en inhoud in samenwerking met huisartsen, ziekenhuizen, GGD, RAV, GGZ, Care instellingen (o.a. verpleeg- en verzorgingshuizen), etc..

2.3.2 Wat gaan we doen

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Grootschalige Keten oefening wit	de ketensamenwerking (coördinatie, integrale aanpak en informatiedeling) bij grootschalige hulpverlening middels "Witte" netwerk oefening getest is.	2024
Deelplan geneeskundige zorg	het deelplan geneeskundige zorg is doorontwikkeld en vastgesteld, rekening houdende met nieuwe crises en de ervaringen uit de Corona- en Oekraïne crisis.	2023-1

Speerpunt plannen maken met netwerkpartners	Bereikt dat	
Zorgcontinuïteit (acute en care partners) bij crisis	de preparatie zorgcontinuïteit (acute en care partners) in NHN bij crisis is gemonitord en geborgd.	2023

Speerpunt informatie gestuurd werken	Bereikt dat	
Informatie gestuurd en netcentrisch werken bij crisis	informatie gestuurd en netcentrisch werken verder is geborgd, rekening houdende met nieuwe crises en de aansluiting op landelijke ontwikkelingen.	2023

2.3.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
Product				
Baten				
Overige baten	18	12	12	12
Interne doorbelastingen	30	-	-	-
Totaal baten	48	12	12	12
Lasten				
GHOR algemeen	881	953	953	1.132
GHOR adviezen risicobeheersing	-	5	5	6
GHOR regierol	1	5	5	6
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	375	457	457	498
GHOR analyse en onderzoek	-	5	5	6
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	-	11	11	11
Totaal lasten	1.257	1.436	1.436	1.659
Gerealiseerde resultaat programma	-1.209	-1.424	-1.424	-1.647

Toelichting

De stijging van de lasten zijn voornamelijk het gevolg van de nieuw afgesloten cao VR en 1 fte gefinancierd uit de BDUR versterkingsgelden crisisbeheersing.

2.4 Programma Meldkamer

2.4.1 Wat willen we bereiken

2.4.2 Wat gaan we doen

2.4.3 Wat gaat het kosten

2.4.1 Wat willen we bereiken

Doel

De meldkamer Noord-Holland is belast met:

- het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van incidentbestrijding en crisisbeheer van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg, de politie, de gemeenten en andere partners in de hulpverlening;
- het bieden van een adequaat hulpaanbod;
- het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

Voor de meldkamer geldt des te meer dat zij vooral faciliterend is in het samenwerkingsproces tussen burger en hulpverlener en tussen hulpverleners onderling. Daarom levert de meldkamer een bijdrage aan deze maatschappelijke doelstellingen, maar effecten in de maatschappij zijn van meer factoren afhankelijk. Deze doelstellingen zijn echter wel richtinggevend voor alle inspanningen in de komende jaren.

2.4.2 Wat gaan we doen

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	
Optimalisatie triage/urgentieindeling	het optimaliseren van het triageproces en de werkwijze op de meldkamer voor een efficiëntere ketensamenwerking door een éénduidige en optimale urgentieclassificatie en een protocol voor éénduidige triage is gerealiseerd.	2023-3
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	de capaciteit conform het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid voor de meldkamer NH is gerealiseerd voor 125 diensten.	2023-3
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	de capaciteit conform het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid voor de meldkamer NH is gerealiseerd voor 138 diensten.	2024
Zorgmeldkamer / coördinatie	de inrichtingsschets zorgmeldkamer NH is gerealiseerd o.b.v. de landelijke pilot zorgmeldkamer (Utrecht/Rotterdam).	2024
Optimaliseren Planbare Ambulancezorg op de meldkamer	de coördinatie van planbare ambulancezorg voor werkgebied Meldkamer NH is gebundeld in één geautomatiseerd aanvraag en uitgifte meldkamer proces is geïmplementeerd.	2023-3

2.4.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
PDC				
Baten (excl. mutaties reserves)				
Wettelijk budget Nza	1.417	1.747	1.747	1.820
Overige baten	4	-	-	-
Totaal baten	1.421	1.747	1.747	1.820
Lasten (excl. mutaties reserves)				
Salarissen	2.526	2.633	2.633	2.890
Diensten en middelen	-	2	2	2
ICT	66	33	33	34
WKR gerelateerde kosten	91	135	135	144
Wagenpark	4	5	5	3
HRM	97	89	89	91
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	24	1	1	2
Totaal lasten	2.808	2.898	2.898	3.166
Gerealiseerde resultaat programma	-1.387	-1.151	-1.151	-1.346

Toelichting

Het wettelijk budget Nza is aangepast aan het verwachte aandeel in het nieuwe verdeelmodel. De lasten zijn overgenomen uit de werkbegroting van de MK NH.

2.5 Programma Risico- en Crisisbeheersing

2.5.1 Wat willen we bereiken

2.5.2 Wat gaan we doen

2.5.3 Wat gaat het kosten

2.5.1 Wat willen we bereiken

Doel

Doel van dit programma is het voorkomen van grootschalige incidenten, rampen en crises en het beperken van effecten door het nemen van maatregelen door overheid, burgers en bedrijven. Dit programma wordt uitgevoerd door verschillende partners waarbij de afdeling risico- en crisisbeheersing (RCB) primair een adviserende en regisserende rol vervult. De afdeling heeft een belangrijke netwerkfunctie: het fungeert als marktplaats voor partners die samenwerken binnen de risico- en crisisbeheersing. De doelstellingen van dit programma zijn benoemd op het niveau van maatschappelijke effecten. Deze effecten zijn niet in één jaar zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren.

Ontwikkelingen

Onze maatschappij verandert, net als de wereld om ons heen. Crisisbeheersing is in beweging, het werk in de veiligheidsregio's wordt in toenemende mate complexer. Waar de regio zich in eerste instantie richtte op ongevallen en 'klassieke' ramptypen, vragen gemeenten en Rijk steeds vaker de inzet van de veiligheidsregio bij complexe maatschappelijke vraagstukken, die de continuïteit van onze samenleving (langdurig) bedreigen. Daarbij wordt van de veiligheidsregio een andere rol verwacht dan in de afgelopen jaren, waarbij de regio meer inzet op opbouwen en faciliteren van het netwerk zodat een gezamenlijke aanpak mogelijk wordt.

Er zijn vraagstukken rond de energietransitie, klimaatverandering, een dreigend zorginfarct en de dreiging van digitale ontwrichting door de verdergaande digitalisering. Dit zijn vraagstukken waar Nederland niet alleen in staat. Deze vraagstukken spelen zich af in een internationale context, waarbij gemeenten (lokaal) slechts een deel van de puzzel kunnen oplossen. Ook wordt er steeds meer een beroep gedaan op veiligheidsregio's bij vraagstukken die gemeentegrens-overstijgend zijn en waarbij het coördinatievraagstuk (tussen gemeenten, regio's en met het Rijk) een rol speelt. Denk aan de aanpak van Covid-19, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de boerenprotesten. Recent (27-6-2022) is daar de coördinatie, overdracht en behandeling van statushouders, die versneld worden opgenomen, bijgekomen. Door de toenemende verwevenheid van sectoren en complexiteit van onze samenleving wordt tot slot verwacht dat de komende jaren nog diverse ongekende (langdurige) crises zullen ontstaan. Dit geheel zorgt voor een permanente druk op de crisisbeheersing en een toenemende vraag aan ondersteuning vanuit de veiligheidsregio. Als gevolg hiervan is de vraag groter dan de beschikbare capaciteit. Op 26 augustus 2022 zijn bestuurlijke afspraken tussen de Vereniging Nederlandse Gemeenten, het Veiligheidsberaad, het Interprovinciaal Overleg en het Rijk gemaakt in het kader van de doorstroom migratie. Onderdeel van deze afspraken is een geleidelijke opbouwende toevoeging van structurele middelen vanaf 2023 via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) vanuit het Rijk. Dit is voor de 25 veiligheidsregio's en de versterking van de bovenregionale en landelijke crisisbeheersing.

De eerste toegekende gelden zijn ingezet voor een formatie uitbreiding van 13 fte voor de versterking van:

1. De (toekomstige) crisisbeheersing

Het verder professionaliseren van crisisbeheersing als vak door veiligheidsregio's, door te werken aan preparatie op, en waarborgen bij langdurige crisis, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en Rijk – Regio samenwerking en risico- en crisiscommunicatie.

2. De informatiepositie

De informatiepositie te versterken en te waarborgen door het inrichten van gegarandeerde Veiligheid Informatie Knooppunten per veiligheidsregio. Dit stelt veiligheidsregio's in staat om gegarandeerd 24/7 inzicht te hebben in een dynamisch risicobeeld, de besluitvorming tijdens crisis te ondersteunen en informatie uit te wisselen met netwerkpartners. Dit draagt bij aan eenheid tussen de veiligheidsregio's en het Rijk

3. Inrichten KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk)

Het instellen van een hoogwaardig en gegarandeerd informatie-, actie- en coördinatiepunt voor Rijk, Regio's en partners: KCR2.

Op basis van landelijke ambities, zoals deze voortkomen uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de eigen regionale bestuurlijke dialoog, is deze doorontwikkeling van de crisisbeheersing ook onderschreven door het algemeen bestuur. Benoemd is dat deze doorontwikkeling bestaat uit de volgende ontwikkelpunten:

1. Regierol veiligheidsregio 'netwerkvorming en netwerksamenwerking';
2. Een flexibele inrichting van de crisisorganisatie; De ontwikkelingen op crisesgebied en crisisbeheersing vragen in toenemende mate en inzet bij nieuwe en klassieke crises. Denk hierbij aan wateroverlast, ontruiming, inzet voor asielopvang en pandemiebestrijding. Ook de brandweer dient hiertoe een ontwikkeling door te maken om de voorbereiding en uitvoering op deze typen crises te versterken;
3. Informatiepositie veiligheidsregio's versterken (veiligheidsinformatiecentrum, 24/7 beeld, informatie-uitwisseling en -coördinatie tussen regio's en Rijk);
4. Kwaliteitsverbetering bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie en ondersteuning gemeenten;
5. Versterking van de crisisorganisatie in VR NHN;
6. Versterken van de bestuurlijke en directie-advisering bij Stafbureau Bestuur & Directie t.b.v. de crisisbeheersing;
7. Versterken van de crisisfunctionaliteit GHOR voor het bestrijden van de (toekomstige) crises en borgen van de informatievoorziening.

2.5.2 Wat gaan we doen

Speerpunt werken	informatie gestuurd	Bereikt dat	
Data ontsluiten		het programma voor data ontsluiting om de processen van RCB en de advisering naar bestuur te optimaliseren, gereed is.	2023
Data ontsluiten		conform projectplan de data wordt ontsloten om de processen van RCB en de advisering naar bestuur te optimaliseren.	2023
24/7 risicomonitoring	Informatiepositie en	er in samenhang met NW4 een visie is opgesteld over de 24/7 informatiepositie van de VR NHN op kwetsbaarheden, dreigingen en incidenten/crises. In deze visie is er aandacht voor de verbinding met andere regio's, het KCR2 en andere crisispartners, inclusief de rol van de CaCo. Ook is in beeld gebracht wat de analyse- en duidingsfunctie is van de VR NHN.	2024

Speerpunt Opleiden & Oefenen	Bereikt dat	
Opleiden, trainen, oefenen, testen, evalueren en leren (OTOTEL)	er in kaart is gebracht wat de VR NHN nodig heeft om voldoende capaciteit & kwaliteit te hebben om in te zetten op kennisontwikkeling en het zelflerend vermogen volgens gezamenlijk opgestelde kwaliteitsnormen. Hierbij is aandacht voor het proces van evalueren en verbeteren, de MOTO organisatie en is een plan van aanpak opgesteld. Daarnaast is er een analyse gedaan wat nodig is voor onze crisisfunctionarissen om opgeleid en geoefend te zijn conform wet- en regelgeving en toetsingskader, inclusief de benodigde capaciteit en financiën.	2024

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	
Wet Veiligheidsregio's	de voorbereidingen voor de Wet Veiligheidsregio's op schema liggen.	2023
Klimaatverandering	conform programma 'effecten klimaatverandering' uitvoering plaatsvindt.	2023
Digitale verstoringen	conform programma 'effecten digitale verstoringen' uitvoering plaatsvindt.	2023
Noordzee	conform programma 'effecten van de Noordzee' uitvoering plaatsvindt.	2023
Stakeholder- en netwerkanalyse	er op directieniveau een stakeholder- en netwerkanalyse is gemaakt en dit is uitgewerkt in een realistische planning voor de komende jaren, inclusief benodigde capaciteit en financiën.	2024
Ontwikkeling medewerkers	er onderzoek is gedaan over wat medewerkers nodig hebben om flexibel op te kunnen treden in het netwerk. Dit is verwerkt in een meerjarig opleidingsplan, inclusief benodigde capaciteit en financiën.	2024

Speerpunt crisiscommunicatie en Bevolkingszorg	Bereikt dat	
Multidisciplinaire crisisorganisatie en 24/7 risicomonitoring	we in beeld hebben wat nodig is om een projectstructuur op te richten voor de langdurige crisis en een landelijke bijdrage te leveren, onder andere aan het KCR2. Hierin is specifiek aandacht voor de brandweer en burger als crisispartner. Er is een plan van aanpak hoe de partners en gemeenten te ondersteunen in de nafase voor de komende jaren en hoe wij zelf vitaal weerbaar zijn. Dit plan is uitgewerkt, inclusief benodigde capaciteit en financiën. Ten slotte wordt er interregionaal samengewerkt op het thema Water.	2024
Planvorming crisisorganisatie	er een visie is opgesteld over hoe we onze planvorming, voor kortdurende en langdurende crisis, gaan vormgeven waarbij alle plannen werkbaar en 24/7 eenvoudig (digitaal) beschikbaar zijn voor de crisisfunctionarissen met specifieke aandacht voor de nafase. Dit is afgestemd op NW4 niveau. De visie is vertaald in een verbeterplan, inclusief benodigde capaciteit en financiën.	2024
Uniforme kwaliteit bevolkingszorg	er een analyse is uitgevoerd op de basisset kwaliteitsindicatoren en de andere kwaliteitsonderdelen voor Bevolkingszorg, zoals de regierol en monitoring. Op basis van de uitkomsten van deze analyse is een verbeterplan opgesteld, inclusief benodigde capaciteit en financiën.	2024

Bevorderen van samenwerking met partners en gemeenten.	er een meerjarige prioriteitenplanning is opgesteld over het borgen van de stappen en afspraken met partners die bevolkingszorgtaken uitvoeren en/of aansluiten op bevolkingszorg.	2024
Doorontwikkeling risico- en crisiscommunicatie	er contact is met het Nationaal knooppunt risico- en crisiscommunicatie en andere relevante crisispartners. Daarnaast zijn de projectplannen van 'Vernieuwing werkwijze crisiscommunicatie', 'Nieuwe strategie voor risicocommunicatie' en 'Zelfredzaamheid' uitgevoerd en is er een plan van aanpak per onderwerp opgesteld voor de komende jaren.	2024

2.5.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000 Product	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
Baten				
Interne doorbelastingen	98	-	-	37
Totaal baten	98	-	-	37
Lasten				
R&CB algemeen	1.968	1.732	1.732	2.857
R&CB risicogerichtheid en planvorming	71	76	76	66
R&CB crisisorganisatie bevolkingszorg	449	519	519	509
R&CB crisisorganisatie multi	316	377	377	363
R&CB netwerk & regie	5	16	16	5
Totaal lasten	2.809	2.720	2.720	3.800
Gerealiseerde resultaat programma	-2.711	-2.720	-2.720	-3.763

Toelichting

Naast de stijging van de salarissen (nieuwe cao VR) en inflatie-invloed op de overige lasten, is in deze begroting al rekening gehouden met de formatieve uitbreiding gefinancierd uit de BDUR versterkingsgelden crisisbeheersing.

2.6 Programma Zorg- en Veiligheid

2.6.1 Wat willen we bereiken

2.6.2 Wat gaan we doen

2.6.3 Wat gaat het kosten

2.6.1 Wat willen we bereiken

Doel

Doel van het Zorg- en Veiligheidshuis is het terugdringen van criminaliteit en overlast, en het reduceren van veiligheidsrisico's. Dit door het verbinden van zorg en veiligheid. Belangrijkste taken van het Zorg- en Veiligheidshuis liggen op het gebied van ketenregie. Dit als uitvoerende regie namens de gemeente. Daarnaast het borgen van de juiste deskundigheid van ketenpartners in een optimale aanpak van sociale veiligheidsvraagstukken. Het betreft regie op verschillende niveaus, zoals regie op de samenwerking, procesregie en casusregie. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord is de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van VR NHN. De brede commissie Zorg en Veiligheid is verantwoordelijk voor de beleidskeuzes en effectiviteit, als stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis bedient alle gemeenten in de regio.

2.6.2 Wat gaan we doen

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	
Meerjarenperspectief Veiligheidshuizen	conform de landelijke richtlijn de visie Zorg en Veiligheidshuis geactualiseerd is.	2023
Personen met verward gedrag	de visie Mentaal Welzijn in de wijk in het kader van personen met verward gedrag is vastgesteld door de gemeenteraden.	2023
Commissie Zorg en Veiligheid	de doorontwikkeling van de commissie Zorg en Veiligheid is gerealiseerd.	2024
Beleidscapaciteit zorg en veiligheidshuis	beleidscapaciteit zorg en veiligheidshuis is gerealiseerd.	2024
Kennis en expertisecentrum	het Zorg en Veiligheidshuis zich heeft ontwikkeld tot een kennis en expertisecentrum.	2024
Programma personen met verward gedrag	de gestelde doelen voor het programma Personen met verward gedrag tot en met 2024 zijn gerealiseerd.	2024

2.6.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
PDC				
Baten				
Projecten en subsidies	102	-	-	-
Overige baten	864	696	709	862
Interne doorbelastingen	224	-	-	-
Totaal baten	1.190	696	709	862
Lasten				
Salarissen	1.171	1.126	1.126	1.325
Diensten en middelen	1	3	3	3
ICT	-	1	1	1
WKR gerelateerde kosten	21	12	12	14
HRM	110	139	139	142
Communicatie	47	-	-	-
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	174	-	-	1
Totaal lasten	1.524	1.281	1.281	1.486
Gerealiseerde resultaat programma	-334	-585	-572	-624

Toelichting

Door de nieuwe cao stijgen de salarislasten substantieel. Met ingang van 2023 houdt een subsidiestroom op te bestaan. De baten blijven op peil door de ontvangst van de zgn. POK-gelden met ingang van 2021. Daarnaast wordt onderzocht of er nog andere subsidiebronnen zijn aan te boren.

2.7 Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR

2.7.1 Wat willen we bereiken

2.7.2 Wat gaan we doen

2.7.3 Wat levert het op

2.7.1 Wat willen we bereiken

De bedoeling is om met de bijdragen van de gemeenten en de vergoeding die wordt verkregen uit de BDUR, naast de te genereren specifieke opbrengsten op de verschillende programma's, een solide dekking op de lange termijn te creëren voor de activiteiten van de veiligheidsregio.

2.7.2 Wat gaan we doen

De activiteiten die de veiligheidsregio onderneemt zijn vastgelegd in de verschillende programma's.

2.7.3 Wat levert het op

Overzicht van baten en lasten

PDC	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
Baten				
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>	6.294	6.071	6.071	8.043
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	6.294	6.071	6.071	8.043
<u>Bijdragen gemeenten</u>	44.531	45.746	45.746	49.377
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	44.069	45.271	45.271	48.866
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	462	475	475	511
Totaal baten	50.825	51.817	51.817	57.420
Lasten				
Totaal lasten	-	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	50.825	51.817	51.817	57.420

Toelichting

Er ontbreekt een directe relatie tussen de gemeentelijke bijdragen en BDUR enerzijds en de programma's anderzijds. Zodra deze directe relatie ontbreekt, kunnen baten niet worden toegerekend op het niveau van programma's en worden deze "centraal" benoemd. Een splitsing op taakveldniveau is wel te geven.

In de begroting 2024 en de MJR 2025-2027 is al rekening gehouden met een indexatie van de BDUR. Indexatie vindt normaliter plaats, maar wordt niet vooraf aangekondigd. Het op voorhand begroten daarvan is wel noodzakelijk, omdat de vergoeding met name salarislasten afdekt die stijgen door de nieuwe cao.

In de MJR 2025-2027 is voor de bijdragen gemeenten ook al rekening gehouden met een aangepaste indexatie om de extra stijgingen door de hoge inflatie af te kunnen dekken.

2. Paragrafen

2.8 Bedrijfsvoering / Overhead

-
- 2.8.1 Wat willen we bereiken
 - 2.8.2 Wat willen we realiseren
 - 2.8.3 Wat gaat het kosten
-

2.8.1 Wat willen we bereiken

Doel

Op alle disciplines van Bedrijfsvoering wordt gewerkt aan de thema's uit het beleidsplan. Team Communicatie & Business Intelligence zorgt voor campagnes, beeldmateriaal en genereert media-aandacht én levert en analyseert data zodat keuzes onderbouwd worden. Team HRM verzorgt begeleiding van medewerkers, trainingen en denkt mee over organisatieontwikkeling. Team Financiën & Kwaliteit rekent aanpassingen door en toetst nieuwe processen en levert audits. Team Informatiebeheer & ICT realiseert ondersteunende ICT-middelen. Ook team Facilitair, Huisvesting & Inkoop is betrokken daar waar organisatieontwikkeling effect heeft op bijvoorbeeld de huisvesting.

Ontwikkelingen

Versterking informatieveiligheid

Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust en spionage tot doel hebben, moeten wij blijvend investeren in de jongste ontwikkelingen op het gebied van informatieveiligheid om ons in voldoende mate weerbaar te maken tegen deze bedreigingen en daarmee de continuïteit in de uitvoering van onze taken te kunnen garanderen en persoonsgegevens adequaat te kunnen beschermen.

Het toewijzen van de status "vitaal" voor processen van de Veiligheidsregio vraagt aanvullende maatregelen om de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van onze informatievoorziening te verhogen. Het Veiligheidsberaad onderkent het belang van Informatieveiligheid en het NIPV heeft een uitgebreid programma op informatievoorziening ontwikkeld waar informatieveiligheid een belangrijke pijler is. Daaruit vloeit ook het besluit van 16 april 2021 van de RCDV voort om een versnellingsprogramma te starten om te voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Alle veiligheidsregio's en het NIPV zijn hiervoor verantwoordelijk. De noodzakelijk te nemen beveiligingsmaatregelen voor 2023 en 2024 betreffen:

1. Aanvullende bescherming op dataverlies, aanvullende maatregelen om identiteit en rechten binnen systemen, applicaties, printers, shares, etc. in het netwerk te beheren, aantonen compliance, analysemogelijkheden binnen de office 365 omgeving tegen bijvoorbeeld datalekken en malware. Structurele kosten € 170.000 (prijspeil 2022).
2. Aanschaf software en hardware om geautomatiseerd IT-beveiligingsinformatie te verzamelen en te analyseren om tijdig te kunnen reageren op activiteiten die een risico zijn voor de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van data en IT middelen. Ook kan er onderzoek mee gedaan worden naar bijvoorbeeld datalek en malware incidenten. Deze monitoring betreft een verplichte maatregel binnen de BIO. Structurele kosten € 20.000 (prijspeil 2022).
3. Het aansluiten bij een Security Operations Centre die actief computer- en netwerkactiviteiten monitort en hier verslag doet over afwijkende zaken waardoor de veiligheidsregio inzicht verkrijgt in bedreigingen binnen het netwerk en haar systemen. Structurele kosten € 75.000 (prijspeil 2022).

Daarnaast worden éénmalige consultancy kosten gemaakt voor verbeteringen in de bestaande systemen en processen om aan de normen van de BIO te voldoen zoals projectmodulering, architectuurplaten, uitvoeren DPIA's, audits en pentesten. De incidentele consultancy kosten bedragen circa € 50.000 en worden opgevangen in de begroting 2023 van de Veiligheidsregio.

Beleidsplan 2024-2027

De Wet veiligheidsregio's stelt veiligheidsregio's verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan vast te stellen waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio is vastgelegd. Het huidige beleidsplan loopt tot en met 2023. Begin 2023 is het proces gestart om te komen tot een nieuw beleidsplan per 2024. Het beleidsplan komt tot stand in nauwe samenwerking met interne en externe betrokkenen, waaronder gemeenteraden en crisispartners. Eind 2023 wordt het ontwerpbeleidsplan voor zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden. Ontvangen zienswijzen worden vervolgens betrokken bij definitieve vaststelling in het Algemeen Bestuur.

2.8.2 Wat willen we realiseren

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	
Beleidsplan 2024-2027	het beleidsplan is vastgesteld.	2024
Automatisering en informatiebeveiliging	doorontwikkeling van de automatisering en informatiebeveiliging conform plan gerealiseerd is om te voldoen aan de Baseline Informatieveiligheid.	2024
Rechtmatigheidsverantwoording 2023	de rechtmatigheidsverantwoording over het jaar 2023 door het bestuur van de Veiligheidsregio is geïmplementeerd.	2024
Basis op orde formatie bedrijfsvoering	de formatie van bedrijfsvoering toereikend is om de gestegen activiteiten bij de programma's van de veiligheidsregio tijdig en kwalitatief te kunnen ondersteunen.	2024

2.8.3 Wat gaat het kosten

Inleiding

De baten en lasten worden in twee verschillende overzichten weergegeven. Het eerste overzicht betreft het totaal aan overhead zoals dat gepresenteerd dient te worden conform de vernieuwde BBV-richtlijnen. Het tweede overzicht geeft voor de begroting een splitsing naar het programma ambulancezorg, de overige VR-programma's en directie/bedrijfsvoering. Hierdoor wordt duidelijk wat bedrijfsvoering betekent voor de omvang van de overhead. Na het eerste overzicht volgen, indien nodig, korte toelichtingen op grote afwijkingen. Het tweede overzicht is informatief opgenomen.

Overzicht van baten en lasten overhead

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2022	Primaire begr. 2023	1e Begr.wijz. 2023	Begroting 2024
PDC				
Baten				
BDUR/Rijk/ministerie	12.863	-	-	-
Overige baten	860	83	798	859
Interne doorbelastingen	151	120	120	196
Totaal baten	13.874	203	918	1.055
Lasten				
Salarissen	9.124	9.572	9.572	11.539
Huisvesting	1.085	571	1.147	1.174
Diensten en middelen	9.780	348	465	475
ICT	1.895	2.047	2.038	1.935
WKR gerelateerde kosten	1.957	533	548	571
Wagenpark	44	52	52	42
HRM	4.841	1.945	2.012	1.227
Financiën	104	104	104	110
Verzekeringen	408	407	408	418
Communicatie	320	184	184	188
Kwaliteit en Informatie	61	98	98	100
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	362	4	4	115
Totaal lasten	29.981	15.865	16.632	17.894
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-16.107	-15.662	-15.714	-16.839
Aandeel ambulancezorg in overhead	1.747	1.674	1.674	2.001
Resultaat overhead excl. aandeel ov. progr.	-14.360	-13.988	-14.040	-14.838

Toelichting

De salarissen stijgen enerzijds door de nieuwe cao VR en anderzijds doordat het contract met de facilitaire dienstverlener per 31 maart 2023 is beëindigd en dit vanaf 1 april in-house is overgenomen door eigen personeel (omvang 13 fte). De contractbeëindiging leidt bij de post HRM tot lagere lasten.

Het aandeel van de ambulancezorg in de overhead stijgt, doordat deze meer in overeenstemming is gebracht met het niveau van de activiteiten die worden ontplooid voor dit bedrijfs onderdeel.

Splitsing naar onderdelen

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000				
PDC	Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie	Bedrijfs- voering	Begroting 2024
Baten					
Overige baten	-	-	-	859	859
Interne doorbelastingen	-	-	-	196	196
Totaal baten	-	-	-	1.055	1.055
Lasten					
Salarissen	443	1.850	1.458	7.788	11.539
Huisvesting	-	-	-	1.174	1.174
Diensten en middelen	-	-	26	449	475
ICT	-	-	-	1.935	1.935
WKR gerelateerde kosten	20	270	49	232	571
Wagenpark	-	-	34	8	42
HRM	-	6	34	1.187	1.227
Financiën	13	-	77	20	110
Verzekeringen	-	-	-	418	418
Communicatie	-	-	-	188	188
Kwaliteit en Informatie	-	-	-	100	100
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	-	2	1	112	115
Totaal lasten	476	2.128	1.679	13.611	17.894
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-476	-2.128	-1.679	-12.556	-16.839
Aandeel ambulancezorg in overhead	476	-	-	1.525	2.001
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-	-2.128	-1.679	-11.031	-14.838

2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

2.9.1	Inleiding
2.9.2	Beschikbare weerstandscapaciteit
2.9.3	Financiële risico's
2.9.4	Benodigde weerstandscapaciteit
2.9.5	Verzekeringen en voorzieningen
2.9.6	Kengetallen financiële positie

2.9.1 Inleiding

Het weerstandsvermogen is te definiëren als het vermogen om niet-structurele financiële risico's op te kunnen vangen ten einde de taken van de organisatie te kunnen voortzetten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de organisatie. Op grond van artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord dragen de gemeenten bij in de lasten van deze organisatie voor zover zij niet worden bestreden uit de opbrengsten van andere vergoedingen. De 16 deelnemende gemeenten vormen feitelijk de weerstandscapaciteit.

Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een beperkte algemene reserve toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Dit komt op basis van de jaarstukken 2022 (€ 72.089.000 lasten voor VR NHN) neer op een bedrag van € 1.802.225. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van deze richtlijn mogelijk.

Daarnaast bestaat binnen de organisatie de ambulancezorg die niet door de gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd, maar door bijdragen van de zorgverzekeraars (Nza). Door de verbeterde financiering in het algemeen en verruiming van vergoedingen voor de huisvesting in het bijzonder, is het mogelijk om voor dit bedrijfs onderdeel een aparte algemene reserve op te bouwen. Hierdoor wordt ook richting de Nza duidelijker zichtbaar dat geld afkomstig van de zorgverzekeraars ook daadwerkelijk wordt ingezet voor de Ambulancezorg. Deze algemene reserve kent vooralsnog geen beperkingen.

Beide algemene reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.

2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit op basis van de jaarrekening 2022 bestaat uit:

x €1.000	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2022
Algemene reserve	1.911	-	-	816	2.727
Bestemmingsreserves	2.932	153	258	404	3.231
Gerealiseerde resultaat	3.145	798	-	-3.145	798
Totaal reserves	7.988	951	258	-1.925	6.756
Correcties					
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Veiligheidsregio				-3.231
Gerealiseerde resultaat	Vrij besteedbaar Veiligheidsregio (boven 2,5% alg.reserve)				-218
Beschikbare weerstandscapaciteit					3.307

2.9.3 Financiële risico's

Een risico is een onzekere gebeurtenis waaruit financiële gevolgen kunnen vloeien, maar waarbij niet duidelijk is of de gebeurtenis gaat gebeuren en hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn. Op het moment dat de financiële gevolgen inzichtelijk zijn, worden deze gedekt in de begroting.

De mate van risico is opgenomen in 5 klassen:

Klasse	%	Waarschijnlijkheid	Toelichting
1.	10%	Zeer klein	Onwaarschijnlijk, kans 1 keer in de 10 jaar.
2.	25%	Klein	Niet waarschijnlijk, kans 1 keer in de 4 jaar.
3.	50%	Middel	Kan beide kanten op, kans 1 keer in de 2 jaar.
4.	75%	Groot	Waarschijnlijk, kan komend jaar voorkomen
5.	95%	Zeer Groot	Zeer waarschijnlijk, zal zich komend jaar voordoen.

De volgende risico's worden onderkend. Hierbij maken wij de kanttekening dat de gegeven opsomming van risico's niet limitatief is.

	Risico	Oorzaak	Gevolg	Klasse / %	Financiële impact	Weerstands-capaciteit
1.	Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst.	Europese wet-en regelgeving	Mogelijk verplichting tot betaling minimum loon, pensioen, betaling bij ziekte, etc.	3 / 50%	€ 1.200.000	€ 600.000
2.	BTW plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN	BTW regelgeving	Per jaar € 350.000 BTW over de activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN vanaf start 1 mei 2019	3 / 50%	€ 1.250.000	€ 625.000
3.	Langdurige uitval	Ziekte / ongeval	Hoger dan begrote inhuur nodig om weggevallen capaciteit op te vangen	4 / 75%	€ 200.000	€ 150.000
4.	IT-dreigingen (bijv. virus, cyberaanval enz.)	IT-beveiliging is onvoldoende tegen alle IT-dreigingen	Dataverlies en datalekken	3 / 50%	€ 200.000	€ 100.000
5.	Tekort ambulance-verpleegkundigen	Niet kunnen aantrekken van verpleegkundigen ambulancezorg	Hoger dan geraamde inhuur derden	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
6.	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Ongedekte uitgaven (niet begroot)	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
7.	Aanbestedingsclaim	Niet rechtmatig uitvoeren van een aanbesteding	Toewijzen van een aanbestedingsclaim	1 / 10%	€ 200.000	€ 20.000
	Totaal					€ 1.595.000

Risico 1. Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst

Eind 2018 concludeert Pels Rijcken (kantoor landsadvocaat) dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit de Europese en internationale wet- en regelgeving. Onderzoek wijst uit dat er geen mogelijkheid is om binnen de bestaande juridische kaders de huidige vrijwilligheid bij de brandweer te behouden. Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van J&V besloten tot de oprichting van een denktank. De denktank heeft een denkrichting uitgewerkt en voorgelegd aan het Veiligheidsberaad en minister van J&V op 9 december 2019. Het uitgangspunt van de denkrichting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid

(differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud/volume en opleiding) tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en kwaliteit van de brandweerzorg. In februari 2021 is het definitieve rapport 'Inzicht in consequenties denkrichting' taakdifferentiatie in het Veiligheidsberaad behandeld en besproken met de minister van JenV.

Burgemeesters Kolff en Depla hebben hun rapport over taakdifferentiatie opgeleverd, waartoe zij in 2018 de opdracht kregen van het Veiligheidsberaad. In het rapport wordt een oplossing geboden om de rechtspositie van brandweervrijwilligers in lijn met Europese wetgeving te brengen, die stelt dat bij gelijk werk gelijke arbeidsvoorwaarden en gelijke betaling geldt, maar ook om het vrijwilligersstelsel te behouden.

In het rapport wordt voorgesteld om aan de hand van vier bouwstenen een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze bouwstenen zijn verplichte beschikbaarheid (kazernerende/consignerende), aantal repressieve taken, type taken en vakbekwaam worden en blijven. Het Veiligheidsberaad heeft kennis genomen van het rapport en heeft uitgesproken de komende jaren aan de slag te willen gaan met de implementatie van bouwsteen 1, mits de benodigde financiële middelen vanuit het rijk komen en een aantal knelpunten opgelost wordt. Bouwsteen 1 betreft het opheffen van kazernerende en consignatie en stelt dat wanneer er bij een inzet geen sprake is van vrije instroom, maar een medewerker móet opkomen, er gelijke arbeidsvoorwaarden en betaling zou moeten zijn. Dit zal betekenen dat vrijwillige brandweermensen straks niet meer geconsigneerd zijn, maar aangesteld kunnen worden met een deeltijd beroepsaanstelling. Het Veiligheidsberaad is niet akkoord met alle bouwstenen, maar er is draagvlak om te starten met de implementatie van bouwsteen 1. Het veiligheidsberaad en minister JenV hebben op 21 juni 2021 de nieuwe stuurgroep 'toekomst bestendig brandweerstelsel' de opdracht gegeven voor de implementatie van de eerste bouwsteen en onderzoek te doen naar andere wenselijke thema's om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Inmiddels worden de randvoorwaarden voor Bouwsteen 'verplichtend karakter' op rijksniveau besproken. Eén van de randvoorwaarden is dat het rijk de financiering van Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' financiert.

Risico 2. BTW-plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN

Uit onderzoek is gebleken dat er sprake kan zijn van BTW-plicht over de activiteiten die de Meldkamer Noord-Holland verricht voor de veiligheidsregio's. De wijze waarop de samenwerking en de verdeling van de kosten is ingericht, voldeed in de basis niet aan de constructie "Kosten voor Gemene Rekening" (KGR) waarmee BTW-druk kan worden voorkomen. Hiervoor zijn de verschillende overeenkomsten getoetst en aangepast zodat in principe wel aan deze constructie kan worden voldaan. Daarnaast is op landelijk niveau gekeken hoe de verschillende meldkamers met deze materie omgaan. Tot op heden komt hier een divers beeld uit en zijn gehanteerde oplossingen zeker niet eenduidig. Er wordt daarom gekeken of er een landelijk standpunt kan worden geformuleerd waarover overleg met het ministerie van J&V en de belastingdienst kan worden opgestart. Daarnaast is VRNHN samen met de partners VRK en ZaWa in gesprek met de belastingdienst over dit onderwerp.

Het risico wat de VRNHN in deze loopt, is circa € 350.000 extra BTW-druk op jaarbasis. De meldkamer bestaat in de huidige vorm vanaf mei 2019. Indien er een BTW-plicht is, zal de veiligheidsregio in gesprek gaan met het ministerie van J&V voor de compensatie van de BTW last.

2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 1.595.000. De ratio weerstandsvermogen versus weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de aanwezige buffer € 3.307.000 / € 1.595.000 * 100% = 207%. Dit houdt in dat de Veiligheidsregio in staat is om de onderkende risico's financieel te dragen.

2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen

Het verzekeringspakket voorziet in het afdekken van de meest gangbare risico's op personeel en materieel gebied. Daarnaast heeft de veiligheidsregio nog een aantal voorzieningen getroffen voor toekomstige verplichtingen (onderhoud gebouwen).

2.9.6 Kengetallen financiële positie

Overzicht kengetallen

Kengetallen:	Begroting jaar	Verloop van de kengetallen				
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Netto schuldquote	0,28	0,44	0,49	0,44	0,45	0,44
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,28	0,44	0,49	0,44	0,45	0,44
Solvabiliteitsratio	0,12	0,12	0,08	0,09	0,09	0,09
Structurele exploitatieruimte	0,89%	-0,29%	0,62%	0,00%	0,00%	0,00%

Toelichting kengetallen

- Netto schuldquote: netto schuld gedeeld door de inkomsten exploitatie (excl. mutaties reserves) Onder netto schuld wordt verstaan de langlopende en kortlopende schulden minus de langlopende en kortlopende vorderingen en uitzettingen.
- Solvabiliteitsratio: verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (eigen vermogen en vreemd vermogen).
- Structurele exploitatieruimte: saldo van de structurele baten en lasten en saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (excl. mutaties reserves), uitgedrukt als percentage.

Uitgangspunten

Bij het weergeven van de kengetallen voor de financiële positie zijn een aantal uitgangspunten gehanteerd:

- De gebruikte balansstanden zijn gebaseerd op ramingen per 1 januari 2023.
- Daar waar geen relevante gegevens beschikbaar zijn, worden de balanssaldi van de laatst bekende jaarrekening opgenomen.
- Vlottende schuld wordt als sluitpost gehanteerd.

Duiding kengetallen

- Netto schuldquote: algemeen wordt ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte beweegt zich rond nihil, waardoor de ratio laag (nihil) is.

2.10 Onderhoud kapitaalgoederen

2.10.1 Wat willen we bereiken

2.10.2 Wat willen we realiseren

2.10.3 Wat gaat het kosten

2.10.1 Wat willen we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval zoveel mogelijk te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten die gepaard gaan met het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud. Een andere zekerheid is het weten wanneer het materieel vervangen moet worden. Hiervoor beschikt de Veiligheidsregio over een actueel MJIP (Meerjareninvesteringsplan) waarin alle nu bekende toekomstige investeringen zijn opgenomen.

De veiligheidsregio beschikt over diverse soorten kapitaalgoederen die jaarlijks moeten worden onderhouden om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dit betreffen o.a. panden, voertuigen en kantoorautomatisering.

VR NHN heeft diverse panden in eigendom. Naast de panden die worden gebruikt ten behoeve van ambulancezorg, heeft de veiligheidsregio ook nog een aantal brandweerkazernes. Deze kazernes zijn gekocht van de gemeenten in 2013 om btw heffing bij de gemeenten te voorkomen. Volgens planning worden de laatste kazernes in 2023 terug verkocht. Het pand voor de centrale huisvesting in Alkmaar (Hoofdkantoor) en het pand voor de ambulancedienst op Texel worden gehuurd. De brandweerkazernes die niet in eigendom zijn, worden om niet gehuurd van de gemeenten.

2.10.2 Wat willen we realiseren

Gebouwen ambulancedienst

In 2019 heeft op basis van de in 2018 uitgevoerde (interne) analyse op de staat van de gebouwen een extern onderzoek plaatsgevonden. Daaruit is naar voren gekomen dat de ambulancevoorzieningen in Hoogkarspel en Den Helder niet langer geschikt zijn voor hun functie en extra ruimte beschikbaar moet komen voor het overdekt stallen van ambulances. Uit onderzoek naar meerdere oplossingsvarianten is de conclusie getrokken dat nieuwbouw voor beide locaties de voorkeur geniet boven een grootschalige renovatie. Het rapport is vertaald in een notitie voor het Lokaal Overleg van maart 2020 waarin de probleemstelling vertaald is naar een advies het beschikbare budget huisvesting te verhogen.

In het najaar 2020 is de extra budgetaanvraag gehonoreerd en vindt structurele ophoging plaats. In 2021 is begonnen met de planvorming voor de nieuwbouw. De daarbij afgegeven plannen zijn in de loop van 2022 aangepast naar de nieuwe omstandigheden (uitloop verkrijgen vergunningen, beschikbaarheid bouwers en materiaal). Naar de huidige verwachtingen vinden de opleveringen in de loop van 2023 en 2024 plaats.

Brandweerkazernes

Voor de kazernes zijn in 2013 de volgende uitgangspunten afgesproken met de gemeenten en zijn/worden als zodanig uitgevoerd:

1. Vastgoedbeleid is een gemeentelijke verantwoordelijkheid;
2. De jaarlijkse exploitatielasten komen voor rekening van de gemeenten die zijn betrokken bij de overdracht;
3. Overige kazernes worden door de gemeenten om niet in bruikleen gegeven aan VR;
4. Huisvestingslasten maken geen onderdeel uit van de begroting van de VR;
5. Het beheer en onderhoud is een gemeentelijke taak en wordt geborgd in de overeenkomsten voor beheer en onderhoud tussen gemeenten en VR;
6. Gemeenten berekenen hun facilitaire kosten (schoonmaak, alarmopvolging, e.d.) door aan VR;
7. Roerende goederen zijn om niet of tegen de geldende boekwaarde door VR overgenomen.
Onderhoud, reparatie en vervanging is voor rekening van VR.

Het onderzoek, in meerdere jaren uitgevoerd in 2017-2018 naar de toekomstbestendigheid van de bestuurlijke afspraken omtrent de huisvesting van de brandweer heeft niet geleid tot aanpassing van de in 2013 gemaakte afspraken. Het onderzoek heeft geleid tot een verbeterde attentie bij gemeenten dat de huisvesting van de brandweer een verantwoordelijkheid is van gemeenten en Veiligheidsregio samen. Binnen de bestuurlijke uitgangspunten kunnen de knelpunten worden opgelost hetgeen in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt. In meerdere kazernes zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot arbeidshygiëne en er vindt een betere afstemming plaats op de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan. Een aantal gemeenten zijn daadwerkelijk gestart met of er zijn de plannen in voorbereiding voor het vervangen van veelal verouderde brandweerkazernes. In hoeverre de ontwikkeling van het brandweerdekkingsplan naar een brandweezorgplan effect gaat hebben op deze vervangingen is momenteel nog niet uitgekristalliseerd.

Centrale huisvesting de Hertog

Het gebouw aan de Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar wordt samen met de GGD Hollands Noorden als hoofdlocatie gebruikt. VR NHN is huurder. Voor het medegebruik door de GGD HN is een overeenkomst voor gemene rekening opgesteld die is goedgekeurd door de Belastingdienst. Op basis hiervan worden de huisvestingskosten op basis van een verdeelsleutel verdeeld tussen de GGD HN en VR NHN zonder dat dit tot extra btw-druk leidt. Met de verhuurder van het pand is een SLA afgesproken waarin het beheer en onderhoud van het pand geregeld is.

Ambulancematerieel

In de komende jaren worden de reguliere investeringen gedaan op basis van het MJIP, waaronder vervanging en uitbreiding van ambulances en inbouw van elektrische brancards.

Brandweermaterieel

De brandweer beschikt over up-to-date materieel en materiaal. Voertuigen en inventaris worden op basis van het MJIP vervangen. Bij iedere vervanging wordt gekeken of er een technische noodzaak is om te gaan vervangen. Voor reguliere brandweermaterialen zijn er inkoopovereenkomsten beschikbaar en waar nodig worden deze inkoopovereenkomsten rechtmatig verlengd. Op die manier wordt zo efficiënt mogelijk met de beschikbare middelen om gegaan.

Persoonlijke beschermingsmiddelen Brandweer

Ook op het gebied van kleding, ademlucht en persoonlijke beschermingsmiddelen is de brandweer volledig up-to-date. Er zijn raamovereenkomsten gesloten voor bluslaarzen en blushandschoenen, waarbij vervangen wordt indien noodzakelijk. Hiermee wordt verspilling voorkomen. De landelijke uitstraling voor bluskleding, die inmiddels is vastgesteld, gaat ons in de toekomst hierbij nog meer helpen.

Het nieuwe operationele uniform, dat de huidige uniformen moet vervangen, is eerder landelijk vertraagd door de coronacrisis en ondervind nu vertraging in de productie door het conflict in Oekraïne, waar (een deel van) het uniform zou worden geproduceerd. Zodra er duidelijkheid is over de productie van het nieuwe uniform kan het scenario voor vervanging definitief worden uitgewerkt. Omdat tot op heden het principe wordt gehanteerd dat we slechts vervangen als iets versleten is, is er alleen financiële dekking in de exploitatiebegroting en zijn er geen investeringen die hiervoor kunnen worden ingezet. Bij een omvangrijke vervanging zal incidentele ruimte moeten worden gezocht binnen de begroting als de jaarbudgetten niet toereikend zijn.

Kantoorautomatisering

De VR beschikt over een visie op informatie-gestuurd werken die op hoofdlijnen de richting voor de toekomst weergeeft. Met de acties in het jaarplan wordt verder invulling gegeven aan deze visie. Voor de VR is een architectuur opgesteld die gericht is op de huidige ontwikkelingen binnen de regio en op landelijk niveau.

Het risicobewustzijn van werken bij de veiligheidsregio is toegenomen. Dit vertaalt zich in het veilige gebruik van ICT-voorzieningen, geen datalekken en grip op persoonsgegevens. Om toegang te krijgen tot de werkomgeving is de toegangscontrole uitgebreid met een authenticator-procedure. In 2022 wordt ook een start gemaakt met de uitwerking en implementatie van het BIO: Baseline Informatiebeveiliging Overheid.

De benodigde investeringen zijn opgenomen in het MJIP en de kosten hiervan in de (meerjaren)begroting.

2.10.3 Wat gaat het kosten

Alle noodzakelijke kosten met betrekking tot het in standhouden van de gebouwen, vervoersmiddelen, materialen en ICT-middelen zijn opgenomen in de begroting en meerjarenraming.

2.11 Financiering

- 2.11.1 Inleiding
- 2.11.2 Beleidskaders treasury activiteiten
- 2.11.3 Toerekening (voorgenomen) rentelasten naar taakvelden
- 2.11.4 EMU saldo

2.11.1 Inleiding

De financieringsfunctie ondersteunt de uitvoering van de programma's en omvat de financiering van beleid en het uitzetten van geldmiddelen die niet direct nodig zijn.

Op 27 november 2015 is door het algemeen bestuur het treasurystatuut 2015 vastgesteld. In dit statuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie vastgelegd. Het statuut is gebaseerd op de voorschriften zoals vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving. De belangrijkste punten zijn:

- Aantrekken van langlopende geldleningen geschiedt door een offerte aan te vragen bij tenminste twee financiële instellingen;
- Uitzetten van tijdelijke overtollige financiële middelen vindt uitsluitend plaats bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën (schatkistbankieren). Middelen tot de schatkistlimiet mogen worden uitgezet bij financiële ondernemingen die ten minste over een A-rating beschikken en gevestigd zijn in Nederland, of een andere EU lidstaat die beschikt over tenminste een AA rating;
- De organisatie maakt geen gebruik van derivaten.
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de gedane treasury activiteiten in de paragraaf 'Financiering'.

2.11.2 Beleidskaders treasury activiteiten

Kasgeldlimiet (kortlopende geldleningen)

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de hoogte van de netto vlottende schuld voor gemeenschappelijke regelingen op een maximum gezet van 8,2% van de begrote lasten, *de kasgeldlimiet*. Voor 2024 is deze berekend op € 6,6 miljoen¹. Overschrijding kan leiden tot het aantrekken van geld met een looptijd langer dan één jaar. Voor 2024 is de verwachting dat de kasgeldlimiet niet wordt overschreden.

Schatkistlimiet

Vanaf december 2013 is het schatkistbankieren van toepassing. Dit betekent dat overtollige geldmiddelen boven schatkistlimiet verplicht moeten worden aangehouden in de schatkist. Dit voorkomt dat decentrale overheden hun middelen kunnen uitzetten bij derden (zoals buitenlandse banken) en draagt bij aan het verlagen van het EMU saldo van de totale Nederlandse overheid. Voor 2024 is de schatkistlimiet² berekend op € 602.000. Gelden boven deze limiet moeten worden aangehouden in de schatkist.

Renterisiconorm

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de *renterisiconorm* gemaximaliseerd op 20% van het begrotingstotaal. Dit betekent dat het totaal van herfinancieringen en renteherzieningen op de vaste schuld in enig jaar beperkt is tot 20% van het begrotingstotaal. Voor 2024 is de renterisiconorm berekend op € 16,0 mln. In het begrotingsjaar vinden geen renteherzieningen plaats. De renterisiconorm wordt naar verwachting niet overschreden.

¹ Op basis van begrotingstotaal lasten (primair)

² De limiet wordt berekend als 0,75% van het begrotingstotaal lasten (primair) met een ondergrens van € 250.000.

Financieringsbehoefte (kort-/langlopende geldleningen)

In basis is de leningenportefeuille van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord afgestemd op het kunnen uitvoeren van de haar gestelde taken. In het verleden zijn kortlopende geldleningen aangetrokken die zijn gebruikt om tijdelijke tekorten in de liquide middelen op te vangen. Naar verwachting zullen in 2024 mogelijk kortlopende geldleningen worden aangetrokken om tekorten op te vangen die kunnen ontstaan door hogere uitgaven vanwege de nieuwe cao's en hoge inflatie.

Op basis van de geplande investeringen 2024-2027 wordt meerjarig een financieringstekort verwacht. Om te kunnen investeren, zullen in de periode 2024-2027 (langlopende) geldleningen moeten worden aangetrokken. Het daadwerkelijke afsluitmoment van deze leningen wordt afgestemd op het leverings-/betaalmoment van de betreffende investeringen. Door de huidige inflatie en onrust in Europa zien we de rente momenteel stijgen. Dit heeft mogelijk consequenties voor de geraamde rentelasten.

Ontwikkelingen leningenportefeuille

In 2014 is de omvang van leningenportefeuille fors toegenomen. Er zijn leningen aangetrokken ter financiering van aangekocht materieel / kazernes van de gemeenten (aangekocht eind 2013) en de projectkosten regionalisering. In de periode 2019-2023 worden overgenomen kazernes weer (terug)verkocht aan de betreffende gemeente. De daarvoor aangetrokken geldleningen worden in deze periode afgebouwd. Daarnaast zal de portefeuilleomvang door het aantrekken van langlopende geldleningen ter financiering van voorgenomen investeringen weer toenemen.

2.11.3 Toerekening (voorgenomen) rentelasten naar taakvelden

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in de verwachte rentelasten, het renteresultaat en de wijze waarop de rente wordt toegerekend aan investeringen en projecten. De rente van geldleningen die zijn aangetrokken voor de aankoop van materieel / kazernes wordt bij VR NHN gezien als projectfinanciering.

Omschrijving	2024 Bedragen x €1	
Externe financiering kort en lang		
Rentelasten (incl. voorgenomen)		569.593
Rentebaten	-/-	0
Saldo rentelasten en rentebaten		569.593
Doorberekening rente aan grondexploitatie	-/-	
Toerekening rente van projectfinanciering aan het betreffende taakveld	-/-	0
Toerekening rentebaten van specifieke projectfinanciering aan het betreffende taakveld	+/+	
Aan taakveld toe te rekenen externe rente		569.593
Rente over eigen vermogen	+/+	0
Rente over voorzieningen	+/+	0
Totaal aan taakveld toe te rekenen rente		569.593
7.1 Volksgezondheid	-/-	159.746
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	-/-	392.056
0.4 Overhead	-/-	17.791
De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/-	569.593
Renteresultaat op het taakveld Treasury		0

2.11.4 EMU saldo

Onderstaand het berekende EMU saldo op basis van deze begroting en meerjarenraming (op basis van artikel 71 lid 3 BBV).

				T-1	T	T+1	T+2	T+3
				2023	2024	2025	2026	2027
EMU-SALDO				-7.731	-6.681	2.284	-1.398	-742
EMU-SALDO referentiewaarde								
Vershil EMU-saldo & referentiewaarde				-7.731	-6.681	2.284	-1.398	-742
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	0	0	0	0	0
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	0	0	0	0	0
			Liquide middelen	0	0	0	0	0
	Overlopende activa		0	0	0	0	0	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-1.263	-3.006	-2.910	-2.811	-2.444
			Vlottende passiva	8.994	9.687	626	4.209	3.186
			Overlopende passiva	0	0	0	0	0
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa								

2.12 Verbonden partijen

- 2.12.1 Inleiding
 - 2.12.2 Relevante ontwikkelingen
 - 2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting
 - 2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol
 - 2.12.5 Visie op verbonden partijen
 - 2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen
 - 2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV
-

2.12.1 Inleiding

Een verbonden partij is een privaat- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin VR NHN een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BBV). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook wordt de realisatie van de beleidsvoornemens met betrekking tot de verbonden partijen beschreven. Tevens is opgenomen of en zo ja welke risico's en problemen ten aanzien van de verbonden partijen zijn te onderkennen.

2.12.2 Relevante ontwikkelingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN) (vestigingsplaats Alkmaar)

De RAV NHN is per 10 februari 2010 opgericht met als doel het hebben en exploiteren van een vergunning tot het uitvoeren van ambulancevervoer. Per 1 januari 2013 beschikt de RAV NHN over deze vergunning. RAV NHN kent twee leden: Ambulancezorg Noord-Holland Noord (= VR NHN) en Witte Kruis Ambulancezorg. De centrale administratie wordt uitgevoerd door VR NHN en de controlfunctie door WK. Het secretariaat van de RAV wordt door VR NHN gevoerd. Verder gebruiken beide partners één automatiseringspakket waarin de ambulanceritten worden geregistreerd. De ambulanceritten worden door VR NHN gefactureerd. De partners behouden afzonderlijk de verantwoordelijkheden over het debiteurenbeheer. Beide partners staan bij de zorgverzekeraars bekend als één wettelijk gemachtigde uitvoerende en verantwoordelijke zelfstandige organisatie (coöperatie) die beschikt over één gezamenlijke bankrekening en spaarrekening. De Meldkamer is via een SLA verbonden aan de RAV.

Op 1 januari 2021 is de Wet ambulancevoorzieningen (Wav) in werking getreden. De nieuwe wet ambulancezorg geeft zekerheid aan de RAV over haar positie. Om de continuïteit te kunnen waarborgen wil de minister de huidige positie van de RAV's intact houden. In de nieuwe wet is opgenomen dat: "Er per veiligheidsregio een monopolist is, die niet alleen het alleenrecht heeft om spoedeisende ambulancezorg te leveren, maar ook de plicht heeft om deze zorg te leveren." De Nederlandse Zorgautoriteit, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) gaan gezamenlijk toezicht houden op de naleving van de Wav. De zorgverzekeraars maken met de RAV jaarlijks afspraken over het budget en de daarvoor te leveren kwaliteit en prestaties.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

Het NIPV (voorheen IFV) is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het NIPV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland hebben hun krachten op het gebied van vakbekwaam worden gebundeld. Sinds het formele ondertekeningmoment op 11 juli 2019 is er één gezamenlijk opleidingsinstituut: de Brandweerschool Noord-Holland (BWS NH). BWS NH zet in op kwalitatief goed onderwijs, het innoveren van brandweeronderwijs, het voldoen aan landelijk gestelde kwaliteitscriteria en het onderhouden en ontwikkelen van les- en leerstof. Voorlopig richt BWS NH zich in hoofdzaak op de opleidingen basisbrandweezorg, aangevuld met de opleidingen brandweerchauffeur en instructeur.

In januari 2020 heeft met goed gevolg een audit plaats gevonden ten behoeve van een accreditatie voor het CrKBO (Centraal Register Kort Beroepsonderwijs). Inschrijving heeft in februari 2020 plaats gevonden.

2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Het aandeel VR NHN in de kosten van de RAV NHN maakt onderdeel uit van het programma Ambulancezorg.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het NIPV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDUR-gelden.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De kosten van opleiden, en dus ook van de BWS NH, zijn opgenomen binnen het programma Brandweer.

2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

De bestuurdersrol is statutair vastgelegd. Twee bestuurders vormen het bestuur. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks volgens een vast schema tussen beide bestuurders. Voor 2023 is de directeur ambulancezorg VR NHN de bestuursvoorzitter, voor 2024 wordt dit de directeur WK. De algemene directeuren van de beide zelfstandige organisaties en de twee bestuurders vormen samen de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het NIPV. De bestuursvoorzitter van VR NHN is lid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het NIPV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Het bestuur wordt gevormd door de directeuren van de veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

2.12.5 Visie op verbonden partijen

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten, statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Er zijn bij de RAV NHN geen grote beleidsvoornemens te onderkennen; het bestaande beleid wordt voortgezet.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

De beleidsvoornemens voor de veiligheidsregio's liggen op het terrein van:

- beleids- en bestuursondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke top
- kennis ontwikkelen, makelen en borgen voor de professional in het veld
- opleidingen, trainingen en oefeningen voor vakbekwaam worden en blijven faciliteren en verzorgen
- talent- en leiderschapsontwikkeling bevorderen
- materieel voor de veiligheidsregio's verwerven, beheren en organisatorisch inbedden
- projectmanagement en (organisatie)advies

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De coöperatie zet in de eerste jaren van haar bestaan in op het verder uitrollen van haar activiteiten en het verzorgen van kwalitatief goed onderwijs. Daarnaast wordt getracht schaalvoordelen te behalen door het bundelen van de opleidingsactiviteiten. In 2022 is het functioneren van de coöperatie geëvalueerd en zijn voorstellen gedaan voor de doorontwikkeling.

2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

Uit de concept jaarstukken 2022 RAV blijkt dat het eigen vermogen per 31 december 2022 € 0 is. Het exploitatiesaldo 2022 is ook € 0. Dit wordt ook voor 2023 en 2024 voorzien.

2.13 Fiscaliteiten

2.13.1 Tax Control Framework

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

2.13.3 Casus Vennootschapsbelasting Ambulancezorg

2.13.4 Casus Omzetbelasting Meldkamer

2.13.1 Tax Control Framework

Naar aanleiding van de eisen van het doorontwikkeld Horizontaal toezicht vanuit de Belastingdienst én de eigen wens van de VRNHN om op allerlei terreinen meer ‘in control’ te zijn, is in september 2020 een start gemaakt met de ontwikkeling van een Tax Control Framework (TCF).

Om vanaf 2023 nog steeds onder het regime van Horizontaal Toezicht te vallen, lag de deadline van een vastgesteld TCF op eind 2022. Medio 2022 was het concept gereed om inhoudelijk met de Belastingdienst te bespreken. De van hen ontvangen feedback is verwerkt en in het laatste kwartaal 2022 heeft positieve besluitvorming op het TCF plaatsgevonden. De verdere uitvoering en doorontwikkeling van het TCF is vanuit projectfase naar de staande organisatie overgedragen.

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

Vanaf 2011 heeft VRNHN een convenant Horizontaal Toezicht. In 2019 is dit verlengd met 3 jaar, waarin moest worden ‘toegegroeid’ naar de eisen van het doorontwikkeld Horizontaal Toezicht. Hiervoor is het Tax Control Framework ontwikkeld (zie 2.13.1). Op 8 februari 2023 is het nieuwe convenant Horizontaal Toezicht voor de jaren 2023-2025 formeel ondertekend. Tijdens dit moment mocht VRNHN complimenten van de Belastingdienst ontvangen over de wijze waarop wij dit hebben voorbereid. Landelijk is VRNHN voorloper in zowel het hebben van een vastgesteld TCF als het hebben van een nieuw driejarig convenant Horizontaal Toezicht.

2.13.3 Casus Vennootschapsbelasting Ambulancezorg

Sinds het ontstaan van de Vennootschapsbelastingplicht voor overheidsorganisaties in 2016, heeft VRNHN voor de jaren 2016 tot en met 2018 nihilaangiftes ingediend en zijn overeenkomstige aanslagen opgelegd. Over het aangiftejaar 2019 hebben we eveneens een nihilaangifte ingediend, maar in samenwerking met onze externe fiscalist hebben we daarbij een zogenaamde ‘expliciete standpuntbepaling’ ingenomen. Dit hebben we verder uitgewerkt in een afstemmingsverzoek. Dit verzoek heeft betrekking op de activiteit Ambulancezorg. In de kern gaat het erom dat bij deze activiteit positieve resultaten worden behaald die in onze ogen niet kwalificeren als winst in de zin van de Vennootschapsbelasting. In het afstemmingsverzoek is die zienswijze met behulp van onze inbreng door de externe fiscalist onderbouwd met argumenten. We zijn momenteel in afwachting van een reactie van de Belastingdienst op dit afstemmingsverzoek.

2.13.4 Casus Omzetbelasting Meldkamer

Over de mogelijke BTW-plicht over de activiteiten in de Meldkamer Noord-Holland (zie paragraaf 2.9.3, onder risico 2) is door een externe fiscalist een formeel verzoek tot beoordeling van die BTW-positie ingediend. Dit verzoek is namens alle samenwerkende partijen in de meldkamer gedaan.

Uit een eerste reactie van de Belastingdienst bleek dat de complexiteit van de samenwerking nog niet goed genoeg overgebracht was. In een tweede brief is nadere uitleg gegeven en tevens werd de Belastingdienst uitgenodigd om op de meldkamer in Haarlem de werkwijze in de praktijk waar te nemen. Deze uitnodiging is geaccepteerd en eind januari 2023 heeft het bezoek van de Belastingdienst plaatsgevonden. Vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio's Kennemerland, Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland Noord waren daarbij aanwezig. Het bezoek werd als verhelderend omschreven. Mede op grond van de opgehaalde informatie gaat de Belastingdienst haar reactie op het beoordelingsverzoek formuleren. Op dit moment (maart 2023) zijn wij nog in afwachting daarvan.

2.14 Crises

2.14.1 Inleiding

2.14.2 Opvang Oekraïense oorlogsvluchtelingen

2.14.3 Crisisnoodopvang (CNO)

2.14.1 Inleiding

In de navolgende paragrafen wordt een korte schets gegeven wat de status is van de verschillende crises.

2.14.2 Opvang Oekraïense oorlogsvluchtelingen

Op 24 februari 2022 viel Rusland het buurland Oekraïne binnen. Sinds dat moment woedt er een bloedige strijd. Hierdoor is er een enorme vluchtelingenstroom op gang gekomen van miljoenen Oekraïners. Deze vluchtelingen worden door vele landen binnen Europa opgevangen, zo ook in Nederland. De Veiligheidsregio's en de gemeenten hebben hierin een belangrijke rol: het opvangen van vluchtelingen op diverse doorstroomlocaties en het doorverwijzen naar meer permanente opvanglocaties. Hoelang dit gaat duren en hoeveel vluchtelingen moeten worden opgevangen, is onbekend.

2.14.3 Crisisnoodopvang (CNO)

De opvang van asielzoekers wordt gecoördineerd door de VR NHN in samenspraak met gemeenten en ketenpartners. In 2022 en 2023 zijn hiervoor een aantal opvangpaviljoens ingericht. In principe zou deze opvang in 2023 in deze vorm afgebouwd gaan worden. Echter, de stroom asielzoekers laat zich niet makkelijk indammen, waardoor de kans aanwezig blijft dat deze opvang een langdurig karakter zou kunnen krijgen.

3. Financiële begroting

- 3.1 Overzicht van baten en lasten
- 3.2 Uiteenzetting financiële positie en toelichting
- 3.3 Meerjarenraming exploitatie
- 3.4 Meerjarenraming balans
- 3.5 Meerjarenraming investeringen

3.1 Overzicht van baten en lasten

Begroting 2024 Programma's / Overhead c.a.	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	19.251	17.100	2.151
Programma Brandweer	1.636	36.086	-34.450
Programma GHOR	12	1.659	-1.647
Programma Meldkamer	1.820	3.166	-1.346
Programma Risico- en crisisbeheersing	37	3.800	-3.763
Programma Zorg en Veiligheid	862	1.486	-624
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	57.420	-	57.420
Saldi programma's	81.038	63.297	17.741
Algemene dekkingsmiddelen			-
Overhead	1.055	17.894	-16.839
Heffing VPB			-
Onvoorzien		400	-400
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	82.093	81.591	502
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma:			
Programma Ambulancezorg	-	150	-150
Programma Brandweer	76		76
Programma Meldkamer		5	-5
Programma Risico- en crisisbeheersing	11		11
Overhead			-
Resultaat na bestemming	82.180	81.746	434

3.2 Uiteenzetting financiële positie en de toelichting

Uitgangspunten begroting

De begroting 2024 is geïndexeerd met 7,1% (7,5% loonindexatie en 6,1% prijsindexatie). De loonprijsindexatie 2024 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. De verdeelsleutel 2024 per gemeente is nog niet bekend. Verdeling vindt plaats naar de draagkracht per gemeente. Deze verdeling is gebaseerd op het aandeel van het 'Oov-subcluster Brandweer en rampenbestrijding'³ per gemeente en de belastingcapaciteit per gemeente.

De bijdrage voor 2024 komt uit op een bedrag van € 49.377.142. De bijdrage per gemeente wordt normaliter opgenomen in bijlage 4.2.

³ subcluster binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds

Financiering

Bij VRNHN is sprake van een totaalfinanciering. Rentelasten worden omgeslagen naar programma's op basis van de boekwaarde (op 1 januari) van aangeschafte activa in deze programma's. Begin 2023 is het (bestaande) meerjarig investeringsplan geactualiseerd voor de periode 2024-2027 (zie paragraaf 3.5). Gezien de geraamde investeringsvolumes wordt in de toekomst een financieringstekort verwacht. Om te kunnen investeren zullen mogelijk in de periode 2024-2027 aanvullende geldleningen moeten worden aangetrokken. Echter, doordat de investeringen door allerlei oorzaken behoorlijk vertraagd gerealiseerd worden, is onduidelijk op welke momenten dit moet gebeuren. Daarom is hier nog geen rekening mee gehouden. Voor meer informatie wordt verwezen naar de paragraaf Financiering.

Onvoorzien

Met ingang van 2020 wordt een post onvoorzien opgenomen ter grootte van 0,5% van de totale lasten. Met behulp van deze post kunnen onvoorzien (incidentele) uitgaven worden opgevangen. Voor de jaren 2024 en verder is deze post voorlopig op € 400.000 gesteld.

3.3 Meerjarenraming exploitatie

Een meerjarenraming is van belang om de consequenties van het beleid in beeld te brengen vanuit het verleden naar de onderhavige begroting en toekomstige planvorming. De meerjarenraming speelt een belangrijke rol bij de kader stellende functie van het algemeen bestuur, omdat de meerjarenraming de financiële richting aangeeft voor het opstellen van de begroting.

Meerjarenraming cijfermatig

Hierna volgt een totaaloverzicht over de jaren 2024 tot en met 2027. In de meerjarenraming zijn de rubrieken met een variërend verloop afzonderlijk opgenomen. De cijfers vanaf 2024 zijn geïndexeerd. De overzichten per programma zijn opgenomen in de bijlage 4.4.

TOTAAL		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Baten	Wettelijk budget Nza	20.290.496	21.240.927	22.017.826	22.514.349
	Bijdrage gemeenten	49.377.142	51.336.193	52.846.386	54.276.258
	BDUR/Rijk/ministerie	8.042.766	8.348.391	8.648.933	8.821.912
	Overige baten	4.383.849	4.437.639	4.522.861	4.628.234
Totaal baten	82.094.253	85.363.150	88.036.006	90.240.753	
Lasten	Salarissen	53.899.965	55.824.501	57.834.670	59.049.296
	Afschrijvingen en rente	6.480.783	7.405.088	7.554.337	8.145.352
	Overige lasten	21.211.726	22.058.723	22.575.885	22.991.851
Totaal lasten	81.592.474	85.288.312	87.964.892	90.186.499	
Saldo van baten en lasten	501.779	74.838	71.114	54.254	
Mutatie reserves	Toevoeging aan reserves	155.000	160.890	167.004	173.350
	Onttrekking aan reserves	87.434	86.052	95.890	119.096
Resultaat		434.213	-	-	-

Aansluiting op Kadernota

Door het tijdsverloop tussen opstellen van de kadernota (december 2022) en de voorliggende begroting (maart 2023), zijn een aantal posten substantieel veranderd.

- Het wettelijk budget Nza is verhoogd met een verwachte extra compensatie voor met name de cao-aanpassingen en de prijsstijgingen van de materiele kosten door de zeer hoge inflatie.
- Ook voor de gemeentelijke bijdrage is al een mogelijke extra compensatie opgenomen vanwege dezelfde redenen. Dit geldt voor de jaren 2025 tot en met 2027.

- De post salarissen is aangepast aan de nieuwe cao's die in februari en maart 2023 zijn overeengekomen en met ingang van 1 januari 2023 (VR NHN) en 1 februari 2023 (Ambulancezorg) in werking treden. Dit betreft substantiële stijgingen ten opzichte van de indexeringen die in de kadernota 2023 waren opgenomen (2,3%) en ook doorwerken in 2024.
- De afschrijvingen en rente zijn aangepast naar de laatste inzichten die bij het opstellen van de jaarrekening 2022 en de daarop volgende aanpassingen van het MJIP en het doorrekenen daarvan zich hebben gemanifesteerd. Door forse prijsstijgingen bij nieuwe aanbestedingen of aanpassing van bestaande contracten, alsmede de zich aandienende stijging van rentelasten, zien we de kapitaallasten groeien. Voor de investeringen in brandweermaterieel wordt rekening gehouden met een zekere temporisering.

Resultaten

De resultaten laten, met inbegrip van de reservemutaties, met uitzondering van 2024 (€ 434.000 positief voor VR NHN) over alle jaren een nihil resultaat zien op basis van 'going concern'. Dit is echter niet ontstaan doordat de geraamde lasten keurig worden afgedekt door de verwachte baten.

De lasten en baten zijn deels geraamd op basis van de in de kadernota vastgestelde indexaties, waarbij:

- de salarislasten op het peil van de laatst vastgestelde cao's zijn gebracht (2023). Deze lasten zijn fors hoger dan waar bij het opstellen van de begroting 2023 rekening mee is gehouden (7 tot 10%);
- de effecten van nieuwe aanbestedingen vertaald zijn in de betreffende budgetten (hogere lasten). De inflatie in 2022 en 2023 is vele procenten hoger dan wat verwacht werd (inflatie ligt rond 10%);
- het meerjarenbeeld van de investeringen is bijgewerkt met als resultante nieuwe (hogere) afschrijvingslasten. Hier ontstaan verschillen door veel hogere aanbestedingsuitkomsten (een tankautospuut gaat bijvoorbeeld ongeveer € 150.000 meer kosten);
- ook al rekening is gehouden met een stukje temporisering van de investeringen in brandweermaterieel.

Hierdoor zijn geen sluitende meerjarenperspectieven ontstaan voor zowel Ambulancezorg als de VR. Er zijn stelposten opgenomen bij salarissen (verwachte incidentele ruimte door o.a. vacatures), afschrijvingen (temporisering van investeringen, waardoor tijdelijk lagere afschrijvingslasten ontstaan door vooruitschuiven) en een verhoging van de niet geïndexeerde BDUR-bijdrage om dit zoveel mogelijk te bewerkstelligen.

Met het opvoeren van genoemde stelposten, waarmee de verwachte incidentele ruimte op voorhand wordt opgebruikt, wordt dit echter nog niet bereikt. Daarom zijn bij Ambulancezorg de verwachte uitkeringen van Nza-budgetten reeds verhoogd en zijn bij VR NHN al bijstellingen van de gemeentelijke bijdragen opgenomen. Dat incidentele ruimte wordt ingezet, betekent ook dat incidenteel in te vullen lasten, zoals aan te schaffen nieuwe brandweeruniformen of uit te voeren (directie-)projecten onder druk komen te staan. Daarnaast zal de algemene reserve van de VR door het verwachte negatieve resultaat over 2023 fors worden aangesproken.

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage 2024 is op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde kadernota geïndexeerd met 7,1%. De loonindexatie en de prijsindexatie bedragen respectievelijk 7,50% en 6,10%, welke in de verhouding 70%-30% meewegen. De indexatie van de gemeentelijke bijdrage voor de jaren 2025-2027 is gebaseerd op de CPB Middellange Termijn Verkenning en zijn respectievelijk 3,4%, 3,2% en 2,0%.

De recente vaststelling van de verschillende cao's laten een scherpere stijging zien (vanaf 9,3%) dan waarmee vanaf 2023 is geïndexeerd (2,3%), terwijl de huidige inflatie ook de nodige druk genereert. Hierdoor staan de nu geraamde exploitatieuitkomsten onder druk.

Salarissen

Door het afsluiten van een nieuwe cao CAR-UWO (gemiddeld plus 9,3% hoger, looptijd tot 1 mei 2024) en de nieuwe cao ambulancezorg (over 2023 gemiddeld 5% en over 2024 gemiddeld 7,5% hoger) is de basis voor het begrotingsjaar 2024 onderhevig aan een grote verandering (stijging). Hiervoor was een indexatie toegepast van 2,3% bij de begrotingsberekeningen 2023.

Vanuit de aangepaste basis (2023 en 2024) wordt voor de jaren 2025-2027 gerekend met de in de kadernota 2024 vastgestelde percentages (respectievelijk 3,8%, 3,6% en 2,0%).

Afschrijvingen en rente

In de begroting zijn de gevolgen van het MJIP (meerjareninvesteringsplan) opgenomen en de bijbehorende financiering. Hiermee is inzichtelijk wat het verloop van de afschrijvings- en rentelasten is. Alle opgenomen nieuwe investeringen zijn vooral vervangingsinvesteringen. Bij het programma Ambulancezorg is ook sprake van uitbreiding van het aantal ambulances (meer diensten en een extra post) terwijl voor dit programma ook nieuwbouw van een aantal posten wordt gerealiseerd.

Met name bij de brandweer neemt de afschrijvingslast toe. De groei in de afschrijvingslasten vindt zijn oorzaak vooral in een veranderd prijsniveau ten opzichte van de zero based begroting die in 2014 is opgesteld bij de regionalisering. Dit laat zich vooral gelden in hogere prijzen voor bijvoorbeeld de tankautospuiten, waar zowel de wagen als de technische uitrusting een fors hoger (prijs)niveau kennen dan de voorgangers (vanaf minimaal € 150.000) , mede veroorzaakt door de hoge inflatie.

Als gevolg van hogere aanschafprijzen neemt normaliter ook de financieringsrente toe als lastenpost. Groei in rente is in de afgelopen jaren achterwege gebleven door de zéér lage en zelfs in enkele gevallen “negatieve” rente. Op dit moment is echter een omslag gaande in de renteontwikkeling, mede onder druk van de forse inflatie. In deze begroting is al enigszins rekening gehouden met de effecten hiervan.

Overige lasten

Voor de indexaties is voor 2024 de kadernota gehanteerd, en voor de jaren 2025 tot en met 2027 de indexaties van de CPB raming Centraal Economisch Plan. Daarnaast is rekening gehouden met specifiek hogere lasten van nieuw afgesloten contracten en met hogere lasten op budgetten die prijsgevoelig zijn voor inflatoire invloeden (denk o.a. aan energie/brandstof).

3.4 Meerjarenraming balans

Activa	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027
(im) Materiële vaste activa	31.808	39.599	44.633	42.876	44.363	45.177
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekingen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Leningen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	0	0	0	0	0	0
Totaal Vaste Activa	31.808	39.599	44.633	42.876	44.363	45.177

Voorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen	0	0	0	0	0	0
Voorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	0	0	0	0	0	0
Uitzettingen <1 jaar	9.775	9.775	9.775	9.775	9.775	9.775
Liquide middelen	206	206	206	206	206	206
Overlopende activa	6.915	6.915	6.915	6.915	6.915	6.915
Totaal Vlottende Activa	16.896	16.896	16.896	16.896	16.896	16.896

Totaal Activa	48.704	56.495	61.529	59.772	61.259	62.073
----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Passiva	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027
Eigen vermogen	5.958	6.816	5.151	5.660	5.731	5.785
Exploitatiesaldo	798	0	0	0	0	0
Voorzieningen	653	653	671	689	707	725
Vaste schuld	30.860	29.597	26.591	23.681	20.870	18.426
Totaal Vaste Passiva	38.269	37.066	32.413	30.030	27.308	24.936

Vlottende schuld	6.192	15.186	24.873	25.499	29.708	32.894
Overlopende passiva	4.243	4.243	4.243	4.243	4.243	4.243
Totaal Vlottende Passiva	10.435	19.429	29.116	29.742	33.951	37.137

Totaal Passiva	48.704	56.495	61.529	59.772	61.259	62.073
-----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit een algemene reserve en de bestemmingsreserves. Ultimo 2023 bedraagt de verwachte omvang van de reserves € 5.083.000 wat als volgt verdeeld is over de:

- algemene reserve veiligheidsregio € 280.000
- algemene reserve ambulancezorg € 1.512.000
- bestemmingsreserves € 3.291.000

Ontwikkeling algemene reserve

Exploitatieoverschotten of -tekorten worden in eerste instantie verrekend met de algemene reserve binnen het eigen vermogen. Per 31 december 2022 bedraagt de algemene reserve veiligheidsregio € 2.013.000 en de algemene reserve ambulancezorg € 1.512.000 indien het Algemeen Bestuur positief besluit over het voorstel resultaatbestemming van het verslagjaar 2022. De omvang van de algemene reserves is vooralsnog toereikend.

Het jaar 2023 wordt cruciaal ten aanzien van de algemene reserve VR, enerzijds omdat alle personele en materiele lasten explosief groeien in dat jaar en anderzijds de daarop aangepaste (hogere) gemeentelijke bijdrage pas een jaar later in 2024 volgt. De verwachting is dan ook dat er flink wordt ingeteerd op de algemene reserve VR. Bij het samenstellen van de begroting 2024 zijn als voorloper de structurele aanpassingen in 2023 berekend, wat leidt tot een verwacht negatief resultaat van circa € 1.733.000. Hierbij is nog geen rekening gehouden met incidentele aanpassingen in 2023. Deze worden samen met de structurele aanpassingen gepresenteerd in Burap 2023-1.

Ontwikkeling bestemmingsreserves

Het volgende overzicht laat de verwachte mutaties (voor zover nu in te schatten en onderbouwd) en eindstanden van de verschillende bestemmingsreserves zien.

Bestemmingsreserves	31-12-22	mut.2023	31-12-23	mut.2024	31-12-24	mut.2025	31-12-25	mut.2026	31-12-26	mut.2027	31-12-27
Kwaliteitsverb. brandweerscholing	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Verlagleggingsverschillen BBV-RJZ	1.772	155	1.927	155	2.082	161	2.243	167	2.410	173	2.583
Pers.friciekn./mobiliteitsbeleid	1.055	-95	960	-87	873	-86	787	-96	691	-119	572
Staat van de rampenbestrijding	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Automatisering&Informatiebeveiliging	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
POK-gelden	327	-	327	-	327	-	327	-	327	-	327
Nieuwbouw ambulanceposten	77	-	77	-	77	-	77	-	77	-	77
	3.231	60	3.291	68	3.359	75	3.434	71	3.505	54	3.559

3.5 Meerjarenraming investeringen

Begin 2023 zijn alle investeringen geïnventariseerd voor de jaren 2024-2027. Dit leidt meerjarig tot het volgende beeld:

Investeringen 2024 - 2027 Programma / PDC-groep	bedragen x € 1.000			
	2024	2025	2026	2027
Ambulancezorg				
2 - Diensten en middelen	1.225	67	225	71
3 - ICT	119	56	106	170
6 - Wagenpark	785	915	822	988
Totaal Ambulancezorg	2.129	1.038	1.153	1.229
Brandweer				
2 - Diensten en middelen	1.726	290	1.258	2.136
3 - ICT	131	365	748	1.932
6 - Wagenpark	11.620	8.512	10.296	8.980
6 - Temporisering investeringen	-5.000	-2.500	-4.000	-2.500
Totaal Brandweer	8.477	6.667	8.302	10.548
GHOR				
2 - Diensten en middelen	8		8	
3 - ICT			6	
6 - Wagenpark		80	82	83
Totaal GHOR	8	80	96	83
Meldkamer Noord-Holland				
3 - ICT		37		
Totaal Meldkamer Noord-Holland	-	37	-	-
R&CB				
3 - ICT			4	96
6 - Wagenpark	102		99	
Totaal R&CB	102	-	103	96
Bedrijfsvoering				
2 - Diensten en middelen		202		
3 - ICT	629	484	371	602
6 - Wagenpark			37	
Totaal Bedrijfsvoering	629	686	408	602
Totaal investeringen	11.345	8.508	10.062	12.558

Voor het programma Brandweer wordt op voorhand rekening gehouden met temporisering van de investeringen. Dit wordt mede veroorzaakt door eerder uitgestelde investeringen vanwege de problemen in productie en levering van materieel door gebrek aan grondstoffen en halffabricaten (economische onrust door oorlog in Oekraïne). Daarnaast zijn bestellingen uitgesteld door prijsonderhandelingen voor bestaande contracten onder druk van de zeer hoge inflatie.

4. Bijlagen

4.1	Kerngegevens
4.2	Bijdrage per gemeente
4.3	Financiële overzicht naar taakvelden
4.4	Meerjarenraming exploitatie per programma
4.5	Overzicht van incidentele baten en lasten

4.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Gemeenschappelijke regeling

De volgende 16 gemeenten nemen deel aan de regeling:

Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Doelstelling

Het doel van de gemeenschappelijke regeling is het gezamenlijk behartigen van de belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. Tot de taken behoren het uitvoeren van werkzaamheden als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, en het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post ambulancevervoer (gezamenlijk met Witte Kruis in de RAV Noord-Holland Noord). Tevens maakt het Veiligheidshuis onderdeel uit van de Veiligheidsregio.

Samenstelling bestuur VR NHN

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur bestaat per 1 januari 2023 uit de volgende functionarissen:

Naam	Functie	Organisatie	Samenstelling
A.M.C.G. Schouten	Voorzitter	Alkmaar	Burgemeester Alkmaar
J. Nieuwenburg	Plv. voorzitter	Hoorn	Burgemeester Hoorn / Voorzitter commissie Zorg & Veiligheid
M. Pijl	Lid	Drechterland	Burgermeester Drechterland Voorzitter commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid
J.A. de Boer	Lid	Den Helder	Burgemeester Den Helder / Portefeuillehouder Financiën & Bevolkingszorg
A. Kortenray	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio
K. Taneja	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio
F. Regnalda	Adviseur	Openbaar Ministerie	Plv. Hoofdofficier van Justitie
S. Cremers	Adviseur	Politie	Districtschef

De directie van de Veiligheidsregio bestaat per 1 januari 2023 uit:

Naam	Portefeuille
Mevrouw A. Kortenray	Directeur Veiligheidsregio
De heer K. Taneja	Directeur Veiligheidsregio

4.2 Bijdrage per gemeente

Gemeentelijke bijdrage 2024

Op basis van de regeling Financiële uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeentelijke bijdrage voor 2024 geïndexeerd met 7,1%. De loonindexatie bedraagt 7,50% en de prijsindexatie 6,10%, welke in de verhouding 70%-30% meewegen. Ten opzichte van 2023 neemt de gemeentelijke bijdrage voor 2024 door deze indexatie toe met € 3.247.946. Daarnaast wordt de bijdrage nog verhoogd met € 290.343 voor versterking informatieveiligheid en overname van beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland (beiden inclusief indexatie).

Gemeentelijke bijdrage per gemeente

De tabel waarin de verdeling van de gemeentelijke bijdrage over de gemeenten wordt gepresenteerd, is bij het vervaardigen van de begroting nog niet voorhanden. Reden is dat de onderliggende kengetallen die tot de verdeelsleutel leiden nog niet zijn afgegeven door het Rijk, waardoor de verdeling in euro's nog niet kan worden gemaakt.

Meerjarige ontwikkeling gemeentelijke bijdrage

Bedragen x € 1.000	2023	2024	2025	2026	2027
Beginstand	44.532	45.746	49.377	51.056	52.690
Indexatie (loon-prijs) conform primaire begroting	1.024	3.248	1.679	1.634	1.054
Bij: Capaciteitsuitbreiding nieuwe crisistypen	190				
Bij: Versterking informatieveiligheid		290			
Bij: Overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland		93			
Gemeentelijke bijdrage	45.746	49.377	51.056	52.690	53.744

Indexatie gemeentelijke bijdrage voor 2023 e.v.

	2023	2024	2025	2026	2027
Prijs bruto binnenlands product	2,30%	6,10%	2,50%	2,20%	2,00%
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	2,30%	7,50%	3,80%	3,60%	2,00%
Gemeentelijke indexatie	2,3%	7,1%	3,4%	3,2%	2,0%

Meerjarige ontwikkeling decentralisatie-uitkeringen Zorg en Veiligheid

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten om vanaf het begrotingsjaar 2022 jaarlijks indexering toe te passen op de decentralisatie-uitkeringen (VNG bijdrage en POK-gelden) en deze door de 16 gemeenten te laten financieren. De indexatie is gelijk aan die van de gemeentelijke bijdrage. Verantwoording vindt plaats onder de post overige baten.

	Totaalbedrag	Decentralisatie uitkeringen	Indexatie tlv 16 gemeenten
Grondslag 2023	586.343		
Indexatie 2023	13.486		
Totaal bijdrage 2023	599.829	578.823	21.006
Grondslag 2024	599.829		
Indexatie 2024	42.588		
Totaal bijdrage 2024	642.417	578.823	63.594
Grondslag 2025	642.417		
Indexatie 2025	21.842		
Totaal bijdrage 2025	664.259	578.823	85.436
Grondslag 2026	664.259		
Indexatie 2026	21.256		
Totaal bijdrage 2026	685.515	578.823	106.692
Grondslag 2027	685.515		
Indexatie 2027	13.710		
Totaal bijdrage 2027	699.225	578.823	120.402

FLO Bijdrage Ambulancezorg

De FLO bijdrage Ambulancezorg wordt conform afspraak niet geïndexeerd. In de onderstaande tabel is de uitsplitsing naar gemeente opgenomen.

Gemeente	Bedragen x €1	FLO Bijdrage 2024 Ambu-zorg	Verdeelsleutel	
			(Inwoners*)	Taakveld 7.1 Volksgezond- heid
Opmeer		2.833	11.336	2.833
Enkhuizen		4.612	18.455	4.612
Drechterland		4.848	19.400	4.848
Stede Broec		5.372	21.493	5.372
Koggenland		5.616	22.471	5.616
Medemblik		10.928	43.725	10.928
Schagen**		2.896	11.589	2.896
Hollands Kroon***		8.793	35.184	8.793
Den Helder		14.064	56.275	14.064
Hoorn		18.037	72.172	18.037
FLO BIJDRAGE 2023		78.000	312.100	78.000
BIJDRAGE 2023		78.000		
INDEX 2024		0,00%		
Bijdrage per inw oner*		€ 0,25		
* gebaseerd op inw onersaantal per 1-1-2016				
** van de inw oners Schagen telt het aantal inw oners van de oude gemeente Zijpe mee voor de bijdrage ambulancezorg				
*** van de inw oners Hollands Kroon telt 74% mee voor de bijdrage ambulancezorg				

4.3 Financiële overzicht naar taakvelden

Begroting 2024 Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	60.414	44.711	15.703
Programma Brandweer	1.636	36.086	-34.450
Programma GHOR	12	1.659	-1.647
Programma Meldkamer	1.820	3.166	-1.346
Programma Risico- en crisisbeheersing	37	3.800	-3.763
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	56.909	-	56.909
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	1.373	1.486	-113
Programma Zorg en Veiligheid	862	1.486	-624
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	511	-	511
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	19.251	17.100	2.151
Programma Ambulancezorg	19.251	17.100	2.151
Saldi programma's	81.038	63.297	17.741
0.4 Overhead	1.055	17.894	-16.839
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	400	-400
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	-	-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	82.093	81.591	502
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	87	155	-68
Programma Ambulancezorg	-	150	-150
Programma Brandweer	76	-	76
Programma Meldkamer	-	5	-5
Programma Risico- en crisisbeheersing	11	-	11
Overhead	-	-	-
Resultaat na bestemming	82.180	81.746	434

4.4 Meerjarenraming exploitatie per programma

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Ambulancezorg					
Baten	Wettelijk budget Nza	18.470.424	19.358.973	20.075.709	20.533.328
	Overige baten	780.987	805.654	829.911	843.872
Totaal baten		19.251.411	20.164.627	20.905.620	21.377.200
Lasten	Salarissen	13.182.206	13.683.129	14.175.722	14.459.236
	Afschrijvingen en rente	1.353.586	1.556.551	1.690.080	1.791.234
	Overige lasten	2.564.503	2.725.658	2.785.026	2.838.185
Totaal lasten		17.100.295	17.965.338	18.650.828	19.088.655
Saldo van baten en lasten		2.151.116	2.199.289	2.254.792	2.288.545
Mutatie reserves	Toevoeging aan reserves	150.000	155.700	161.617	167.758
	Onttrekking aan reserves				
Resultaat		2.001.116	2.043.589	2.093.175	2.120.787
Aandeel in overhead		2.001.116	2.043.589	2.093.175	2.120.787
Resultaat inclusief overhead		-	-	-	-

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Resultaten programma's VR					
Programma Brandweer		-34.451.424	-36.702.416	-37.742.738	-38.886.037
Programma GHOR		-1.645.398	-1.705.474	-1.762.286	-1.801.213
Programma Meldkamer		-1.345.924	-1.403.646	-1.449.055	-1.475.050
Programma Risico- en crisisbeheersing		-3.763.952	-3.907.946	-4.025.782	-4.104.113
Programma Zorg en Veiligheid		-623.149	-647.894	-674.496	-688.753
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		57.419.908	59.684.584	61.495.319	63.098.170
Overhead		-14.838.282	-14.998.070	-15.531.465	-15.856.508
Algemene dekkingsmiddelen/onvoorzien		-400.000	-400.000	-400.000	-400.000
Resultaat programma's VR		351.779	-80.862	-90.503	-113.504
Mutatie reserves VR	Toevoeging aan reserves	5.000	5.190	5.387	5.592
	Onttrekking aan reserves	87.434	86.052	95.890	119.096
Resultaat programma's VR inclusief mutaties reserves		434.213	-	-	-

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Brandweer					
Baten	Overige baten	1.636.657	1.615.159	1.627.390	1.679.609
Totaal baten		1.636.657	1.615.159	1.627.390	1.679.609
Lasten	Salarissen	20.921.962	21.676.436	22.472.741	22.979.825
	Afschrijvingen en rente	4.483.564	5.155.652	5.142.733	5.614.855
	Overige lasten	10.682.555	11.485.487	11.754.654	11.970.966
Totaal lasten		36.088.081	38.317.575	39.370.128	40.565.646
Resultaat programma		-34.451.424	-36.702.416	-37.742.738	-38.886.037

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
GHOR					
Baten	Overige baten	12.000	12.000	12.044	12.089
Totaal baten		12.000	12.000	12.044	12.089
Lasten	Salarissen	1.188.947	1.234.126	1.278.554	1.304.125
	Afschrijvingen en rente	50.180	49.550	53.131	57.175
	Overige lasten	418.271	433.798	442.645	452.002
Totaal lasten		1.657.398	1.717.474	1.774.330	1.813.302
Resultaat programma		-1.645.398	-1.705.474	-1.762.286	-1.801.213

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Meldkamer					
Baten	Wettelijk budget Nza	1.820.072	1.881.954	1.942.117	1.981.021
Totaal baten		1.820.072	1.881.954	1.942.117	1.981.021
Lasten	Salarissen	2.889.729	3.006.539	3.107.522	3.169.672
	Afschrijvingen en rente	6.581	6.517	8.029	7.917
	Overige lasten	269.686	272.544	275.621	278.482
Totaal lasten		3.165.996	3.285.600	3.391.172	3.456.071
Resultaat programma		-1.345.924	-1.403.646	-1.449.055	-1.475.050

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Risico- en crisisbeheersing					
Baten	Overige baten	36.581	36.581	37.898	38.656
Totaal baten		36.581	36.581	37.898	38.656
Lasten	Salarissen	2.853.503	2.957.932	3.056.121	3.117.243
	Afschrijvingen en rente	81.337	91.710	91.332	94.649
	Overige lasten	865.693	894.885	916.227	930.877
Totaal lasten		3.800.533	3.944.527	4.063.680	4.142.769
Resultaat programma		-3.763.952	-3.907.946	-4.025.782	-4.104.113

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Zorg en Veiligheid					
Baten	Overige baten	862.417	891.739	918.000	936.360
Totaal baten		862.417	891.739	918.000	936.360
Lasten	Salarissen	1.325.125	1.375.480	1.424.996	1.453.496
	Afschrijvingen en rente	-	-	-	-
	Overige lasten	160.441	164.153	167.500	171.617
Totaal lasten		1.485.566	1.539.633	1.592.496	1.625.113
Resultaat programma		-623.149	-647.894	-674.496	-688.753

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Dekkingsmiddelen taakvelden VR					
Baten	Bijdrage gemeenten	49.377.142	51.336.193	52.846.386	54.276.258
	BDUR/Rijk/ministerie	8.042.766	8.348.391	8.648.933	8.821.912
Totaal baten		57.419.908	59.684.584	61.495.319	63.098.170
Lasten	Salarissen				
	Afschrijvingen en rente				
	Overige lasten				
Totaal lasten		-	-	-	-
Resultaat programma		57.419.908	59.684.584	61.495.319	63.098.170

		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Overhead					
Baten	Overige baten	1.055.207	1.076.506	1.097.618	1.117.648
Totaal baten		1.055.207	1.076.506	1.097.618	1.117.648
Lasten	Salarissen	11.538.493	11.890.859	12.319.014	12.565.699
	Afschrijvingen en rente	505.535	545.108	569.032	579.522
	Overige lasten	5.850.577	5.682.198	5.834.212	5.949.722
Totaal lasten		17.894.605	18.118.165	18.722.258	19.094.943
Resultaat programma		-16.839.398	-17.041.659	-17.624.640	-17.977.295
Overhead t.l.v. ambulancezorg		2.001.116	2.043.589	2.093.175	2.120.787
Resultaat inclusief overhead		-14.838.282	-14.998.070	-15.531.465	-15.856.508

Algemene dekkingsmiddelen/Onvoorzien		Bedragen x € 1			
		Begroting 2024	MJR 2025	MJR 2026	MJR 2027
Baten	Overige baten				
Totaal baten		-	-	-	-
Lasten	Salarissen				
	Afschrijvingen en rente				
	Overige lasten	400.000	400.000	400.000	400.000
Totaal lasten		400.000	400.000	400.000	400.000
Resultaat algemene dekkingsmiddelen/onvoorzien		-400.000	-400.000	-400.000	-400.000

4.5 Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma /paragraaf	2024		2025		2026		2027	
	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten
Ambulancezorg								
Storting in reserve		150		156		162		168
Sub	-	150	-	156	-	162	-	168
Brandweer								
Loonkosten boven structurele sterkte		76		78		96		119
Onttrekking uit reserve	76		78		96		119	
Sub	76	76	78	78	96	96	119	119
Meldkamer								
Storting in reserve		5		5		5		5
Sub	-	5	-	5	-	5	-	5
Risico- & crisisbeheersing								
Loonkosten boven structurele sterkte		12		8				
Onttrekking uit reserve	12		8					
Sub	12	12	8	8	-	-	-	-
Totaal	88	243	86	247	96	263	119	292

TOETSINGSKADER JAARREKENING 2022

Opgesteld door

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum

14 april 2023

JAARREKENING 2022	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Tijdigheid Is de jaarrekening op tijd (op of voor 15 april) ontvangen?	Ja 14 april 2023
Beleidsverantwoording <i>Is aangegeven of de in begroting opgenomen werkzaamheden/ beleidsdoelen ook zijn uitgevoerd c.q. de beleidsdoelstellingen zijn gehaald? (afwijkingen vermelden)</i>	<input checked="" type="checkbox"/> Beleidstoelichting op werkzaamheden/ beleidsdoelen opgenomen, pag. 18 tot en met 32. Toelichting:- <input checked="" type="checkbox"/> Beleidstoelichting sluit aan op beleidsvoornemens bij de laatste beleidswijziging in de 2 ^e bestuursrapportage 2022. Toelichting: -
Controleverklaringen <i>Is de verklaring aanwezig Ja en welke soort verklaring?</i>	Controleverklaring: Goedkeurend voor zowel getrouwheid als rechtmatigheid.
Weerstandvermogen <i>Hoogte algemene reserve t.o.v. richtlijn maximaal 2,5% van de lasten in uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen</i> <i>In het AB kan een afwijkingsbesluiten zijn genomen t.a.v. maximale hoogte van de algemene reserve.</i>	Pag. 36 Hoogte algemene reserve (excl. ambulancezorg) € 1.795.105 2,5% van de exploitatielasten van € 72.089.000 € 1.795.105 Saldo € 0 Conclusie: Het positieve resultaat op de overige programma's, exclusief ambulancezorg, van € 382.000 als volgt te bestemmen: <ul style="list-style-type: none">• De algemene reserve te verhogen met € 164.000, zodat deze op het afgesproken peil komt van 2,5% van onze lasten 1.795.105.

JAARREKENING 2022	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
	<ul style="list-style-type: none"> Het restant éénmalig € 218.000 (0,3% van de lasten) ook te bestemmen aan de algemene reserve ter dekking van het te verwachte omvangrijke éénmalige tekort in 2023 als gevolg van hogere inflatie en CAO stijging dan de loon- en prijsindexatie (2,3%) van de gemeentelijke bijdrage in de begroting 2023. <p>Daarnaast heeft de ambulancezorg na bestemming resultaat 2022 € 416.000 een algemene reserve ambulancezorg van € 1.511.500.</p> <p>Totale weerstandscapaciteit € 1.795.105 + € 1.511.500 = € 3.306.605.</p>
Risico's <i>Conclusies over wel/niet voordoen van risico's uit de risicoparagraaf zoals eerder opgenomen in begroting.</i>	Pag. 37 In risicoparagraaf is een uitspraak gedaan over het wel voordoen van de risico's, zoals opgenomen in de begroting. Is een onttrekking uit het weerstandsvermogen (algemene reserve) nodig geweest ter dekking van voorgedane risico's. Toelichting: Nee.
Resultaatbestemming <i>Het resultaat wordt toegevoegd c.q. onttrokken aan de Algemene reserve</i> <i>Toetsen en kort beschrijven of de resultaatbestemming voldoet aan de vastgestelde uitgangspunten.</i> <i>Als een tekort verhaald moet worden op de gemeenten is dan een overzicht met het bedrag per gemeente opgenomen?</i>	Wij stellen voor het positieve resultaat op de overige veiligheidsregio Zie voor een uitgebreide toelichting hierop de aanbiedingsbrief aan de raden. <ol style="list-style-type: none"> Om het positieve resultaat ambulancezorg van € 416.000 te reserveren in de algemene reserve ambulancezorg. Om het positieve resultaat op de overige programma's, exclusief ambulancezorg, van € 382.000 als volgt te bestemmen: <ul style="list-style-type: none"> De algemene reserve te verhogen met € 164.000, zodat deze op het afgesproken peil komt van 2,5% van onze lasten. Het restant éénmalig € 218.000 (0,3% van de lasten) ook te bestemmen aan de algemene reserve ter dekking van het te verwachte omvangrijke éénmalige tekort in 2023 als gevolg van

JAARREKENING 2022	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
	<p>hogere inflatie en CAO stijging dan de loon- en prijsindexatie (2,3%) van de gemeentelijke bijdrage in de begroting 2023.</p> <p>Voorstel voldoet aan: <input checked="" type="checkbox"/> Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (algemene reserve max. 2,5% van de exploitatielasten)</p> <p>Het éénmalig verhogen van de algemene reserve ligt in lijn met advies van de regietafel.</p>
Aanvullende informatie is onderstaande aanwezig? overzicht van % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente.	Ja. <input checked="" type="checkbox"/> Overzicht % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente, pag. 94
Investerings: <i>Is er een overzicht of paragraaf met stand van zaken van de in dat jaar geplande investeringen? Uitgevoerd c.q. doorgeschoven c.q. duurder of goedkoper?</i>	Investeringsoverzicht opgenomen: ja, opgenomen pag. 94 Toelichting:
Kengetallen financiële positie <i>Is de basisset kengetallen opgenomen die inzicht geeft in de financiële positie van de GR?</i> <ul style="list-style-type: none"> - Netto schuldquote - Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen - Solvabiliteitsratio - Structurele exploitatieruimte <i>Indien niet alle kengetallen zijn aangevinkt, een toelichting geven.</i>	Welke kengetallen zijn opgenomen: <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote, pag. 39 <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote gecorrigeerd, pag. 39 <input checked="" type="checkbox"/> Solvabiliteitsratio, pag. 39 <input checked="" type="checkbox"/> Structurele exploitatieruimte, pag. 39 Toelichting:
EMU-saldo <i>Is de berekening van het EMU-saldo in paragraaf Treasury opgenomen (a.g.v. wet HOF)</i> <i>Het EMU-saldo van de GR-en tellen mee in het saldo van de lagere overheden/ deelnemende gemeenten. Het EMU-saldo van de GR wordt naar rato meegenomen in de berekening van de deelnemende gemeenten.</i>	EMU-saldo is opgenomen in jaarrekening: ja, opgenomen pag. 45 Toelichting:

JAARREKENING 2022	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Overige opmerkingen	Aandacht vragen voor het grote tekort van alle gemeenschappelijke regelingen in 2023 als gevolg van een lagere voorcalculatorische indexatie van 2,3% voor begroting 2023 ten opzichte van de CAO verhoging van CAO (Veiligheidsregio ong. 7,5%) en de inflatie (2022 10%). De correctie wordt pas later (voor jaar 2023 in begroting 2025) gecompenseerd. Hierdoor zullen gemeenschappelijke regelingen dit mogelijk niet kunnen opvangen met de algemene reserve!
Advies	Bovenstaand formulier, leidt tot de volgende zienswijze bij de jaarrekening: 1.

Toetsingskader Begroting 2024

Opgesteld door

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum

14 april 2023

BEGROTING 2024	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Tijdigheid Is de begroting op tijd (voor 15 april) ontvangen?	Ja 14 april 2023
Indexering gemeentelijke bijdrage <i>Zijn de berekening en de uitgangspunten van deze berekening, gesplitst in loon en prijsindexering, opgenomen? Verhouding loon-prijs (70-30%). Van deze verhouding mag worden afgeweken, indien deze beargumenteerd wordt.</i> <i>Prijs bruto binnenlands product 6,1%</i> <i>Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers 7,5%</i> <i>Gemiddeld 7,1%</i>	Indexering gemeentelijke bijdrage opgenomen en juist: Ja conform de FUGR brief pag. 47. Ook al juist opgenomen in de vastgestelde kadernota 2024. Toelichting:
Nieuw beleid <i>Is noodzaak onderbouwd in relatie tot de doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling en hoe wordt het gedekt? (zie uitgangspunten voor onderwerpen die in ieder geval voor zienswijze moeten worden voorgelegd)</i>	Nieuw beleid: Nee Toelichting:
Aanvullende informatie is onderstaande aanwezig? overzicht van % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente.	<input checked="" type="checkbox"/> Overzicht % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente nog niet opgenomen! De gemeentefonds cijfers zijn nog niet bekend gemaakt door het Rijk voor het versturen van de begroting op 14 april aan de gemeente.
Risicoparagraaf <i>Is er een beschrijving van de risico's en de totale omvang van alle risico's in euro's opgenomen met uitsplitsing van het bedrag per</i>	<input checked="" type="checkbox"/> Risico's zijn beschreven <input checked="" type="checkbox"/> Risico's zijn gekwantificeerd pag. 28 en 29

BEGROTING 2024	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
<i>deelnemende gemeente? Dit zodat de gemeenten dit mee kunnen nemen in de berekening van hun benodigd weerstandsvermogen?</i>	<p>Hoogte benodigd weerstandsvermogen € 1.595.000 Hoogte beschikbaar weerstandsvermogen op basis van cijfers 2022 € 3.307.000.</p> <p>Indien benodigd weerstandsvermogen hoger beschikbaar: N.V.T. <input type="checkbox"/> Overzicht per gemeente aanvulling benodigd weerstandsvermogen.</p>
<p>Weerstandsvermogen <i>Wordt er inzicht gegeven in de hoogte en doelstellingen van de bestemmingsreserves en de algemene reserve met een meerjarig overzicht van uitnamen c.q. toevoegingen?</i></p>	<p>Meerjarenoverzicht weerstandsvermogen: Ja pag. 49 Toelichting: Exploitatieoverschotten of -tekorten worden in eerste instantie verrekend met de algemene reserve binnen het eigen vermogen. Indien het Algemeen Bestuur positief besluit over het voorstel resultaatbestemming van het verslagjaar 2022 bedraagt de algemene reserve veiligheidsregio € 2.013.000 en de algemene reserve ambulancezorg € 1.512.000. De omvang van de algemene reserves is vooralsnog toereikend.</p> <p>Het jaar 2023 wordt cruciaal ten aanzien van de algemene reserve VR, enerzijds omdat alle personele en materiele lasten explosief groeien in dat jaar en anderzijds de daarop aangepaste (hogere) gemeentelijke bijdrage pas een jaar later in 2024 volgt. De verwachting is dan ook dat er flink wordt ingeteerd op de algemene reserve VR. Bij het samenstellen van de begroting 2024 zijn als voorloper de structurele aanpassingen in 2023 berekend, wat kan leiden tot een negatief resultaat van circa € 1,5 tot € 2,0 miljoen. Hierbij is nog geen rekening gehouden met incidentele aanpassingen in 2023. Deze worden samen met de structurele aanpassingen gepresenteerd in Burap 2023-1.</p>
<p>Meerjarenraming <i>Is er een sluitende meerjarenraming?</i></p>	<p>Ja pag. 46 Toelichting:</p>
<p>Wettelijke taken per gemeente:</p>	<p>Overzicht wettelijke taken: Ja pag. 54</p>

BEGROTING 2024	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
<i>Is er een bijlage opgenomen waarin per gemeente staat vermeld welke taken, conform de uitgangspunten bij de instelling van de betreffende GR, worden verricht met de bijbehorende kosten?</i>	Toelichting: Financiële overzicht naar taakvelden.
Investerings: <i>Is er een overzicht of paragraaf met meerjarig investeringsoverzicht?</i>	Meerjaren investeringsoverzicht: Ja pag. 50 Toelichting:
Kengetallen financiële positie <i>Is de basisset kengetallen opgenomen die inzicht geeft in de financiële positie van de GR?</i> - Netto schuldquote - Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen - Solvabiliteitsratio - Structurele exploitatieruimte	Welke kengetallen zijn opgenomen: <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote, pag. 32 <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote gecorrigeerd, pag. 32 <input checked="" type="checkbox"/> Solvabiliteitsratio, pag. 32 <input checked="" type="checkbox"/> Structurele exploitatieruimte, pag. 32 Toelichting:
EMU-saldo <i>Is de berekening van het EMU-saldo in paragraaf Treasury opgenomen (a.g.v. wet HOF) Het EMU-saldo van de GR-en tellen mee in het saldo van de lagere overheden/ deelnemende gemeenten. Het EMU-saldo van de GR wordt naar rato meegenomen in de berekening van de deelnemende gemeenten.</i>	EMU-saldo is opgenomen in de begroting: ja, opgenomen pag. 37
Opmerkingen	
Advies	Bovenstaand formulier, leidt tot de volgende zienswijze bij de begroting: 1.