

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder, houdende regels over de beoordeling toereikendheid participatie bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning of een omgevingsplanwijziging (Beleidsregels beoordeling toereikendheid participatie omgevingsvergunning en omgevingsplanwijziging Den Helder 2024)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder;

gelet op artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit, artikel 5.55 van de Omgevingswet & artikelen 3.2 en 3.46 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking is getreden en participatie een belangrijke pijler vormt onder de Omgevingswet;

besluit:

de volgende beleidsregels in te trekken.

Beleidsregels beoordeling toereikendheid verplichte participatie omgevingsvergunning Den Helder 2024

de volgende beleidsregels vast te stellen.

Beleidsregels beoordeling toereikendheid participatie omgevingsvergunning en omgevingsplanwijziging Den Helder 2024

Inleiding

Met de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de Omgevingsregeling en het Omgevingsbesluit van kracht gegaan.

In de Omgevingsregeling is opgenomen dat bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken. Het betrekken van deze partijen is een vorm van participatie. Bij een initiatief met grote impact op de omgeving zal uitgebreidere participatie nodig zijn. De participatie-inspanning van de aanvrager moet dus proportioneel in verhouding zijn ten opzichte van de aangevraagde activiteit. Het college kan beoordelen of de aanvrager in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de uitgevoerde participatie. Bij die beoordeling wordt gebruikgemaakt van deze beleidsregel.

In het Omgevingsbesluit is opgenomen dat burgers, bedrijven, maatschappelijke, organisaties en bestuursorganen bij een omgevingsplan worden betrokken. Bij het wijzigen van het Omgevingsplan is het bevoegd gezag verplicht om dit voor te bereiden met participatie. Het bevoegd gezag kan met de initiatiefnemer afspreken dat deze zorg draagt voor de uitvoering van de participatie.

Aandachtspunt is dat de gemeente Den Helder met de beleidsregels geen extra eisen mag stellen of criteria mag opleggen aan de vorm van de participatie door de initiatiefnemer. De beleidsregels gaan alleen over de eigen beoordeling.

Met deze beleidsregel wordt duidelijk welke participatie de gemeente Den Helder gewenst vindt bij verschillende initiatieven. Deze beleidsregel wordt gebruikt om te beoordelen of de aanvrager in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de uitgevoerde participatie, indien deze verplicht is. De gewenste participatie is gekoppeld aan de impact van een initiatief. Een initiatiefnemer kan aan de hand van drie categorieën met een 5-puntsschaal de impact berekenen. Na de berekening volgt een uitslag waarmee de initiatiefnemer weet wat het door de gemeente Den Helder gewenste participatieniveau is.

Hoofdstuk 1 Gewenste participatie bij aanvraag

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze beleidsregel is van toepassing in het geval van een aanvraag voor een omgevingsvergunning of een omgevingsplanwijziging door een initiatiefnemer.

Artikel 2 Beoordelingssystematiek

Het niveau van participatie dient passend te zijn bij de impact van het initiatief. Om dit te beoordelen maken we gebruik van de volgende beoordelingssystematiek.

Als er meerdere aspecten tegelijk gelden dient het hoogste puntenaantal te worden aangehouden.

Mate van verandering

Verandering	Score
Verandering aan bestaand gebouw, inclusief aan of op bijgebouwen	1 punt
Functiewijziging	2 punten
Nieuw gebouw (nieuwe woning, bedrijfs- of winkelpand)	3 punten
Bouw meerdere gebouwen (maximaal 10) of bouw nieuw gebouw met functiewijziging	4 punten
Bouw meerdere gebouwen (minimaal 11)	5 punten

Hinder van het initiatief

Hinder	Score
Niet	1 punt
Weinig	2 punten
Redelijk	3 punten
Veel	4 punten
Heel veel	5 punten

Omvang van de verandering qua grondoppervlakte

Omvang	Score
Minder dan 250m ²	1 punt
Tussen de 250m ² en 500m ²	2 punten
Tussen de 500m ² en 1000m ²	3 punten
Tussen de 1000m ² en 5000m ²	4 punten
Meer dan 5000m ²	5 punten

Door de score uit de drie tabellen op te tellen komt er een totaalscore. De totaalscore is gekoppeld aan een participatieniveau. Dit is weergegeven in de onderstaande tabel.

Totaalscore	Participatieniveau met bijbehorende omschrijving
3 tot en met 5 punten	Informeren direct betrokkenen: Bij deze score is het vereist dat de initiatiefnemer de direct betrokkenen heeft geïnformeerd over het initiatief en de zorgen van de direct betrokkenen heeft geïnventariseerd.
6 tot en met 10 punten	Participatie met directe omgeving Bij deze score is het vereist dat de initiatiefnemer actieve gelegenheid tot participatie heeft geboden aan de directe omgeving en hun belangen heeft meegewogen. Van de initiatiefnemer wordt geëist dat deze heeft verantwoord en beargumenteerd hoe belanghebbenden duidelijk een gelegenheid hebben gekregen om te participeren.
11 tot en met 15 punten	Intensief participeren Bij deze score is het vereist dat de initiatiefnemer een brede groep betrokkenen heeft geïnformeerd en een openbare gelegenheid heeft geboden voor

	betrokkenen om te participeren. Participanten hebben actieve ruimte gekregen om bij te dragen, bijvoorbeeld door ideeën en alternatieven aan te dragen en deze zijn meegenomen in de afwegingen rondom het initiatief. De initiatiefnemer heeft teruggekoppeld aan de participanten wat er met de informatie uit het participatietraject is gedaan.
--	---

Artikel 3 Beoordeling participatieniveau

Het college beoordeelt het participatieniveau van de aanvraag. Het niveau van participatie wordt niet als passend bij het initiatief beoordeeld wanneer de initiatiefnemer een lager participatieniveau heeft gekozen dan uit de beoordelingssystematiek uit artikel 2 volgt óf blijkt dat niet is voldaan aan de eisen bij het betreffende participatieniveau.

Als de aanvrager van een omgevingsvergunning niet of onvoldoende aan participatie heeft gedaan, kan het college de aanvraag buiten behandeling laten. Er is dan niet voldaan aan een wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag en/of de verstrekte gegevens zijn onvoldoende voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van de beschikking (artikel 4:5, lid 1, aanhef en onder a en c, van de Algemene wet bestuursrecht). De aanvrager zal wel eerst de gelegenheid krijgen het gebrek te herstellen (artikel 4:5, lid 1, van de Awb). Als binnen de daarvoor gestelde termijn niet alsnog door de aanvrager wordt aangetoond dat er voor de aanvraag een afdoende (te beoordelen aan de hand van deze beleidsregel) participatietraject is doorlopen, wordt besloten om de aanvraag niet in behandeling te nemen.

Als de aanvrager van een omgevingsplanwijziging niet of onvoldoende aan participatie heeft gedaan, kan het college de aanvraag weigeren. De aanvraag is dan in strijd met de beleidsregels en een grond kan zijn om de aanvraag te weigeren.

Artikel 4 Afwijken van de beleidsregels

In bijzondere omstandigheden kan van deze beleidsregels worden afgeweken.

Hoofdstuk 2 Slotbepalingen

Artikel 5 Inwerkingtreding

De Beleidsregels beoordeling toereikendheid participatie omgevingsvergunning en omgevingsplanwijziging Den Helder 2024 treden in werking op **n.t.b.**

Artikel 6 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: **Beleidsregels beoordeling toereikendheid participatie omgevingsvergunning en omgevingsplanwijziging Den Helder 2024**

Aldus besloten in de collegevergadering van **n.t.b.**

burgemeester,
J.A. (Jan) de Boer MSc.

waarnemend secretaris,
J. (Jeroen) van Egenschot MBA

Toelichting bij de Beleidsregels beoordeling toereikendheid verplichte participatie omgevingsvergunning Den Helder 2024

Algemeen

In het kader van de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is deze beleidsregel opgesteld. Met de invoering van de Omgevingswet wordt ook de Omgevingsregeling van kracht. In de Omgevingsregeling is opgenomen dat bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken. Het betrekken van deze partijen is een vorm van participatie. De initiatiefnemer heeft de plicht (artikel 7.4 van de omgevingsregeling) om bij de aanvraag van een omgevingsvergunning aan te geven:

- Of de aanvrager aan participatie heeft gedaan
- Zo ja: hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn van de participatie door de aanvrager

Dit aanvraagvereiste omvat geen verplichting voor de initiatiefnemer om aan participatie te doen. Participatie door de initiatiefnemer bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning is vrijwillig op 1 uitzondering na (artikel 16.55, lid 7, van de Omgevingswet). De gemeenteraad van Den Helder heeft een [lijst met gevallen van verplichte participatie](#) vastgesteld. Een initiatiefnemer met een aanvraag die onder deze lijst valt, moet verplicht participeren.

Bij een initiatief met grote impact op de omgeving zal uitgebreidere participatie nodig zijn. De participatie-inspanning van de aanvrager moet dus proportioneel in verhouding zijn ten opzichte van de aangevraagde activiteit. Het college kan beoordelen of de aanvrager in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de uitgevoerde participatie. Bij die beoordeling kan gebruik gemaakt worden van deze beleidsregel.

Artikelsgewijs

Artikel 2 Beoordelingssystematiek

De hinder van een initiatief bij realisatie, zoals beschreven in categorie twee van artikel 2, wordt op de volgende manier beoordeeld:

Niet:	Geen hinder of zeer beperkte hinder zoals geluid, privacy, stank of lichtinval tot en met aangrenzende percelen. Een voorbeeld van een initiatief in deze categorie is een dakkapel of erfafscheiding.
Weinig:	Mogelijke beperkte hinder zoals toename van onder andere geluid, stank, verkeersbeweging en/of geparkeerde voertuigen in de straat. Een voorbeeld van een initiatief in deze categorie is het realiseren van een aanbouw of een extra verdieping.
Redelijk:	Mogelijke hinder zoals toename van onder andere geluid, stank, uitzichtbelemmering, verkeersbeweging en/of geparkeerde voertuigen in de buurt. Een voorbeeld van een initiatief in deze categorie is het bouwen van één woning of het wijzigen van het gebruik van een pand wat geen bijzondere status heeft.
Veel:	Mogelijk hinder zoals toename van onder andere geluid, stank, uitzichtbelemmering, verkeersbeweging en/of geparkeerde voertuigen en hinder voor het milieu en de natuur in de wijk. Een voorbeeld van een initiatief in deze categorie is het bouwen van meerdere woningen met een maximum van 10, het wijzigen van het gebruik van een pand met een bijzondere status of het bouwen van een bouwwerk op een bestemming buiten landelijk gebied waar dit bouwwerk niet is toegestaan.
Heel veel:	Mogelijk hinder zoals toename van onder andere geluid, stank, uitzichtbelemmering, verkeersbeweging en/of geparkeerde voertuigen en hinder voor het milieu, natuur en de gezondheid van de mens en dier in de omgeving. Een voorbeeld van een initiatief in deze categorie met heel veel hinder is het bouwen van een woonwijk.

Voor het begrip hinder wordt verwezen naar de regels van het Burgerlijk Wetboek (BW) en wat is bepaald in jurisprudentie omtrent hinder in het private en publieke recht.

In de tabel met participatieniveaus worden verschillende betrokkenen genoemd. Hieronder volgt een verdere omschrijving van de betrokkenen:

Direct betrokkenen:	De (over- en achter) buren die het dichtst bij u wonen.
Directe omgeving:	Iedereen in uw straat en andere personen of organisaties in de directe omgeving van uw initiatief.
Brede groep betrokken:	Iedereen in de directe omgeving, iedereen die actief van de omgeving van het initiatief gebruikmaakt en partijen die een belangrijke rol hebben in de omgeving. Dat laatste geldt bijvoorbeeld voor de gemeente, belangengroepen en/of de pers.