



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ontwerpbeschikking

ILT

Vergunningverlening
leefomgeving en scheepvaart
Team Leefomgeving bedrijven,
infra en stoffen

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon

Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00
aanvragenLBIS@ilent.nl

Ons kenmerk

2021/1148

Uw kenmerk

Olonr. 5809627

Datum

Betreft

RO procedure voor twee drijvende bouwwerken
Complex Nieuwe Haven (14B03)

Onderwerp

Op 22 juli 2021 heb ik, minister van Infrastructuur en Waterstaat, van het Rijksvastgoedbedrijf namens de staatssecretaris van Defensie een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Complex Nieuwe Haven (14B03), gelegen aan Het Nieuwe Diep 27d. De aanvraag is bij het Omgevingsloket online (Olo) geregistreerd onder nummer 5809627.

De aanvraag betreft een activiteit voor het afwijken van het bestemmingsplan om een realisatie van twee drijvende bouwwerken, namelijk “praktijkponton Uhlenbeck” (Q005C) en “Thetis II” op Complex Nieuwe Haven (14B03) te Den Helder mogelijk te maken.

De bestaande pontons met opbouwen en kranen komen in de toekomst te vervallen en worden vervangen door het praktijkponton. De huidige Thetis wordt vervangen door de Thetis II.

De aanvraag omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit van het nieuwe “praktijkponton Uhlenbeck” en nieuwe “Thetis II” wordt nu nog niet aangevraagd. De huidige aanvraag omvat alleen de activiteit afwijken van de regels van het bestemmingsplan om in de toekomst de realisatie van de nieuwe drijvende bouwwerken mogelijk te maken.

De aanvraag bevat de volgende vergunningplichtige activiteit zoals bepaald in artikel 2.1 van de Wabo:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/beheersverordening/exploitatieplan/voorbereidingsbesluit.



Op basis van de aard en inhoud van deze aanvraag kan volgens de Wet BAG nog geen toekomstig gebruiksdoel worden vastgesteld. Dit gebruiksdoel kan pas worden vastgesteld bij de aanvraag omgevingsvergunning met de bouwactiviteit.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 29 uit bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van artikel 2.4, derde lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, tweede lid, onder a en b, van het Bor ben ik bevoegd om deze omgevingsvergunning te verlenen.

PROCEDURE

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing.

Adviezen en zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbesikking zijn overeenkomstig artikel 3:16 Awb, 6 weken ter inzage gelegd.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en derhalve in behandeling genomen.



Wettelijke adviezen

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, lid 3, van de Wabo alsmede paragraaf 6.1 van het Bor heb ik de aanvraag ter advies verzonden aan de gemeente Den Helder.

Naar aanleiding hiervan heb ik het volgende advies ontvangen.

De gemeente Den Helder kan instemmen met het verlenen van de aangevraagde vergunning.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

Planologisch strijdig gebruik

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien voor wat betreft de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De aanvraag voor deze activiteit is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan “De Nieuwe Haven 2013”. De locaties van de twee nieuw te bouwen drijvende bouwwerken hebben de bestemming “Water” met de functieaanduiding “specifieke vorm van water – militair oefenterrein”. Ter plaatse van deze aanduiding zijn defensiedoeleinden toegestaan (artikel 5.1, onder f). Qua gebruik (in enge zin) voldoet het bouwplan aan het bestemmingsplan.

De planregels staan tevens “de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde” (artikel 5.1, onder k) toe. Echter het “bouwen van gebouwen op of in deze gronden”, is ter plaatse, conform artikel 5.2.1, nadrukkelijk niet toegestaan.

De twee drijvende bouwwerken voldoen aan de definitie van “gebouw”; elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt (artikel 1.39).

De toekomstige bouwplannen zijn dus in strijd met de regels in het bestemmingsplan, niet vanwege de gebruiksfunctie, maar omdat in de zin van het bestemmingsplan drijvende bouwwerken te kwalificeren zijn als “gebouw”. Dit betekent dat voor de realisering van de twee drijvende bouwwerken een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplan (Wabo artikel 2.1, eerste lid, onder c) is vereist.



De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. In deze onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende ruimtelijke aspecten, zoals water(huishouding), bodem, archeologie en cultuurhistorie, ecologie, luchtkwaliteit, niet gesprongen explosieven, externe veiligheid, M.e.r.-beoordeling, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

De uitgevoerde onderzoeken en de ruimtelijke onderbouwing maken integraal onderdeel uit van dit besluit. Het plan is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid.

Gegeven de ligging van het perceel is niet te verwachten dat door uitvoering van de aanvraag de rechtszekerheid van derden/omwonenden, onevenredig wordt geschaad.

Gelet op bovenstaande bestaan er geen redenen de gevraagde afwijking niet te verlenen.

De gemeenteraad van Den Helder heeft in haar vergadering op XX-XX-2022 een concept Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) afgegeven voor deze aanvraag Omgevingsvergunning.

De aanvraag met bijbehorende relevante documenten voldoet aan de in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, Wabo vereiste goede onderbouwing.

De gevraagde ontheffing kan op grond van deze goede ruimtelijke ordening, worden verleend.

Conclusie

Op basis van de beoordeling van de aanvraag en de ingewonnen adviezen bestaat er geen bezwaar tegen het met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo verlenen van de omgevingsvergunning.



BESLUIT

Ik besluit, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het planologische regelgeving zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder c).

Alle documenten die bij de aanvraag zijn ingediend maken onderdeel uit van de vergunning. Bij gewijzigde documenten betreft dit de versie met de meest recente datum.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze:

Inspecteur ILT team Leefomgeving bedrijven, infra en stoffen

ing. F. Jole M.Arch.

Verzonden op:

Een afschrift is verzonden aan:

- Rijksvastgoedbedrijf, t.a.v. dhr. P.A.T. Fernhout,
postbus.rvb.omgevingsmanagement@rijksoverheid.nl
- Gemeente van vestiging, dhr. m.gielens@denhelder.nl



INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen indienen.

De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd. De zienswijzen kunnen ingediend worden bij:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Vergunningverlening leefomgeving en scheepvaart
Team Leefomgeving bedrijven, infra en stoffen
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
Vermeld hierbij 'zienswijze op omgevingsvergunning' en verwijs naar ons kenmerk.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 6.1, tweede lid, onder b, van de Wabo treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Met ingang van de dag na de terinzagelegging van dit besluit staat gedurende zes weken beroep open. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank binnen het rechtsgebied waarvan de indiener van het beroepschrift zijn woonplaats in Nederland heeft. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking. Het beroepschrift kan ook digitaal ingediend worden bij de rechtbank via Het digitale loket Rechtspraak: <https://loket.rechtspraak.nl>.

De omgevingsvergunning wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht. Indien echter met het oog op de vereiste spoed naast het beroep ook wordt verzocht om een voorlopige voorziening, dan wordt de vergunning pas van kracht, als op dat verzoek is beslist.

Is er sprake van onverwijlde spoed, dan kunt u de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Meer informatie over de voorlopige voorziening vindt u op: www.rechtspraak.nl.

U wordt verzocht tevens een kopie van uw verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan bovengenoemd adres van de Inspectie Leefomgeving en Transport.



**Inspectie Leefomgeving en
Transport**

Ons kenmerk
2021/1148

Datum
[W_SYSTEEMDATUM]

AANVULLENDE MEDEDELINGEN BIJ DEZE VERGUNNING

Informatie

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar:

Frank Jole, 06-52595012 of e-mail: aanvragenLBIS@ilent.nl