

Regionale Raadscommissie Noordkop

ADVIES

Nummer

Contact en vragen via Eva van der Bruggen (Texel)

Portefeuillehouder(s) Dhr. P. Kos (DH), Mw. M. van Gent (HK), Dhr. J.

Vlaming (T), Dhr. S. van der Veek (S).

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
.. februari 2020	7 januari 2020

Onderwerp
Zienswijze Kadernota 2021 GGD Hollands Noorden

Voorgesteld advies
1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2021 van de GGD. 2. Het inzetten op de 4 focuspunten te ondersteunen. 3. Daarbij dient de GGD: a. de basis (de GR-taken) op orde te houden. b. Bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven. c. In de begroting 2021 de GR taken en aanvullende diensten duidelijk te scheiden. 4. De GGD aangeven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de kaderbrief horen, maar in het behandelen van de betreffende jaarstukken.

Wettelijke grondslag
• Wet gemeenschappelijke regelingen • Algemene verordening gegevensbescherming • Besluit begroten en verantwoorden De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten: • Wet publieke gezondheid • Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling • Jeugdwet • Wet maatschappelijke ondersteuning • Wet op de lijkbezorging

Advies aan de gemeenteraden

- Wet kinderopvang
- Warenwet

Kern van de zaak

Het DB van de GGD heeft haar kadernota 2021 gepresenteerd. De gemeenteraad mag hierover zijn zienswijze kenbaar maken. Dit raadsvoorstel wordt ook besproken in de Regionale Raadscommissie Noordkop. Er wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven, met daarbij het verzoek dat de GGD in de begroting 2021 de beoogde resultaten en effecten per focuslijn beschrijft en het onderscheid tussen de GR taken en aanvullende diensten verder voort te zetten. Daarnaast bij de GGD aangeven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de kaderbrief horen, maar behandeld dienen te worden in de jaarstukken.

Openbaarheid documenten

☒ Openbaar ☐ Het voorstel bevat niet-openbare documenten

Advies aan de gemeenteraden

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2021 van de GGD.
2. Daarbij de GGD te verzoeken:
 - a. Bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven
 - b. In de begroting 2021 het onderscheiden van GR taken en aanvullende diensten verder door te zetten.
3. De GGD aangeven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de kaderbrief horen, maar in het behandelen van de betreffende jaarstukken.
4. Het inzetten op de 4 focuspunten te ondersteunen, maar daarbij steeds voor ogen te houden dat de basis (de GR-taken) op orde moeten blijven en pas na die garantie er aan overige diensten op dit vlak gewerkt moet worden

Vastgesteld in de vergadering van .. februari 2020

Griffier

Voorzitter

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De raad heeft jaarlijks de mogelijkheid om haar zienswijzen te geven over het handelen van de GGD Hollands Noorden (hierna te noemen GGD) bij de jaarstukken en begroting. Met ingang van vorig jaar is voorafgaand hieraan een Kaderbrief vastgesteld.

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna te noemen GGD) heeft op 16 december 2019 de Kadernota 2021 toegezonden, met het verzoek aan de raad om een zienswijze te geven. Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staat de kaderbrief 2021 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 11 maart 2020.

In een kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar en voor meerdere jaren), inclusief de financiële consequenties, vastgelegd. De kadernota vormt de basis voor de begroting 2021. De procedure is gebaseerd op het informatieprotocol gemeenschappelijke regelingen, bedoeld om de raden meer sturing en grip op gemeenschappelijke regelingen te geven voorafgaand aan de begroting.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

- Inwoners kunnen gezond en veilig leven.
- Door in te zetten op preventie worden hogere zorgkosten voorkomen of verminderd.
- De gemeenteraden hebben grip op het handelen van de GGD.

Motivering per voorgesteld advies

Hieronder en onder *financiële aspecten* treft u een toelichting bij de voorgestelde zienswijzen.

Toelichting bij 1. Wij ondersteunen de Kadernota 2021 van de GGD HN.

De GGD stelt voor om vanaf 2021 met vier focuslijnen te werken en de huidige programma indeling los te laten. De huidige vijf programma's zijn:

- Jeugd
- Infectieziektebestrijding
- Kwetsbare burger
- Onderzoek, beleid & Preventie
- Veilig Thuis.

Advies aan de gemeenteraden

De vier nieuwe focuslijnen zijn:

- Gezond opgroeien
- Gezond ouder worden
- Meedoen naar vermogen
- Gezonde leefomgeving

Wij ondersteunen de focus op de vier lijnen omdat dit aansluit bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluiten de focuslijnen aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

Het loslaten van de programma indeling komt de wendbaarheid van de GGD ten goede. Daarbij blijft voor de P&C documenten Begroting en Jaarstukken de wet en regelgeving o.b.v. het Besluit Begroting en Verantwoording van toepassing.

De GGD geeft aan dat het weerstandsvermogen verbetert. Een gezonde organisatie, vanuit financieel, juridisch en bedrijfsmatig oogpunt, is voorwaardelijk voor het uitvoeren van de GR taken.

Toelichting bij 2 Aanvullend verzoeken wij de GGD om:

a.bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven;

b.in de begroting 2021 het onderscheiden van GR taken en aanvullende diensten verder door te zetten.

Gemeenten verwachten een kader om te kunnen sturen op resultaten en maatschappelijke effect, met waar mogelijk prestatie indicatoren. Binnenshuis heeft de GGD veel gezondheidsinformatie die voor dit laatste gebruikt kan worden.

In de Wet publieke gezondheid staan de verantwoordelijkheden en taken van gemeente en de gemeentelijke gezondheidsdienst. In de gemeenschappelijke regeling GGD HN zijn hierover afspraken gemaakt. Gemeenten willen kunnen sturen op de kwaliteit van de basistaken publieke gezondheid, die zijn vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (GR). De zienswijze van de raden zou met name moeten gaan over de GR taken van de GGD. Deze dienen inhoudelijk zichtbaar te blijven binnen de nieuwe indeling op focuslijnen.

Advies aan de gemeenteraden

Gemeenten verwachten dan ook, in lijn met eerdere zienswijzen, dat de basistaken van de gemeenschappelijke regeling GGD goed te onderscheiden zijn van aanvullende dienstverlening. De GGD is in de begroting 2020 gestart met dit onderscheid. Gemeenten mogen verwachten dat de GGD de gewenste transparantie in de begroting 2021 inhoudelijk en financieel biedt.

Vanuit het perspectief van gemeenten worden de GR taken bekostigd met de GR bijdragen en worden aanvullende diensten voor gemeenten of derden afzonderlijk bekostigd, op basis van dienstverleningsovereenkomsten of andere afspraken. Dit onderscheid zien we terug in de bijlagen 1 en 3 bij de kadernota. Van afzonderlijke onderwerpen die in de kadernota genoemd worden, is echter steeds niet duidelijk of deze bekostigd worden vanuit de GR of op een andere manier (bijvoorbeeld Stevig Ouderschap, logopedische ondersteuning, aanpak overgewicht).

In bijlage 5 wordt een overzicht van diensten gegeven, met onderscheid tussen GR taken, wettelijke taken GGD, wettelijke taken gemeenten en overige aanvullende diensten.

De GGD geeft niet aan onder welke governance-categorie de Kinderopvang en Veilig Thuis vallen in 2021 (bijlage 2 en 4). De bijdrage voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma (RVP) is opgenomen onder de GR taken. Deze taak is in 2019 en 2020 gebaseerd op een dienstverleningsovereenkomst van de GGD met 17 afzonderlijke gemeenten. De uitvoering van het RVP is wettelijk gekoppeld aan de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg. Besluitvorming over de governance is aan de gemeenten.

In de vorige kadernota (2020) heeft de GGD een verzoek tot wijziging van de GR GGD HN aangekondigd. Deze wijziging betreft met name een aanpassing aan de in 2015 gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen en een aanpassing ten gevolge van het informatieprotocol gemeenschappelijke regelingen. Een wijziging voor de governance voor aanvullende diensten kan gelijktijdig ter besluitvorming worden voorgelegd en is relevant voor de begroting 2021.

Toelichting bij 3. Wij geven aan dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de kadernota horen, maar bij de behandeling van de betreffende jaarstukken.

Over 2019 wordt in 2e Bestuursrapportage GGD Hollands Noorden (Burap) een voordelig jaarresultaat van € 1.223.000 verwacht. De GGD geeft aan dit positieve resultaat overwegend incidenteel van aard is. De GGD stelt voor om een bestemmingsreserve voor de ICT-agenda 2020-2023 te vormen. Daarnaast wordt

Advies aan de gemeenteraden

voorgesteld om de algemene reserve versneld te versterken. Voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 horen thuis bij het aanbieden van de jaarstukken 2019. Deze jaarstukken worden gelijktijdig met de begroting 2021 voor zienswijze aangeboden in april 2020.

Toelichting bij 4. Het inzetten op de 4 focuspunten te ondersteunen, maar daarbij steeds voor ogen te houden dat de basis (de GR-taken) op orde moeten blijven en pas na die garantie er aan overige diensten op dit vlak gewerkt moet worden.

Zoals aangegeven ondersteunen wij de koers van de GGD waarbij wordt ingezet op de 4 focuspunten. Wel vragen wij de GGD om de basis GR taken op orde te houden. Pas nadat gegarandeerd kan worden dat deze basistaken op orde zijn kan er aan overige diensten op dit vlak gewerkt worden.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De begroting 2020 biedt geen inhoudelijke speerpunten, waardoor het op in 2020 moeilijk is om inhoudelijk grip te hebben op de GGD. Daarom is daarover een zienswijze opgenomen.

De GGD heeft in haar begroting 2020 drie risico's opgenomen met een totale omvang van € 350.000. Het weerstandsvermogen (gevormd door de algemene reserve) is voldoende om deze risico's op te vangen, indien deze zich voordoen.

De GGD vermeldt dat in de begroting 2020 een groei van het aantal meldingen en adviezen bij Veilig Thuis (t.o.v. begroting 2019) niet als risico is opgenomen. Als blijkt dat de begroting Veilig Thuis ontoereikend is, zal het dagelijks bestuur tijdig een winstwaarschuwing afgeven en zich wenden tot de gemeenten.

Alternatieven (incl. argumenten)

Een alternatief zou zijn om geen of andere zienswijzen te geven.

Wanneer geen zienswijze wordt afgegeven, dan zou deze kans om op dit moment sturing te geven verspeeld worden. Gezien de motie die de raden daarover in 2016 hebben aangenomen is het logisch elk geboden moment waarop sturing gegeven kan worden aan te grijpen.

Advies aan de gemeenteraden

Gevolgen algemene middelen en begroting	
Kosten: € 0,00	
Dekking:	☐ Algemene middelen ☐ Inkomsten ☐ Bijdragen derden ☐ Reserve
Toelichting:	

Communicatie
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden. Het dagelijks bestuur van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 11 maart 2020.

Bijlagen
1. Begeleidende brief van de GGD HN bij de Kadernota 2021 2. Kadernota 2021 GGD Hollands Noorden