



Aan:

De presidia, gemeenteraden en colleges van de gemeenten¹ in Noord-Holland Noord Provinciale Staten en het college van gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland

Ter kennisname:

De leden van het Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur en Directies van de Gemeenschappelijke Regelingen in Noord-Holland Noord
De gemeenten buiten het werkgebied van de regietafel, die wel participeren in de GR die binnen ons gebied vallen, te weten: de gemeenten: Hillegom, Beverwijk, Haarlem, Haarlemmermeer, Oostzaan, Wormerland, Heemskerk, Zaanstad, Vlieland, Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog.

Datum: 15 december 2023

Onderwerp: Zienswijze op gewijzigde gemeenschappelijke collegeregelingen

Bijlagen:

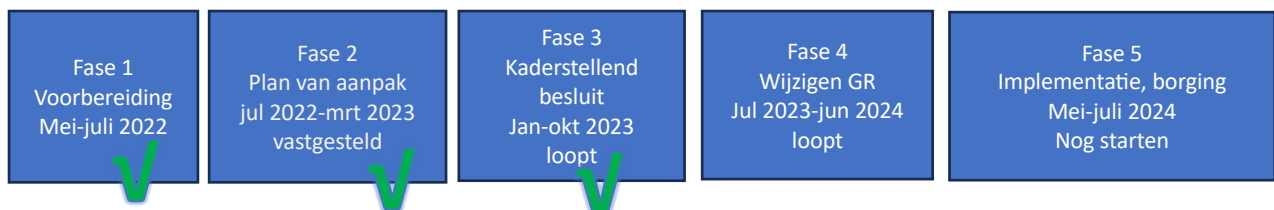
1. Overzicht afwijkingen kaderstellend besluit en overige wijzigingen
2. Uitkomsten besluitvorming inzake kaderstellende besluiten van de raden in NHN
3. Tien gemeenschappelijke regelingen + 10 was/wordt lijsten + tien oplegger Regietafel

Geachte colleges, gemeenteraden en provinciale staten in Noord-Holland Noord,

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak voor het gezamenlijk optrekken bij implementatie van de wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject.

De aanpak in vijf fasen

In het vastgestelde plan van aanpak hebben we vijf fasen benoemd, hieronder staan ze schematisch weergegeven. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld. Een mooie mijlpaal in dit gezamenlijke proces en daarmee is fase 3 nagenoeg afgerond. In deze brief informeren we u over de uitkomsten van de besluitvorming en op welke wijze dit is vertaald in de gemeenschappelijke regelingen. Immers, op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd en zijn we in fase vier gearriveerd.



Uitkomsten besluitvorming (afroning fase 3)

¹ Dit betreft de volgende 17 gemeenten:

Kop van Noord-Holland: Den Helder, Schagen, Hollands Kroon en Texel
West-Friesland: Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec
Regio Alkmaar: Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden het kaderstellend besluit vastgesteld.

In de bijlage zijn de aangenomen amendementen opgenomen. Het gaat bij de hiervoor genoemde gemeenten kortgezegd om het volgende amendement: Opnemen van het voorbeeld evaluatieartikel in alle gemeenschappelijke regelingen. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uitredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED-organisatie.

De Provincie NH neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellende besluit in deze fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten en te wachten tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen, met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling (zie overzicht in Bijlage 3). Dit geldt niet voor de RHCA, terwijl er deelnemers zijn die voornoemd amendement hebben aangenomen.

Fase 4, stap 1 het wijzigen van alle gemeenschappelijke regelingen en collegeregelingen voor zienswijzen

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit en behandeld in de besturen. Per gemeenschappelijke regeling is op 1 A4 in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met in achtname van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming.

Het betreft de volgende collegeregelingen.

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. | <input type="checkbox"/> SED-organisatie |
| <input type="checkbox"/> GGD Hollands Noorden | <input type="checkbox"/> Regionaal Historisch Centrum Alkmaar |
| <input type="checkbox"/> Omgevingsdienst Noord-Holland Noord | <input type="checkbox"/> Zaffier |
| <input type="checkbox"/> Ssc DeSom | <input type="checkbox"/> Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland |
| <input type="checkbox"/> Afvalbeheer Westfriesland | <input type="checkbox"/> Werkorganisatie BUCH |

Voor Cocensus ontvangt u een separaat voorstel, buiten dit gemeenschappelijke traject. De meerderheid van de deelnemers aan deze regeling bevindt zich buiten het werkgebied. En op onderdelen is besloten af te wijken van het kaderstellend besluit. U ontvangt de informatie wel gelijktijdig, maar niet als onderdeel van de aanbieding vanuit de Regietafel.

Gemengde en raadsregelingen komen later in fase 4

Op gemengde regelingen (waaraan de raad deelneemt) en de raadsregelingen is de zienswijzeprocedure niet van toepassing, deze mogen direct ter vaststelling worden aangeboden. Deze ontvangt u - gelijktijdig met de besluitvormingsronde op de collegeregelingen - op 15 april 2024.

De volgende gemeenschappelijke regelingen betreffen gemengde en/of raadsregelingen:

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Werksaam | <input type="checkbox"/> Ondersteuning bestuurlijke samenwerking |
| <input type="checkbox"/> Recreatieschap Westfriesland | <input type="checkbox"/> Vuilverbrandingsinstallatie |
| <input type="checkbox"/> Westfries Archief | |
| <input type="checkbox"/> Archeologie | |

Zienswijze en besluitvorming

Graag ontvangen we uw zienswijze op de voorgelegde gewijzigde regelingen. U heeft daarvoor tot 1 maart 2024 de tijd. Het kan zijn dat uw zienswijze aanleiding geeft om wijzigingen door te voeren.

Vervolgens worden de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, uiterlijk op 15 april 2024 aan u aangeboden om toestemming te geven. Regelingen waarin uw raad deelneemt worden gelijktijdig ter vaststelling aangeboden. U heeft in die fase tot 25 juni 2024 de tijd om uw besluiten kenbaar te maken. Vervolgens worden de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen gepubliceerd en zijn ze van kracht.

Vragen

Heeft u vragen naar aanleiding van deze stukken, neemt u dan contact op met uw griffier of de secretaris van de Regietafel (henriettevdheuvel@mac.com, T 0638507656).

Met vriendelijke groet,

De Regietafel Noord-Holland Noord

M. van Kampen
Voorzitter Regietafel Noord-Holland Noord
Burgemeester Schagen

Regietafel Noord-Holland Noord

Marjan van Kampen	Burgemeester Schagen (voorzitter)
Lars Voskuil	Burgemeester Bergen
Michiel Pijl	Burgemeester Medemblik
Sjaak Vriend	Griffier Hollands Kroon
Louise Marijnissen	Griffier Koggenland
Rosanne Slootweg	Griffier Castricum
Astrid Huisman	Gemeentesecretaris Stede Broec
Arthur Rynja	Directeur Hollands Kroon
Annet Doesburg	Gemeentesecretaris Dijk en Waard
Quinten Foppe	Directeur Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Edward John Paulina	Directeur GGD Hollands Noorden
Krishna Taneja	Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Henriëtte van den Heuvel	Secretaris Regietafel

BIJLAGE 1 Overzicht aanpassingen collegeregelingen in relatie tot kaderstellend besluit (kb)

1. Toets aan kaderstellend besluit (kb) – collegeregelingen

GR	GR voorstel conform kb?	Aanpassingen GR-voorstel aan KB	Aangeboden conform kb
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Nee	Opnemen zienswijze procedure meerjarenbeleidsplannen	Ja
GGD Hollands Noorden	Ja	-	Ja
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	Nee	Niet overnemen voorstel GR want alertheid op politieke risico's is relevant (actieve informatieplicht)	Ja
SSC DeSom	Nee	Overnemen voorgestelde wijzigingen (gedeeltelijk uittreden kan niet voor basistaken + evaluatie alleen op verzoek en met unaniem instemmen deelnemers)	Ja
Afvalbeheer WF	Ja	-	Ja
SED-organisatie	Nee	Niet overnemen voorstel GR verlenging opzegtermijn – ontvlechting kan ook na opzegtermijn (Uittreed)	Ja
Regionaal Historisch Centrum Alkmaar	Ja	Beslispunt raden. Conform kaderstellend besluit. Wel afwijkend van amendementen Heiloo, Alkmaar, Texel	Ja, m.u.v. Heiloo, Alkmaar, Texel
Zaffier	Ja	-	Ja
Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland	Ja	-	Ja
Werkorganisatie BUCH	Ja	-	Ja

2. Omgaan met overige wijzigingen dan genoemd in kaderstellend besluit

GR	Andere	Advies Regietafel
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Ja	Apart beslispunt zienswijze: DB 4 → 2
GGD Hollands Noorden	Ja	Apart beslispunt zienswijze: Alcohol en drugs
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	Ja	Overnemen van voorstel GR
SSC DeSom	-	
Afvalbeheer WF	-	
SED-organisatie	Ja	Overnemen van voorstel GR
Regionaal Historisch Centrum Alkmaar	Ja	Overnemen van voorstel GR
Zaffier	Ja	Overnemen van voorstel GR
Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland	-	
Werkorganisatie BUCH	Ja	Overnemen van voorstel GR

BIJLAGE ..

UITKOMSTEN BESLUITVORMING FASE 3 KADERSTELLEND BESLUIT Wgr

Raadsbesluiten van alle gemeenten op voorstel kaderstellend besluit – een overzicht

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten volgens kaderstellend besluit. Hieronder zijn de afwijkende besluiten opgenomen. De Provincie NH (deelnemer in de GR ODNHN) heeft ervoor gekozen om het kaderstellend besluit in deze fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten. Dit gebeurt in de fase van zienswijzen op de gewijzigde regelingen.

In de vier eerdergenoemde gemeenten heeft het amendement betrekking op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op de uittrekking.

De gemeenten buiten Noord-Holland Noord, die deelnemen in de gemeenschappelijke regelingen Cocensus en VVI¹, hebben het kaderstellend besluit ter informatie ontvangen. Bij navraag is gebleken, dat deze ingekomen stukken niet onder de aandacht zijn gebracht van de betreffende raden. Cocensus biedt de gewijzigde regeling separaat aan, vanwege een meerderheid van gemeenten buiten NHN.

Heiloo

[Amendement Heiloo](#) (hieronder uitgeschreven)

Aan het raadsbesluit wordt toegevoegd: Met dien verstande dat de kadertekst van artikel 11A (evaluatie GR) wordt gewijzigd in de tekst, zoals die als voorbeeld van een evaluatiebepaling is opgenomen op blz. 19 van bijlage 1 (Concept Kaderstellend besluit wijziging Wgr) en dan luidt:

Artikel 11a : Evaluatie gemeenschappelijke regeling

- 1. Een evaluatie vindt minimaal 1 keer per 4 jaar plaats en heeft pas doorgang als de evaluatie en het betreffende onderwerp met een meerderheid van stemmen, uitgebracht door de deelnemers, wordt aangenomen.*
- 2. Het dagelijks bestuur van de regeling zorgt er voor dat 1 jaar vóór het tijdstip waarop een evaluatie zal plaatsvinden een signaal uit gaat naar de deelnemers van de regeling, met daarbij een procesbeschrijving over het aandragen van de onderwerpen en, wanneer een stemverhouding ontbreekt, het stemmen daarover.*
- 3. Wanneer met een evaluatie wordt ingestemd draagt het (dagelijks) bestuur zorg voor de uitvoering van de evaluatie.*
- 4. De uitvoering van de evaluatie begint met een procesbeschrijving met daarin een beschrijving van het onderwerp, de manier waarop de evaluatie wordt uitgevoerd en binnen welke termijn. De procesbeschrijving vermeldt ook of de evaluatie extra kosten voor de deelnemers tot gevolg heeft.*
- 5. Als de evaluatie conclusies en aanbevelingen bevat, dan verwerkt het (dagelijks) bestuur deze in een voorstel hoe hieraan gevolg wordt gegeven.*
- 6. De gevolgen als bedoeld in het vorige lid, kunnen aanleiding zijn om te betrekken in de daarop volgende evaluatieperiode.*

¹ En ook de gemeenten die deelnemen in de GR RAUM en Waddeneiland (welke buiten de scope van de opdracht vallen).

Texel > Amendement gelijk aan Heiloo

[Document Texel - Amendement - Ook een kader voor evaluatie - iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)

Alkmaar > Amendement gelijk aan Heiloo.

[Raadsbesluit Alkmaar, inclusief amendement](#)

Enkhuizen

[Amendement evaluatie](#)

Voor de Veiligheidsregio, GGD, Omgevingsdienst, WerkSaam en de SED een evaluatietermijn van eens in de 4 jaar opnemen (en dus de tekst die Heiloo, Alkmaar en Texel voorstellen voor alle GR voor de hierboven genoemde GR op te nemen en de andere GR daarin meer vrij te laten).

[Amendement overbruggingsperiode](#)

De overbruggingstermijn bij uittreding terugbrengen van 5 naar maximaal 3 jaar.

Ook heeft Enkhuizen een motie ingediend die betrekking heeft op de GR SED-organisatie.

Analyse regietafel amendement evaluatie

- Er zijn 3 gemeenten die evaluatiepassage in alle GR willen verplichten en 1 gemeente die dit voor een deel van de gemeenten wil verplichten.
- De gemeenschappelijke regelingen voor welke de raad van Enkhuizen een andere tekst acceptabel vindt zijn allen GR-en die alleen deelnemers hebben in het werkgebied van West-Friesland. De raden van Texel, Heiloo en Alkmaar zijn voor die GR dus geen partij.
- Voor zover bekend nemen veel gemeenschappelijke regelingen de voorbeeldtekst over. In het directeurenoverleg op 2 november heeft de directeur van RHCA aangegeven deze tekst te zwaar te vinden voor zijn GR. Van andere directeuren zijn dergelijke signalen (nog) niet ontvangen.
- Op basis van de analyse van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen worden de gemeenten die het amendement evaluatie hebben ingediend gehoord. De ingediende amendementen behoeven in onze optiek derhalve in deze fase geen bestuurlijke afstemming.

Analyse regietafel amendement overbruggingsperiode bij uittreden

- 16 van de 17 raden die hebben beslist over het voorstel kunnen zich vinden in het kaderstellend besluit ten aanzien van uittreden. 1 raad wil de overbruggingsperiode voor alle gemeenschappelijke regelingen verkorten van 5 naar 3 jaar.
- Van het kaderstellend besluit hebben de artikelen 8 en 9 betrekking op het amendement.

Onder artikel 9 voorwaarden uittreding (pag. 2).

Huidige tekst

- De uittreedsom wordt berekend aan de hand van de directe reële schade, berekend over een overbruggingsperiode van 5 jaar.

Nieuwe tekst

- De uittreedsom wordt berekend aan de hand van de directe reële schade, berekend over een overbruggingsperiode van maximaal 3 jaar.

Toelichting:

- De termijn van 5 jaar lijkt op een boete voor uittreden en is vooral in het voordeel van de deelnemende partijen in de GR. De reële schade zou naar ons inziens ook in een periode van 3 jaar afgewikkeld moeten kunnen worden.

Reactie regietafel:

- De overbruggingsperiode van 5 jaar is afgeleid uit de jurisprudentie. Deze termijn is gekoppeld aan de gangbare beleidscyclus en wordt gezien als een redelijke periode waarbinnen de GR en de achterblijvende deelnemers voldoende gelegenheid hebben om de (financiële) gevolgen van het uittreden op te vangen en de bedrijfsvoering aan te passen. Denk bijvoorbeeld aan het wijzigen van beleid en het takenpakket of het opzeggen en wijzigen van lopende overeenkomsten.
- In de concept-bepaling is ook opgenomen dat het bestuur van de GR én de uittredende deelnemer zich zullen inspannen om de nadelige gevolgen van de uittreding (en dus de reële schade), zo veel mogelijk te beperken. Dit kan door bijv. het overnemen van personeel of andere verplichtingen van de GR door de uittredende deelnemer.
- Het principe van de reële schade-bepaling betekent dat de uittredende deelnemer niet meer betaalt dan strikt noodzakelijk. Daarmee wordt aangegeven dat de uittredingssom geen boete is waardoor uittreding praktisch onmogelijk is. Indien, in het individuele geval, wordt geconstateerd dat een GR zich binnen een kortere periode dan 5 jaar kan aanpassen en er na bijv. 3 jaar geen reële schade meer is voor de GR, dit tot uiting zal komen in de hoogte van de uittreedsom. Daarom is in de bepaling ook opgenomen dat er “in beginsel” een afbouwperiode van 5 jaar wordt gehanteerd.