

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Argumenten voor onderbrenging onder GR GGD HN

De Commissie Zorg & Veiligheid heeft een aantal argumenten om In Control te borgen onder de Gemeenschappelijke regeling GGD HN:

- Alcohol/drugs is een actueel thema dat structureel aandacht nodig heeft met continuïteit qua organisatie, financiering en uitvoering.
- Door opname in de GR blijft de samenwerking in de keten bestaan (de samenwerking vanuit GGD HN met de gemeenten en partners zoals Brijder Jeugd en GGZ NHN).
- Door opname in de GR is er minder regeldruk voor de individuele gemeenten en vindt er structurele borging plaats op deze belangrijke onderwerpen in het kader van de Wpg (lokaal gezondheidsbeleid en gezondheidsbevordering).
- Het programma blijft beschikbaar voor ondersteuning (advisering en uitvoering) van gemeenten bij de uitvoering van hun gemeentelijk gezondheidsbeleid op middelenpreventie. In Control biedt goede voorbeelden van maatregelen die een gemeente kan nemen en vanuit GGD HN zijn er mogelijkheden om de effectiviteit van de maatregelen te monitoren en te verbeteren.

Vanuit de directie van GGD HN is daarnaast al eerder aangegeven dat door onderbrenging onder de GR de personele bezetting structureel opgepakt kan worden. Nu wordt steeds voor een jaar de taak verlengd. Dit is arbeidsrechtelijk en qua continuïteit van medewerkers lastig en wordt door onderbrenging onder de GR opgelost.

3. Wijziging van de GR GGD HN

Hieronder wordt ingegaan op wat daar voor nodig is.

a. Procedure wijziging regeling

Om uitvoering van deze werkzaamheden onder de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te brengen, moet de huidige Gemeenschappelijke regeling (tekstueel) worden gewijzigd. Deze wijziging valt samen met de voorstellen die voortkomen uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (agendapunt 6a AB 29 november 2023). In het voorstel dat daarvoor is aangemaakt is aangegeven dat de wijzigingen – anders dan te doen gebruikelijk – in één bundel bij de gemeenten worden aangeboden. De wijziging in verband met het toevoegen van de taak In control of Alcohol & Drugs wordt daaraan toegevoegd en gaat mee in de 6e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden.

b. Voorgestelde tekstuele wijzigingen en toelichting op de wijzigingen

De tekstuele wijzigingen betreffen:

- Wijziging artikel 4 lid 1: aan dit lid wordt punt j. toegevoegd luidende:

Tekst toevoegen

- j. Ondersteuning (advisering, coördinatie en uitvoering) over de inzet van het budget voor preventie op het gebied van alcohol- en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar (In Control Of Alcohol & Drugs) en uitvoering daarvan.

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	6 november 2023	Versie	:	2.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 2 van 8

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Het bovenstaande tekstvoorstel is opgenomen in de zogenaamde was-wordt lijst (bijlage 1). Ook is de volledige tekst van de regeling na wijziging bijgevoegd als bijlage bij dit voorstel (bijlage 5). Daarbij zijn ook de wijzigingen in verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen opgenomen.

4. Aandachtspunten

Bij het voorstel tot onderbrenging van In Control Of Alcohol & Drugs onder de Gemeenschappelijke regeling zijn nog een aantal aandachtspunten. Deze worden hieronder weergegeven.

a. Financiële gevolgen

De afgelopen jaren is op basis van de separate begroting In Control Of Alcohol & Drugs € 0,50 per inwoner beschikbaar gesteld door de deelnemende gemeenten uit het werkgebied van GGD HN. In de jaren 2019 t/m 2022 is gemiddeld circa € 0,30 per inwoner besteedt aan bovenregionale inzet (personeel/ onderzoek/ communicatie) vanuit GGD HN en gemiddeld circa € 0,20 per inwoner aan lokale dan wel regionale invulling. In de begroting 2023 van In Control Of Alcohol & Drugs is de verdeling € 0,25 voor bovenregionale inzet en € 0,25 voor regionale invulling (zie bijlage 3). Tot op heden is het bedrag van € 0,50 per inwoner nog nooit geïndexeerd, waardoor steeds minder inzet kan worden gepleegd voor hetzelfde geld. Door de taak onder de GR te brengen wordt ook rekening gehouden met loon- en prijsindexatie.

Het voorstel is om het tarief van € 0,50 per inwoner met 7,1% te indexeren naar € 0,54 voor 2024. En dit vanaf 1 juli 2024 (zie verder onder 5 vervolgstappen) structureel toe te voegen aan de algemene deelnemersbijdrage per inwoner. De algemene deelnemersbijdrage per inwoner wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van afspraken over loon- en prijsindexatie bij de programmabegroting. Het percentage van 7,1% is conform de afspraken over loon- en prijsindexatie op grond van de herziene indexatiebrief 2024 van de Regietafel Noord-Holland-Noord. In bijlage 3 zijn de bedragen per gemeente gespecificeerd.

In bijlage 4 zijn de opdrachtverstrekking, de uitvoering van de taken en de eerder gemaakte afspraken nader uitgewerkt. Voorgesteld wordt om deze ook vast te stellen.

Jaarlijks wordt een activiteitenplan opgesteld ten aanzien van de uitvoering van In Control Of Alcohol & Drugs. Dit activiteitenplan, inclusief de lokale activiteiten, wordt afgestemd met de deelnemende gemeenten.

b. Personele gevolgen

Door onderbrenging van de uitvoering van deze taak onder de GR wordt de personele inzet vanuit GGD HN beter geborgd. Nu moet steeds met jaarcontracten worden gewerkt, hetgeen zeker gelet op huidige arbeidsmarkt, kwetsbaar is qua continuïteit. Het opbouwen en onderhouden van de contacten en het netwerk vergt, indien steeds een andere medewerker wordt ingezet, veel tijd.

c. Besluitvorming door raden en colleges

De GR GGD HN is een collegeregeling, dat wil zeggen dat de colleges de regeling kunnen wijzigen. De colleges moeten op grond van de gewijzigde Wgr wel een zienswijze vragen aan de gemeenteraden op de ontwerp regeling. De gemeenteraad moet binnen 8 weken een zienswijze geven of laten weten daarvan af te zien. Daarna bespreekt het algemeen bestuur de eventuele zienswijzen en volgt indien er sprake is van zienswijzen de besluitvormende ronde.

De regeling kan worden gewijzigd indien tenminste twee derde van het aantal deelnemers tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten (artikel 34 lid 4 GR GGD HN).

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	6 november 2023	Versie	:	2.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 3 van 8

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

5. Vervolgstappen

Na vaststellen van het voorstel tot wijziging door het algemeen bestuur, wordt de concept regeling aangeboden aan de colleges voor besluitvorming in de gemeenten (zie bijlage 1). Zoals hiervoor aangegeven gaat dat medio december 2023 in één grote bundel richting gemeenten.

Bij de aanbiedingsbrief wordt naast de toelichting dat hiermee In Control of Alcohol & Drugs onder de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden komt, het tekstuele voorstel voor wijziging (was–wordt lijst) en de gewijzigde integrale regeling ook een concept collegevoorstel en concept raadsvoorstel gevoegd. De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in het Gemeentebblad. De gemeente Alkmaar draagt daarvoor als centrumgemeente zorg. De datum van inwerkingtreding is 1 juli 2024. Deze datum hangt samen met de implementatiedatum van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Dat betekent dat de financiering voor het eerste half jaar nog doorloopt conform de financieringsmethodiek die tot nu toe wordt gehanteerd.

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	6 november 2023	Versie	:	2.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 4 van 8

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

**Bijlage 1 Overzicht gewijzigde artikel na (6^e) wijziging Gemeenschappelijke regeling
GGD Hollands Noorden (was=wordt lijst) > alleen onderdeel In control**

Huidige tekst	Tekst na (6 ^e) wijziging
<p>Artikel 4 Taken</p> <p>1. De colleges dragen aan GGD HN op:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid; b. de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid; c. de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid; d. de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid; e. de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid; f. het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang; g. de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen; h. het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. i. de uitvoering van een crisisfunctie die 24/7 beschikbaar en inzetbaar is bij crisissituaties waarbij handelen op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is. <p>2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.</p>	<p>Artikel 4 Taken</p> <p>1. De colleges dragen aan GGD HN op:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid; b. de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid; c. de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid; d. de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid; e. de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid; f. het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang; g. de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen; h. het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. i. de uitvoering van een crisisfunctie die 24/7 beschikbaar en inzetbaar is bij crisissituaties waarbij handelen op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is. j. Ondersteuning (advisering, coördinatie en uitvoering) over de inzet van het budget voor preventie op het gebied van alcohol- en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar (In Control Of Alcohol & Drugs) en uitvoering daarvan. <p>2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.</p>

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Bijlage 3 Deelnemersbijdrage per inwoner 2024

De deelnemersbijdrage per inwoner 2024 is op basis van het tarief van € 0,50 geïndexeerd met 7,1% naar € 0,54. Het aantal inwoners is gebaseerd op aantallen per 1-1-2023, de facturering van de deelnemersbijdrage geschiedt op basis van de definitieve aantallen inwoners.

Omdat de beoogde datum van inwerkingtreding 1 juli 2024 is, zal de verhoging van de deelnemersbijdrage 2024 ook ingaan per 1 juli 2024 voor een totaalbedrag van € 182.457 voor de 2^e helft van 2024. Voor de 1^e helft 2024 blijft de financiering nog doorlopen conform de financieringsmethodiek die tot nu toe wordt gehanteerd.

In onderstaande tabel worden per gemeente de bedragen weergegeven.

Bedragen 2024 (in €)	Inwoners totaal per 01-01-2023	Jaarbedrag	2e helft 2024
<i>Tarief verhoging deelnemersbijdrage GGD Algemeen</i>	€	0,54	
Alkmaar	111.520	60.221 €	30.110
Bergen	30.042	16.223 €	8.111
Castricum	36.330	19.618 €	9.809
Den Helder	56.450	30.483 €	15.242
Dijk en Waard	88.786	47.944 €	23.972
Drechterland	20.217	10.917 €	5.459
Enkhuizen	18.795	10.149 €	5.075
Heiloo	24.350	13.149 €	6.575
Hollands Kroon	49.343	26.645 €	13.323
Hoorn	74.871	40.430 €	20.215
Koggenland	23.446	12.661 €	6.330
Medemblik	45.983	24.831 €	12.415
Opmeer	12.171	6.572 €	3.286
Schagen	47.431	25.613 €	12.806
Stede Broec	22.068	11.917 €	5.958
Texel	13.962	7.539 €	3.770
Totaal	675.765	364.913 €	182.457

Voorstel tot wijziging GR GGD Hollands Noorden

Bijlage 4 Opdrachtverstrekking

In Control of Alcohol & Drugs is een programma dat al lang door GGD voor de gemeenten wordt uitgevoerd en worden activiteiten in gezet voor een effectieve, duurzame en structurele aanpak voor middelenpreventie voor de deelnemers (16 gemeenten).

Jaarlijks worden afspraken gemaakt over de activiteiten en interventies die worden uitgevoerd. Ook als het programma onder de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden wordt jaarlijks een activiteitenplan opgesteld in nauw overleg met de gemeenten.

Lokale en regionale activiteiten

Het programma heeft 3 hoofdtaken:

1. Onderzoek & analyse

Het gaat hierbij bijvoorbeeld over het onderzoek naar het naleven van de leeftijdsgrens bij alcoholverkoop (nalevingsonderzoek), aan de jeugd- en jongerenmonitor door de afdeling epidemiologie, het delen van recent wetenschappelijk onderzoek en aan het evalueren van het programma, de interventies en communicatie middelen.

2. Advies

Vanuit het programma wordt geadviseerd aan de bestuurders in de Commissie Zorg&Veiligheid om samen te werken en in te zetten op bestuurlijk niveau. Daarnaast wordt subregionaal gekeken welke problemen er spelen en wat er plaatselijk wenselijk is om in te kunnen zetten. Bij lokale advisering gaat het bijvoorbeeld om advisering aan scholen en vrijetijdspots om jongeren en hun omgeving te bereiken.

3. Interventies

De interventies bestaan uit

- Activiteiten die gericht zijn op jongeren, hun sociale omgeving, het schoolklimaat (interventiekaart)
- Voorlichting en informatie delen: nieuwsbrief, webinar, voorlichtingsavonden
- Campagnes: landelijk en lokale campagnes

Verdeling bovenregionaal versus lokaal/regionaal budget

In de begroting 2023 van In Control Of Alcohol & Drugs is de verdeling € 0,25 voor bovenregionale inzet en € 0,25 voor regionale invulling (zie ook bijlage 3). Voor 2024 wordt voorgesteld om € 0,54 per inwoner beschikbaar te stellen.

Ook nadat de taak onder de GR is gekomen, blijft de verdeling 50/50 te besteden aan bovenregionale inzet en lokale/regionale invulling. De effectiviteit van de interventies is leidend. De meeste interventies en activiteiten worden vanuit het lokale budget bekostigd, de grote campagnes en webinars vanuit het bovenregionale budget. In het jaarlijkse activiteitenplan wordt dat verder uitgewerkt.

Activiteitenplan

Jaarlijks wordt een activiteitenplan opgesteld over de uitvoering van In Control Of Alcohol & Drugs. Dit activiteitenplan, inclusief de lokale activiteiten, wordt afgestemd met de deelnemende gemeenten.

Als in enig jaar niet al het beschikbare budget is uitgegeven (onderschrijding), dan gaat het overschot mee in het resultaat van GGD Hollands Noorden. Dat is anders dan tot nu toe het geval was.

Het nalevingsonderzoek wordt in overleg met gemeenten één maal in de twee jaar uitgevoerd, hiervoor wordt te zijner tijd indien nodig een bestemmingsreserve gecreëerd.

Auteur	:	Yvonne Koopen	Datum:	:	6 november 2023	Versie	:	2.0
Afdeling	:	directiebureau	Document nr.	:		Geldig vanaf	:	
Vertrouwelijkheid	:							Pagina 8 van 8