



**Algemene plaatselijke verordening
Den Helder 2021**

Inhoud

1. Inleiding	4
2. De weg naar de APV 2019 en 2021	4
2.1 Deregulering	4
3. Model-APV VNG.....	6
3.1 Kaders voor opstellen en actualiseren van regels in de APV.....	6
3.2 Modelverordening vs. APV 2021	7
3.3 Wijzigingen voorgesteld door de VNG.....	7
3.4 Wijzigingen voorgesteld door de politie, Koninklijke Horeca Nederland en het college van Burgemeester en Wethouders.....	9
4. Actualiteiten	10
4.1 Omgevingswet	10
4.2 Geveltuinen.....	10
4.3 Laadpalen	11
4.4 Lachgas.....	11
4.5 Verbod op magneetvissen	13
4.6 Consumentenvuurwerk.....	14
4.7 Particuliere verhuur en leefbaarheid in woonbuurten	14
4.8 Ondernijning.....	15
4.9 Outlaw Motorcycle Gangs (OMG).....	16
Bijlage 1: Overzicht verschillen APV Den Helder en model-APV van de VNG	17
Bijlage 2: Toelichting nut-noodzaak per artikel APV	18

1. Inleiding

Achtergronden en aanleiding

De Algemene plaatselijke verordening is de gereedschapskist van het college en de burgemeester als het gaat om taken op het gebied van de fysieke leefomgeving, veiligheid en de handhaving van de openbare orde in de gemeente. De gereedschapskist van het college en de burgemeester is gevuld met instrumenten die kunnen worden ingezet om gemeentelijke problemen op het gebied de fysieke leefomgeving en van de openbare orde en veiligheid het hoofd te bieden. Niet elke instrument wordt even vaak gebruikt, soms helemaal niet. Maar op het moment dat het nodig is om handhavend te kunnen optreden, moet er geen discussie zijn over het hoe of wat, vooral als het de veiligheid of de openbare orde betreft. Anders gezegd, de maatregelen dienen klaar te liggen voor gebruik.

De Algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Den Helder bevat regels over zaken die de openbare orde, de veiligheid en het uiterlijk aanzien van de gemeente betreffen. Denk aan horeca, evenementen, uitstallingen, reclame of parkeren. Het is de belangrijkste verordening waarmee Den Helder – vanuit gemeentelijke autonomie – deze zaken reguleert en handhaaft. De APV van Den Helder is in 2011 ingrijpend herzien en ook toen op basis van de model-APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Alhoewel de APV van Den Helder het model van de VNG volgt, zijn er ook lokaal specifieke beleidskeuzes in verwerkt, die leiden tot afwijkende regels. Dit is logisch, want gemeenten zijn niet identiek en behoeften kunnen uiteen lopen.

De laatste grote wijziging is in 2019 doorgevoerd. Als gevolg van gewijzigde wetgeving en lokaal gewijzigde omstandigheden is de APV op onderdelen toe aan aanpassing.

2. De weg naar de APV 2019 en 2021

2.1 Deregulering

Onder deregulering verstaan wij niet alleen het terugdringen van regels, maar ook het vereenvoudigen van regels. Deregulering heeft ook tot doel om lasten te verminderen die inwoners en ondernemers ondervinden van de regels. Het doel is niet om letterlijk zoveel mogelijk regels te schrappen. Over het algemeen leveren simpele verbodsbepalingen geen hoge lasten op. Het laten vervallen van zulke bepalingen levert dan ook weinig aan lastenvermindering op, terwijl deze bepalingen wel van belang kunnen zijn om op te kunnen treden in overlastsituaties.

In de afgelopen jaren is de APV van de gemeente Den Helder diverse malen gescreend met het oog op verdere vereenvoudiging en vermindering van regels. De model-APV van de VNG is hierbij als leidraad gebruikt. Daarbij is ook uitvoerig stilgestaan bij de consequenties van de Europese Dienstenrichtlijn. Hierbij is niet alleen gekeken naar mogelijke verdere deregulering, maar ook naar taalgebruik, overbodige bepalingen en de overzichtelijkheid. In tabel 1 zijn de wijzigingen vanaf 2007 beknopt samengevat.

In 2019 heeft een groot onderzoek plaatsgevonden in de zoektocht naar nog meer mogelijkheden tot deregulering.

Jaar	Soort wijziging	Beknopte inhoud
2007	Deregulering	De afgifte van kapvergunningen voor bomen in achtertuinen te beëindigen.
	Aanpassing	De regels omtrent het inzamelen van afvalstoffen vast te leggen in een aparte verordening en uit de APV te halen.
	Deregulering en aanvulling (mede op voorstel VNG)	Vervallen van artikelen (o.a. feesten muziek en wedstrijden en optochten) alsmede niet voor ieder evenement een vergunning meer noodzakelijk.
	Aanpassing	Beperking tot drie coffeeshops.
	Aanpassing	Mogelijkheid om extra collectieve feesten aan te wijzen buiten de 8 collectieve festiviteiten.
2008	Deregulering	Inperking van artikel het houden van hinderlijke en schadelijke dieren.
	Aanpassing	Verduidelijken van enkele artikelen m.b.t. horeca.
	Aanpassing	i.v.m. vervallen van de Wet openluchtrecreatie.
	Aanpassing	i.v.m. Wet bestuurlijke ophouding.
2009	Aanpassing	Invoeren opruimplicht hondenuitwerpselen en aanpassing geluidsbepalingen.
2010	Aanpassing	i.v.m. inwerkingtreding Wabo.
2011	Deregulering	Herzien om waar mogelijk de regeldruk te verminderen. Hierbij is gebruik gemaakt van de model-APV van de VNG.
	Aanpassing	Verduidelijken van weigeringsgronden artikel 3:13
	Aanpassing	Beperking aantal bordelen in de gemeente
2012	Aanpassing en deregulering	Geactualiseerd a.d.h.v. de model-APV. Op verzoek van Veiligheidsregio opgenomen een strafbepaling t.a.v. het vechten op straat en het invoeren van een vergunningstelsel voor vechtsportgala's. Ook is een verbod opgenomen tot het meevoeren van glaswerk. Schrappen van artikel 2:60.
2013	Aanpassing	Gelet op wijziging van de Drank- en Horecawet.
2014	Aanpassing	Telecommunicatieverordening" in de APV gewijzigd in "Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2014".
	Aanpassing en deregulering	o.a. verduidelijking van de regels, vervallen van artikelen (o.a. gebiedsverbod), algemene regels voor collecteren, nieuwe regel "Sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen".
2015	Aanpassing	Verduidelijking van de regels en samenvoegen van regels.
	Aanpassing	Nieuw artikel: geluidhinder van knalapparaten .
2019	Aanpassing	Geactualiseerd a.d.h.v. de model-APV en dereguleringslag.

Tabel 1: overzicht wijzigingen in de APV

Wij blijven continu oog houden voor dereguleringsmogelijkheden. In de APV 2019 zat een dereguleringslag. In de APV staan ook artikelen op verzoek van onze partners: de politie en de Koninklijke Marechaussee (KMar). Hiermee leveren wij maatwerk voor onze gemeente en kunnen de politie en de KMar ook optreden bij overlast.

Het afgelopen 'corona jaar' heeft laten zien dat verdere deregulering niet nodig is. Juist de artikelen die slapend zijn in de APV zijn dit jaar van nut gebleken. Denk hierbij aan het verbod op carbid schieten. Dankzij dit artikel in onze APV hebben wij geen extra maatregelen hoeven nemen om illegaal carbid schieten te voorkomen.

3. Model-APV VNG

De VNG is al enige tijd bezig met het project van vereenvoudiging en vermindering van regelgeving. Eind 2005 is het VNG Snoeiplan gemeentelijke regelgeving gepresenteerd. In september 2006 is door de VNG begonnen met de deregulering van de vergunningstelsels van de model-APV. Vergunningen zijn een belangrijk onderdeel van de regeldruk die burgers en ondernemers ervaren. De vergunning moet immers worden aangevraagd, er verstrijkt tijd tussen de aanvraag en de vergunningverlening, er moeten leges worden betaald, enz.. Vandaar dat eerst de vergunningstelsels ter hand zijn genomen. De vergunningen in de model-APV zijn vervolgens niet alleen gescreend op mogelijke vereenvoudiging ervan, maar ook aan de Europese Dienstenrichtlijn¹. Beide screening-acties hebben geleid tot de volgende vragen: Is de vergunning noodzakelijk? Kan er in plaats van een vergunning worden volstaan met een meldingsplicht? Kan het vergunningstelsel worden omgezet in algemene regels? Kan een *lex silencio positivo* worden ingevoerd? Kan de vergunning voor onbepaalde tijd worden verleend? En tenslotte is er de vraag naar de onomkeerbaarheid.

Zoals aangegeven is in 2007 in Den Helder de keuze gemaakt om de model-APV van de VNG zoveel mogelijk te volgen. Dit heeft toen geleid tot een ingrijpende herziening van de APV. Er zijn ook afwijkende keuzes in het stellen van bepaalde regels gemaakt, die voortvloeien uit lokaal specifieke beleidskeuzes.

3.1 Kaders voor opstellen en actualiseren van regels in de APV

De modelverordeningen van de VNG staan borg voor een goede kwaliteit van decentrale regelgeving, want zij zijn gebaseerd op de uitgangspunten van vermindering van regeldruk, terugdringing van administratieve lasten en beperking van uitvoeringslasten. Daarnaast zijn zij getoetst aan hogere wet- en regelgeving.

De modellen van de VNG zijn opgesteld aan de hand van de volgende criteria:

- een regel mag niet onevenredig zwaar zijn voor het doel waarvoor hij is opgesteld;
- er wordt alleen voor een vergunningstelsel gekozen als het echt nodig is;
- bepalingen zijn niet in strijd met hogere regelgeving;
- alleen de strikt noodzakelijke gegevens worden aan de aanvrager gevraagd;
- er worden geen tijdsgebonden bepalingen opgenomen, tenzij dit noodzakelijk is; een verstrekte vergunning is onbeperkt geldig tenzij anders wordt vermeld;
- teksten zijn helder, duidelijk en toegankelijk voor de burger, zodat hij weet waar hij aan toe is;
- teksten zijn eenduidig geformuleerd.

Voortbordurend op deze uitgangspunten is het raadzaam om bij het opstellen en bijstellen van de regels in de APV vaste kaders te hanteren. Regels die worden gesteld moeten proportioneel zijn ten opzichte van het vraagstuk dat zij beogen op te lossen. Uitgaande van de wens om de regeldruk zo beperkt mogelijk te houden, daarmee ook de administratieve lasten voor burgers en bedrijven en de

¹ Voor een toelichting over de Dienstenrichtlijn verwijzen wij u naar de toelichting van de APV,

bestuurlijke lasten voor de gemeente binnen de perken houdend, heeft het werken met algemene regels de voorkeur boven vergunning-, ontheffing- en overige toestemmingsstelsels. En als er regels gelden, moeten zij handhaafbaar zijn en moet op de naleving ook daadwerkelijk worden toegezien. De Helderse APV 2019 en derhalve ook 2021 wijkt op een aantal onderdelen af van de modelverordening van de VNG. De belangrijkste afwijkingen worden in bijlage 1 genoemd.

3.2 Modelverordening vs. APV 2021

De model-APV dient nog steeds als basis voor onze APV. Dit betekent dat wij zoveel mogelijk de nummering van de modelverordening volgen. Ook komen daardoor artikelen die vervallen zijn voor in de artikelnummering. Een enkele keer hebben wij van een dergelijk vervallen artikel gebruik gemaakt door een Helderse regel op te nemen (een bepaling die niet staat in de modelverordening).

De VNG heeft de modelverordening sinds 2007 diverse keren gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die zij ontvangt van gemeenten. Wij hebben deze wijzigingen verwerkt voor zover wij de modelverordening volgen. Los van de genoemde wijzigingen is de nieuwe APV 2021 op kleine onderdelen dus ook gewijzigd. Dit betreffen de door de VNG voorgestelde wijzigingen die de artikelteksten uit modelverordening wet-technisch verbeteren, alsmede enkele tekstfouten. Deze “kleine” wijzigingen worden verder niet besproken.

3.3 Wijzigingen voorgesteld door de VNG

Op 1 juli 2021 is de Drank- en horecawet vervallen en vervangen door de Alcoholwet. In de APV is daarom overal de benoeming van de Drank- en horecawet vervangen door de Alcoholwet en de drank- en horecavergunning vervangen voor alcoholvergunning.

Artikel 2:57 Loslopende honden

Het verbod voor niet-aangelijnde honden is uitgebreid tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom (was alleen binnen de bebouwde kom op de weg, zie eerste lid, onder b). Hierdoor geldt het verbod ook voor andere plaatsen binnen de bebouwde kom, zoals parken en plantsoenen of andere voor publiek openstaande plaatsen. Dat past ook beter bij de uitzondering in het tweede lid, waar wordt gesproken over ‘aangewezen plaatsen’.

Deze wijziging houdt geen verdere beperking in met de huidige regelgeving. Het betreft een redactionele verbetering. Het betreft geen beperking omdat de aangewezen gebieden worden bepaald middels artikel 2:57 lid 2. Deze wordt niet gewijzigd via de voorgestelde verbetering.

In de aanwijzing van de losloopgebieden wordt bepaald waar honden mogen loslopen, aangelijnd moeten lopen en dat overal in de gemeente een opruimplicht geldt.

De afgelopen en komende periode wordt het volgende gedaan om uw raad en de inwoners van Den Helder meer te betrekken bij dit beleid:

1. Op 14 september is een presentatie in de commissie S&B gegeven. Hier terug te zien (punt 8): <https://gemeenteraad.denhelder.nl/Vergaderingen/Raadscommissie-Stadsontwikkeling-en-Beheer/2021/14-september/19:30>
2. Op 18 oktober is een enquête live gegaan voor alle inwoners van Den Helder via ingesprek.denhelder.nl. Reclame wordt gemaakt via sociale media, krant, eventueel borden buiten.
3. Na 3 weken zullen we deze informatie verwerken en uitwerken in een aantal scenario's. Deze zal worden besproken binnen het ambtelijk apparaat en de betrokken wethouder.
4. Hieruit volgt een collegeadvies en besluit over de losloopgebieden. Uw raad zal hierover worden geïnformeerd.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden vergunning seksbedrijf

In het eerste lid is tot uitdrukking gebracht dat de genoemde weigeringsgronden dienen als aanvulling op de algemene weigeringsgronden van artikel 1:8. In het eerste lid is onderdeel b geschrapt en zijn de overige onderdelen anders geletterd. Onderdeel b bevatte de weigeringsgrond 'de exploitant of beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij'. Sinds 2015 is wettelijk sprake van 'beëindiging van ouderlijk gezag of voogdij'. Beëindiging van het ouderlijk gezag is veel ruimer dan de zeer beperkte groep ontzette ouders. In verband hiermee is ook in de Drank- en Horecawet deze weigeringsgrond destijds vervallen.

Artikel 5:32 Crossterreinen

Het crossverbod beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. Crossen buiten wedstrijdverband zijn aan de verbodsbepaling in het eerste lid toegevoegd.

Binnen gemeente Den Helder zijn diverse locaties waar incidenteel een paar uurtjes gecrost wordt met brommers. Het crossen is puur recreatief, dus niet ter voorbereiding op wedstrijden. Om hiertegen te kunnen optreden bij (geluids)overlast is het crossen buiten wedstrijdverband aan het eerste lid toegevoegd.

3.4 Wijzigingen voorgesteld door de politie, Koninklijke Horeca Nederland en het college van Burgemeester en Wethouders.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen worden hieronder toegelicht. Alle wijzigingen, inclusief de redactionele verbeteringen, staan opgenomen in de 'was/wordt tabel' die als bijlage is opgenomen bij het raadvorstel.

Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen

In verband met de steeds vaker voorkomende en langer aanhoudende droogte is op verzoek van de brandweer en de politie voor de periode van dit verbod, aansluiting gezocht bij de website <https://www.natuurbrandrisico.nl/> waar het risico wordt gemonitord waar politie en brandweer ook mee werken.

Artikel 2:40b Permanente kermis en artikel 2:40c

Dit artikel kan vervallen. Willemsoord en de raad hebben geen wens meer om op Willemsoord een permanente kermis te vestigen. Dit is een uitkomst van de memo die door de werkgroep Algemene plaatselijke verordening is opgesteld.

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Deze aanvulling biedt de mogelijkheid om niet alleen te handhaven op de 'uiterlijke kenmerken' maar ook kleding en goederen die daarmee een sterke gelijkenis hebben. Dit biedt handvaten om OMG's te kunnen handhaven die (nog) niet verboden zijn, maar wel sterke gelijkenis vertonen met verboden clubs. Het gaat hier niet om 'normale' motorclubs. Maar alleen om OMG's.

Dit houdt in dat motorjasjes van de normale motorclubs niet verboden zullen worden, maar alleen die van de OMG's. Deze aanvulling is op advies van de Stuurgroep Aanpak Ondermijning (RIEC).

Hoe zie je of een club een OMG club is of een groepje gewone motorliefhebbers?

Heel herkenbaar zijn de colors, de emblemen op de rug van jas of vest. Bij outlaw-motorclubs bestaan ze uit drie delen: eerst de naam van de club, daaronder een logo en onderaan een deel met de thuisplaats van de club. Er staat ook 'mc' bij, wat motorcycle club betekent.

Niet-outlaw clubs rijden ook wel met emblemen op de rug, maar die bestaan dan uit één of twee delen. Outlaw motorclubs tooien zich ook met 'One-percent' patches. Outlaw-clubs hebben van nature niet veel op met orde en gezag. Dit is ook de reden dat zij 1% patches op hun kleding dragen. Dit geeft aan dat zij zich niet aan de wet gebonden voelen. Het spreekt voor zich dat een groepje 'gewone motorliefhebbers' dergelijke kenmerken niet hanteren.

Zie voor een verder toelichting op de actualiteiten omtrent OMG's onder 4.9.

Artikel 4:10 – 4:12 Beschermenswaardige bomen in de gemeente Den Helder

In de gemeente Den Helder geldt in beginsel een algemeen kapverbod. Op dit verbod zijn verschillende uitzonderingen gemaakt. Deze wijziging zorgt er voor dat monumentale bomen beter tegen kap worden beschermd.

4. Actualiteiten

4.1 Omgevingswet

Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 juli 2022.

Verordeningen in het omgevingsplan

Op het moment van inwerkingtreding zijn alle bestemmingsplannen van rechtswege een omgevingsplan en hetzelfde geldt voor een beperkt aantal gemeentelijke verordeningen. Andere regels op het gebied van de fysieke leefomgeving (die bijvoorbeeld in de APV kunnen staan, maar ook in andere verordeningen) worden bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet automatisch beschouwd als onderdeel van het omgevingsplan. Heel kort samengevat geldt voor die regels het volgende. Een deel van deze regels moet worden opgenomen in het omgevingsplan, een ander deel mag worden opgenomen in het omgevingsplan (artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit). Tot 2029 is er een overgangsfase waarin een en ander vorm moet krijgen en waarin een omgevingsplan tot stand moet komen dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

Gemeente Den Helder gaat een Verordening fysiek domein (Vfd) opstellen in 2022. Uw raad zal hierover worden geïnformeerd. Dit houdt alleen een technische wijziging in. Een aantal artikelen van de APV die zien op het fysieke domein zullen overgeplaatst worden naar de Vfd. Dit zal geen inhoudelijke wijziging zijn.

Handreiking

In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en in nauwe samenwerking met de VNG wordt een handreiking geschreven om een beeld te geven van de keuzes die gemeenten hebben bij de integratie van gemeentelijke regelgeving in het omgevingsplan. Het streven is om de handreiking in het najaar te publiceren.

Voortbordurend op de uitgangspunten die de VNG ten grondslag legt aan zijn modelverordeningen, is het raadzaam om bij het opstellen en bijstellen van de regels in de APV vaste kaders te hanteren. Regels die worden gesteld moeten proportioneel zijn ten opzichte van het vraagstuk dat zij beogen op te lossen. Uitgaande van de wens om de regeldruk zo beperkt mogelijk te houden, daarmee ook de administratieve lasten voor burgers en bedrijven en de bestuurlijke lasten voor de gemeente binnen de perken houdend, heeft het werken met algemene regels de voorkeur boven vergunning-, ontheffing- en overige toestemmingsstelsels. En als er regels gelden, moeten zij handhaafbaar zijn en moet op de naleving ook daadwerkelijk worden toegezien. In bijlage 2 treft u een overzicht aan per artikel waarom het artikel is opgenomen in de APV.

4.2 Geveltuinen

Veel woningen in de stad bevinden zich rechtstreeks aan de straat. In dergelijke straten is vaak weinig groen aanwezig. Omdat groen het gevoel van leefbaarheid en duurzaamheid verhoogd en de waterhuishouding in de buitenruimte verbeterd, willen wij als gemeente Den Helder het mogelijk maken voor bewoners met een woning aan de straat om voor hun (gehuurde) woning een kleine strook met beplanting, een geveltuin, aan te leggen. Deze aanleg is echter in strijd met de verboden van artikel 2:10, eerste lid, en artikel 2:11, eerste lid van de APV.

Het nieuwe artikel 2:10, achtste lid, van de APV maakt het mogelijk om door het college aan te wijzen vormen van geveltuinen op door het college aan te wijzen locaties te realiseren. Hierbij geldt wel een meldingsplicht.

Het aangepaste artikel 2:10, derde lid, van de APV geeft het college de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor de aanleg van geveltuinen.

Het nieuwe artikel 2:11, vijfde lid, van de APV maakt het mogelijk om werkzaamheden aan de bestrating voor de aanleg van een geveltuin, als bedoeld in artikel 2:10, achtste lid, van de APV, te verrichten zonder dat hiervoor een vergunning is vereist, als bedoeld in artikel 2:11, eerste lid, van de APV. Ook hierbij geldt wel een meldingsplicht.

4.3 Laadpalen

Door de verduurzaming die ook op de automarkt plaatsvindt, komen steeds meer elektrische auto's in onze gemeente. Om die reden is ook de vraag naar laadpalen toegenomen. Wij willen als gemeente Den Helder meewerken aan het verduurzamen van onze samenleving. Om dit te kunnen ondersteunen is het nodig om meer laadpalen te kunnen faciliteren. Het plaatsen van laadpalen voor elektrische voertuigen op een openbare plaats valt onder het verbod van artikel 2:10, eerste lid, van de APV.

Het verlenen van een ontheffing, als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, van de APV, biedt geen uitkomst voor laadpalen voor elektrische voertuigen op een openbare plaats. Een ontheffing is namelijk voor een eenmalige, tijdelijke situatie. Een laadpaal voor elektrische voertuigen op een openbare plaats is niet een eenmalige, tijdelijke situatie.

Zonder een vergunningstelsel kunnen laadpalen voor elektrische voertuigen op een openbare plaats niet zonder strijdigheid met de APV geplaatst worden.

Met de wijziging van de APV doet zich een uitgelezen kans voor om dit juridisch goed in te regelen. Dit, in combinatie met onze overstap van Allego (een commerciële laadpaal aanbieder) naar de MRA-E (waarin overheden in Flevoland, Noord-Holland en Utrecht samenwerken om elektrisch vervoer te stimuleren en een netwerk van publieke oplaadpunten te realiseren), zorgt voor de noodzaak dat we nu de nieuwe beleidsregels moeten vastleggen.

Het nieuwe artikel 2:10, negende lid, van de APV maakt het plaatsen van laadpalen voor elektrische voertuigen op een openbare plaats mogelijk.

Het nieuwe artikel 2:10, tiende lid, van de APV, maakt het mogelijk voor het college om nadere regels te stellen voor laadpalen voor elektrische voertuigen op een openbare plaats.

4.4 Lachgas

In de VNG ledenbrief 'Lachgas' van 14 mei 2020 (Lbr. 20/015) is de VNG ingegaan op de gevaren van oneigenlijk gebruik van lachgas en hebben zij gewezen op het kabinetsvoornemen om dit oneigenlijk gebruik tegen te gaan door lachgas te plaatsen op lijst II van het Opiumbesluit. Hierdoor zal onder meer de verkoop, het afleveren, het verstrekken en het aanwezig hebben van lachgas voor oneigenlijk gebruik verboden worden. Dat heeft een gunstig effect op de mate van overlast in de openbare ruimte. Inmiddels heeft dit kabinetsvoornemen geleid tot een internetconsultatievoorstel (<https://www.internetconsultatie.nl/lachgasbesluit>). De VNG ondersteunt dit verbod.

In die ledenbrief is aangegeven welke bestaande Model-APV-bepalingen (in totaal 11) gemeenten kunnen gebruiken om overlast door lachgas aan te pakken. Deze bepalingen zijn goed bruikbaar om hinder en overlast door lachgas tegen te gaan. Een specifieke bepaling over lachgas brengt met zich dat moet worden aangetoond dat de hinder of overlast inderdaad is veroorzaakt door het gebruik van lachgas. In de praktijk kan het lastig zijn.

Een aantal gemeenten heeft toch gevraagd om een specifieke APV-bepaling met een verbod op het gebruik van lachgas als roesmiddel. Er zijn ook al gemeenten met verbodsbepalingen, waaronder gemeente Den Helder.

De rubricering en de formulering verschilt. De VNG denkt dat een verbod het beste kan worden ondergebracht in afdeling 8 van hoofdstuk 2 van de APV, Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade. Gebruikmakend van verschillende praktijkvoorbeelden (te vinden op https://www.overheid.nl/lokale_wet_en_regelgeving), zij komen tot het volgende voorbeeldartikel.

Artikel 2:48a Lachgasverbod

1. Het is verboden op een openbare plaats distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.
2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.
3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

Toelichting op voorbeeldartikel

Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod stuit op belangrijke juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit ook niet te verdedigen. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd zijn met artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Daarom beperkt het verbod in het eerste lid zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast en dergelijke.

Op grond van het tweede lid kan het college openbare plaatsen aanwijzen waar het oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. In het aanwijzingsbesluit moet het college motiveren waarom het verbod in dat specifieke gebied geldt (het belang van de openbare orde of bescherming van het woon- of leefklimaat). Uit politierapportages kan bijvoorbeeld blijken dat op bepaalde openbare plaatsen sprake is van aantoonbare en structurele overlast door lachgas. Het college kan – als dat afdoende lijkt te zijn – in het aanwijzingsbesluit opnemen dat het verbod op bepaalde tijden geldt, bijvoorbeeld tijdens de uitgaansavonden (derde lid).

In artikel 6.1 van de APV (sanctiebepaling) moet artikel 2:48a in de opsomming van de strafbaarstelling worden opgenomen. Hierdoor is strafrechtelijke handhaving mogelijk als het verbod wordt overtreden. Een overtreding wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie (€ 4.350,00).

Gemeente Den Helder heeft deze bepaling al in 2019 opgenomen. Door de toevoeging van lid 4 (verbod bij evenementen) is het een goede werkbare situatie geworden voor handhavers en politie.

4.5 Verbod op magneetvissen



Bovenstaande vangst is een foto van munitie die slechts binnen drie uur uit het water van Den Helder is gehaald. In 2019 hebben we eerder de discussie met elkaar gehad of het wenselijk is om magneetvissen te verbieden binnen gemeente Den Helder. Bovenstaande foto toont de actualiteit aan van dit onderwerp. De politie heeft ons gevraagd om het verbod op magneetvissen alsnog op te nemen in onze APV. Om die reden wil het college uw raad weer verzoeken magneetvissen te verbieden. Het is onze verantwoordelijkheid om met de kennis die wij hebben de inwoners en bezoekers van onze gemeente te beschermen.

Enerzijds is een belang de openbare orde en/of veiligheid van de bewoners en bezoekers van Den Helder en anderzijds is een belang de vrijheid van personen om hun hobby te kunnen uitoefenen op iedere plaats waarop zij dit wensen te doen.

Den Helder is een van de meest gebombardeerde steden van Nederland.

Indien een niet gevonden gesprongen conventioneel explosief onverhoopt springt kan dit grote gevolgen met zich meebrengen. De gevolgen zijn nog groter op het moment dat een leek een explosief in handen krijgt. Om dergelijke gevaarlijke praktijken te voorkomen vinden wij het proportioneel om een verbod in te stellen. Het hobbygenot zal in dit geval moeten wijken voor de openbare orde en veiligheid van bewoners en bezoekers van Dn Helder. De keuze om gebieden door het college aan te laten wijzen is niet gewenst. Gebieden moeten middels een aanwijzingsbesluit bekend worden gemaakt. Op deze wijze wordt bekend waar explosieven te vinden zijn. Het is niet ondenkbaar dat het aanwijzen van gebieden waar het verboden is om te zoeken naar explosieven met een metaaldetector een averechts effect.

4.6 Consumentenvuurwerk

Uitbreiding landelijk vuurwerkverbod

Om de jaarwisseling veiliger te laten verlopen bereidt het kabinet een wijziging voor van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (hierna: Ract). Er komt een verbod op enkelschotsbuizen, F3 vuurwerk, knalvuurwerk (inclusief knalstrengen) en vuurpijlen. Verkoop en afsteken van deze vuurwerkproducten is dan niet meer toegestaan.

Vuurwerkvrrije zones

Op grond van artikel 2:73 van de Model-APV kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is consumentenvuurwerk af te steken. Bij de wijziging van het Vuurwerkbesluit ([Stb. 2019, 378](#); inwerkingtreding 29 november 2019) heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat toegelicht dat het Vuurwerkbesluit niet in de weg staat om het gehele grondgebied van de gemeente vuurwerkvrj te maken. De bevoegdheid daartoe ontlene gemeenten aan de autonome verordeningbevoegdheid van artikel 149 van de Gemeentewet. Op dit moment hebben wij geen signalen dat een vuurwerkverbod voor de hele gemeente gewenst is. Wij volgen hierin de landelijke politiek.

4.7 Particuliere verhuur en leefbaarheid in woonbuurten

In de RIB met nummer 2021-035973 is uw raad op de hoogte gesteld dat de woningmarkt in Den Helder onder druk staat. Het Wetsvoorstel *Goed verhuurderschap* zal in de toekomst de gemeente meer handvat bieden om voorschriften en werkwijzen voor verhuurders en verhuurbemiddelaars in te stellen. Wanneer deze wet in de Tweede Kamer zal worden behandeld is nog onduidelijk. Met een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) kan echter beter worden opgetreden tegen overlast van huurders en meer bescherming worden geboden aan kwetsbare huurders.

Om die reden wordt artikel 2:79 aangepast. Deze wijziging is ook voorgesteld door de VNG. Om woonoverlast beter tegen te gaan, heeft de gemeenteraad de bevoegdheid gekregen om in een verordening op te kunnen nemen dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. De burgemeester kan vervolgens een last onder dwangsom opleggen direct aan een verhuurder als deze zich niet, of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder. De burgemeester kan direct een verhuurder aanspreken en hoeft niet daarvoor eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen.²

Daarnaast wordt in artikel 2:81 tot en met 2:83 een exploitatie vergunningenstelsel gecreëerd op basis waarvan malafide kamerverhuur kan worden aangepakt en op basis van de openbare orde en veiligheid kan worden beoordeeld of kamerverhuur wel een gewenste ontwikkeling is.

Dit vergunningen stelsel komt in de plaats van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Den Helder houdende regels omtrent kamerverhuurpanden (Verordening op de kamerverhuurpanden 2015). Onder deze verordening was een vergunning benodigd om zelfstandige woonruimte om te zetten naar onzelfstandige woonruimte. Een deel van de regelgeving zoals die gesteld is in de Verordening op de kamerverhuurpanden 2015 is echter overgegaan in het paraplubestemmingsplan Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021 die in september 2021 door uw raad is aangenomen.

² Kamerstukken II 2019/20, 35353, 17, p. 2.

Wat is kamerverhuur?

Kamerverhuur is een vorm van verhuur van woonruimte. Bij kamerverhuur is sprake van onzelfstandige woonruimte. Dit houdt in dat de kamer geen eigen toegang heeft en dat wezenlijke voorzieningen zoals toilet, badkamer en/of keuken in de kamer ontbreken. Deze voorzieningen worden gezamenlijk gebruikt door de verschillende huurders.

Kamerverhuur en het bestemmingsplan

Om ervoor te zorgen dat wonen en leefbaarheid in de gemeente beschermd worden, hebben wij regels opgesteld die gevolgen kunnen hebben op de kamergewijze verhuur van woonruimte. Zo is in de planvoorschriften van het bestemmingsplan opgenomen welke bestemming op de woning rust. Veelal zal sprake zijn van de bestemming 'wonen'. Dat wonen is toegestaan in de woning betekent echter niet per definitie dat ieder vorm van wonen is toegestaan. Om die reden is het paraplubestemmingsplan Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021 aangenomen. Het kan zijn dat daaruit volgt dat de woning uitsluitend mag worden gebruikt ten behoeve van één huishouden of dat expliciet kamerverhuur is uitgesloten.

Wanneer kamerverhuur op basis van het bestemmingsplan is toegestaan kan de eigenaar een vergunning aanvragen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze vergunning ziet op de ruimtelijke wenselijkheid van de kamerverhuur. Een belangrijk aspect om malafide verhuurders efficiënt aan te kunnen pakken is dat de mogelijkheid aanwezig moet zijn om ook op openbare orde en veiligheid te kunnen controleren. Door het instellen van de exploitatievergunning Kamerverhuur wordt in die behoefte voorzien. Zo kan vooraf en achteraf bekeken worden of de exploitant zijn zaken goed op orde heeft en houdt.

Door het instellen van de exploitatievergunning in de APV wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de fysieke leefomgeving en de openbare orde en veiligheid. Op deze manier hopen wij de malafide kamerverhuur tegen te kunnen gaan doordat bij overtreding de exploitatie vergunning in een uiterst geval ingetrokken kan worden.

4.8 Ondernijning

Ondernijnde criminaliteit neemt vele vormen aan en kan landelijk en lokaal zeer ontwrichtend zijn. In de lokale samenleving zien gemeenten en hun partners in veiligheid zich steeds meer geconfronteerd met allerlei uitwassen van ondernijning. In de strijd tegen ondernijning kan de bestuurlijke aanpak een belangrijke plaats innemen.

Handreiking APV en ondernijning

Het Aanjaagteam Ondernijning, dat valt onder het ministerie van Justitie en Veiligheid, heeft de [Handreiking APV en ondernijning](#) (april 2020) voor gemeenten gepubliceerd met mogelijkheden om ondernijning via de APV aan te pakken. De handreiking bevat bestuurlijke en juridische aandachtspunten voor de aanpak van ondernijning, zoals het samenspel met de strafrechtelijke aanpak, een onderbouwde noodzaak van bestuurlijke maatregelen en de stand van de jurisprudentie. Ook bevat de handreiking een aantal voorbeeldbepalingen. Deze zijn ontleend aan de Model-APV van de VNG en enkele APV's van gemeenten. Ook worden verschillende praktijkvoorbeelden gegeven. Deze zijn geïllustreerd met interviews. De handreiking is opgesteld in samenwerking met verschillende gemeenten, Regionale Informatie- en Expertisecentra en de VNG.

Factsheet ondernijningswetgeving

Op de website van de Rijksoverheid is in april 2020 een [factsheet](#) met de stand van zaken van ondernijningswetgeving gepubliceerd.

4.9 Outlaw Motorcycle Gangs (OMG)

Het Openbaar Ministerie heeft bij de rechter civiele verboden gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs. Wat te doen wanneer een lid van een verboden club het bij die club horende jasje, ook wel colors genoemd, in het openbaar blijft dragen?

Verstoring openbare orde; grondrechten

In de fase dat de verbodenverklaring onherroepelijk is geworden, kan een (dreigende) overtreding van de strafbepaling (vrees voor) een verstoring van de openbare orde opleveren. Gelet hierop kan de burgemeester in beginsel gebruik maken van zijn orderechtelijke bevoegdheden. De burgemeester kan echter niet van de Grondwet afwijken. Een colorverbod of anderszins een beperkende maatregel op uiterlijke kenmerken levert een inhoudelijke beperking op van de vrijheid van meningsuiting én een beperking van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Een dergelijke beperking is uitsluitend toegestaan indien zij is neergelegd in een wet in formele zin die expliciet tot doel heeft om de vrijheid van meningsuiting te beperken. De Gemeentewet en ook bepalingen in de APV voldoen niet aan die eis.

Initiatiefwetsvoorstel

Bij de Tweede Kamer is in november 2018 een initiatiefwetsvoorstel ingediend dat regels geeft over het bestuursrechtelijk verbieden van organisaties die een cultuur van wetteloosheid creëren, bevorderen of in stand houden (Wet bestuurlijk verbod ondermijnende organisaties; [Kamerstukken II 2018/2019, 35079, nr. 2](#)). Dit wetsvoorstel richt zich specifiek op OMG's en vergelijkbare organisaties. In zijn [brief van 19 juni 2020](#) aan de Tweede Kamer deelt de minister van Rechtsbescherming mee dat het kabinet geen bezwaar heeft tegen het initiatiefvoorstel. Het voorgestelde bestuurlijke en het bestaande civiele verbod zijn naar het oordeel van het kabinet complementair.

Meer informatie

De Rijksuniversiteit Groningen heeft in 2019 in opdracht van het Programma Politie & Wetenschap een rechtsvergelijkende studie naar de aanpak van onrechtmatige organisaties in rechtsstatelijk perspectief uitgebracht, getiteld [Bestrijding van Outlaw Motorcycle Gangs](#).

Bijlage 1: Overzicht verschillen APV Den Helder en model-APV van de VNG

De VNG heeft een aantal artikelen als facultatief aangegeven in hun modelverordening. Niet al deze artikelen zijn in de APV 2021 van de gemeente Den Helder opgenomen. In het overzicht dat u aantreft in bijlage 2 staan de artikelen die facultatief zijn aangemerkt in de modelverordening van de VNG *cursief* gedrukt.

Daarnaast heeft de gemeente ook bepalingen opgenomen (ook in de huidige APV) die niet staan in de modelverordening. Het betreft onder andere de volgende bepalingen.

ARTIKEL	INHOUD
2:1A	Straatintimidatie
2:6	Opruimplicht verspreiden van o.a. folder- en promotiemateriaal
2:10	Verruimd naar openbare plaats in plaats van openbare weg
2:27	Diverse definities o.a. van shishalounge
2:28	Aanvullende weigerings- en intrekingsgronden, geen vergunning voor buurthuis/sportkantine
2:28A	Verbod op shishalounges
2:28B	Mogelijkheid om nadere regels vast te stellen voor de horeca
2:34B	Algemene regel, modelverordening kent verschillende mogelijkheden over schenktijden paracommerciële rechtspersonen
2:34C	Bepalingen over schenktijden sociaal culturele instellingen
2:41	Mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod opgenomen in dit artikel
2:44	Aanvullende bepalingen over geprepareerde voorwerpen voor het plegen van winkeldiefstal
2:47A	Bepalingen over het volgen van een verplichte route op aanwijzing
2:47B	Gebruik van lasers
2:48A	Bepalingen over gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen
2:50A	Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
2:58A	Het verplicht bij je hebben van een opruimmiddel
2:73A	Regels over carbid schieten
2:80	Sluiting van publiek toegankelijke gebouwen en/of erven
2:81-2:83	Toezicht op kamerverhuur
4:7	Verbod oplaten van ballonnen
4:10	Duidelijkere definities inzake het bewaren van houtopstanden
4:12 + 4:12 A+B	Herplant- / instandhoudingsplicht en bepalingen over iepziekte
AFDELING 10	Bepalingen over overige vormen van openluchtrecreatie (zwemmen in openbaar water, strandrecreatie, ruitersport, watersport en regels staand wandvissen)

Bijlage 2: Toelichting nut-noodzaak per artikel APV

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
1:1	begrippen	Definities van de begrippen.
1:2	beslistermijn	Vastleggen van 'redelijke termijn' zoals bedoeld in 4:13 Awb.
1:3	indiening	Vervallen in verband met hogere wetgeving die dit voldoende regelt.
1:4	voorschriften	Uit een oogpunt van duidelijkheid is de aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen. Daarbij moet ook worden aangegeven dat die voorschriften uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning of ontheffing is gesteld.
1:5	karakter	Persoonlijk aangeven omdat het overdragen dan voorkomen wordt wanneer de aard van de vergunning zich daartegen verzet. Denk aan een standplaatsvergunning.
1:6	intrekking	Dit maakt het mogelijk een vergunning in te trekken of te wijzigen als dat nodig is.
1:7	termijnen	Regelt de termijn hoe lang een vergunning geldt.
1:8	weigeringsgronden	Weigeringsgronden voor vergunningsaanvragen. Dit betreft de algemene. Per specifieke vergunning kunnen aanvullende gronden worden gegeven.
2:1	samenscholing	Nodig bij "serieuze" (dreiging) verstoring openbare orde
2:1a	straatintimidatie	Het artikel strekt tot bescherming van de openbare orde en het voorkomen van overlast en heeft zowel betrekking op gedragingen van een individu, als van een groep.
2:2	optochten	In 2006 is met het oog op het vereenvoudigen van de APV dit artikel opgenomen onder de evenementenbepaling (artikelen 2:24 en 2:25).
2:3	betogingen	kennisgeving demonstraties nuttig voor BM om te anticiperen (pol. inzet)
2:4		Vervallen
2:5		Vervallen
2:6	verspreiding stukken	Folderen en flyereren is toegestaan, behalve op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan. Daarbij is het wel van belang dat degene die de deze stukken verspreidt, gehouden is deze zaken ook weer op te ruimen.
2:7		Vervallen
2:8		Vervallen
2:9	straatartiest	Aangewezen gebieden zijn er niet. Behouden om bij mogelijke overlast wel gebieden aan te wijzen.
2:10	voorwerpen	In het kader van de deregulering en de vermindering van administratieve lasten is bekeken of de vergunningsplicht in dit artikel kan vervallen. Dat is een discussie met vele kanten, en voor diverse oplossingen valt iets te zeggen. In de APV is gekozen voor een breed gestelde algemene regel in plaats van het voorheen bestaande vergunningsstelsel. Hierbij ligt nadrukkelijk de keuze voor het bieden van meer ruimte aan burger en bedrijfsleven. De gedachte is dat voor een groot aantal voorwerpen die in de openbare ruimte worden geplaatst een vergunning overbodig is, omdat deze voorwerpen volstrekt

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		geen overlast veroorzaken of zelfs bijdragen aan de leefbaarheid. De praktijk heeft inmiddels uitgewezen dat er behoefte is aan een concretere invulling van het begrip hinder voor het verkeer. Om deze reden is in lid 2 volzin opgenomen: "Van hinder voor het verkeer is in elk geval sprake wanneer er niet een vrije doorgaan wordt gelaten van 1,5m op stoepen en 3,5m in voetgangersgebieden."
2:11	vergunning weg	Aan artikel 2:11 ligt als motief ten grondslag de behoefte om de aanleg, beschadiging en verandering van wegen te binden aan voorschriften met het oog op de bruikbaarheid van die weg
2:12	vergunning uitweg	Van deregulering is hier afgezien omdat aan het vrijlaten van het maken of veranderen grote nadelen kleven. Zo is de gemeente als wegbeheerder verantwoordelijk voor de kwaliteit van de bestrating. Indien als gevolg van de slechte kwaliteit van de bestrating ongelukken ontstaan, is de gemeente hiervoor verantwoordelijk. Om dit te voorkomen dient het college de mogelijkheid te krijgen om op een melding te reageren met nadere voorschriften. Hiermee wordt echter een verkapt vergunningstelsel gecreëerd. Vandaar dat het vergunningstelsel wordt behouden
2:13	gladheid	Vervallen in verband met het verbod op gedwongen of verplichte arbeid.
2:14	winkelwagen	<i>Deze bepaling bestrijdt het "zwerfkarrenprobleem" door winkelbedrijven te verplichten achtergelaten winkelwagentjes terstond te verwijderen en op deze winkelwagentjes een herkenningsteken aan te brengen.</i>
2:15	beplanting	<i>Indien door bomen of planten het uitzicht zodanig wordt belemmerd dat de verkeersveiligheid in het gedrang komt, kan het college op basis van zijn bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen ex artikel 125 van de Gemeentewet, een last opleggen om de bomen of beplanting te verwijderen of te snoeien.</i>
2:16		Vervallen
2:17		Vervallen
2:18	rookverbod	Ter voorkoming van bosbranden en beschadiging van eigendommen.
2:19	gevaarlijke voorwerpen	het verbieden van meedragen voorwerpen die op zich geen wapens zijn in de zin van de Wet Wapens en munitie maar als zodanig wel kunnen worden gebruikt
2:20		Vervallen
2:20a		Vervallen
2:21	voorziening verkeer	Dit artikel maakt het mogelijk om bijvoorbeeld straatnaamborden op panden die niet in eigendom van de gemeente zijn te plaatsen.
2:22	Verbod op magneetvissen	Ter bescherming van de veiligheid van de 'visser' en de omgeving daaromheen. Den Helder is een van de meest gebombardeerde steden van Nederland
2:23		Vervallen
2:24	begripsbepaling	Definities van begrippen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
2:25	evenement	< 75 personen geen vergunning vereist alleen een melding
2:25a	beslistermijn	Anders dan de standaard termijn
2:26	ordeverstoring	Dit artikel geeft de politie de bevoegdheid om op te treden. Dit is breder omdat het voor alle aanwezigen geldt.
2:27	begripsbepaling	Definities van begrippen
2:28	exploitatievergunning	Dit maakt het voor de gemeente mogelijk om branches te screenen. Zo nodig kan de vergunning worden geweigerd of ingetrokken. Met een vergunningstelsel kan ook wildgroei van bepaalde branches voorkomen worden door een maximum te hanteren. Een vergunning zal slechts worden afgegeven met inachtneming van de regelgeving en het geformuleerde beleid daarover.
2:28a	shishalounges	Inspelen op nieuwe ontwikkeling waarbij veel overlast zicht uitte in en rondom shishalounges. Artikel geeft mogelijkheid om deze problematiek te voorkomen.
2:28b	nadere regels	Geeft college de mogelijkheid om na verlenen van vergunningen voorwaarden te scheppen die noodzakelijk zijn gebleken in het belang van openbare orde etc.
2:29	sluitingstijd	aanzuigende werking en bescherming omwonenden
2:30	afwijking sluitingstijden	bijvoorbeeld bij "Oud en Nieuw". Concretisering bevoegdheid bm uit 174 Gemeentewet.
2:31	gedragingen	Geeft o.a. bevoegdheid aan de politie om te kunnen optreden <u>in</u> een openbare inrichting nu strafrecht niet altijd de mogelijkheid geeft.
2:32	handel binnen openbare inrichtingen	Ter voorkoming van heling in openbare inrichtingen
2:33	bevoegd gezag	noodzakelijke bevoegdheidstoedeling (college ipv BM)
2:34		Vervallen
2:34 a	begripsbepaling	Definitie van begrippen
2:34 b	schenktijden paracommerciële	Ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met reguliere horeca.
2:34 c	bijeenkomsten paracommerciële	Ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met reguliere horeca.
2:34 d	schenktijden sociaal culturele instellingen	Hier wordt de verstrekking van alcoholhoudende dranken door commerciële kantines bij sportclubs, jongerenorganisaties, buurthuizen, scholen, etc. beperkt.
2:34 e		Vervallen
2:34 f	verbod happy hour	Om stunts met prijzen van alcoholhoudende dranken te voorkomen.
2:35	begripsbepaling	Definitie van begrippen.
2:36		Vervallen
2:37		Vervallen
2:38	gegevens nachtregister	Het nachtregister geeft inzicht in wie zich op het terrein van het park bevinden. Dit heeft meerwaarde op meerdere terreinen. In

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		het geval van calamiteiten, weet de beheerder/calamiteitendienst wie er op het park aanwezig zijn. Om tijdens een calamiteit doeltreffend te kunnen werken, is het noodzakelijk dat er inzicht is in het aantal personen dat daadwerkelijk in een accommodatie verblijft. Ook kan het nachregister een afschrikkende werking hebben op criminelen. In de bestrijding van ondermijning, mensenhandel, prostitutie Met een registratie in een nachregister verliest men namelijk de anonimiteit en wordt het park niet als criminele ontmoetingsplaats gebruikt.
2:39	speelgelegenheden	Definitie en vergunningplicht. Artikel 2:39 heeft het beschermen van de openbare orde en het woon en leefklimaat als doel en heeft daarmee een ander motief dan de Wet op de Kansspelen
2:40	kansspelautomaten	Dit artikel is een uitwerking van artikel 30c, tweede lid, van de Wok. Hierin staat dat bij gemeentelijke verordening het aantal kansspelautomaten wordt vastgesteld waarvoor per hoog- en laagdrempelige inrichting een aanwezigheidsvergunning wordt verleend. Voor hoogdrempelige inrichtingen kan dat voor maximaal twee kansspelautomaten.
2:40b	permanente kermis	vervallen
2:40c	aanvraag vergunning	vervallen
2:41	betreden gesloten woning	Betreden is anders niet strafbaar en sluiting niet effectief.
2:41 a	sluiting overlast gevende openstaande gebouwen	De burgemeester kan met behulp van dit artikel gericht optreden wanneer ondernemers van dienstverlenende bedrijven zoals avondkappers, uitzendbureaus, belwinkels of afhaal gelegenheden zoals pizzeria's of snackbars dan wel de winkeliers zelf overlast (blijven) veroorzaken
2:42	plakken/kladden	Ter voorkoming van over beplakking en geeft mogelijkheid tot het stellen van regels over waar wel geplakt mag worden.
2:43	plakgereedschap	Nodig om niet te hoeven wachten met handhaven tot begonnen is met plakken/kladden
2:44	inbrekerswerktuigen	Niet geregeld in het strafrecht en vergroot zo de openbare orde en veiligheid
2:45	plantsoenen	Meer efficiënter optreden dan door middel van het strafrecht bij vernieling van plantsoenen en dergelijke.
2:46	bermen	Anders zijn de boa's niet bevoegd.
2:47	gedrag openbare plaatsen	Maakt het mogelijk om tegen hinder of overlast op te treden op openbare plaatsen.
2:47a	verplichte route	Bij demonstraties en (scheiding) tegendemonstraties noodzakelijk
247b	gebruik lasers	Nodig omdat dit nergens anders geregeld is maar wel voor veel overlast en gevaar kan zorgen bij o.a. het vliegverkeer. Voorkomt verblinding bij piloten.
2:48	drankgebruik	Noodzakelijk om gebieden aan te kunnen wijzen wanneer dit nodig blijkt te zijn.
2:48a	gevaarlijk drinkgerei	Ter voorkoming van de risico's van glas op straat omdat glas vaak gebruikt wordt bij bijvoorbeeld gevechten.
2:49	gedrag bij/in gebouwen	Maakt het mogelijk om tegen hinder of overlast op te treden.
2:50	gedrag ruimten	Geeft bevoegdheden die in het strafrecht gemist worden. Zo kan worden opgetreden in bijvoorbeeld zelfbedieningsruimten in

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		postkantoren, en in andere soortgelijke voor het publiek toegankelijke ruimten, mede om de eigendommen van derden te beschermen.
2:50a	uitingen verboden organisaties	Dit verbod is opgenomen in lijn met de landelijke uitrol op verboden organisaties
2:51		Vervallen
2:52		Vervallen
2:53		<i>Vervallen</i>
2:54		Vervallen
2:55	gebruik lachgas	Politie en handhavers constateren steeds meer dat gebruikte patronen langs/op de stoep, bij de benzinepomp, in het park etc worden gegooid. Uit gesprekken met jongeren blijkt dat het gebruik van lachgas steeds minder uniek is en ‘normaler’ wordt, althans in hun perceptie. Ook lijkt het toenemende gebruik tot een ongewenste manier van verkoop van het lachgas. Door het gebruik te verbieden wordt de verkoop voor gebruik ook minder interessant.
2:56		Vervallen
2:57	loslopende honden	Aan dit artikel ligt in zijn algemeenheid het motief van de voorkoming en bestrijding van overlast ten grondslag.
2:58	verontreiniging honden	Preventie volksgezondheid (i.v.m. ziektes in ontlasting) en bestrijding ergernissen.
2:58 a	opruimmiddel	Maakt het mogelijk om niet alleen maar iemand op heterdaad te hoeven betrappen.
2:59	gevaarlijke honden	Noodzakelijk om aanlijn- en/of muilkorfgebod op te kunnen leggen
2:59a	<i>gevaarlijke honden eigen terrein</i>	<i>Ter bescherming van derden die zich op het eigen terrein van gevaarlijke honden moeten begeven zoals bijvoorbeeld de postbode.</i>
2:60		Vervallen
2:61		Vervallen
2:62		<i>Vervallen</i>
2:63		<i>Vervallen</i>
2:64		<i>Vervallen</i>
2:65	<i>bedelarij</i>	<i>Maakt optreden mogelijk indien gewenst nu dit niet meer in het strafrecht is geregeld.</i>
2:66	begripsbepaling	Definitie van begrippen
2:67	verkoopregister	De bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente kan een belangrijk aanvulling vormen op het politioneel strafrechtelijk optreden. De bestuurlijke aanpak zorgt voor herstel en voorkoming van nieuwe overtredingen in de toekomst.
2:68	voorschriften art.437 wetboek van strafrecht	Artikelen om heling te voorkomen waarbij initiatief merendeel bij de ondernemer ligt. Anders dan in het strafrecht.
2:69		Vervallen
2:70		Vervallen
2:71	begripsbepaling	Definitie van begrippen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
2:72		Vervallen
2:73	gebruik vuurwerk jaarwisseling	Geeft het college de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken. Denk hierbij aan ziekenhuizen, huizen met rieten daken, dierenasiels etc.
2:73a	carbid	noodzakelijk i.v.m. veiligheid en ontbreken landelijke regelgeving
2:74	drugshandel	noodzakelijk om op te kunnen treden tegen straathandel in drugs
2:74a	drugsgebruik	Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Met dit artikel kunnen mensen worden aangesproken op drugsgebruik.
2:75	Bestuurlijke ophouding	Dit is een noodzakelijke uitwerking van artikel 154a Gemeentewet. Anders is bestuurlijke ophouding niet geregeld.
2:76	risicogebieden	Op grond van artikel 151b Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden die genoemd worden in artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie, kan uitoefenen.
2:77	cameratoezicht	Geeft mogelijkheid tot cameratoezicht op openbare plaatsen.
2:78	<i>verblijf/gebiedsontzegging</i>	<i>Geeft de mogelijkheid om personen voor een tijdvak te weren op aangewezen gebieden. Denk aan overlast gevers tijdens de kermis.</i>
2:79	woonoverlast 151d gemeentewet	Uitwerking Wet aanpak woonoverlast. Artikel maakt het mogelijk dat de burgemeester bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen kan opleggen aan gebruikers van een woning of erf.
2:80	sluiting voor publiek toegankelijk gebouwen/erven	Soms is een langere sluiting wenselijk en ontbreekt het de burgemeester de bevoegdheid tot langere sluiting op grond van artikel 174 Gemeentewet. Het voorgestelde artikel voorziet hierin; in de APV's van de andere grote steden is een artikel als het voorliggende 2:80 opgenomen. Met deze sluitingsmogelijkheid heeft de burgemeester, mede op advies van het Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC), ook een extra instrument bij de aanpak van ondermijning.
2:81	definities	Definitie van begrippen
2:82	Exploitatie kamerverhuurbedrijf	Dit stelsel vervangt de Verordening op de kamverhuurpanden 2015. Zie verder onder hoofdstuk 4.5 van de Toelichting.
2:83	Intrekking van de vergunning	Dit maakt het mogelijk een vergunning in te trekken of te wijzigen als dat nodig is.
3:1	afbakening	Afbakening van dit hoofdstuk van de APV ten opzichte van enkele (algemene) bepalingen uit andere delen van de APV is wenselijk, aangezien de genoemde bepalingen betrekking hebben op onderwerpen die waarschijnlijk op termijn in of krachtens de Wrp in afwijking van de (algemene) bepalingen van de APV geregeld (moeten) worden.
3:2	bestuursorgaan	Definitie van begrippen
3:3	nadere regels	Delegatie van regelgevende bevoegdheid 156 lid 1 gemeentewet

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
3:4	<i>seksinrichtingen</i>	<i>Vastleggen vergunningsplicht voor seksinrichtingen en escortbedrijven. Zo kan het gereguleerd worden</i>
3:5	<i>beperving aantal vergunningen</i>	<i>Ter voorkoming van explosieve groei.</i>
3:6	aanvraag	Met dit artikel wordt de wijze van indiening van de aanvraag om een vergunning geregeld, evenals welke gegevens en bescheiden moeten worden overgelegd.
3:7	weigeringsgronden	Het eerste lid – in samenhang met het tweede tot en met vierde lid – bevat de gronden op basis waarvan een vergunning in ieder geval wordt geweigerd.
3:8	eisen met betrekking tot vergunning	In dit artikel wordt bepaald welke gegevens in ieder geval in een vergunning worden vermeld.
3:9	intrekkingsgronden	Opsomming wanneer een vergunning mag worden ingetrokken en wanneer hij moet worden ingetrokken.
3:10	melding gewijzigde omstandigheden	Om te kunnen controleren of dan nog wel aan de voorwaarden wordt voldaan.
3:11	<i>verlenging vergunning</i>	<i>Om onnodige administratieve lasten te voorkomen is het niet nodig om bij de aanvraag om verlenging van een vergunning nogmaals actuele gegevens en bescheiden te overleggen waarover het bevoegde bestuursorgaan al beschikking heeft.</i>
3:12	sluitingstijden	Hiermee wordt voorkomen dat klanten overnachten in seksinrichtingen
3:13	adverteren	Zo blijft het mogelijk te controleren op vergunningen
3:14	leeftijd en verblijfstitel	Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om misstanden zoals dwang, misbruik en mensenhandel te bestrijden
3:15	bedrijfsplan	Ter versterking van de sociale positie van de prostituee is het van belang dat er in een prostitutiebedrijf maatregelen worden getroffen op het gebied van hygiëne en van de gezondheid, de veiligheid, het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees.
3:16		<i>Vervallen</i>
3:17	verdere verplichtingen	Onder meer vanwege de kwetsbaarheid van prostituees is het gewenst dat de exploitant van een prostitutiebedrijf gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend aanwezig is.
3:18	raamprostitutie	Dit artikel is om de overlast en uitstraling op de omgeving aan te kunnen pakken.
3:19	straatprostitutie	Ter voorkoming van straatprostitutie.
3:20	<i>handhaving</i>	<i>Geeft mogelijkheid om op te treden tegen straatprostitutie</i>
3:21	verbodsbepaling klanten	Dit artikel richt zich tegen klanten. Hier wordt het verboden om gebruik te maken van diensten in het illegale circuit.
3:22	<i>tentoonstellen</i>	<i>Dit artikel maakt het mogelijk om rechthebbenden van onroerende zaken aan te spreken wanneer de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar wordt gebracht door tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke.</i>
4:1	begripsbepaling	Definitie begripsbepalingen
4:2	collectieve festiviteiten	Noodzakelijk om collectieve festiviteiten mogelijk te maken met hogere geluidsnormen
4:3	incidentele festiviteiten	Noodzakelijk om incidentele festiviteiten mogelijk te maken met hogere geluidsnormen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
4:4		Vervallen
4:5	onversterkte muziek	In het Activiteitenbesluit is onversterkte muziek uitgezonderd van de algemene geluidsniveaus. Vandaar dat dit hier wordt geregeld.
4:5 a	geluidhinder openlucht	Noodzakelijk i.v.m. meer warmtepompen. Daar is nog niks voor geregeld in het bouwbesluit. Wanneer dat is gedaan, kan dit artikel Vervallen.
4:6	overige geluidhinder	Geeft mogelijkheid op te treden tegen geluidhinder wanneer dit niet onder de wet milieubeheer of het Activiteiten besluit valt.
4:6a	<i>mosquito</i>	<i>Mede vanwege de omstreden status van de mosquito verdient het de voorkeur om een apart artikel in de APV op te nemen</i>
4:6b		Vervallen
4:7	verbod oplaten ballonnen	Ter voorkoming van vervuiling aardoppervlak en voorkoming van schade aan dieren.
4:8	behoefte doen	Hierdoor kan bijvoorbeeld wildplassen worden aangepakt.
4:9	toestand sloten	Hierdoor kunnen we optreden tegen bijvoorbeeld bouwafval in sloten.
4:10	begripsbepaling	Definitie van begrippen
4:10a	Beschermenswaardige bomen in de gemeente Den Helder	Het beschermen van monumentale bomen tegen kap.
4:11	kappen zonder vergunning	Ter voorkoming van zomaar kappen van o.a. bomen met voorwaarden waar geen vergunning voor nodig is.
4:12	aanvraag kapvergunning	Voorwaarden waar de aanvraag aan moet voldoen.
4:12 a	herplant-/instand-houdingsplicht	In stand houden groene omgeving.
4:12b	bestrijdingiepziekte	Ter voorkoming van verdere verspreiding.
4:13	opslag voer- vaartuigen mest, afvalstoffen enz.	Basis voor het treffen van maatregelen tegen een uit oogpunt van welstand en bescherming van de openbare gezondheid ontoelaatbare opslag van bromfietsen en caravans e.d., en landbouwproducten. Het college is bevoegd bepaalde plaatsen aan te wijzen waar deze opslag verboden is c.q. aan bepaalde regels gebonden is.
4:14		Vervallen
4:15	verbod handelsreclame	Losse reclameborden en op muren geschilderde reclame zijn geen bouwwerken in de zin van de Bouwverordening. Aangezien dergelijke reclame ook storend kunnen zijn voor het uiterlijk aanzien van de gemeente is het zaak om dergelijke vooraf te kunnen beoordelen.
4:16		Vervallen
4:17	begripsbepaling	Definitie van begrippen
4:18	recreatief verblijf buiten kampeerterreinen	ter voorkomen van 'wild' kamperen
4:19	aanwijzing kampeerplaatsen	Mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar wel gekampeerd mag worden.
4:20		Vervallen
4:21		Vervallen
4:22		Vervallen
5:1		Vervallen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
5:2	parkeren bedrijven	Maakt het mogelijk op te treden tegen excessief gebruik van de weg door bijvoorbeeld rijsschoolhouders en taxiondernemers.
5:3	te koop aanbieden voertuig	Maakt het mogelijk gebieden aan te wijzen wanneer dit nodig is.
5:4	defect voertuig	Maakt het mogelijk defecte voertuigen te laten verwijderen.
5:5	voertuigwrak	Maakt het mogelijk voertuigwrakken te laten verwijderen.
5:6	kampeermiddel	Deze bepaling richt zich tegen het langer dan nodig plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie e.d. worden gebruikt
5:7	reclamevoertuig	Met deze bepaling wordt opgetreden tegen het plaatsen van reclame voertuigen die parkeerruimte bezet houden.
5:8	grote voertuigen	Om parkeren van grote voertuigen te kunnen tegengaan.
5:9	uitzicht voertuig	Om hinderlijk parkeren van grote voertuigen te kunnen tegengaan.
5:10		Vervallen
5:11	aantasting groen door voertuigen	Omdat de wegenverkeerswetgeving onder “wegen” ook de bermen begrijpt, is het in artikel 5:11 vervatte verbod beperkt tot groenstroken. De wegenverkeerswetgeving voorziet niet in de gevallen waarin het voertuig op of in een groenvoorziening wordt geplaatst, welke geen deel uitmaakt van de weg
5:12	overlast fietsen	Deze bepaling maakt het mogelijk fietsen te verwijderen die verkeerd geparkeerd staan of langer dan 14 dagen onafgebroken geparkeerd staan.
5:13	collecte	Ter voorkoming dat bij de inzamelaar niet de charitatieve doelstelling voorop staat maar een ander (commercieel) belang.
5:14	begripsbepaling	Definitie van begrippen.
5:15	ventverbod	Venten mag tenzij de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
5:16	meningsuiting	Vervallen
5:17	begripsbepaling	Definitie van begrippen
5:18	standplaatsvergunning	Vergunningenstelsel ter voorkoming van wildgroei aan standplaatsen.
5:19	toestemming rechthebbende	Ter voorkoming dat mensen onder de vergunningplicht uitkomen door op prive terrein te gaan staan.
5:20	afbakening	Om onverbindend verklaring met de gemeentewet te voorkomen.
5:21		Vervallen
5:22	begripsbepaling	Definitie van begrippen
5:23	snuffelmarkt	Melding i.p.v. vergunning voor dereguleren. Hierdoor behouden we wel overzicht wanneer en waar snuffelmarkten worden gehouden.
5:24	voorwerpen in, op of boven water	Artikel 5:24 is, ter aanvulling van een aantal andere regelingen, bedoeld om de overige openbare wateren te vrijwaren van activiteiten die het gebruik op enigerlei wijze nadelig zouden kunnen beïnvloeden.
5:25	woonschip	Zeggenschap houden over openbaar water en innemen ligplaats.
5:26		Vervallen
5:27		Vervallen
5:28		Vervallen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
5:29		Vervallen
5:30		Vervallen
5:31		Vervallen
5:32	crossterrein	Het verbieden van crossen wanneer die niet onder hogere regelgeving zou vallen.
5:33	verkeer natuur	Ter voorkoming van 'wildcrossen' en paardrijden buiten de daarvoor boedelde paden. Deze gebieden vallen niet onder de Wegenverkeerswet.
5:34	verbod vuur stoken	Dit artikel is in de jaren 90 van de vorige eeuw specifiek in het leven geroepen om paal en perk te stellen aan het verbranden van bloembollenaafval in het buitengebied. Deze activiteit veroorzaakte binnen de gemeente Den Helder veel rookoverlast.
5:35	begripsbepaling	Definitie van begrippen
5:36		Vervallen
5:37	hinder verstrooiing	Ter voorkoming van overlast door as verstrooiing.
5:38	zwemmen openbaar water	Let op o.g.v. dit artikel kan bij o.a. warm weer de havendienst, de boa's en de politie optreden.
5:39	strandrecreatie	Dit artikel maakt het mogelijk veilig en ongestoord op het strand te kunnen recreëren.
5:40	ruitersport	Ter voorkoming van overlast door paarden in het strandseizoen.
5:41	watersport	Hiermee kan o.a. het ongewenste gebruik van jetski's worden tegen gegaan.
5:42	nadere regels visserij	In lijn met Europese wetgeving.
6:1	strafbepaling	Aanwijzen van artikelen waar een geldboete op staat
6:2	toezichthouders	Definitie van toezichthouders
6:3	binnentreden woning	Mogelijkheid om woningen binnen te treden. Uitwerking 149a gemeentewet.
6:4	intrekken oude verordening	Intrekken oude verordeningen.
6:5	overgangsbepaling	Hier wordt aangegeven wat met oude besluiten wordt gedaan onder de nieuwe apv.
6:6	inwerkingtreding	Verplichte formaliteit
6:7	citeertitel	Verplichte formaliteit

