

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via Robert Reus

Portefeuillehouder(s)

Burgemeesters J. Nobel, M.C. Uitdehaag, A. van Dam en M. van Kampen

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
13 februari 2020	14 januari 2020

Onderwerp
Zienswijze Regionaal Risicoprofiel, Regionaal Beleidsplan 2020-2023 en Kadernota 2021 Veiligheidsregio Noord-Holland

Voorgesteld advies
<p>De gemeenteraad wordt voorgesteld om:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De volgende zienswijze in te dienen op het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 en de Kadernota 2021:<ol style="list-style-type: none">a. Het Regionaal Risicoprofiel is gebaseerd op actuele informatie over risico's en ontwikkelingen en kennis van het gebied. Dit zorgt voor een actueel risicoprofiel dat goede input vormt voor het maken van strategische keuzes in het beleid en voeren van risicocommunicatie. Wij kunnen ons vinden in het voorgelegde Regionaal Risicoprofiel.b. Het beleidsplan geeft de stevige basis van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) weer en zorgt dat de uitvoering van de wettelijke taken als hulpverleningsorganisatie geborgd zijn. Ook wordt ingespeeld op ontwikkelingen om in de toekomst goed hulp te kunnen blijven verlenen. Hiervoor is het onder andere nodig om te experimenteren op het vlak van niet wettelijke taken, samenwerkingen met ketenpartners en de maatschappelijke rol en opdracht van de VRNHN (verder) te verkennen. Deze ruimte wil de gemeenteraad bieden.<ul style="list-style-type: none">- Via de commissie Zorg en Veiligheid is een bestuurlijk platform ingericht waarvan wij de meerwaarde inzien. Het is wel van belang om te onderzoeken welke rol de VRNHN hierbij moet spelen (ondersteunend/faciliterend of regisserend). Belangrijk is ook dat het gemeentebestuur keuzevrijheid voor beleid blijft houden ten aanzien van de niet wettelijke taken. Voordat deze niet wettelijke taken worden opgenomen vindt de gemeenteraad dat een plan moet worden vastgesteld voordat een ontwikkeling definitief beleid wordt. Voorkomen moet worden dat het gemeentebestuur niet wordt meegenomen in ontwikkelingen en onverhoeds financiën voor niet wettelijke taken doorberekend krijgt. Tenslotte moet duidelijk zijn welke positie en rol de VRNHN inneemt en of deze rol niet door een andere organisatie kan, moet of hoort te worden uitgevoerd. Zo komen de consequenties en alternatieven in beeld. De gemeenteraad denkt dat binnen de reguliere planning en control cyclus voldoende ruimte is om gemeentebesturen vooraf mee te nemen in de ontwikkeling van de uitvoering van de niet wettelijke taken door de VRNHN.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

- Met inachtneming van bovengenoemde punten kunnen wij ons vinden in het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.
 - c. **De Kadernota 2021** sluit aan op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023. De huidige ontwikkelingen en experimenten worden binnen de lopende begroting gedekt. Met inachtneming van wat hiervoor in de zienswijze is benoemd (keuzevrijheid beleid, vooraf meenemen gemeentebestuur bij ontwikkelingen niet wettelijke taken en duidelijkheid over de positie en rol van de VRNHN bij ontwikkelingen en vraagstukken) kunnen wij ons vinden in de Kadernota 2021
2. De zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bekend te maken.

Wettelijke grondslag

De wettelijke grondslag voor het indienen van de zienswijze op deze stukken is vastgelegd in artikelen 15 en 73 van de Wet Veiligheidsregio's en artikel 4 van de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019.

Kern van de zaak

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft op 13 december 2019 het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 en de Kadernota 2021 aangeboden aan de gemeenteraden in Noord-Holland Noord. Het algemeen bestuur stelt deze stukken vast. Het vaststellen van de stukken staat gepland voor de algemeen bestuursvergadering van 6 maart 2020. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de genoemde stukken. De VRNHN hoort graag of de gemeenteraden zich kunnen vinden in de inhoud van het beleidsplan en het onderliggende risicoprofiel. Tevens vraagt de VRNHN om een reactie op de inhoudelijke kaders en bijbehorende financiën zoals opgenomen in de kadernota voor 2021.

De zienswijze ziet de VRNHN graag voor 1 maart 2020 tegemoet, zodat zij deze tijdig met een reactie kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 6 maart 2020.

Beoordeling stukken

Er heeft een ambtelijke beoordeling van de aangeboden stukken plaatsgevonden. Deze beoordeling is terug te vinden in de bijgevoegde memo. Te zien is dat de VRNHN aan het kijken is hoe zij zich moet ontwikkelen om ook in de toekomst de juiste hulp te kunnen bieden. Er is een ontwikkeling gaande binnen de VRNHN waar zij naast de uitvoering van haar wettelijke taken bezig is en zoekende is naar (de invulling van) haar maatschappelijke opdracht en rol bij (zorg-) en veiligheidsvraagstukken die de VRNHN overstijgen. Een onderscheid is te maken in de VRNHN als organisatie die wettelijke taken uitvoert en de VRNHN als platform die door haar schaalgrootte een infrastructuur biedt om werkzaamheden die de organisatie overstijgen en (zorg-) en veiligheidsvraagstukken op te pakken waar regionale samenwerking benodigd is.

In de stukken die nu voorliggen wordt dan ook voorgesorteerd op de nieuwe ontwikkelingen. Via de besluitvorming wordt bepaald welke koers de VRNHN gaat varen. De voorgestelde zienswijze is mede gebaseerd op deze ambtelijke beoordeling.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Kenbaar maken zienswijze

Om de zienswijze bij het dagelijks bestuur kenbaar te maken moet een bericht met de zienswijze worden verzonden naar de VRNHN. Een conceptbrief is in de bijlage terug te vinden. Deze conceptbrief is in het format van de gemeente Texel gegoten. Uiteraard zal bij een akkoord van de lokale gemeenteraad de brief worden verstuurd in het format van de desbetreffende gemeente.

Openbaarheid documenten

Openbaar Het voorstel bevat niet-openbare documenten

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

De gemeenteraad wordt voorgesteld om:

1. De volgende zienswijze in te dienen op het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 en de Kadernota 2021:
 - a. **Het Regionaal Risicoprofiel** is gebaseerd op actuele informatie over risico's en ontwikkelingen en kennis van het gebied. Dit zorgt voor een actueel risicoprofiel dat goede input vormt voor het maken van strategische keuzes in het beleid en voeren van risicocommunicatie. Wij kunnen ons vinden in het voorgelegde Regionaal Risicoprofiel.
 - b. **Het beleidsplan** geeft de stevige basis van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) weer en zorgt dat de uitvoering van de wettelijke taken als hulpverleningsorganisatie geborgd zijn. Ook wordt ingespeeld op ontwikkelingen om in de toekomst goed hulp te kunnen blijven verlenen. Hiervoor is het onder andere nodig om te experimenteren op het vlak van niet wettelijke taken, samenwerkingen met ketenpartners en de maatschappelijke rol en opdracht van de VRNHN (verder) te verkennen. Deze ruimte wil de gemeenteraad bieden.
 - Via de commissie Zorg en Veiligheid is een bestuurlijk platform ingericht waarvan wij de meerwaarde inzien. Het is wel van belang om te onderzoeken welke rol de VRNHN hierbij moet spelen (ondersteunend/faciliterend of regisserend). Belangrijk is ook dat het gemeentebestuur keuzevrijheid voor beleid blijft houden ten aanzien van de niet wettelijke taken. Voordat deze niet wettelijke taken worden opgenomen vindt de gemeenteraad dat een plan moet worden vastgesteld voordat een ontwikkeling definitief beleid wordt. Voorkomen moet worden dat het gemeentebestuur niet wordt meegenomen in ontwikkelingen en onverhoeds financiën voor niet wettelijke taken doorberekend krijgt. Tenslotte moet duidelijk zijn welke positie en rol de VRNHN inneemt en of deze rol niet door een andere organisatie kan, moet of hoort te worden uitgevoerd. Zo komen de consequenties en alternatieven in beeld. De gemeenteraad denkt dat binnen de reguliere planning en control cyclus voldoende ruimte is om gemeentebesturen vooraf mee te nemen in de ontwikkeling van de uitvoering van de niet wettelijke taken door de VRNHN.
 - Met inachtneming van bovengenoemde punten kunnen wij ons vinden in het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.
 - c. **De Kadernota 2021** sluit aan op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023. De huidige ontwikkelingen en experimenten worden binnen de lopende begroting gedekt. Met inachtneming van wat hiervoor in de zienswijze is benoemd (keuzevrijheid beleid, vooraf meenemen gemeentebestuur bij ontwikkelingen niet wettelijke taken en duidelijkheid over de positie en rol van de VRNHN bij ontwikkelingen en vraagstukken) kunnen wij ons vinden in de Kadernota 2021.
2. De zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bekend te maken.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De adviezen zijn opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland. De financiële stukken van de VRNHN worden samen met de financiële stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in een regionale raadscommissie besproken.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding & crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN.

Motivering per voorgesteld advies

De Veiligheidsregio NHN voert voor de 17 gemeenten in NHN de taken uit op het gebied brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN. Daarnaast voert de VR NHN voor 12 gemeente in NHN de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een bepaald aantal stemmen in het Algemeen Bestuur. Door één gezamenlijk advies op te stellen staan de gemeenten sterker bij de behandeling van de financiële stukken in het Algemeen Bestuur. Hun zienswijzen zijn op elkaar afgestemd.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De gemeenten in NHN staan samen garant voor de financiële resultaten (positief/negatief) van de Veiligheidsregio NHN. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt in deze zienswijze gestuurd.

Alternatieven (incl. argumenten)

Er zijn geen alternatieve organisaties die de wettelijke werkzaamheden van de VRNHN mogen uitvoeren.

Sturing vanuit de gemeenteraad op de VRNHN gebeurt via de behandeling van de financiële stukken en vaststelling van het risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. Hiervoor kan elke gemeenteraad een zienswijze in dienen. Een zienswijze in het algemeen bestuur van de VRNHN wordt alleen met meerderheid van stemmen overgenomen.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	<input type="checkbox"/> Algemene middelen	<input type="checkbox"/> Inkomsten
	<input type="checkbox"/> Bijdragen derden	<input type="checkbox"/> Reserve

Toelichting:

Communicatie

Op basis van het regionaal raadsadvies wordt er in de lokale gemeenteraad een besluit genomen over de financiële stukken van de VRNHN. De colleges van burgemeester en wethouders versturen de brief met daarin de zienswijze van de betreffende gemeenteraad aan het dagelijks bestuur van de VRNHN.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Bijlagen

Bij dit Regionaal Raadsadvies Noordkop zijn de volgende documenten als bijlage bijgevoegd:

- Aanbiedingsbrief stukken VRNHN
- Link Regionaal Risicoprofiel
- Regionaal Beleidsplan 2020-2023 VRNHN
- Kadernota 2021 VRNHN
- Conceptbrief Zienswijze stukken VRNHN
- Memo beoordeling stukken VRNHN