

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via

Jelmar Blijleven

Jelmarblijleven@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder(s):

1. **Maarten Versluis**
2. Puck de Nijs-Visser
3. Pieter Kos

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
1 februari 2024	9 januari 2023 Den Helder 9 januari 2023 Schagen 16 januari 2023

Onderwerp
Kadernota 2024 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA)

Voorgesteld advies
De RRN adviseert de raden: <ol style="list-style-type: none">1. de inhoud van de Kadernota 2025 ter harte te nemen en geen zienswijze af te geven

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Wettelijke grondslag

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- Wet gemeenschappelijke regelingen

Kern van de zaak

Het dagelijks bestuur van de GRGA Kop van Noord-Holland heeft op 11 december 2023 de Kadernota 2025 aangeboden. De raad kan een zienswijze geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GRGA, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

Openbaarheid documenten

Ja

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

Vastgesteld in de vergadering van 1 februari 2024

Griffier

Voorzitter

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De Kadernota wordt geleverd om het proces van vaststelling van de Begroting 2025 van de GRGA te reguleren en in de Regionale Raadscommissie te kunnen afstemmen. In de Kadernota wordt de eerste context van 2025 geschetst. De nota beschrijft het verwachte inhoudelijke en financiële beleid voor 2025, wat enigszins verschilt van 2024 op het gebied van de taakstellingen. De toelichting hierover staat bij punt 2 onder het kopje *kantttekeningen en risico's*.

Het bestuur van de GRGA wil in 2024 het volgende bereiken:

A. De moderne sociale onderneming

Het bestuur ondersteunt de doelstelling van Probedrijven om zich te ontwikkelen als een moderne sociale onderneming. Belangrijke punten zijn:

- Het streven om elk jaar nieuwe mensen aan te nemen volgens de normen van Beschut Werken en Duurzaam met LKS, in samenwerking met consultants van het sociaal domein van gemeenten.
- Het bieden van gevarieerd, geschikt en langdurig werk aan alle werknemers.

Het bestuur werkt samen met N.V. Probedrijven en Proschoon B.V. om het aantal werkplekken en soorten werk uit te breiden, zowel binnen als buiten de bedrijven. Dit omvat het verbreden van technisch werk, het starten van cateringactiviteiten, het ontwikkelen van nieuwe producten en het opzetten van opleidingen in logistiek en transport. Er wordt ook wijkgericht werken ontwikkeld in samenwerking met de gemeenten.

Om de doorstroom en uitstroom van werknemers te bevorderen, wordt ingezet op een combinatie van leren en werken met Praktijkleren. Er worden ook nieuwe beoordelingsmethoden ontwikkeld zodat werknemers hun mogelijkheden binnen en buiten Probedrijven kunnen ontdekken. Vijf procent van de werknemers is nu betrokken bij nieuwe activiteiten met doorlopende leerlijnen, gericht op uitstroom naar reguliere bedrijven. De samenwerking met externe werkgevers wordt versterkt. Een nieuw bedrijfspand in Den Helder, gepland voor 2026, zal werk bieden aan meer dan 100 werknemers uit de regio. Hierdoor hoeven ze niet meer dagelijks naar Schagen te reizen. Dit jaar zullen de gemeenten besluiten of de regeling 'Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie' wordt voortgezet, na een evaluatie.

Advies aan de gemeenteraden

B. Kernpunten en verwachtingen voor 2026 en 2027

Na 2025 verwacht het bestuur van de GRGA dat het huidige beleid de huidige koers blijft varen. De belangrijkste aandachtspunten zijn:

- Het vinden van geschikt werk voor de doelgroepen, zowel binnen Probedrijven en Proschoon als daarbuiten.
- Het behouden van een efficiënte, kwalitatief hoogstaande en betaalbare uitvoering van de WSW, Beschut Werk en Duurzaam werken met LKS door Probedrijven N.V. en Proschoon B.V.

Tegen die tijd zal de bouw van een nieuw bedrijfspand in Den Helder voltooid zijn. Het bestuur van de GRGA streeft ernaar dat het aantal werknemers zal zijn toegenomen tot ongeveer 600 fulltime equivalenten (Fte), waarvan tien procent betrokken is bij nieuwe activiteiten met voortdurende leerprocessen. Dit alles in moderne, gezonde en winstgevende werkplekken voor onze medewerkers. Deze werkplekken bevinden zich in een duurzaam, inclusief en circulair bedrijf waar de energietransitie voltooid is.

C. Overeenkomst Probedrijven en de Koninklijke Marine

In het midden van 2020 is er een eerste overeenkomst voor vier jaar afgesloten tussen Probedrijven en de Koninklijke Marine. Dit was voor een project samen met UWV en WSP, waarbij ongeveer 40 jongeren de kans krijgen om bij de Marine te werken en tegelijkertijd een MBO2 BBL-opleiding te volgen. Probedrijven regelt de salarisadministratie en het innen van gelden van de Marine en gemeenten, terwijl de GRGA optreedt als de officiële werkgever. De deelnemers behoren tot de doelgroep "Duurzaam met LKS". Toen deze Kadernota werd opgesteld, was er al mondeling akkoord om deze overeenkomst met 8 jaar te verlengen.

D. Collectief vervoer

Om de regelingen uit te voeren, is het belangrijk dat Probedrijven vervoer regelt voor werknemers met een handicap. Probedrijven zorgt voor gezamenlijk vervoer voor hen. Het bestuur van de GRGA verwacht dat de omvang en de kosten van dit vervoer de komende jaren ongeveer hetzelfde blijven, totdat het nieuwe gebouw van Probedrijven in Den Helder opent, wat gepland staat voor 2026. Daarom heeft Probedrijven in de meerjarenbegroting vanaf 2026 de kosten voor vervoer met 2 bussen verminderd.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie. Deze hebben tot doel mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt toe te leiden naar duurzaam werk.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

1. De begroting bestaat voor 97,5% uit loonkosten, Nieuwe Cao-afspraken zullen grote gevolgen hebben voor de exploitatie, dit is onveranderd ten opzichte van de kadernota 2024. In deze nota is uitgegaan van de Cao's WSW en Samen aan de slag zoals die golden eind 2023, de richtlijnen van de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en de herziene indexatiecijfers van de Regietafel van 8 oktober 2023. Ingrijpende veranderingen kunnen leiden tot een begrotingswijziging. Hierbij zullen de richtlijnen van de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord blijven volgen en de Raden daarover zo snel mogelijk worden geïnformeerd.
2. De GRGA wil voorkomen dat er elk jaar een tekort is en daarvoor steeds extra geld moet worden gevraagd aan de gemeenten. Het bestuur merkt op dat het toewijzen van geld volgens de huidige en toekomstige meerjarenbegrotingen, volgens de regels van de regietafel, niet genoeg is voor onze organisatie en zal leiden tot aanhoudende tekorten. Tot nu toe baseerde de GRGA de begroting op het aantal werknemers volgens de taakstelling Beschut Werk, die de overheid elk jaar sinds 2015 aan de gemeenten geeft als financiële bijdrage. Om onze schattingen voor 2025 tot 2028 aan te passen en toch dicht bij de richtlijnen van de regietafel te blijven, heeft het bestuur van de GRGA besloten de begroting te baseren op:
 - Het werkelijke aantal werknemers per regeling (in Se en Fte) en de gemiddelde loonsom per 1 september 2023. Dit houdt rekening met de relatief hoge uitstroom van WSW-medewerkers uit Den Helder in vergelijking met de andere twee gemeenten.
 - Een jaarlijkse, realistischere taakstelling voor Beschut Werk, gebaseerd op het verschil tussen de taakstelling van jaar x en jaar x-1. Daarop baseert de GRGA de taakstelling voor Duurzaam met LKS, wat neerkomt op twee keer de taakstelling voor Beschut Werk. De GRGA gaat dus niet uit van de cumulatieve taakstelling die de overheid jaarlijks geeft, maar de GRGA gebruikt deze taakstelling wel om de jaarlijkse groei te begroten. Dit is de minimale nieuwe instroom die de GRGA in het begrotingsjaar wil realiseren. De jaarlijkse begrote taakstellingen voor 2025 en daarna zijn:
 - Gemeente Den Helder: Beschut Werk 6, Duurzaam met LKS 12
 - Gemeente Schagen: Beschut Werk 2, Duurzaam met LKS 4
 - Gemeente Hollands Kroon: Beschut Werk 2, Duurzaam met LKS 4

Als één van de deelnemende gemeente meer mensen wil plaatsen dan begroot, kan dat, mits deze

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Ja

Bijlagen
1. Kadernota 2025

Openbaar