

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	omgeving
Portefeuillehouder:	Wethouder Bais	Adviseur:	Ilse Bus
Betrokken portefeuillehouder:	Wethouder Zuiddam	E-mail:	i.bus@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000315547
		Datum voorstel:	13-02-2024
Onderwerp:	Voorstel tot een bindend advies aanvraag omgevingsvergunning vleermuisbunker Oostoeverweg		

Publiekssamenvatting:

Op 3 september 2024 is door de provincie Noord-Holland een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een vleermuisbunker nabij Kooyluis 1 en Oostoeverweg 1.

Het plan is in strijd met het Omgevingsplan Den Helder, omdat geen nieuwe bouwwerken zijn toegestaan binnen dit gebied. Daarnaast zijn deze gronden bestemd als boezemkering. De voor Boezemkering aangewezen gronden zijn bestemd voor een waterkering en wegen, met de bijbehorende paden, bermen, groenvoorzieningen, waterstaatkundige bouwwerken, verkeerskundige bouwwerken, nutsvoorzieningen opslag-, laad-, los- en parkeerplaatsen. Aan een afwijking van de planregels kan medewerking worden verleend als er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De aanvraag is passend binnen een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het bouwwerk is stedenbouwkundig, ecologisch en landschappelijk passend.

Voor deze aanvraag is de gemeenteraad het bevoegde gezag om een bindend advies af te geven. De vergunning kan niet worden verleend zonder een positief bindend advies van de gemeenteraad.

Geadviseerd besluit:

Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen:
een positief advies af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een vleermuisbunker nabij Kooyluis 1 en perceel Oostoeverweg 1

Aanleiding en context

Op 3 september 2024 is door de provincie Noord-Holland een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een vleermuisbunker nabij Kooysluis 1 en Oostoeverweg 1.

Het plan is in strijd met het Omgevingsplan Den Helder, omdat geen nieuwe bouwwerken zijn toegestaan binnen dit gebied. Daarnaast zijn deze gronden bestemd als boezemkering. De voor Boezemkering aangewezen gronden zijn bestemd voor een waterkering en wegen, met de bijbehorende paden, bermen, groenvoorzieningen, waterstaatkundige bouwwerken, verkeerskundige bouwwerken, nutsvoorzieningen opslag-, laad-, los- en parkeerplaatsen. Aan een afwijking van de planregels kan medewerking worden verleend als er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De aanvraag is passend binnen een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het bouwwerk is stedenbouwkundig, ecologisch en landschappelijk passend.

Voor deze aanvraag is de gemeenteraad het bevoegde gezag om een bindend advies af te geven. De vergunning kan niet worden verleend zonder een positief bindend advies van de gemeenteraad.

Doelen en resultaten

Het bindend advies afgeven en de omgevingsvergunning verlenen. De vergunning wordt verleend door het college van burgemeester en wethouders.

Kaders en omstandigheden

Omgevingswet

- Artikel 5.1 lid 1 sub a: Het is verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten.
- Artikel 16.15a onder b1: De gemeenteraad is adviseur bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Besluit kwaliteit leefomgeving

Artikel 8.0a lid 2: Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Raadsbesluit inzake bindend adviesrecht

De raad van de gemeente Den Helder heeft op basis van de artikelen 16.15, lid 1 van de Omgevingswet besloten dat een bindend advies van de gemeenteraad nodig is wanneer het initiatief valt binnen één van de genoemde gevallen in de lijst met gevallen waarin adviesrecht van de gemeenteraad geldt bij een aanvraag om omgevingsvergunning.

Er is een bindend advies van de gemeenteraad nodig omdat er sprake is van de functiewijziging van onbebouwde gronden/terreinen waarbij tevens extra bebouwing wordt toegevoegd.

Raadsbesluit inzake verplichte participatie

De raad van de gemeente Den Helder heeft op basis van artikel 16.55, lid 7, van de Omgevingswet besloten een lijst vaststellen wanneer participatie verplicht wordt gesteld ingeval het gaat om een aanvraag omgevingsvergunning betreft voor een activiteit die niet in het omgevingsplan past. Deze lijst is hetzelfde als de lijst waarvoor een bindend advies van de gemeenteraad nodig is.

Argumenten en alternatieven

Het verzoek om een vleermuisbunker te realiseren ligt binnen de Beheersverordening Oostoever 2016. De beheersverordening verwijst naar het bestemmingsplan 'Oostoever 2004'. De provincie Noord-Holland heeft in het "Masterplan biodiversiteit" de ambitie uitgesproken tot het versterken van de biodiversiteit in de gehele provincie. Er wordt ingezet op het versterken en realiseren van voedselbeschikbaarheid en leefgebieden van dier- en plantsoorten. Natuurinclusief ontwerpen is daarom de norm voor provinciale projecten.

De gemeente Den Helder heeft haar vergelijkbare biodiversiteitsambities concreet gemaakt met als speerpunten het vergroten van het aaneengesloten (netwerk van) leefgebieden van inheemse

soorten, verbeteren van omgevingskwaliteiten en dit vroegtijdig mee te nemen in ontwerpprocessen (Bron: Programma duurzaamheid 2024-2027 Gemeente Den Helder).

De provincie Noord-Holland heeft vanuit bovenstaande opgaven een natuurinclusief ontwerp gemaakt bij het vervangen van de oeverbescherming langs het Noord-Hollands kanaal ter hoogte van Den Helder. Hierbij is specifieke aandacht uitgegaan naar vleermuizen omdat dit een kwetsbare soortgroep is die volop aanwezig is in het gebied. In het gebied waar de oeverwerkzaamheden plaatsvinden zijn veel foeragerende en laagvliegende vleermuizen waargenomen. Het gaat om de Gewone dwergvleermuis, de Ruige dwergvleermuis, de Laatvlieger, de Rosse vleermuis, de Watervleermuis en de Meervleermuis. Relevante waarnemingen voor verblijfplaatsen zijn echter niet waargenomen.

Voor een duurzame populatie aan meervleermuizen is voor de mannetjes en de vrouwtjes een ruim aanbod aan zomerverblijfplaatsen nodig (aparte verblijfplaatsen) met daarnaast en kraamverblijfplaatsen en winterverblijfplaatsen (ondergrondse, vochtige, donkere, koele maar vorstvrije ruimtes die ook kunnen functioneren als paarverblijfplaatsen). Dit alles nabij belangrijke vliegroutes van de vleermuizen. In de het noordelijke deel van Noord-Holland (boven Noordzeekanaal) ligt een belangrijke vliegroute vlakbij de planlocatie. In deze omgeving ontbreken echter winterverblijfplaatsen (en daarmee paarverblijfplaatsen) maar mannenverblijfplaatsen (zomer) en kraamverblijven zijn wel bekend in de omgeving. Voor het IJsselmeergebied geldt een instandhoudingsdoel voor "behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie". Alhoewel uit tellingen in Nederland de trend voor de meervleermuis licht positief lijkt te zijn, maar regelmatig worden (onbedoeld) verblijfplaatsen nog verstoord. Concrete maatregelen voor deze kwetsbare, beschermde soort blijven daarom noodzakelijk. Dit heeft er toe geleid dat de provincie in het natuurinclusief ontwerp een winterverblijfplaats voor vleermuizen heeft opgenomen.

De bunker word niet specifiek voor de meervleermuis ingericht. Ook andere soorten kunnen en gaan er dus gebruik van maken zoals de waargenomen gewone dwergvleermuis of laatvlieger. De nadruk is in de tekst in de onderbouwing gelegd op de meervleermuis omdat dit een N2000-soort is (extra beschermd) waarvoor Noord-Holland een belangrijke rol heeft.

Er is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd waarin staat gemotiveerd waarbij het plan voldoet aan een evenwichtige verdeling van functies aan locaties. Het plan is passend binnen beleid. Daarnaast zijn de effecten op de fysieke leefomgeving als gevolg van het plan aanvaardbaar. De vleermuisbunker is bedoeld om bij te dragen aan het versterken van de biodiversiteit in de provincie Noord-Holland. Voor vleermuizen is een vraag voor winterverblijven en deze locatie kan zodoende het netwerk aan foerageergebieden, vliegroutes en verblijfplaatsen elders versterken. Stedenbouwkundig en landschappelijk is er geen bezwaar tegen de oprichting van een vleermuisbunker op deze locatie ter versterking van de biodiversiteit. Ten behoeve van het vervangen van de oeverbescherming langs het Noordhollands kanaal is er een natuurinclusief ontwerp gemaakt. Hierbij is de specifieke aandacht uitgegaan naar vleermuizen omdat dit een kwetsbare soortgroep is die volop aanwezig is in het gebied. De projectlocatie ligt strategisch tussen twee lijnvormige waterelementen in, welke belangrijke vliegroutes vormen voor vleermuizen. Het bouwwerk wordt aan drie zijden met aarde omringd en is daarmee bijna volledig uit het zicht genomen.

Dus vanuit stedenbouwkundig perspectief is de bunker niet of nauwelijks waarneembaar, landschappelijk ingepast en ter versterking van de biodiversiteit. Verder worden de milieu- en omgevingsaspecten goed onderbouwd in de onderbouwing. De grond is in eigendom van de provincie, dus de provincie blijft ook verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud.

Participatie

De aanvrager heeft voorafgaand aan het indienen van de aanvraag een participatieproces met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Port of Den Helder en Dura Vermeer doorlopen. Allen waren positief ten opzichte van het realiseren van een vleermuisbunker.

Voorstel bindend advies:

De voorgestelde ontwikkeling van de vleermuisbunker voorziet in een behoefte aan geschikte winterverblijven voor vleermuizen. Daarmee ondersteunt het initiatief actief de biodiversiteit in de provincie Noord-Holland.

De locatiekeuze aan de kop van de bosschage wordt als passend beschouwd, omdat deze optimaal aansluit bij de ecologische structuren in het gebied. Daarnaast versterkt het project niet alleen de natuurwaarden, maar past het ook landschappelijk goed in de omgeving.

Gezien de positieve ecologische en ruimtelijke effecten van het plan, en de wijze waarop het bijdraagt aan gemeentelijke en provinciale doelstellingen op het gebied van biodiversiteit en natuurbehoud, is er voldoende aanleiding voor de gemeenteraad om medewerking te verlenen aan deze ontwikkeling.

Alternatief

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als de gemeenteraad een positief bindend advies afgeeft. Als de raad besluit om een negatief bindend advies af te geven, kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Tegen het besluit om een omgevingsvergunning te weigeren/verlenen kan/kunnen de initiatiefnemer/belanghebbenden bezwaar indienen.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid

Financiële consequenties

Indien er sprake is van nadeelcompensatie kan iemand een verzoek indienen conform de beleidsregels van de gemeente. Nadeelcompensatie gaat over schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden bij schade boven het normale maatschappelijke risico en bedrijfsrisico. Alle financiële risico's zijn voor de initiatiefnemer.

Uitvoering en Planning

Als de gemeenteraad een positief bindend advies geeft zal de vergunning worden verleend. Na verlening zal er een bezwaarprocedure van 6 weken zijn. Als er geen bezwaar wordt ingediend zal de vergunning onherroepelijk automatisch onherroepelijk worden.

Communicatie

Na verlening van de omgevingsvergunning (met een positief uitgebracht advies) wordt het besluit openbaar bekend gemaakt door een publicatie in het digitale Gemeentebblad en het huis- aan huisblad.

Bijlagen:

1. tekening vleermuisbunker
2. onderbouwing vleermuisbunker met bijlagen