BIJLAGE
TOETS AANMELDINGSNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Locatie: Luchthavenweg 30, Den Helder
Initiatiefnemer: Stichting NHGS Phoenix
Aanleiding: Het tijdelijk in hergebruik nemen van een bestaand motorcrossterrein
Datum: 27 juli 2020

Aanleiding vormvrije m.e.r.-beoordeling
Op 24 juli 2020 is de 'Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling tijdelijke motorcrossbaan, Den Helder' (Rho adviseurs voor leefruimte, projectnr. 20181745, 24-07-2020, verder: aanmeldingsnotitie) ingediend. Uit deze aanmeldingsnotitie blijkt dat initiatiefnemer voornemens is om voor een periode van maximaal 3 jaar en 89 dagen een motorcrossterrein in gebruik te nemen. Het beoogde gebruik is minder dan 8 uren per week en het oppervlakte van het terrein is minder dan 5 hectare. Per kalenderjaar zijn er maximaal 12 crossactiviteiten, waarvan maximaal 4 wedstrijddagen. De overige 8 dagen zijn voor trainingsdoeleinden. Per week is er maximaal 1 keer een crossactiviteit. Hiervoor is een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en ´het oprichten van een inrichting´ nodig.

Er is sprake van een activiteit als opgenomen in D 43 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.), namelijk van '*De aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen'.* Omdat het gaat om een openstelling van minder dan acht uren per week, het een oppervlakte van minder dan 5 hectare betreft en met de benodigde omgevingsvergunning tevens sprake is van een besluit zoals opgenomen in kolom vier uit die bijlage, moet voor de inrichting een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Dit betekent dat moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een milieueffectrapport (verder: MER) moet worden opgesteld.

Overwegingen

Procedure
In paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) staat de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Conform deze procedure moet door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld. Het bevoegd gezag moet binnen zes weken na de datum van ontvangst van deze (volledige) notitie een beslissing nemen over de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een MER moet worden opgesteld. Dit besluit hoeft niet te worden gepubliceerd.
De gevolgde procedure staat in de artikelen 7.16 tot en met 7.18 van de Wm (met uitzondering van artikel 7.17, vijfde en zesde lid, Wm).

Vergunde en gemelde situatie
Hoewel de locatie in het verleden als motorcrossterrein is gebruikt en het gebied ook als zodanig te herkennen is, is dat gebruik op het moment van indienen van de aanmeldnotitie niet toegestaan. Om die reden wordt het in hergebruik nemen van het terrein beschouwd als 'nieuwe' situatie.

Aangevraagde situatie
Uit de aanmeldnotitie volgt dat het beoogde gebruik voor een periode van maximaal 3 jaar en 89 dagen is. De oppervlakte van het gehele terrein bedraagt 4,26 hectare en zal een openstelling van minder dan 8 uur per week hebben met een maximum van 12 keer per kalenderjaar.

Opgemerkt wordt dat, ondanks dat er sprake is van een beoogd gebruik van circa drie jaar, de motorcrossbaan beschouwd moet worden als een permanente racebaan zoals bedoeld in het besluit m.e.r.

Gelet op het voorgaande is er geen sprake van een geval dat betrekking heeft op een permanente racebaan met een oppervlakte van 5 hectare of meer dan wel een openstelling van acht uren of meer per week. Er moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Door initiatiefnemer is op 24 juli 2020 een aanmeldingsnotitie ingediend. Met behulp van deze notitie moet worden beoordeeld of bij de voorbereiding op de aanvraag voor een omgevingsvergunning, vanwege het ontstaan van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, een MER moet worden opgesteld.

Toetsing
De aanmeldingsnotitie is getoetst aan de criteria genoemd in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Deze richtlijn omschrijft een drietal elementen met een 17-tal criteria waaraan moet worden getoetst.

Toetsingsaspecten
1. Kenmerken van het project:
   - de omvang van het project;
   - de cumulatie met andere projecten;
   - gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
   - de productie van afvalstoffen;
   - verontreiniging en hinder;
   - risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

1. Kenmerken van het project
Omvang van het project
De activiteiten van de inrichting betreffen het in (her)gebruik nemen van een permanente racebaan voor gemotoriseerde voertuigen.

De locatie waar de inrichting zich bevindt werd in het verleden al geruime tijd gebruikt als motorcrossterrein en is in dat opzicht niet gebiedsvreemd.

Het projectgebied is niet gelegen in een kwetsbaar gebied en/ of een gebied met een beschermende status. Op circa 1 kilometer van de inrichting bevinden zich percelen grond die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (verder: NNN) en het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is op circa 1,6 kilometer afstand gelegen. Op circa 5,8 kilometer is een weidevogelgebied gelegen.

Cumulatie met andere projecten
Bij cumulatie met andere projecten kan een gezamenlijke toename van milieueffecten leiden tot onder andere een overschrijding van bijvoorbeeld geluidsnormen. In die gevallen moeten de gevolgen van de ene uitbreiding worden betrokken bij de andere uitbreiding. Pas dan kan iets worden gezegd over de feitelijke bijdrage aan het beschermde gebied. De inrichting is gelegen aan de Luchthavenweg 30 in Den Helder.

In de directe nabijheid van de motorcrossbaan (< 2,5 km) zijn geen projecten aangevraagd, in voorbereiding of vergund, die een negatief effect door cumulatie dusdanig versterken dat een MER moet worden opgesteld. Het tijdelijk in gebruik nemen van de motorcrossbaan heeft een directe relatie met de zoektocht om in de 'Kop van Noord-Holland' een permanente motorsportvoorziening te realiseren. Op het moment dat deze gevonden en in gebruik genomen is, zal het terrein aan de Luchthavenweg 30 niet meer gebruikt worden als motorcrossterrein.

Gelet op het voorgaande zal het aangevraagde project geen significant negatief effect hebben met betrekking tot cumulatie waarvoor een MER moet worden opgesteld.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen
Op de boogde locatie staan reeds voorzieningen die 'hergebruikt' worden. In die zin is de beoogde ontwikkeling reeds gerealiseerd. Natuurlijke hulpbronnen hoeven derhalve niet benut te worden.

Productie van afvalstoffen
Afvalstoffen ontstaan hoofdzakelijk na beëindiging van het gebruik, waaronder het verwijderen van de opstallen en de grondwal. Daar waar hergebruik mogelijk is, wordt dit toegepast.

Verontreiniging en hinder
Als gevolg van de beoogde realisatie van de motorcrossbaan zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht-, bodem- en oppervlaktewaterkwaliteit als gevolg van de emissie van geluid en de emissie van (stik)stof. In de aanmeldnotitie zijn vanaf paragraaf 3 de verschillende milieueffecten beschreven (o.a. voor het thema geluid, en de emissie van (stik)stof). Uit deze beschrijving blijkt

dat ten aanzien van de voorgenomen activiteiten (onder andere) wordt voldaan aan de wettelijke uitganspunten.

Bodem
Binnen de inrichting gaan bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. In belangrijke mate is dit het tanken van motoren. Dit vindt binnen de inrichting op een aangewezen locatie plaats. Bij deze activiteit wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd door het toepassen van een milieumat.

Uit toetsing van de gegevens blijkt dat de aanmeldingsnotitie correct is opgesteld. Gelet op voorgaande zijn er met betrekking tot de relevante thema's geen significant negatieve effecten te verwachten, zodanig dat een MER moet worden opgesteld.

Risico van ongevallen
Binnen de inrichting worden geen toxische stoffen toegepast en geproduceerd. De activiteiten die binnen de motorcrossbaan plaatsvinden, hebben bij een normale bedrijfsvoering geen extra risico van ongevallen tot gevolg.

2. Plaats van het project
De volgende in de richtlijn genoemde gebieden bevinden zich in de Kop van Noord-Holland:
- wetlands;
- kustgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd: speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn);
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

De inrichting is gelegen aan Luchthavenweg 30 in Den Helder. Dit is grenzend aan het gezoneerde bedrijventerrein ´Kooypunt´. Aan de noordoostzijde bevindt zich vliegveld 'De Kooy' en aan de westzijde de spoorlijn Schagen - Den Helder.

De dichtstbijzijnde woonbebouwing bevindt zich ten westen van de locatie op circa 200 meter afstand. De afstand tot meer aaneengesloten bebouwing 'De Schooten' is circa 1,5 km. Gelet op aard en omvang van de inrichting en de afstand tot deze dichtere woonbebouwing en de omvang van de bevolking dichter bij het terrein, worden potentiële effecten verwaarloosbaar geacht.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Waddenzee, op circa 1.6 km. Op circa 3,6 km afstand bevindt zich het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder Callantsoog'. Uit een uitgevoerde AERIUS-berekening volgt dat er geen resultaten zijn van afgerond meer dan 0,00 mol/ha/jr. Er zijn hiermee geen negatieve gevolgen te verwachten.

Uit toetsing van deze gegevens blijkt dat de aanmeldingsnotitie correct is opgesteld. Daarmee wordt ook de grensoverschrijdbaarheid en de waarschijnlijkheid van het effect als te verwaarlozen beschouwd.

3. Kenmerken van het potentiële effect.
Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:
- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect.

Bereik van het effect
Een motorcrossbaan kan negatieve milieueffecten hebben op de omgeving. Het relevantste potentiële negatieve milieueffect is (de emissie van) geluid.

Geluid
De inrichting is aan Luchthavenweg 30 in Den Helder gelegen binnen de geluidzone van het gezoneerde bedrijventerrein ´Kooypunt´. Aan de noordoostzijde bevindt zich vliegveld 'De Kooy' en aan de westzijde de spoorlijn Schagen - Den Helder.

Met betrekking tot geluid is akoestisch onderzoek uitgevoerd en vastgelegd in de rapportage *“Motorsportfaciliteit Den Helder - Akoestisch onderzoek", referentienummer SWNL023788502, d.d. 12-05-2020*. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op trainingsdagen op de meest nabij gelegen woning 50 dB(A) bedraagt. Het maximale geluidniveau bedraagt in die situatie 53 dB(A). Tijdens de maximaal 4 wedstrijddagen is het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau 52 dB(A). In de aanmeldnotitie is aangegeven dat in die situatie het maximale geluidniveau 63 dB(A) bedraagt. Echter, uit het akoestisch onderzoek volgt dat dit 64 dB(A) is. Desalniettemin worden deze niveaus in de beoogde omvang in combinatie met de locatie milieu hygiënisch aanvaardbaar geacht.

Het akoestisch rapport is voor de inhoudelijke beoordeling getoetst en akkoord bevonden. Gelet op voorgaande zijn er met betrekking tot het aspect geluid geen significant negatieve effecten te verwachten, zodanig dat een MER moet worden opgesteld.

Soortenbescherming
Voor de voorgenomen ontwikkeling is een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd. Hieruit volgt dat er weliswaar aandachtspunten zijn, bijvoorbeeld dat er ‘vogels zonder jaarrond beschermd nest’ op de locatie aanwezig kunnen zijn, echter leidt dit op zichzelf niet tot de conclusie dat er significante negatieve effecten te verwachten zijn, zodanig dat er een MER moet worden opgesteld.

Grensoverschrijdende karakter van het effect
De aangevraagde uitbreiding zorgt niet voor een toename van negatieve milieueffecten op nabijgelegen gebieden die de wettelijke normen overschrijden. Gelet op voorgaande zal er ook geen sprake zijn van een grensoverschrijdend karakter van het effect.

Waarschijnlijkheid van het effect
De (beperkte) effecten zullen alleen optreden op dagen dat (en zolang) de crossbaan in werking is. Zodra de activiteiten worden gestaakt, zullen ook de (beperkt) effecten stoppen.

Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
De aangevraagde activiteiten zorgen niet voor een verslechtering van milieueffecten op nabijgelegen gebieden. Verder voldoet de aangevraagde activiteiten aan de wettelijke normen. Er zullen geen blijvend negatieve effecten optreden.

Slotconclusie
De conclusie is dat het voorgenomen plan kan voldoen aan alle wet- en regelgeving. De aanmeldingsnotitie is getoetst. Uit deze toetsing blijkt dat hetgeen dat in de notitie gesteld wordt correct is. Uit bovenstaande blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn die het opstellen van een MER rechtvaardigen. Gelet op voorgaande is het niet nodig om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning een MER op te (laten) stellen.

Bezwaar
Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de aanvraag om een omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. Wel kan (in een later stadium) bezwaar worden gemaakt tegen de omgevingsvergunning. Daarbij kunnen eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsprocedure worden aangegeven. Deze zullen bij de behandeling van het bezwaar worden betrokken.