gemeente
Den Helder

Raadsvoorstel

Registratienummer:	RVO12.0026	Portefeuillehouder:	presidium
Van afdeling: Behandelend ambtenaar: Telefoonnummer: E-mail adres:	Griffie R. de Jonge (0223) 67 8104 r.de.jonge@denhelder.nl	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: • Notitie 'Meer debat in Den Helder' (kenmerk IR11.0152).	
Onderwerp:	Aanpassing werkwijze van de raad en commissies.		

Gevraagd besluit:

1. de raadsvergaderingen zodanig in te richten dat:
   a. per bespreekpunt één debattermijn wordt gehouden;
   b. het college van burgemeester en wethouders alleen in de gelegenheid wordt gesteld te reageren op ingediende moties en amendementen.

2. de commissievergaderingen zodanig in te richten dat:
   a. een splitsing wordt aangebracht in informerende onderwerpen en meningsvormende onderwerpen;
   b. de commissie alleen nog gemotiveerd adviseert of een onderwerp als hamerpunt of bespreekpunt op de raadsagenda komt;
   c. de bespreekpunten concreet worden opgenomen in het advies.

3. de besluiten genoemd onder 1. en 2. als werkwijze direct na het zomerreces van 2012 te effectueren en deze werkwijze in december 2012 te evalueren.

4. het college van burgemeester en wethouders op te dragen in kaderstellende en beleidsvormende voorstellen alternatieven op te nemen met de voor- en nadelen op hoofdlijnen.

Publiekssamenvatting
Uit evaluaties van de werkwijze van uw raad is naar voren gekomen dat debatvoering in raads- en commissievergaderingen voor verbetering vatbaar is. Met een aantal wijzigingen in de werkwijze van uw raad en de commissies wordt beoogd de politieke discussie in de raad te stimuleren. Hierdoor ontstaat naar verwachting meer transparantie van de standpunten en onderliggende argumenten van de verschillende raadsfracties. De voorgestelde werkwijze wordt direct na het zomerreces van 2012 doorgevoerd en voor het einde van dit jaar geëvalueerd.

Inleiding
In 2008 en 2009 zijn evaluaties van de werkwijze van raad en commissies uitgevoerd. Uit deze evaluaties is bij herhaling naar voren gekomen dat debatvoering in raads- en commissievergaderingen voor verbetering vatbaar is. Naar aanleiding hiervan heeft een raadswerkgroep in 2011, met ondersteuning van het Nederlands Debat Instituut, een notitie opgesteld met als titel 'Meer debat in Den Helder'(nummer IR11.0152)
Deze notitie is besproken tijdens de werkconferentie van de raad op 19 en 20 januari 2012. Hierbij is gebleken dat er voldoende draagvlak is de werkwijze van de raad en de commissies aan te passen.

Beoogd maatschappelijk resultaat
Meer herkenbaarheid van de standpunten en onderliggende argumenten van de verschillende fracties waardoor een meer transparanter besluitvormingsproces ontstaat. Hiermee wordt beoogd de afstand tussen de burgers en het bestuur te verkleinen.

Kader
De gemeenteraad bepaalt de werkwijze van de raad en zijn commissies. De grondslag hiervoor zijn de artikelen 16 en 82 van de Gemeentewet. Deze bepalingen zijn nader uitgewerkt in het 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Den Helder 2010' en de 'Verordening op de raadscommissies 2010'.

Argumenten
De notitie van de raadswerkgroep, getiteld: 'Meer debat in Den Helder', is besproken tijdens de werkconferentie. Daarbij is gesteld dat de commissievergaderingen voornamelijk zijn bedoeld om onduidelijkheden over raadsvoorstellen en ontwerpbesluiten weg te nemen en argumenten en meningen tussen fracties uit te wisselen. Het wegnemen van onduidelijkheden geschiedt in de regel door het stellen van vragen aan de portefeuillehouder(s) of aan de behandelend ambtenaar voorafgaand aan de commissievergaderingen.
Met het uitwisselen van gezichtspunten tussen de fracties onderling, kunnen zij elkaars meningsvorming nog trachten te beïnvloeden.

Voorstellen die door de commissie besluitrijp worden geacht, worden vervolgens als hamerpunt of bespreekpunt geagendeerd voor de raadsvergadering. In de raadsvergadering wordt vervolgens het politieke debat gevoerd over de bespreekpunten die door de commissie zijn aangegeven. In het onderlinge debat worden dan de standpunten en argumenten van de verschillende fracties meer zichtbaar en kunnen de fracties hierop worden aangesproken.

Voorgesteld wordt het vorenstaande meer te ondersteunen door wijzigingen aan te brengen in de werkwijze van uw raad en de commissies. Deze wijzigingen zijn opgenomen in het ontwerp besluit (beslispunten 1. en 2.).
De voorgestelde werkwijze leidt tot meer transparantie van de standpunten en onderliggende argumenten en daarmee tot een transparanter besluitvormingsproces.

In de werkconferentie zijn twee mogelijke aanpassingen van de huidige vergadercyclus aan de orde geweest:
1. aanpassing van de cyclus zodanig dat iedere raadsvergadering wordt voorafgegaan door twee commissievergaderingen en
2. de huidige commissies te vervangen door een raadsbrede commissie.

Daarbij is gesteld dat het gewenst is het huidige vergadersysteem, mede vanwege de flexibiliteit, de voortgang van het besluitvormingstraject en de herkenbaarheid, in stand te houden.

Verder is tijdens de werkconferentie aangegeven dat het opnemen van alternatieven in raadsvoorstellen bijdraagt aan een betere debatvoering, maar dat er geen sprake moet zijn van gekunstelde situaties. Voornamelijk bij kaderstellende en beleidsvoorbereidende onderwerpen is het van belang relevante alternatieven op te nemen met de voor- en nadelen op hoofdlijnen.

Bij de evaluatie van de werkwijze van uw raad in 2011 is naar voren gekomen dat er onduidelijkheid bestaat over het kunnen benaderen van ambtenaren en portefeuillehouders en de richtlijnen die worden gehanteerd bij raadsinformatiebrieven. Ook is er behoefte aan digitale ontsluiting van informatie op dossierniveau. Voorgesteld wordt het huidige informatieprotocol (uit 2003) te actualiseren.

Tenslotte is tijdens de werkconferentie nog gesproken over 'startnotities', 'de rol van de media' en een gedragscode.

Gesteld is dat er nog weinig gebruik wordt gemaakt van startnotities. In dit kader wordt verwezen naar het raadsbesluit van 15 november 2010 (RB10.0141) waarbij het college van burgemeester en wethouders wordt opgedragen het voorbereidingstraject van belangrijke beleidsnota's vooraf kort te sluiten met de raad, waar de notitie Kaderstelling (juli 2009) als leidraad dient.

Ten aanzien van de media is gesteld dat het voor raadsleden en fracties van belang is bewust te zijn van de rol van de media en de manier waarop daarmee kan worden omgegaan. Ter ondersteuning hiervan worden in 2012 mediatrainingen georganiseerd.

U ontvangt een separaat voorstel over het vaststellen van een gedragscode.

Maatschappelijk draagvlak
Met de voorgestelde maatregelen wordt beoogd de debatvoering in de raad te stimuleren. Debatvoering maakt duidelijk waar de fracties voor staan en welke argumenten zij daarvoor hebben. Dit komt de herkenbaarheid en transparantie van het besluitvormingsproces ten goede.

Financiële consequenties
Het voorgestelde besluit heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
Na de besluitvorming wordt via 'Raad en Daad' aandacht besteed aan de wijzigingen en de beoogde effecten.

Realisatie
De werkwijze wordt direct na het zomerreces van 2012 ingevoerd. In december 2012 vindt een korte evaluatie plaats.

Den Helder, 5 maart 2012

Het presidium van de gemeente Den Helder,

voorzitter
Koen Schuiling

raadsgriffier
mr. drs. M. Hutsman