

# Fastned

**Format:**

Onderbouwing voor de fysieke leefomgeving, te gebruiken bij buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan (BOPA)

**Titel:** Realisatie Fastned snellaadstation – nabij Verkeerstorenweg 3, Den Helder

**Datum:** 18-7-2025

**Zaaknummer:** 294742

## 1 Inhoud

|       |                                                                               |    |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | Inleiding .....                                                               | 5  |
| 1.1   | Aanleiding en doel .....                                                      | 5  |
| 1.2   | Ligging projectgebied .....                                                   | 5  |
| 1.3   | Toelichting op bestaande planologisch kader voor de locatie .....             | 6  |
| 1.3.1 | Omgevingsplan .....                                                           | 6  |
| 1.3.2 | Bruidsschatregels.....                                                        | 6  |
| 1.3.3 | Tijdelijk deel Omgevingsplan .....                                            | 7  |
| 1.3.4 | Conclusie.....                                                                | 10 |
| 2     | Huidige situatie en nieuwe situatie .....                                     | 11 |
| 2.1   | Beschrijving huidige situatie .....                                           | 11 |
| 2.2   | Beschrijving nieuwe situatie .....                                            | 12 |
| 3     | Toetsing aan beleid .....                                                     | 15 |
| 3.1   | Toetsing rijksbeleid .....                                                    | 15 |
| 3.1.1 | Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....                                          | 15 |
| 3.1.2 | Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) .....                                    | 15 |
| 3.1.3 | Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) .....                                 | 18 |
| 3.1.4 | Nationale agenda Laadinfrastructuur.....                                      | 18 |
| 3.1.5 | Nationaal waterprogramma .....                                                | 19 |
| 3.2   | Toetsing provinciaal beleid/ provinciale verordening .....                    | 19 |
| 3.2.1 | Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid ..... | 19 |
| 3.2.2 | Omgevingsverordening NH2022 .....                                             | 20 |
| 3.3   | Toetsing beleid waterschap .....                                              | 24 |
| 3.4   | Toetsing gemeentelijk beleid .....                                            | 27 |
| 3.4.1 | Omgevingsvisie gemeente Den Helder 2023.....                                  | 27 |
| 4     | Aspecten fysieke leefomgeving en milieu .....                                 | 30 |
| 4.1   | M.E.R.-beoordeling .....                                                      | 30 |
| 4.2   | Duurzaamheid en klimaatadaptatie .....                                        | 30 |
| 4.3   | Gezondheid .....                                                              | 31 |
| 4.4   | Weging waterbelang.....                                                       | 31 |
| 4.5   | Groen, ecologie en stikstofdepositie .....                                    | 33 |
| 4.6   | Verkeersgeneratie, -afwikkeling en (fiets)parkeren .....                      | 35 |
| 4.7   | Luchtkwaliteit.....                                                           | 35 |
| 4.8   | Geluid .....                                                                  | 36 |
| 4.9   | Geur .....                                                                    | 37 |

|      |                                                                   |    |
|------|-------------------------------------------------------------------|----|
| 4.10 | Omgevingsveiligheid .....                                         | 38 |
| 4.11 | Trillingen .....                                                  | 39 |
| 4.12 | Welstand .....                                                    | 40 |
| 4.13 | Archeologie, cultuurhistorie en erfgoed.....                      | 40 |
| 4.14 | Bodem .....                                                       | 42 |
| 4.15 | Beperkingsgebieden.....                                           | 43 |
| 4.16 | Lichthinder .....                                                 | 44 |
| 4.17 | Sociale veiligheid en overlast .....                              | 44 |
| 5    | Participatie .....                                                | 44 |
| 5.1  | Verplichte participatie .....                                     | 44 |
| 5.2  | Participatie omgeving .....                                       | 45 |
| 5.3  | Intaketafel/Omgevingstafel .....                                  | 45 |
| 6    | Financiële haalbaarheid .....                                     | 45 |
| 6.1  | Kostenverhaal .....                                               | 45 |
| 6.2  | Nadeelcompensatie .....                                           | 45 |
| 7    | Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties? ..... | 46 |
|      | Bijlagen .....                                                    | 46 |

Hoofdstuk 1: Projectbeschrijving

Hoofdstuk 2: Beschrijving van de huidige en nieuwe situatie

Hoofdstuk: 3 Toetsing aan beleid

Hoofdstuk: 4 Aspecten fysieke leefomgeving

Hoofdstuk 5: Participatie

Hoofdstuk 6: De financiële haalbaarheid en de overeenkomst nadeelcompensatie van het initiatief aan de orde.

Hoofdstuk 7: Antwoord op de vraag of de ontwikkeling voldoet aan een evenwichtige functie toedeling.

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding en doel

#### **Aanleiding**

Aangevraagd wordt het realiseren van 16 laadplekken onder een overkapping. Ook zal ten behoeve van deze ontwikkeling een in- en uitrit gerealiseerd worden naar de Verkeerstorenweg, wordt er een totem gerealiseerd en wordt er een reclamepaal gerealiseerd waardoor men snel kan herkennen dat hier een Fastned laadstation aanwezig is. Fastned (hierna ook: initiatiefnemer) zal met deze nieuwe laadplekken bijdragen aan de ambitie van de initiatiefnemer om de transitie naar elektrische mobiliteit te versnellen. Op Fastned laadstations kan elk type elektrische auto bijladen met hernieuwbare energie afkomstig van zo of wind. Inmiddels kent het netwerk van Fastned al 364 stations operationeel in Europa waarvan 181 locaties in Nederland, met herkenbare overkapping op goed bereikbare locaties. Echter, naast het internationale netwerk van laadstations langs voornamelijk snelwegen, zijn ook locaties buiten snelwegen van belang voor een goede dekking van het netwerk. Bovendien kan het opladen steeds sneller, al met 10 minuten laden per week is een gemiddelde rijder voldaan. Het doet dus niet meer onder voor tanken.

#### **Doel**

Onderhavige locatie is zo een locatie om de dekking buiten snelwegen om te verbeteren. Op deze locatie is het Omgevingsplan gemeente Del Helder van kracht, en daarmee als onderdeel van het tijdelijk deel Omgevingsplan, het bestemmingsplan 'LUCHTHAVEN 2013'. De gronden kennen de bestemming 'Kantoor'. Het realiseren van het beoogde overkapte laadstation voor elektrische auto's is op deze gronden volgens de planregels niet toegestaan. Er zal daarom een afwijking van de planregels mogelijk gemaakt moeten worden om de beoogde ontwikkeling te realiseren. Voor een dergelijke afwijking dient een procedure te worden doorlopen voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit betreft een reguliere procedure.

Voorliggend document ziet op de motivering die aantoont dat er met onderhavige ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Voorliggende motivering maakt daarmee deel uit van de aanvraag Omgevingsvergunning.

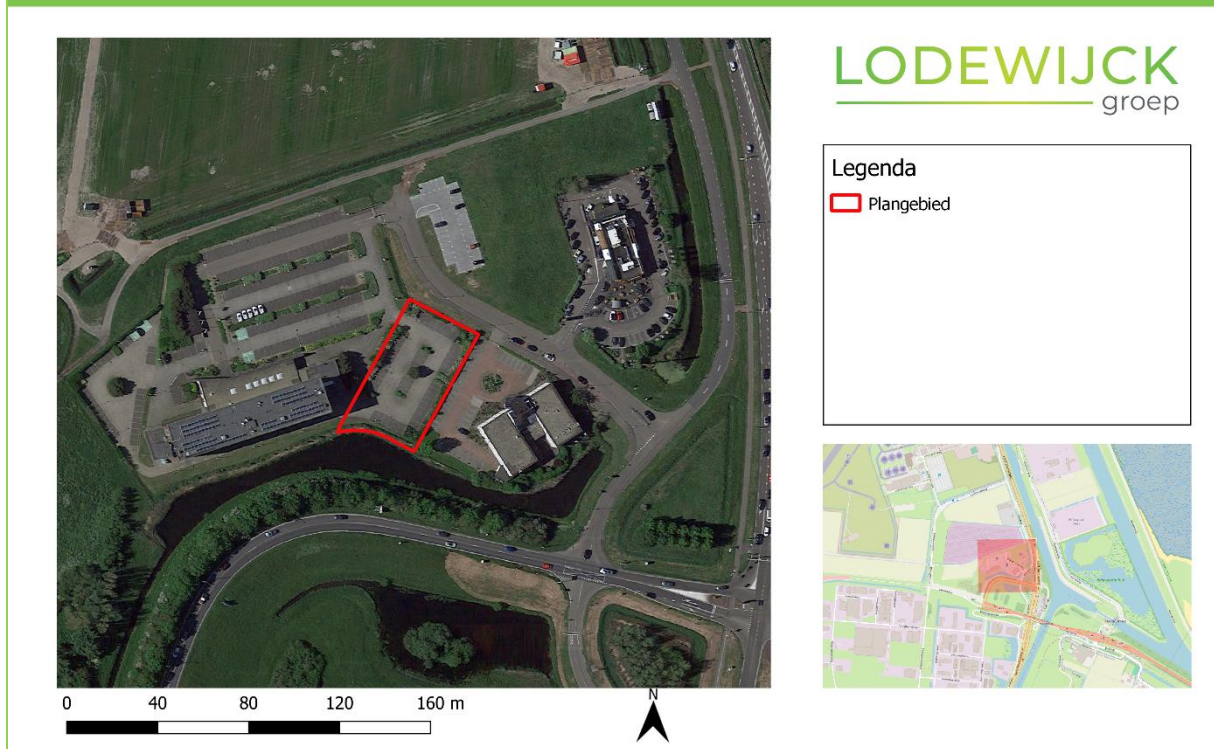
### 1.2 Ligging projectgebied

De locatie betreft een huidig parkeerterrein nabij het adres Verkeerstorenweg 3. Op het terrein zijn verder 2 kantorenpanden en een McDonald's te vinden. Het terrein is gelegen langs de provinciale wegen N250 (Karel Doormanweg) en N99. De wijdere omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door een bedrijventerrein ten zuiden/zuidwesten, het Noordhollandsch Kanaal en het Balgzandkanaal met daarachter de Waddenzee ten oosten en Den Helder Airport gelegen achter een zonnepanelen-park ten noorden/noordwesten van het plangebied.

Het plangebied staat kadastraal bekend als HDR00-C-12772 (Den Helder), met uitzondering van de beoogde in- en uitrit welke is gelegen op een zeer beperkt stuk van het kadastrale perceel HDR00-C-14475 (Den Helder).

Onderstaande afbeelding toont de locatie van het plangebied.

# Verkeerstorenweg, Den Helder



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied

## 1.3 Toelichting op bestaande planologisch kader voor de locatie

### 1.3.1 Omgevingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het Omgevingsplan van gemeente Den Helder.

### 1.3.2 Bruidsschatregels

Van rechtswege opgenomen in het Omgevingsplan is de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verhuizen een aantal regels van het Rijk naar de gemeente door middel van de bruidsschat. De regels uit deze bruidsschat zijn automatisch in het tijdelijk deel van het Omgevingsplan geland. Hierdoor worden deze regels niet meer op rijksniveau geregeld, maar lokaal. Gemeenten dienen zelf een afweging te maken in hoe zij de onderwerpen uit de bruidsschat willen regelen en wat zij wel en niet over willen nemen in het toekomstige nieuwe deel van het Omgevingsplan.

Van belang is dat de regels moeten voldoen aan artikel 4.1 lid 1 van de Omgevingswet: de regels moeten nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bovendien moeten de regels voldoen aan de instructieregels voor omgevingsplannen die zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De regels uit de bruidsschat zijn beleidsneutraal overgenomen, hierdoor voldoen niet alle regels aan het Bkl. Dat betekent dat gemeenten in ieder geval die artikelen moeten gaan omzetten of schrappen.

### Doorwerking planinitiatief

Indien noodzakelijk wordt in hoofdstuk 5 per omgevingsaspect getoetst aan de bruidsschatregels. Voorts worden de instructieregels van het Bkl aangehouden, zodat later verwerking van de BOPA in het Omgevingsplan probleemloos kan worden uitgevoerd.

### 1.3.3 Tijdelijk deel Omgevingsplan

Op grond van artikel 22.1 onder a van de Omgevingswet gelden de regels uit voormalige en huidige ruimtelijke plannen van rechtswege voor het tijdelijk deel Omgevingsplan na het in werking treden van de Omgevingswet. Daarbij dient vermeld te worden dat de terminologie onder de Omgevingswet is veranderd. Onder de Omgevingswet spreekt men niet meer van ‘bestemmingen’ maar van ‘functies’. Echter, in voorliggende motivatie wordt voor een goede leesbaarheid en vanwege het vigerende bestemmingsplan nog wel gesproken over ‘bestemmingen’.

De volgende ruimtelijke plannen zijn van kracht ter plaatse van het plangebied als onderdeel van het tijdelijk deel Omgevingsplan:

- Voorbeschermingsregels ‘hyperscale datacentra’ (in werking vanaf 01-01-2024);
- Voorbereidingsbesluit ‘Omgevingsverordening NH2022 – gemeente Den Helder’ (in werking vanaf 01-01-2024);
- Bestemmingsplan ‘LUCHTHAVEN 2013’ (vastgesteld 14-10-2013);
- Bestemmingsplan ‘Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021’ (vastgesteld 06-09-2021);
- Paraplubestemmingsplan ‘Parkeren 2021’ (vastgesteld 27-09-2021);
- Paraplubestemmingsplan ‘supermarkten’ (21-11-2021);

#### 1.3.3.1 Voorbeschermingsregels ‘hyperscale datacentra’

Dit plan betreft regels met betrekking tot het verbod op activiteiten die betrekking hebben op een hyperscale datacentra.

#### **Doorwerking plangebied**

Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is dit plan niet relevant.

#### 1.3.3.2 Voorbereidingsbesluit ‘Omgevingsverordening NH2022 – gemeente Den Helder’

Dit plan betreft voorbeschermingsregels met betrekking tot geitenhouderijen en windenergie.

#### **Doorwerking plangebied**

Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is dit plan niet relevant.

#### 1.3.3.3 Bestemmingsplan ‘LUCHTHAVEN 2013’

Dit bestemmingsplan kent ter plaatse van het plangebied de volgende bestemming:

- Kantoor (artikel 6.1).

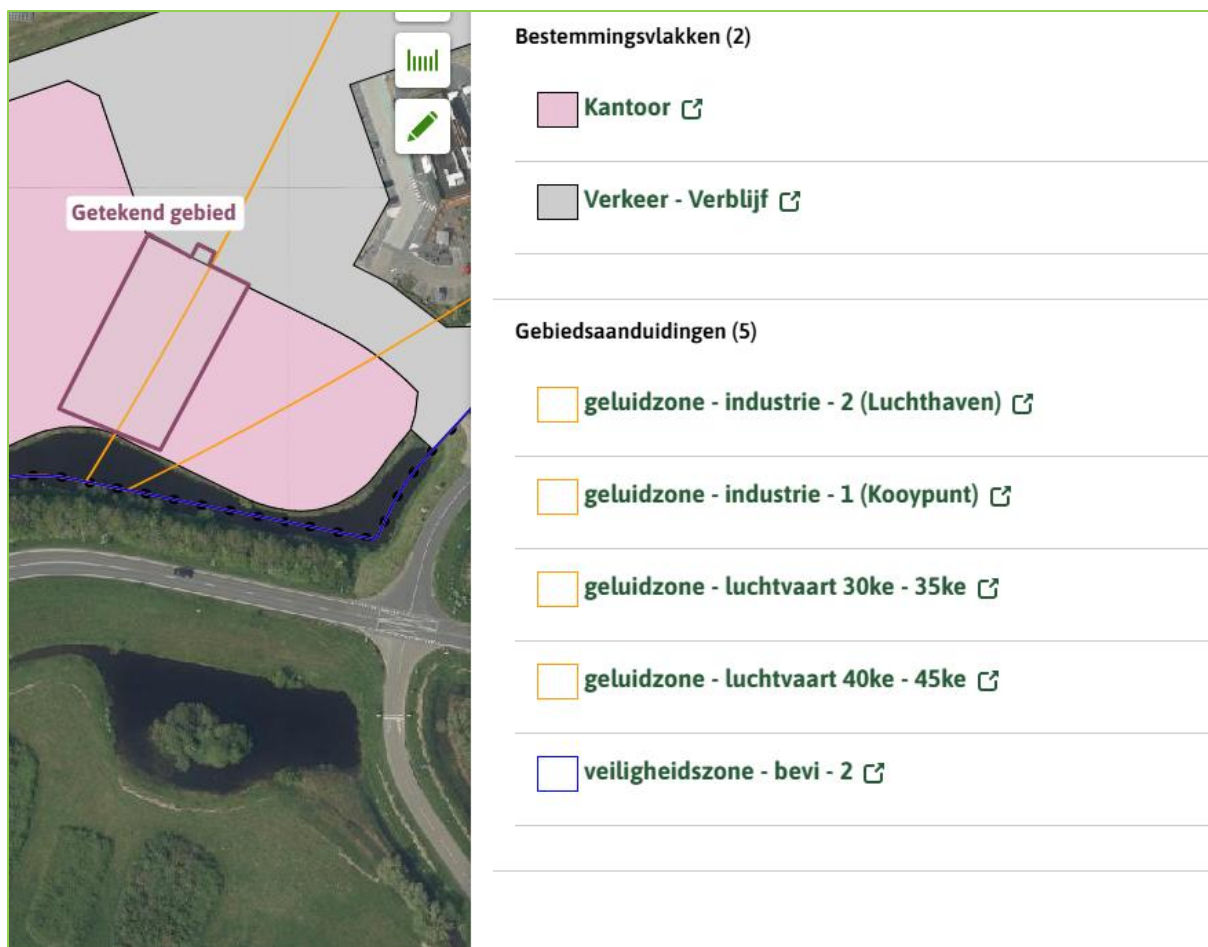
Ook gelden de volgende gebiedsaanduidingen:

- Geluidszone – industrie – 2 (Luchthaven) (artikel 19.2);
- Geluidszone – industrie – 1 (Kooypunt) (artikel 19.2);
- Geluidzone – luchtvaart 30ke – 35ke (artikel 19.3);
- Geluidzone – luchtvaart 40ke – 45ke (artikel 19.3);
- Veiligheidszone – bevi – 2 (artikel 19.5).

Verder geldt ter plaatse van de beoogde in- en uitrit:

- Verkeer – Verblijf (artikel 12).

Onderstaande afbeelding toont het plangebied en daar geldende bestemmingen en aanduidingen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede Regels op de kaart (bron: Omgevingsloket)

## Doorwerking plangebied

### Kantoor

De gronden aangewezen als 'Kantoor' zijn bestemd voor kantoren en dienstverlening op de eerste bouwlaag. Het gebruik van de gronden als snellaadstation voor elektrische auto als losse voorziening is niet opgenomen in de gebruiksregels. Er is derhalve sprake van strijd met het bestemmingsplan onder artikel 6.1.

Verder is er in de bouwregels opgenomen dat een bouwwerk, geen gebouw zijnde, zoals een overkapping (overig bouwwerk) niet meer mag bedragen dan 2,00 meter. De beoogde overkapping, reclamepaal en totem zijn hoger dan de toegestane bouwhoogte. Er is derhalve sprake van strijd met artikel 6.2 van het bestemmingsplan.

### Geluidszone – industrie – 2 (Luchthaven) en Geluidszone – industrie – 1 (Luchthaven)

Op deze gronden is het onder voorwaarden toegestaan een (geluidsgevoelig) gebouw te bouwen. Verder wordt benoemd dat als strijd gebruik met deze gebiedsaanduiding in ieder geval wordt gerekend het gebruiken van niet-geluidsgevoelig gronden en bouwwerken als geluidsgevoelig object.

Het planvoornemen ziet niet op het bouwen van een (geluidsgevoelig) gebouw of een geluidsgevoelige functie. Deze gebiedsaanduidingen zijn derhalve niet relevant.

### Geluidszone – luchtvaart 30ke – 35ke (Luchthaven) en Geluidszone – luchtvaart 40ke – 45ke (Luchthaven)

Deze gronden zijn, naast de aldaar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het

tegengaan van een te hoge geluidsbelasting op nieuwe geluidsgevoelige objecten als gevolg van landende en stijgende luchtvaartuigen.

In afwijking van het overigens in het plan bepaalde is het niet toegestaan nieuwe geluidsgevoelige objecten te bouwen of geluidsgevoelige terreinen aan te leggen, in te richten of te gebruiken ter plaatsen van de aanduidingen.

Het planvoornemen ziet niet op het bouwen van een (geluidsgevoelig) gebouw of een geluidsgevoelige functie. Deze gebiedsaanduidingen zijn derhalve niet relevant

#### Veiligheidszone – bevi – 2

Deze gronden zijn tevens bestemd voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

Het planvoornemen ziet niet op het realiseren van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object waardoor deze gebiedsaanduiding in beginsel niet relevant is.

Niettemin zal voorliggende motivering nader aantonen waarom het snellaadstation niet zal resulteren in een toename van plaatsgebonden risico en groepsrisico. Namelijk, het object zal in enige mate mensen aantrekken maar deze personen blijven slechts voor beperkte tijd aanwezig in het gebied.

#### *Verkeer – Verblijf*

Ter plaatse van de beoogde in- en uitrit geldt de bestemming 'Verkeer – Verblijf'. Deze gronden zijn bestemd voor onder meer wegen, straten en paden. Het realiseren van een in- en uitrit kan aangemerkt worden als passend binnen de bestemming. Er is derhalve geen sprake van strijd met deze bestemming.

#### **Resumé**

Het planvoornemen is in strijd met artikel 6.1 en artikel 6.2 (bestemming 'Kantoor') van het bestemmingsplan 'LUCHTHAVEN 2013'. Om het planvoornemen te realiseren zal daarom een afwijking van de planregels mogelijk gemaakt moeten worden middels het verlenen van een

#### *1.3.3.4 Bestemmingsplan 'Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021'*

Dit bestemmingsplan betreft regels omtrent kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast.

#### **Doorwerking plangebied**

Gezien de aard van onderhavig planvoornemen zijn de regels opgenomen in dit bestemmingsplan niet relevant voor het planvoornemen.

#### *1.3.3.5 Paraplubestemmingsplan 'Parkeren 2021'*

In dit paraplubestemmingsplan zijn regels opgenomen met betrekking tot parkeren. Namelijk; een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk en/of het wijzigen van het gebruik van gronden en/of bouwwerken wordt slechts verleend, indien bij de aanvraag wordt aangetoond dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid volgens de normering zoals deze is opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Den helder 2017-2021' (vastgesteld op 20 januari 2017) en diens rechtsopvolger(s).

#### **Doorwerking plangebied**

Voorliggende motivering zal aantonen dat er voor onderhavig planvoornemen geen belemmeringen optreden met betrekking tot het parkeren.

#### 1.3.3.6 Paraplubestemmingsplan 'supermarkten'

Dit paraplubestemmingsplan betreft regels omtrent supermarkten.

##### **Doorwerking plangebied**

Gezien de aard van onderhavig planvoornemen zijn de regels opgenomen in dit bestemmingsplan niet relevant voor het planvoornemen.

#### 1.3.4 Conclusie

Het planvoornemen is in strijd met artikel 6.1 en artikel 6.2 (bestemming 'Kantoor') van het bestemmingsplan 'LUCHTHAVEN 2013'. Om het planvoornemen te realiseren zal daarom een afwijking van de planregels mogelijk gemaakt moeten worden middels het verlenen van een omgevingsvergunning. Hiervoor dient een procedure doorlopen te worden voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit. Dit betreft een reguliere procedure.

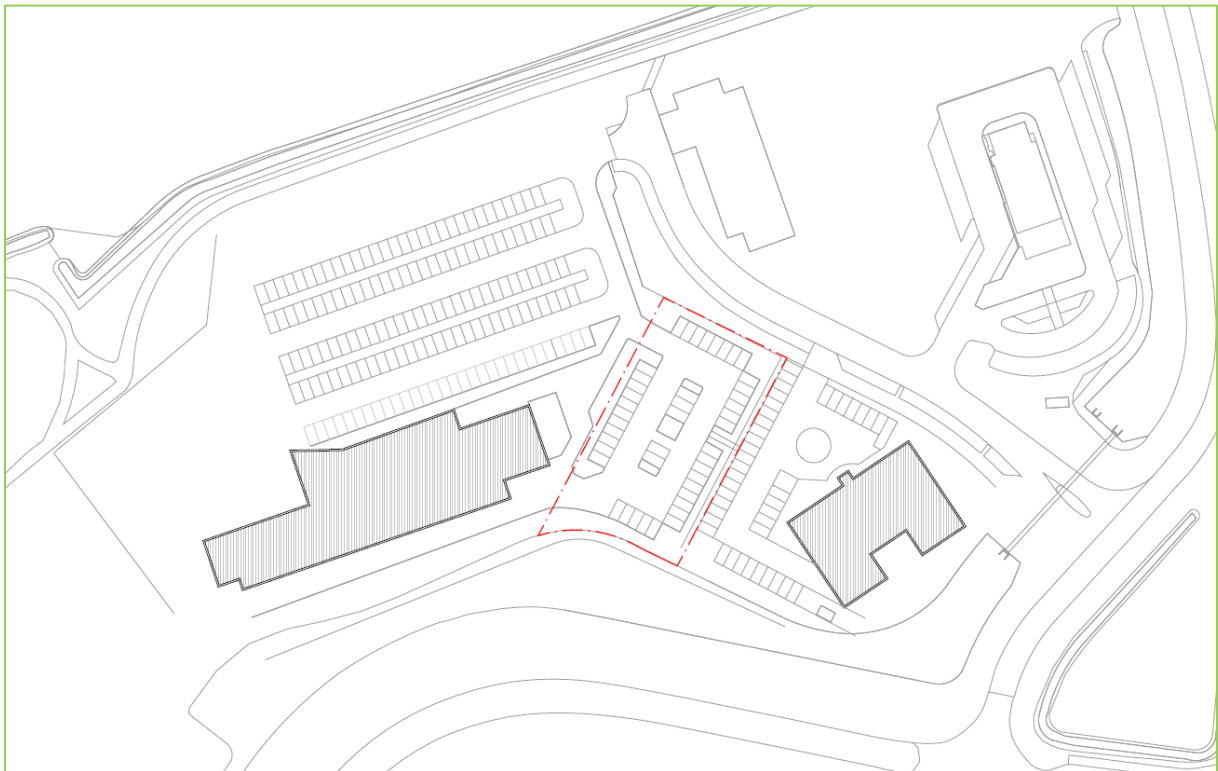
Overige ruimtelijke plannen ter plaatse zijn niet relevant gezien de aard van onderhavige ontwikkeling.

## 2 Huidige situatie en nieuwe situatie

### 2.1 Beschrijving huidige situatie

Het plangebied is gelegen op een parkeerterrein behorende bij een terrein voor kantoren. Er staan in de directe nabijheid daarom ook 2 kantoorpanden. Daarnaast is er een McDonalds aanwezig. Het terrein is ontsloten via de Verkeerstorenweg en de Rijksweg richting de provinciale wegen N250 en N99. Daarmee is de locatie goed bereikbaar. De wijdere omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door een bedrijventerrein ten zuiden/zuidwesten, het Noordhollandsch Kanaal en het Balgzandkanaal met daarachter de Waddenzee ten oosten en Den Helder Airport gelegen achter een zonnepanelen-park ten noorden/noordwesten van het plangebied.

Onderstaande afbeeldingen zijn weergaven van de huidige situatie.



Afbeelding 2.1: Getekende weergave van de huidige situatie, plangebied met rood omkaderd (bron: Initiatiefnemer)



Afbeelding 2.2: Huidige situatie plangebied (bron: Google Street View, opnamedatum nov. 2022)



Afbeelding 2.3: Directe omgeving van het plangebied met 2 kantoorpanden, gezien vanaf de Verkeersstorenweg (bron: Google Street View, opnamedatum nov. 2022)

## 2.2 Beschrijving nieuwe situatie

In de toekomstige situatie zal de initiatiefnemer een snellaadstation met overkapping realiseren voor elektrische auto's. Ook zal daarbij ten noorden van het plangebied een in- en uitrit gerealiseerd worden die ontsluiting naar de Verkeersstorenweg mogelijk maakt. Daarnaast komt er in de zuidoostelijke hoek van het plangebied een reclame-paal te staan met een hoogte van 15 meter om duidelijk te maken dat er op deze locatie een Fastned laadstation aanwezig is. Op deze wijze zijn gebruikers van elektrisch aangedreven auto's op de omliggende provinciale wegen beter geïnformeerd. Tevens zal er naast de inrit een Fastned totem van 4 meter hoog gerealiseerd worden.

Onderstaande afbeelding toont de indeling van het plangebied in de toekomstige situatie.



Afbeelding 2.4: Toekomstige situatie plangebied (bron: Google Street View, opnamedatum nov. 2022)

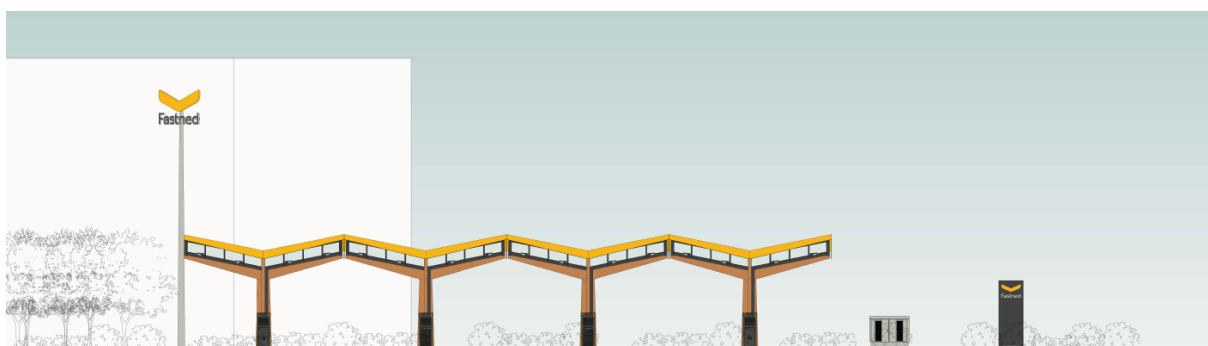
Ten behoeve van de realisatie zal nagenoeg geen toevoeging in verhard oppervlakte ten gevolge hebben. Namelijk, de huidige situatie betreft een volledig verhard parkeerterrein met daarop zeer beperkt groen. In de toekomstige situatie zal een deel van dit groen teruggebracht worden bij de inrit van het plangebied.

Met het realiseren van dit planvoornemen zal de initiatiefnemer de vloot van elektrische auto's beter faciliteren in de omgeving. Het zal namelijk resulteren in een betere dekking van laadvoorzieningen. Indirect is dit een manier om het elektrisch rijden te stimuleren.

Onderstaande afbeeldingen zijn een geïllustreerde weergave van de toekomstige situatie zoals gezien vanaf de grond. Het betreft een vooraanzicht vanaf het noorden en een zijaanzicht vanaf het oosten.



Afbeelding 2.5: Vooraanzicht van de toekomstige situatie zoals gezien vanuit het noorden (bron: Initiatiefnemer)



Afbeelding 2.6: Zijaanzicht van de toekomstige situatie zoals gezien vanuit het noorden (bron: Initiatiefnemer)

### 3 Toetsing aan beleid

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van het voor onderhavig planinitiatief relevante ruimtelijk beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleidskader vormt de formele basis voor ontwikkelingen in het plangebied en is daarnaast een onderbouwing voor de beleidskeuze die in het plan zijn gemaakt.

#### 3.1 Toetsing rijksbeleid

##### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. De NOVI moet Nederland voorbereiden op de grote uitdagingen die de komende jaren opgepakt moeten worden. Internationale tot lokale ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering zijn voorbeelden van deze opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Ruimte, zowel boven- als ondergronds, is een schaars goed.

Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking.

De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij de provincies, gemeenten en waterschappen. Inhoudelijke keuzes kunnen in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. De NOVI moet Nederland houvast bieden om keuzes voor de leefomgeving sneller en beter te kunnen maken.

Ingrepen in de leefomgeving kunnen niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. In de NOVI zijn vier landelijke prioriteiten vastgesteld, aan de hand van deze prioriteiten is een toekomstperspectief voor 2050 vastgesteld en brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. De vier prioriteiten zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

#### **Doorwerking planinitiatief**

Met onderhavige ontwikkeling kan gesteld worden dat er een bijdrage geleverd wordt aan het faciliteren van de transitie naar elektrisch, en daarmee duurzamer, rijden. Dit is passend binnen de prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie'. Er kan dan ook gesteld worden dat de ontwikkeling (althoewel op relatief kleine schaal) een bijdrage levert aan de ambities uit het NOVI.

##### 3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Bkl is één van de vier AMvB's die invulling geven aan de Omgevingswet en bieden het juridisch kader voor maatschappelijke opgaven en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Besluiten die geheel overgaan naar het Besluit kwaliteit leefomgeving is bijvoorbeeld het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Het Bkl bevat ook de regels die het bevoegd gezag hanteert bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning, het opnemen van voorschriften in een omgevingsvergunning en het wijzigen

van voorschriften of intrekken van een omgevingsvergunning. Waar voorheen dergelijke regels in een groot aantal wetten, AMvB's en ministeriële regelingen verspreid stonden, zijn ze samengebracht in één

hoofdstuk. Het Bkl draagt daarmee bij aan de vereenvoudiging van het omgevingsrecht.

Ingevolge artikel 8.0b lid 1 van het Bkl, voor zover een aanvraag van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zijn op de beoordeling van de aanvraag de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructiebesluiten van het Rijk en de Provincie het beoordelingskader.

In afdeling 5.1 van het Bkl zijn instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties opgenomen zoals:

- Waarborgen van de veiligheid;
- Beschermen van de waterbelangen;
- Beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;
- Behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- Gebruik van bouwwerken;
- Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

In afdeling 5.2 van het Bkl zijn de instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving opgenomen zoals:

- Voorkomen van belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorweginfrastructuur en rijkswegen;
- Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's;
- Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool.

Ook is in het Bkl de Ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is het zorgvuldig gebruik maken van de ruimte in bestaand of nieuwe stedelijke gebieden en het tegengaan van leegstand. In het geval van nieuwe stedelijke ontwikkelingen buiten het stedelijk gebied dient daarom aangetoond te worden wat de behoefte naar de nieuwe stedelijke ontwikkeling is en hoe het stedelijk gebied in die behoefte kan voorzien. Kortom, de nut en de noodzaak van de ontwikkeling dient toegelicht te worden.

### **Doorwerking planinitiatief**

In hoofdstuk 4 van voorliggende motivering wordt getoetst aan de instructieregels die in afdeling van 5.1 van het Bkl worden genoemd. In voorgenoemd hoofdstuk wordt derhalve onderbouwd dat met het realiseren van onderhavig planinitiatief sprake zal zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

#### **3.1.2.1 Ladder voor duurzame verstedelijking**

Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er behoefte aan stedelijke ontwikkeling is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. Hiervoor is de instructieregel 'Ladder voor

duurzame verstedelijking' opgesteld (paragraaf 5.1.5.4 van het Bkl). Artikel 5.129g bevat regels over zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Voor de volledigheid is artikel 5.129g hieronder opgenomen.

*Artikel 5.129g (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand)*

- 1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.*
- 2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:*
  - a. De behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en*
  - b. Als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.*
- 3. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:*
  - a. Op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en*
  - b. Nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.*
- 4. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling allen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.*

In artikel 5.129g is niet concreet aangegeven bij welke omvang van een ontwikkeling er ook daadwerkelijk sprake is van een stedelijke ontwikkeling. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is nader gespecificeerd in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 23 april 2014. De Afdeling noemt in de uitspraak de uitgangspunten die zij hanteert voort de beoordeling of een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel is om als stedelijke ontwikkeling te kunnen gelden. In aanvulling heeft de Afdeling op 28 juni 2017 een overzichtsuitspraak gedaan over de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Relevant voor onderhavige ontwikkeling is het uitgangspunt met betrekking tot de uitbreiding van terreinen. Namelijk, wanneer een bestemmingsplan voorziet in een stedelijke voorziening in de vorm van een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m<sup>2</sup>, kan de ontwikkeling in beginsel worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling (ECLI:NL:RVS:2015:2921).

#### **Doorwerking planinitiatief**

Onderhavige ontwikkeling betreft de ontwikkeling van een laadstation waarbij het plangebied een ruimte betreft van meer dan 500 m<sup>2</sup>. Uitgaande van het bovengenoemde kan daarom geconstateerd worden dat er sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Echter, om te bepalen of er ook sprake is van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling dient de huidige situatie en de onderliggende bestemming ook in beschouwing genomen te worden. Op onderhavige locatie geldt dat het een bijna volledig

verhard terrein betreft, waarbij het toegestaan is kantoren met bijbehorende parkeervoorzieningen te realiseren. Een stedelijke ontwikkeling is derhalve al mogelijk, en dus is er met het onderhavig planvoornemen geen sprake van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling.

Het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking is op basis van het bovenstaande niet noodzakelijk. Niettemin zal er met voorliggende motivering aangetoond worden dat er sprake is van ETFAL.

### 3.1.3 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

In het Besluit activiteiten leefomgeving staan regels van het rijk voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Tevens staat vermeld voor welke activiteiten een meld- of vergunningplicht geldt. Met het inwerking treden van de Omgevingswet wordt het begrip 'inrichting' vervangen door milieubelastende activiteit. Ingevolge de Begripsbepalingen (artikel 1.1 van de Omgevingswet) wordt met een milieubelastende activiteit het volgende bedoeld:

*“activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit.”*

In hoofdstuk 3 van de Bal is per bedrijfstak aangegeven welke activiteiten als milieubelastend moet worden aangemerkt. Op grond van artikel 5.1 lid 2 is het verboden om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, voor zover het gaat om een bij AMvB aangewezen geval. In hoofdstuk 4 en 5 van het Bal staan de inhoudelijke regels die gelden voor de milieubelastende activiteit. Naast de rijksregels kunnen er ook decentrale regels gelden voor milieubelastende activiteiten. Deze kunnen in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapverordening zijn opgenomen.

- In de Bal worden verder nog regels opgesteld voor de volgende activiteiten:
- Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk (hoofdstuk 6);
- Activiteiten in de Noordzee (hoofdstuk 7);
- Activiteiten rond rijkswegen (hoofdstuk 8);
- Activiteiten rond spoorwegen (hoofdstuk 9);
- Activiteiten rond luchthavens (hoofdstuk 10);
- Activiteiten die de natuur betreffen (hoofdstuk 11);
- Landinrichtingsactiviteiten (hoofdstuk 12);
- Activiteiten die cultureel erfgoed betreffen (hoofdstuk 13);
- Activiteiten die werelderfgoed betreffen (hoofdstuk 14);
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden (hoofdstuk 15);
- Grondwateronttrekkingen en ontgrondingen op land en in regionale wateren (hoofdstuk 16);
- Afval van schepen in binnenwateren (hoofdstuk 17).

### Doorwerking planinitiatief

Onderhavige ontwikkeling ziet op geen van bovengenoemde activiteiten. Het Bal zal daarom geen belemmering vormen voor onderhavige ontwikkeling.

### 3.1.4 Nationale agenda Laadinfrastructuur

Nederland staat voor een grote transitieopgave op het gebied van mobiliteit. Er is een trend van toename in het gebruik van elektrische voertuigen, die op zijn beurt een toename van laadinfrastructuur vraagt. Er is daarmee een vraag ontwikkeld voor een slim, dekkend en

betrouwbaar laadnetwerk en energiesysteem. Om een emissie-loos wagenpark te onderhouden is het daarom zaak om ervoor te zorgen dat de laadinfrastructuur geen drempel vormt voor de uitrol van elektrisch vervoer. De Nationale Agenda voor Laadinfrastructuur stelt daarom dat er activiteiten opgesteld moeten worden die zorg zullen dragen voor:

- Een voldoende dekkende laadinfrastructuur;
- Een verkorting van de doorlooptijden en een strategische plaatsing van laadinfrastructuur alvorens de vraag ontstaat;
- Toegankelijke informatie zoals de locatie en de beschikbaarheid van de laadpunten en laadtarieven;
- Toekomstbestendige laadinfrastructuur gericht op smart charging om capaciteitsbelasting van het elektriciteitsnet zoveel mogelijk te voorkomen.

Dit alles wordt nodig geacht om er voor te zorgen dat het voor de consument nu en in de toekomst aantrekkelijk is om elektrisch te rijden, en daarbij overal in Nederland op een eenvoudige manier gebruik kan maken van laadinfrastructuur.

#### **Doorwerking planinitiatief**

Onderhavig plan ziet op een ontwikkeling die onderdeel is van het (inter)nationale laadnetwerk van Fastned. Het plan draagt hiermee dus bij aan het realiseren en uitbreiden van een voldoende dekkende laadinfrastructuur. Mede door deze ontwikkeling zal het gebruik van elektrische voertuigen worden gestimuleerd en mogelijk gemaakt. Het plan sluit daarom goed aan op de Nationale Agenda Laadinfrastructuur.

### **3.1.5 Nationaal waterprogramma**

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) is vastgesteld op 18 maart 2022. In het NWP beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en rijkswaarswegen. Er liggen grote opgaven van het waterdomein. Zo moet Nederland zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Ook moeten we blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en aan een klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte. Ook verdient de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening aandacht. Daarnaast hebben diverse functies het water nodig, zoals scheepvaart, landbouw en natuur.

#### **Doorwerking planinitiatief**

Op het gebied van water wordt voor onderhavige ontwikkeling geen belemmering verwacht. In de huidige situatie is het plangebied namelijk bijna volledig verhard. Er zal derhalve geen tot weinig toename in verharding optreden. Een nadere toelichting van het aspect water is opgenomen in hoofdstuk 4 van voorliggende motivering.

### **3.2 Toetsing provinciaal beleid/ provinciale verordening**

#### **3.2.1 Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid**

De provinciale omgevingsvisie is vastgesteld op 19-11-2018. Met deze visie is gepoogd in samenhang te kijken naar de opties van de provincie. Hierbij staat, als hoofdambitie, de balans tussen economische groei en leefbaarheid centraal. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is

ook een duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor investeringen en een prettige leefomgeving.

Binnen dit kader worden in de omgevingsvisie acht hoofdthema's benoemd. Deze kennen elk hun eigen trends, ontwikkelingen en kernopgaven. Ook worden er bij deze thema's ambities benoemd. De acht thema's zoals benoemd zijn:

- Klimaatverandering;
- Bodem, water en luchtkwaliteit;
- Biodiversiteit;
- Economische transitie;
- Energietransitie;
- Mobiliteit;
- Verstedelijking;
- Landschap.

### **Doorwerking planinitiatief**

Niet elk van bovengenoemde thema's zijn relevant gezien de aard van onderhavig planvoornemen. Wel relevant is met name de ambitie op het gebied van 'mobiliteit'. Hieronder wordt gemotiveerd op welke wijze het planvoornemen aansluiting vindt op de visie.

#### Mobiliteit

De omgevingsvisie benoemd een ambitie op het gebied van mobiliteit. Namelijk, de inwoners en bedrijven van Noord-Holland dienen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt te kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap nadrukkelijk meegewogen moet worden. De provincie zet zich naar eigen zeggen in voor het versterken van mobiliteitsopties die hieraan bijdragen. Onderdeel daarvan is het inzetten op uitstekende infrastructuur voor alle modaliteiten en technologische innovatie.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van het netwerk van elektrische laadstations. Hiermee wordt de vloot van elektrische auto's in de regio beter voorzien van oplaadpunten. Dit maakt het elektrisch rijden toegankelijker. Dit draagt bij aan de transitie van rijden op fossiele brandstoffen naar elektrisch rijden, wat een positieve bijdrage levert aan luchtkwaliteit en natuur. Er is daarmee sprake van het versterken van mobiliteitsopties zonder daarbij te resulteren in negatieve effecten op het klimaat.

Gesteld kan daarom worden dat onderhavige ontwikkeling aansluit op de ambitie voor mobiliteit zoals geformuleerd in de omgevingsvisie.

#### Overig

Verder zal de ontwikkeling overige ambities zoals geformuleerd in de omgevingsvisie niet in de weg staan.

### **3.2.2 Omgevingsverordening NH2022**

Naast de Omgevingsvisie moet de provincie ook een Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. Op deze wijze kunnen er ook concrete regels gesteld worden om hetgeen in de Omgevingsvisie te bereiken. Het gaat dan om regels voor:

- Initiatiefnemers, inwoners en bedrijven. De zogenaamde algemene regels die betrekking hebben tot voorwaarden en vereiste voor activiteiten;

- Bestuursorganen van de overheid. De zogenaamde instructieregels die de provincie meegeeft aan overheden over onderwerpen die meegenomen moeten worden in het beleid.

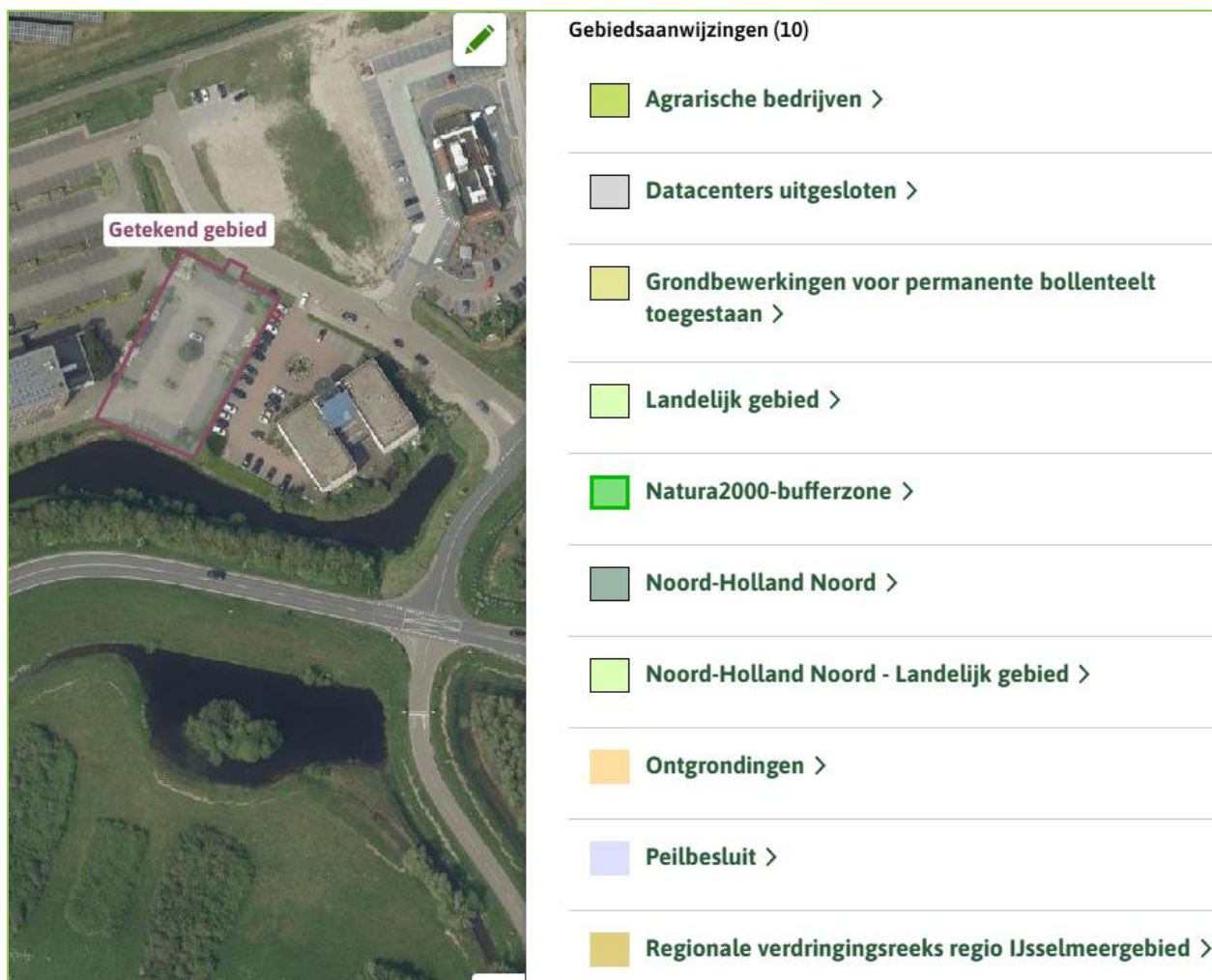
Middels deze regels poogt de provincie om haar belangen te behartigen. De Omgevingsverordening wordt regelmatig aangevuld of aangepast, met als laatste wijziging op 13-03-2025. Hiermee is en blijft het een actueel document.

### **Doorwerking plangebied**

Om inzichtelijk te maken welke regels ter plaatse van het plangebied gelden is het Omgevingsloket geraadpleegd. Op de interactieve kaart 'Regels op de kaart' wordt inzichtelijk welke gebiedsaanwijzingen met bijbehorende regels er gelden. Echter zullen niet alle gebiedsaanwijzingen relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling of slechts een instructieregel gericht tot waterschappen en gemeentes betreffen. In ieder geval zijn de volgende gebiedsaanwijzingen van kracht ter plaatse van het plangebied:

- Agrarische bedrijven;
- Datacenters uitgesloten;
- Grondbewerkingen voor permanente bollenteelt toegestaan;
- Landelijk gebied;
- Natura2000-bufferzone;
- Noord-Holland Noord;
- Noord-Holland Noord – Landelijk gebied;
- Ontgrondingen;
- Peilbesluit;
- Regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied.

Dit is ook weergegeven op onderstaande afbeelding.



Afbeelding 3.1: Uitsnede Regels op de kaart (bron: Omgevingsloket)

#### Agrarische bedrijven

Binnen deze aanduiding zijn regels opgenomen met betrekking tot het wel of niet toestaan van agrarische bedrijven, niet agrarische bedrijfsactiviteiten als onderdeel van een agrarisch bedrijf en agrarisch aanverwante bedrijven als zelfstandig bedrijf. Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is deze aanduiding niet relevant.

#### Datacenters uitgesloten

Deze aanduiding betreft regels over het wel of niet toestaan van datacenters. Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is deze aanduiding niet relevant.

#### Grondbewerkingen voor permanente bollenteelt toegestaan

Deze aanduiding betreft regels over het wel of niet toestaan van grondbewerkingen voor permanente bollenteelt. Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is deze aanduiding niet relevant.

#### Landelijk gebied

De gronden binnen deze aanduiding kennen instructieregels voor Omgevingsplannen over nieuwe stedelijke functies. Op onderhavige locatie is er echter al een parkeerterrein aanwezig met de bestemming 'Kantoor'. Een stedelijke functie is derhalve al mogelijk en toegestaan op deze locatie, waardoor er geen sprake is van een 'nieuwe' stedelijke functie. Niettemin betreft de ontwikkeling wel een stedelijke functie. En op deze gronden geldt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dat de

ruimtelijke kwaliteit, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie, in acht genomen moet worden. Daarbij dient een ontwikkeling:

- Rekening te houden met de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
- De kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes te betrekken;
- De ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren te betrekken.

Ondanks de locatie van het plangebied op een terrein bestemd voor kantoren en parkeergelegenheden, zal binnen bovengenoemd kader de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie betrokken worden. Namelijk, volgens de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is het plangebied gelegen binnen het ensemble 'Koegras – Anna Paulownapolder'.

Kernwaarden van dit gebied zijn de landschapstypen en de bijbehorende kenmerken, openheid en ruimtebeleving; de ruimtelijke dragers zoals bebouwingslinten, bomenlanen en dijken. Het landschappelijke karakteristiek is een grofmazige orthogonale wegenstructuur, smalle vaarten en vlieten en weinig beplanting.

Onderhavig planvoornemen zal met de realisatie van een elektrisch laadstation op een terrein voor kantoren geen afbreuk doen aan bovengenoemde kernwaarden en karakteristieke eigenschappen van het landschap. Het is namelijk geen gebiedsvreemde ontwikkeling die geen afbreuk doet aan ruimtelijke dragers of andere landschappelijk kenmerken.

#### Natura2000-bufferzone

Deze gebiedsaanduiding benoemd gevallen waarvoor geen omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit is vereist. Deze gevallen worden benoemd in Bijlage 4 van de Provinciale Omgevingsverordening. Echter zijn alle gevallen in Bijlage 4 komen te vervallen. Deze aanduiding is derhalve niet relevant.

#### Noord-Holland Noord

Deze gebiedsaanduiding betreft een instructieregel over het wel of niet toelaten van het bouwen van een windturbine. Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is deze aanduiding niet relevant.

#### Noord-Holland Noord – Landelijk gebied

Deze gebiedsaanduiding betreft een instructieregel over het wel of niet toelaten van de transformatie van een rechtmatig aanwezig recreatiepark naar een stedelijke voorziening. Gezien de aard van onderhavige ontwikkeling is deze aanduiding niet relevant.

#### Ontgrondingen

Op deze gronden is het zonder omgevingsvergunning niet toegestaan ontgrondingsactiviteiten te verrichten van meer dan 10.000 m<sup>3</sup>. Hiervan zal met onderhavige ontwikkeling geen sprake zijn.

#### Peilbesluit

Deze gebiedsaanduiding betreft een instructieregel voor het waterschap. Het waterschap dient een of meer peilbesluiten vast te stellen voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden binnen het werkingsgebied. Dit is voor onderhavige ontwikkeling niet relevant.

#### Regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied

Deze gebiedsaanduiding betreft een instructieregel voor het waterschap met betrekking tot de rangorde bij waterschaarste in de regio IJsselmeergebied. Dit is voor onderhavige ontwikkeling niet relevant.

### 3.3 Toetsing beleid waterschap

#### Deltavisie

Met het opstellen van de Deltavisie wilt het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een strategie voor de toekomst ontwikkelen die het gebied bestand maakt tegen klimaatverandering. In de visie gaat het daarom met name om:

- Het verkleinen van de kans op rampen en overlast (preventie);
- Adaptatie (aanpassing);
- Mitigatie (verzachting);
- Compensatie (aanvulling);
- Acceptatie; het beperken van de gevolgen en gebruik maken van de kansen die zich voordoen.

Thema's als waterveiligheid, wateroverlast en voldoende schoon zoet water zijn daarbij relevant. Gekeken dient te worden naar het nemen van preventieve maatregelen, het duurzaam en klimaatbestendig inrichten van de openbare ruimte en het beperken van de gevolgen bij een overstroming.

#### Waterplan

In het Waterplan is vervolgens de koers voor de periode 2022-2027 gepresenteerd. Hierin staan de opgaven waaraan gewerkt wordt. Met het waterbeheer wordt er namelijk gewerkt aan voldoende, gezond en schoon water om van te leven, te werken en te recreëren voor mens, dier en natuur. Het Waterplan is daarmee een voortzetting op de koers van bovengenoemde Deltavisie.

#### Waterschapsverordening

De Waterschapsverordening bevat vervolgens de regels over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor watersystemen, zuiveringstechnische werken en (vaar)wegen die in het beheer zijn bij het hoogheemraadschap. Deze regels zijn derhalve opgesteld met het oog:

- Het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- Het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- Het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen; en
- Het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk.

Deze regels, en daarmee de verordening, hebben als doel om ervoor te zorgen dat de taken van het hoogheemraadschap goed en onbelemmerd uitgevoerd kunnen worden en dat de doelstelling worden gewaarborgd.

#### **Doorwerking plangebied**

Om te achterhalen welke regels er gelden ter plaatse van onderhavig plangebied kan het Omgevingsloket geraadpleegd worden. De interactieve kaart van de waterschapsverordening is hieronder weergegeven.



Locaties (11)

- ☐ **Ambtsgebied Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier** >
- ☐ **beheergebied** >
- ☐ **buiten het aangewezen gebied peilafwijkingen** >
- ☐ **buiten het beperkingengebied waterkering en beschermingszone A bij een waterkering** >
- ☐ **buiten het beperkingengebied waterkering en beschermingszone A bij een waterkering en buiten hellend gebied en gebied met droge beddingen** >
- ☐ **buiten het beperkingengebied waterkering en beschermingszone A bij een waterkering en buiten het kwetsbaar gebied grondwater** >
- ☐ **buiten het beperkingengebied waterkering met bijbehorende beschermingszones** >
- ☐ **buiten het kwetsbaar gebied oppervlaktewater** >
- ☐ **gebied met peilbesluitplicht** >
- ☐ **niet-aangewezen oppervlaktewaterlichaam** >

Afbeelding 3.2: Uitsnede interactieve kaart Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (bron: gemeente Den Helder)

### Ambtsgebied Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hiermee wordt enkel aangegeven dat het plangebied is gelegen binnen het Ambtsgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

### Beheergebied

Hiermee wordt enkel het beheergebied van het Hoogheemraadschap aangegeven.

### Buiten het aangewezen gebied peilafwijkingen

Deze gebiedsaanwijzing kent een verbod voor het realiseren van een peilafwijking zonder omgevingsvergunning. Hiervan is met onderhavig planvoornemen geen sprake. De aanwijzing is derhalve niet relevant.

### Buiten het beperkingengebied waterkering en beschermingszone A bij een waterkering

Binnen deze gebiedsaanwijzing zijn regels opgesteld met betrekking tot het aanbrengen, behouden en weghalen van verhard oppervlak. Zo is het niet toegestaan zonder omgevingsvergunning meer dan 2.000 m<sup>2</sup> verhard oppervlak aan te brengen. Hiervan is echter geen sprake met onderhavig planvoornemen. Niettemin zal ten alle tijden de zorgplicht in acht genomen worden en zal men bij het uitvoeren van activiteiten bij het vermoeden tot nadelige gevolgen deze zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken.

Ook gelden er binnen deze aanwijzing regels met betrekking tot het plaatsen of aanbrengen, behouden en weghalen van drainagebuizen en ontwateringsgreppels. Ook hier geldt dat men de zorgplicht in acht neemt in het geval deze activiteit wordt uitgevoerd.

*Buiten het beperkingengebied waterkering en beschermingszone A bij een waterkering en buiten hellend gebied en gebied met droge beddingen*

Binnen deze gebiedsaanwijzing gelden regels met betrekking tot het graven van nieuw oppervlaktewater. Hiervan is geen sprake met onderhavig planvoornemen. Deze aanwijzing is derhalve niet relevant.

*Buiten het beperkingengebied waterkering en beschermingszone A bij een waterkering en buiten het kwetsbaar gebied grondwater*

Binnen deze gebiedsaanwijzing gelden diverse regels met betrekking tot wateronttrekkingsactiviteiten. Het betreft activiteiten als:

- Onttrekken van grondwater voor proefonttrekkingen (meer dan 12.000 m3 p/jaar);
- Onttrekken van grondwater voor bronbemaling (meer dan 15.000 m3 p/maand);
- Onttrekken van grondwater voor grondwater- en bodemsaneringen (meer dan 15.000 m3 p/maand);
- Onttrekken van grondwater voor beregening, bevoeiing en veedrenking (meer dan 8.000 m3 p/maand);
- Onttrekken van grondwater voor overige doeleinden.

Gezien de aard van onderhavig planvoornemen worden geen belemmeringen verwacht op basis van bovenstaande regels en activiteiten.

*Buiten het beperkingengebied waterkering met bijbehorende beschermingszones*

Binnen deze gebiedsaanwijzing gelden regels met betrekking tot het plaatsen, behouden en weghalen van windturbines. Hiervan is geen sprake met onderhavig planvoornemen. Deze aanwijzing is derhalve niet relevant.

*Buiten het kwetsbaar gebied oppervlaktewater*

Binnen deze gebiedsaanwijzing gelden regels met betrekking tot lozingsactiviteiten. Het betreft activiteiten als:

- Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering;
- Lozen van koelwater;
- Lozen bij calamiteitenoefeningen;
- Lozen bij telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen;
- Lozen bij het maken van betonmortel en uitwassen van beton;
- Lozen bij niet-industriële voedselbereiding;
- Lozen van spuiwater uit recreatieve visvijvers;
- Lozen vanaf vaartuigen of andere drijvende werktuigen bij spelen of scheiden van zand of grind;
- Lozen van afvalwater vanuit een weilanddepot.

Gezien de aard van onderhavig planvoornemen worden geen belemmeringen verwacht op basis van bovenstaande regels en activiteiten.

Verder worden er ook regels gesteld met betrekking tot het onttrekken van water aan oppervlaktewaterlichamen. Hiervan is geen sprake met onderhavig planvoornemen.

### Gebied met peilbesluitplicht

Binnen deze gebiedsaanwijzingen wordt benoemd dat water bij voorkeur wordt geïnfiltreerd in de bodem voor zover dit niet leidt tot grondwateroverlast bij omliggende percelen. Voor onderhavig planvoornemen geldt dat er weinig verandering op zal treden ter plaatse van het plangebied. In de huidige situatie is het gebied bijna compleet verhard, in de nieuwe situatie zal dit niet anders zijn. gesteld kan daarom ook worden dat er met betrekking tot waterafvoer geen wijziging zal optreden.

### Niet-aangewezen oppervlaktewaterlichaam

Binnen deze gebiedsaanwijzing zijn emissiegrenswaarden opgenomen bij lozen op een niet-aangewezen oppervlaktewater. Dit is voor onderhavig planvoornemen niet relevant.

Daarnaast geldt dat het afvloeiend hemelwater afkomstig van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen alleen onder voorwaarden op een niet-aangewezen oppervlaktewaterlichaam mag worden geloosd. Dit is gezien de aard en locatie van onderhavig planvoornemen niet relevant.

Verder zijn ook de regels met betrekking tot het lozen van huishoudelijk afvalwater en koelwater niet relevant voor onderhavig planvoornemen.

### Resumé

Gelet op het bovenstaande word gesteld dat er op basis van de Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geen belemmeringen optreden voor onderhavig planvoornemen. Daarmee staat het planinitiatief ook de doelen uit het Waterplan en de Deltavisie niet in de weg. Niettemin is in hoofdstuk 4 een nadere toelichting over het aspect water opgenomen in het kader van de weging van het waterbelang.

## 3.4 Toetsing gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Omgevingsvisie gemeente Den Helder 2023

De Omgevingsvisie gemeente Den Helder (vastgesteld 18-09-2023) 'Koers op een sterke thuishaven' schetst een brede visie op het behoud, het gebruik en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Het geeft daarmee richting aan ambities, kansen en opgaven voor Den Helder. Binnen de visie worden diverse thema's uitgewerkt, te weten:

- Groen & landschap;
- Mobiliteit & infrastructuur;
- Functies & bedrijvigheid;
- Ontwikkelingen.

Daarnaast presenteert de Omgevingsvisie ook een visiekaart en de Centrale uitgangspunten.

De visie is opgesteld zoals bedoeld onder artikel 3.1 van de Omgevingswet en heeft daarmee de voorgaande structuurvisie vervangen.

### **Doorwerking plangebied**

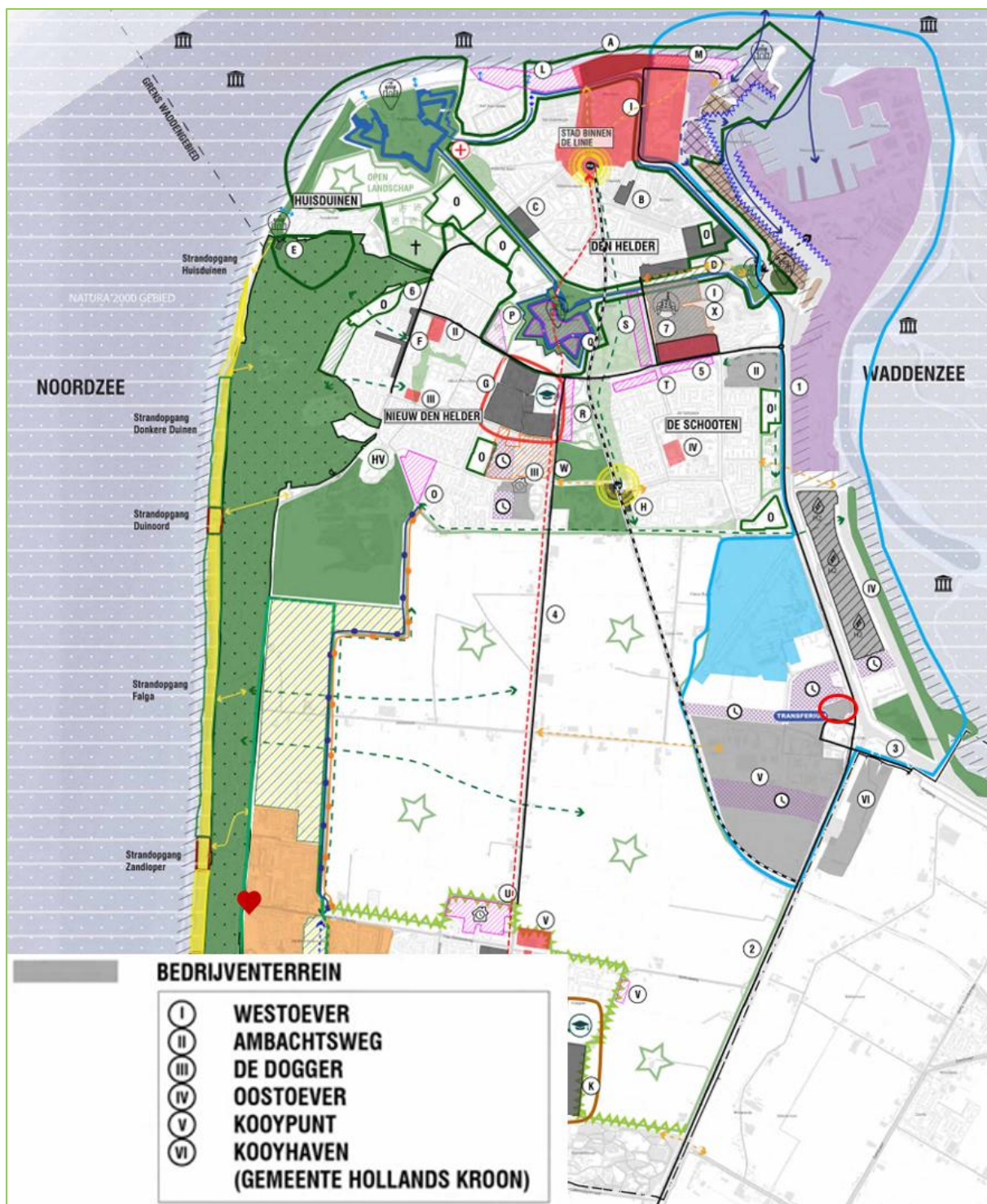
Als eerst is gekeken naar de ligging van het plangebied in de visiekaart. Het plangebied is gelegen in een gebied aangewezen als bedrijventerrein 'Kooypunt' (afbeelding 3.2). Een ontwikkeling zoals het planinitiatief is binnen een dergelijk gebied geen gebiedsvreemde ontwikkeling. De gronden zijn in de visie namelijk aangewezen als gronden bedoeld voor bedrijfsactiviteiten en stedelijke functies.

Verder wordt er onder de 'Centrale uitgangspunten' benoemd dat de leefomgeving toekomstbestendig moet worden ingericht en gebruikt om bij te dragen aan een sterke

samenleving. Onderdeel daarvan is de duurzame mobiliteit als één van de vijf pijlers van duurzaamheid. De gemeente geeft aan de komende jaren in te zetten op deze pijlers en facetten van duurzaamheid. Zowel in een leidende rol, maar ook in het faciliteren en stimuleren van ondernemers, bewoners en andere partijen. Ingezet zal worden op duurzame mobiliteit en het bereikbaar zijn en blijven voor verschillende vervoersmiddelen. Onderhavige ontwikkeling ziet op een ontwikkeling die een duurzame vorm van mobiliteit, elektrisch aangedreven auto's, faciliteert en stimuleert binnen de omgeving. Dit sluit aan op de ambitie zoals geformuleerd door de gemeente in de visie.

Verder zijn niet alle thematische uitwerkingen uit de visie voor onderhavig planinitiatief relevant. Wel relevant is, met name, het thema 'Mobiliteit en infrastructuur'. De gemeente zet in op duurzaamheid. Specifiek ambieert de gemeente de aanleg van een dekkend netwerk van laadinfrastructuur en het faciliteren van de transitie naar elektrische mobiliteit. Onderhavige ontwikkeling zal een bijdrage leveren aan deze ambitie. Daarbij is ook de beoogde locatie, langs de hoofdweg N9, gunstig.

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat de ontwikkeling passend is binnen de Omgevingsvisie van gemeente Den Helder.



Afbeelding 3.3: Uitsnede visiekaart Omgevingsvisie Den Helder, plangebied gelegen binnen rode cirkel (bron: gemeente Den Helder)

## 4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

In dit hoofdstuk wordt de gewenste ontwikkeling getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Indien noodzakelijk worden deze aspecten nader gemotiveerd met een onderzoek.

### 4.1 M.E.R.-beoordeling

#### **Wettelijk kader**

In het milieueffectrapport (MER) worden de effecten van een project op het milieu beschreven. De wetgeving omtrent de MER is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit kan worden afgeleid wanneer een project MER-plichtig is.

In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2011/42/EG (Strategische milieubeoordeling)), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing. Er zal dan niet meer getoetst worden aan de limitatieve lijst van MER-plichtige plannen en programma's uit de Bijlage bij het Besluit MER. Het bevoegd gezag zal per specifiek geval na moeten gaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

#### **Motivering**

Onderhavige ontwikkeling wordt beoogd op een locatie waar in de huidige situatie volgens het bestemmingsplan al kantoren en bijbehorende parkeergelegenheid wordt toegestaan. Het bestemmingsplan laad een stedelijke ontwikkeling op deze locatie dus al toe. Het realiseren van een laadstation voor elektrische auto's kan op deze locatie dan ook als passend beschouwd worden. Daarbij worden geen nadelige effecten voor het milieu verwacht.

#### **Conclusie**

Een MER-beoordeling wordt voor onderhavig project dan ook niet noodzakelijk geacht. Niettemin zullen onderstaande paragrafen van hoofdstuk 4 aantonen dat er geen aantasting van milieuaspecten zal plaatsvinden als gevolg van het voorgestelde planinitiatief.

### 4.2 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

#### **Wettelijk kader**

Duurzaamheid bij ruimtelijke ontwikkelingen betekent onder andere dat voldaan moet worden aan wettelijke milieueisen, op het gebied van bijvoorbeeld bodem, lucht en geluid. Daarnaast betekent duurzaamheid aandacht voor water (o.a. waterberging, met het oog op de voortgaande klimaatverandering) en voor inrichtingen van de openbare ruimte (materiaalgebruik, verharding, groen, verlichting). Tot slot zijn circulariteit en energie speerpunten als het gaat om duurzaamheid.

#### **Motivering**

Voorliggend document zal in de komende paragrafen aantonen op welke wijze er voldaan wordt aan de milieueisen op het gebied van diverse omgevingsaspecten. Daarnaast dient te worden benoemd dat onderhavig planinitiatief ziet op de realisatie van een laadstation voor elektrische auto's. Het initiatief draag op zichzelf daarmee al bij aan de duurzaamheid van mobiliteit op langere termijn door

het faciliteren en stimuleren van elektrische auto's. Bovendien maakt Fastned veelal gebruik van duurzaam opgewekte stroom in de vorm van zonne- en/of windenergie.

Zo zal het laadstation op den duur aangesloten worden op een nog te realiseren zonnepark. De benodigde energie voor het laadstation zal daarmee op duurzame wijze opgewekt worden.

#### **Conclusie**

De ontwikkeling houdt derhalve voldoende rekening met de aspecten duurzaamheid en energie.

### **4.3 Gezondheid**

#### **Wettelijk kader**

De grondslag voor het beschermen van de gezondheid wordt gevonden in artikel 1.3 sub a van de Omgevingswet. Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit is een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Het artikel benadrukt de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in plaats van een sectorale. De Omgevingswet is in ieder geval gericht op veiligheid en gezondheid van de mens. Bij veiligheid gaat het om aspecten van fysieke veiligheid zoals externe veiligheid en bescherming tegen overstromingen. Bij gezondheid van de mens gaat het om aspecten zoals geluid en luchtverontreiniging. Een goede omgevingskwaliteit duidt op het belang van aspecten als cultureel erfgoed en de kwaliteit van bouwwerken, natuur en landschap.

#### **Motivering**

Wederom zal uit onderstaande paragrafen lijken dat er met onderhavig planinitiatief sprake zal zijn van goede veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Zo zullen er geen externe veiligheidsrisico's optreden voor het gebied en voor de gebruikers van het beoogde object, zal de luchtkwaliteit ter plaatse niet verslechteren en wordt er geen wateroverlast verwacht. Ook zal geluid geen significante rol spelen vanwege het feit dat er geen gevoelig object aanwezig is en het object zelf niet zal resulteren in een toename van geluid voor de omgeving. Tenslotte zal het bouwwerk op juiste wijze worden ingepast in de omgeving zonder daarbij afbreuk te doen aan eventuele landschappelijke kernwaarden.

#### **Conclusie**

Met onderhavig planinitiatief zal sprake zijn van goede veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Dit zal blijken uit onderstaande paragrafen.

### **4.4 Weging waterbelang**

#### **Wettelijk kader**

##### *Waterwet*

De Waterwet is grotendeels opgegaan in de Omgevingswet. De volgende onderdelen blijven echter in de Waterwet achter: de regels voor het Deltaprogramma, de Deltacommissaris en het Deltafonds. Er staan ook een aantal financiële bepalingen in de Waterwet.

##### *Nationaal Water Programma 2022-2027*

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) is vastgesteld op 18 maart 2022. In het NWP beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren- en vaarwegen. Er liggen grote opgaven voor het waterdomein. Zo moet Nederland zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Ook moet men blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en aan een klimaat-robuste zoetwatervoorziening tegen

toenemende droogte. Ook verdient de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening de aandacht. Daarnaast hebben diverse functies het water nodig, zoals scheepsvaart, landbouw en natuur. In het NWP zijn deze uitdagingen uitgewerkt en is aangegeven hoe hiermee om wordt gegaan.

#### *Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)*

Paragraaf 5.1.3 van het Bkl bevat instructieregels voor het beschermen van de waterbelangen. Er wordt gesteld dat in het Omgevingsplan rekening gehouden moet worden met de gevolgen voor het beheer van de watersystemen. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 tot en met 5.49 van het Bkl rijksregels met betrekking tot:

- Het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- Het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied;
- Het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

De watertoets die was opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening is vervangen door een inhoudelijke instructieregel die is opgenomen in artikel 5.37 van het Bkl. De 'weging van het waterbelang', voorheen bekend als de watertoets, biedt de waterbeheerder de mogelijkheid aandacht te vragen voor waterveiligheid en voor het voorkomen van wateroverlast in het kader van waterrobuust bouwen. De oorspronkelijke watertoets wordt niet langer voorgeschreven, de gemeente is vrij om her zelf invulling aan te geven.

Tenslotte zijn de regels van artikel 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het Omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan.

#### *Waterschap Hollands Noorderkwartier*

Het waterschap Hollands Noorderkwartier is bevoegd gezag op het gebied van waterhuishouding ter plaatse van het plangebied. In het proces van ruimtelijke planvorming heeft het waterschap een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheerfase heeft het waterschap een regelgevende rol.

#### *Waterschapsverordening waterschap Hollands Noorderkwartier*

het waterschap is verantwoordelijk voor haar grondgebied als het gaat om onder meer waterveiligheid, wateroverlast beperken, watertekorten voorkomen, schoon en gezond water behouden, crisisbeheersing en het zorgen voor veilige (vaar)wegen. Dit zijn tevens thema's zoals opgenomen in het 'Waterplan 2022 – 2027'. Om de bijbehorende doelen te bereiken is de waterschapsverordening opgesteld. De hierin opgenomen regels zijn in beginsel opgesteld voor het regelen van de waterhuishouding.

#### **Motivering**

Voor een goede weging van het waterbelang is, zoals ook geadviseerd wordt door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de digitale watertoets doorlopen. Hieruit volgt een wateradvies op basis van de locatie en de ingevulde antwoorden.

Uit het doorlopen van de toets volgen diverse adviezen. Deze worden hieronder beknopt toegelicht. Het wateradvies, het resultaat van de doorlopen digitale watertoets, is bijgevoegd in de bijlagen.

#### *Compenserende maatregelen*

Onderhavig plangebied is in de huidige situatie en (bijna) compleet verhard oppervlakte in gebruik als parkeerplaats. In de nieuwe situatie zal hier nagenoeg geen verandering in optreden. Er is in de digitale watertoets daarom aangegeven dat er sprake zal zijn van minder dan 230 m<sup>2</sup> toevoeging

verhard oppervlakte in het plangebied. Dit resulteert in een beperkt effect op de waterhuishoudkundige situatie waardoor compenserende maatregelen niet nodig zullen zijn.

#### *Geen Verontreiniging*

Verder zal de ontwikkeling zien op een overkapping boven de laadinfrastructuur. Het hemelwater zal hier vanaf kunnen stromen. Daarbij zal het hemelwater onderweg niet verontreinigd worden. Het doelmatig afvoeren van hemelwater naar de rioolwaterzuiveringsinrichting zal in dat geval niet noodzakelijk zijn.

#### *Beheer en onderhoud waterlopen*

Het plangebied is gelegen binnen een zone van 5 meter van de insteek van een waterloop. Echter zal de huidige situatie nagenoeg ongewijzigd blijven. Het plangebied betreft een verhard oppervlakte met aan de kant van de waterloop een onverharde berm. Impact op de waterloop wordt op basis daarvan niet verwacht.

Daarnaast volgt uit de digitale watertoets een advies in het geval van de aanleg van nieuw water in het plangebied. Hiervan is met onderhavig planinitiatief geen sprake. Het advies kan derhalve buiten beschouwing gelaten worden.

#### *Waterkwaliteit en riolering*

Voor het afvoeren van afvalwater en hemelwater is het de wens van zowel de gemeente als het hoogheemraadschap dit van elkaar te scheiden. Verzocht wordt het hemelwater op eigen terrein te verwerken in de bodem of rechtstreeks te lozen op het aanwezige oppervlaktewater. Het hemelwater moet dan wel schoon zijn. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater eerst gefilterd door een berm, wadi of bodempassage voordat het oppervlaktewater bereikt wordt. Onderhavig planinitiatief zal geen afvalwater hoeven af te voeren, enkel hemelwater. Het hemelwater kan van het verhard oppervlakte afstromen richting onverhard gebied en oppervlaktewater. Er wordt met betrekking tot de afvoer daarom geen belemmering verwacht.

#### *Primaire waterlopen*

Aangezien er een primaire waterloop gelegen is naast het plangebied dient daar voldoende rekening mee gehouden te worden. Zoals bovenstaande al motiveert zal er geen sprake zijn van significante impact op de waterloop. Niettemin staat het het hoogheemraadschap vrij de situatie nader te beoordelen.

#### **Conclusie**

Er zal voldaan worden aan een goede waterhuishouding. Niettemin zal het hoogheemraadschap de situatie moeten beoordelen.

## **4.5 Groen, ecologie en stikstofdepositie**

### **Wettelijk kader**

Op 1 januari 2017 is de (inmiddels vervallen) Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze Wnb is vervolgens met het zogenoemde aanvullingsspoor natuur opgenomen in de Omgevingswet. Het aanvullingsspoor natuur zorgt voor de integratie van de regelgeving over natuur, flora en fauna in de Omgevingswet. Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl en Bal diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die opgenomen waren in de Wnb. Het gaat in de eerste plaats om regels voor de soortenbescherming van te beschermen plant- en diersoorten en regels ter bescherming van houtopstanden.

### *Soortenbescherming*

Door een groot aantal activiteiten en invloeden staat het voortbestaan van veel dier- en plantsoorten onder druk. Daarom is soortenbescherming een onderdeel van de Omgevingswet. Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet geeft regels over flora- en fauna-activiteiten om soorten te beschermen. Deze activiteit is vaak het gevolg van een andere activiteit, zoals bouwactiviteiten. In afdeling 8.6 van het Bkl zijn beoordelingsregels opgenomen voor omgevingsvergunningen Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten. Artikel 8.74j tot en met 8.74n bevatten beoordelingsregels voor flora- en fauna-activiteiten.

### **Motivering**

#### *Groen*

In de huidige situatie is het bijna het gehele plangebied verhard oppervlakte. In de nieuwe situatie zal er enkele bosschage en een boompje verwijderd worden. In de nieuwe situatie zal er echter een zachte berm, eventueel met bosschage, en een perkje rondom de trafo teruggebracht worden. Er zal met betrekking tot groen in het plangebied dus weinig veranderen.

#### *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 285 meter tot aan het dichtstbijzijnde NNN gebied. Dit is weergegeven op onderstaande afbeelding. Van een direct effect op dit NNN gebied zal gezien deze afstand geen sprake zijn. Ook een indirect effect op dit gebied zal gezien de afstand, de tussengelegen provinciale weg N250 en de waterloop niet optreden.

#### *Houtopstanden*

Voor onderhavig planinitiatief zal het nodig zijn de boom, gesitueerd op het midden van de huidige parkeerplaats, te verwijderen.

### *Soortenbescherming*

gelet op de locatie van het plangebied wordt niet verwacht dat de beoogde ingreep significante effecten op plant- en/of diersoorten zal hebben. Namelijk, het plangebied is in de huidige situatie nagenoeg compleet verhard en in gebruik voor het parkeren van auto's op een bedrijventerrein. Ondanks dat het uitsluiten van beschermde flora en fauna enkel met onderzoek mogelijk is, wordt er gezien de huidige invulling van het plangebied niet verwacht dat er beschermde flora en fauna aanwezig is.

Niettemin zal men ten alle tijden de zorgplicht in acht nemen en op de juiste wijze handelen bij het incidenteel aantreffen van flora en fauna.

#### *Natura 2000*

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Waddenzee, betreft circa 800 meter. Dit is ruim voldoende om effecten van trillingen, geluid en menselijke aanwezigheid op voorhand uit te sluiten. Effecten van stikstofdepositie zullen gezien de afstand en de kleinschaligheid van de werkzaamheden ook gering zijn.

Namelijk, een project van dergelijk omvang zal in de realisatiefase slechts enkele weken duren en bovendien niet resulteren in al te veel werkverkeer. In beschouwing nemend dat de stikstofdepositie over een geheel rekenjaar berekend zal worden, kan op voorhand gesteld worden dat de stikstofdepositie in dat rekenjaar gering zal zijn. Daarnaast zal de gebruiksfase geen toename in stikstofdepositie tot gevolg hebben. De doelgroep van het object zijn mensen met een elektrische auto. De verkeersbewegingen naar en van het laadstation toe zijn daarom ook van elektrisch aangedreven auto's, met uitzondering van een enkele hybride auto. Daarbij zal de uitstoot dus nihil

zijn waardoor een significante toename in stikstofdepositie in de gebruiksfase op voorhand uitgesloten kan worden.

Verwacht wordt dat onderhavige ontwikkeling niet zal resulteren in een significant effect op Natura 2000.

#### **Conclusie**

Het effect van onderhavig planvoornemen op het groen en de ecologie zal naar verwachting minimaal zijn, mede gezien de huidige situatie van het plangebied en de beperkte omvang.

### **4.6 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en (fiets)parkeren**

#### **Wettelijk kader**

Bij het toelaten van een nieuwe functie moet worden aangetoond wat het effect is op de bereikbaarheid en verkeersafwikkeling. Daarbij dient in beeld te worden gebracht of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's, fietsen en/of scooters. Er mag als gevolg van de ontwikkeling geen onaanvaardbaar effect optreden.

#### **Motivatie**

##### *Verkeersgeneratie*

Onderhavig planinitiatief zal met name inspelen op de het al aanwezige verkeer in de omgeving, met name het verkeer op de provinciale wegen N250 en N99. Verwacht wordt daarmee niet dat de verkeersgeneratie in het gebied significant zal toenemen als gevolg van onderhavige ontwikkeling. Bovendien is het terrein geschikt om de verkeersgeneratie op te vangen. Het bedrijventerrein is voorzien van voldoende ruimte en een duidelijke inrichting.

##### *Verkeersafwikkeling*

Voor wat betreft de verkeersafwikkeling geldt dat de omgeving, met name de omliggende provinciale wegen, het verkeer goed kunnen afwikkelen. Voor het plangebied zelf geldt dat het laadstation goed en overzichtelijk te bereiken is. Er zal, in overleg met de gemeente, een gecombineerde in- en uitrit gerealiseerd worden waarmee bezoekers van het terrein makkelijk in en uit kunnen rijden.

##### *(fiets)Parkeren*

Het beoogde laadstation is bedoeld om elektrische auto's binnen korte tijd, circa 15 tot 20 minuten, op te kunnen laden. Daarna zal men hun weg vervolgen. Van een parkeerbehoefte is niet direct sprake. Mocht er alsnog behoefte zijn om de auto te parkeren zal de openbare ruimte om het plangebied heen daar voldoende ruimte voor bieden. Ook is het laadstation ruim genoeg opgezet voor auto's om eventueel te wachten op een vrijgekomen plek om te laden.

#### **Conclusie**

Er zullen geen belemmeringen optreden als gevolg van de aspecten verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren.

### **4.7 Luchtkwaliteit**

#### **Wettelijk kader**

In paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl staan instructieregels voor het beschermen van de luchtkwaliteit. De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenaamde aandachtsgebieden. Dit zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en/of fijnstof (PM<sub>10</sub>) (artikel 5.51 lid 2 tot en met 5 van het Bkl). In de aandachtsgebieden kan niet worden uitgesloten dat lokaal een

overschrijding van de rijksomgevingswaarden kan optreden, rekening houdend met de realisatie van eventuele werken en activiteiten in deze gebieden.

Boven genoemde paragraaf uit het Bkl heeft betrekking op activiteiten binnen het aandachtsgebied. Maar het kan ook gaan om activiteiten in de nabijheid van een aandachtsgebied. In sommige gevallen kunnen activiteiten buiten het aandachtsgebied zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen het nabijgelegen aandachtsgebied. Om deze reden dient een gemeente een initiatief te toetsen aan de omgevingswaarden.

### Motivatie

Voor een toetsing van de luchtkwaliteit ter plaatse zijn de omgevingswaarden ter plaatse achterhaald aan de hand van de kaart van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). Er is daarbij uitgegaan van de volgende (Europese) grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof:

| Stof                                    | Toetsing van                  | Grenswaarde                                          |
|-----------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------|
| <b>Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>)</b> | Jaargemiddelde concentratie   | 40 µg/m <sup>3</sup>                                 |
|                                         | Uurgemiddelde concentratie    | Max. 18 keer per jaar meer dan 200 µg/m <sup>3</sup> |
| <b>Fijnstof (PM<sub>10</sub>)</b>       | Jaargemiddelde concentratie   | 40 µg/m <sup>3</sup>                                 |
|                                         | 24-uurgemiddelde concentratie | Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m <sup>3</sup>      |
| <b>Fijnstof (PM<sub>2,5</sub>)</b>      | Jaargemiddelde concentratie   | 25 µg/m <sup>3</sup>                                 |

Tabel 1: Grenswaarden luchtkwaliteit

Gekeken naar de dichtstbijzijnde meetpunten op de CIMLK-kaart voor luchtkwaliteit, gelegen langs de N99 en N250, zijn de jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> gelegen onder de grenswaarden. Ook zijn het aantal overschrijdingsdagen PM<sub>10</sub> gelegen onder de grenswaarden.

De geconstateerde waarden zijn als volgt:

|                                                      |                         |
|------------------------------------------------------|-------------------------|
| Jaargemiddelde NO <sub>2</sub> :                     | 10,43 µg/m <sup>3</sup> |
| Jaargemiddelde: PM <sub>10</sub> :                   | 13,91 µg/m <sup>3</sup> |
| Jaargemiddelde: PM <sub>2,5</sub> :                  | 5,86 µg/m <sup>3</sup>  |
| Overschrijdingen 24-uurgemiddelde PM <sub>10</sub> : | 6 dagen                 |

### Conclusie

De luchtkwaliteit ter plaatse zal derhalve geen belemmering vormen.

Daarnaast kan op voorhand gesteld worden dat het laadstation zelf geen verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse tot gevolg zal hebben. Het laadstation trekt namelijk elektrisch aangedreven auto's aan en geen auto's die gebruik maken van fossiele brandstof.

## 4.8 Geluid

### Wettelijk kader

#### *Geluid van wegen, spoorwegen en industrie*

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het geluid op de geluidgevoelige gebouwen beoordeeld worden. Hiertoe zijn in paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl instructieregels opgenomen. De instructieregels hebben tot doel het beheersen van geluid voor de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en plekken. Hiervoor zijn in het Bkl eisen gesteld aan het geluid en wordt invulling gegeven aan het begrip 'geluidgevoelig gebouw'. Geen geluidgevoelig gebouw is een:

- Gebouw met een woonfunctie;
- Gebouw met een onderwijsfunctie;
- Gebouw voor kinderopvang met bedden;
- Gebouw voor gezondheidszorg met bedden.

#### *Geluid door activiteiten*

In de regels van artikel 5.59 Bkl is geformuleerd dat er in het Omgevingsplan rekening gehouden moet worden gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar moet zijn. Overigens gaat het dan om het geluid van alle activiteiten samen. In artikel 5.56 van het Bkl zijn vervolgens de standaardwaarden opgenomen waarbij aan de eis van aanvaardbaarheid voldaan wordt. Van deze waarden mag alleen door het bevoegd gezag gemotiveerd afgeweken worden, mits aan de aanvaardbaarheid eis voldaan kan worden.

#### **Motivering**

het beoogde laadstation wordt niet aangemerkt als gevoelig gebouw, gevoelig object of gevoelige plek. Er kan daarom op voorhand gesteld worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor de realisatie van het planvoornemen. Daarnaast zal het laadstation zelf niet resulteren in een significante toename van geluid in de omgeving. Elektrische auto's produceren over het algemeen namelijk weinig geluid. Enkel de technische installatie kan enig geluid produceren, wat zal wegvallen tegen het geluid al aanwezig in de omgeving. Bovendien is er in de directe omgeving geen gevoelig gebouw of gevoelige plek aanwezig.

#### **Conclusie**

Er kan daarom ook op voorhand worden uitgesloten dat het beoogde laadstation een belemmering zal vormen voor de omgeving.

### 4.9 Geur

#### **Wettelijk kader**

Geurhinder kan bij verschillende bedrijfsmatige activiteiten voorkomen, onder meer bij landbouwactiviteiten, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties en overige milieubelastende activiteiten. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl zijn instructieregels opgesteld over activiteiten die geur veroorzaken op geurgevoelige gebouwen. In artikel 5.91 Bkl is bepaald dat de woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie en bijeenkomstfunctie voor kinderopvang als geurgevoelig worden aangemerkt. Deze gebouwen moeten in ieder geval beschermd worden tegen geurhinder. De instructieregels moeten zorgen voor een aanvaardbaar geurhinderniveau (artikel 5.92 lid 2 van het Bkl). De gemeente bepaalt zelf welke mate van geurhinder ze aanvaardbaar vindt.

#### **Motivering**

Het beoogde object zal geen geurhinder veroorzaken voor de omgeving. Het is namelijk geen activiteit waarbij geurhinder voorkomt. Bovendien zijn er in de omgeving van het plangebied ook geen geurgevoelige functies of gebouwen aanwezig.

Daarnaast betreft de ontwikkeling geen functie of gebouw die geurgevoelig is.

#### **Conclusie**

Een belemmering op basis van geur kan derhalve op voorhand uitgesloten worden.

#### 4.10 Omgevingsveiligheid

##### **Wettelijk kader**

Paragraaf 5.1.2 van het Bkl bevat instructieregels over de manier waarop het omgevingsplan externe veiligheid moet waarborgen bij het toedelen van functies aan locaties; de zogeheten omgevingsveiligheid. Gemeenten dienen regels op te nemen in het omgevingsplan om kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's. In de instructieregels van het Bkl wordt onderscheid gemaakt in de kwetsbaarheid van gebouwen en locaties. Hierin wordt uitgegaan van drie niveaus:

- Zeer kwetsbare gebouwen;
- Kwetsbare gebouwen;
- Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties.

De exacte indeling van de bovengenoemde gebouwen en locaties is te vinden in Bijlage VI van het Bkl. Hieronder vallen ook gebouwen die nog niet aanwezig zijn, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning mogen worden gebouwd (geprojecteerd gebouw). Het staat de gemeente vrij om een gebouw of locatie tot een zwaardere categorie te rekenen.

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Voor deze activiteiten dienen gemeenten regels op te nemen in het omgevingsplan. De instructieregels hiervoor staan in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. De activiteiten welke zijn aangewezen als risicobronnen zijn aangewezen in bijlage VII van het Bkl.

##### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat per jaar iemand die onbeschermd en continu op een plek verblijft komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Dit kan zijn: blootstelling aan hitte door brand, overdruk door een explosie of een concentratie giftige stoffen in de lucht. Deze kans is groter of gelijk aan 1 op één miljoen, of te wel PR 10<sup>-6</sup>. Het plaatsgebonden risico is ruimtelijk vertaald naar vaste afstanden tot gebouwen en locaties. Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Deze afstanden zijn genoemd in Bijlage VII bij het Bkl.

##### Groepsrisico en aandachtsgebieden

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de kans dat als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen een groep van tien of meer personen komt te overlijden (het groepsrisico). Bij een beoordeling van het groepsrisico wordt gebruik gemaakt van aandachtsgebieden.

Aandachtsgebieden zijn een kenmerk van een activiteit met externe veiligheidsrisico's. Het zijn gebieden rond een activiteit met een gevaarlijke stof die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Er zijn een drietal aandachtsgebieden:

- Een brandaandachtsgebied;
- Een explosieaandachtsgebied;
- Een gifwolkaandachtsgebied.

Deze gebieden en hun begrenzing zijn beschreven in artikel 5.12 Bkl. Voor bepaalde activiteiten kan de omvang van deze gebieden worden afgelezen uit een tabel in Bijlage VII bij het Bkl en in bepaalde gevallen moet de omvang van deze gebieden worden berekend. Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het omgevingsplan afzien van een aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (artikel 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Bbl (artikel 4.90 tot en met 4.96 Bbl).

Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang en verzorgingstehuizen geldt altijd een voorschriftengebied en dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (artikel 5.14 Bkl).

### **Motivering**

Onderhavig planvoornemen betreft geen zeer kwetsbaar, kwetsbaar of beperkt kwetsbaar gebouw of object. Het laadstation is bedoeld om slechts voor korte duur gebruik van te maken. Het opladen van de auto kan namelijk al in 15 tot 20 minuten, waarna met hun weg zal vervolgen en het gebied weer verlaat. De overzichtelijke en ruim opgezette inrichting van het terrein zal hierbij helpen. Ook is het gebied verder goed ontsloten. Er daarom op voorhand gesteld worden dat er geen belemmeringen zullen optreden als gevolg van externe veiligheid.

Niettemin is de huidige situatie ter plekke geanalyseerd. Zo word geconstateerd dat het plangebied is gelegen binnen een aantal aandachtsgebieden:

- Een gifwolkaandachtsgebied – ten aanzien van wegvervoer op de N99;
- Een gifwolkaandachtsgebied – ten aanzien van wegvervoer op de N9;
- Een explosieaandachtsgebied – ten aanzien van wegvervoer op de N99;
- Een explosieaandachtsgebied – ten aanzien van wegvervoer op de N9;
- Een brandaandachtsgebied – ten aanzien van een gasleiding ten noorden van het plangebied;
- Een brandaandachtsgebied – ten aanzien van een gasleiding ten westen van het plangebied;

Daarnaast is het plangebied gelegen in de PR10-8 contouren van een buisleiding ten noordwesten van het plangebied.

Echter, zoals hierboven vermeld, zal dit gezien de aard van de ontwikkeling geen belemmering vormen.

### **Conclusie**

het aspect omgevingsveiligheid zal geen belemmering vormen voor onderhavige ontwikkeling.

## **4.11 Trillingen**

### **Wettelijk kader**

Trillingen kunnen, net als geluid, nadelige invloed hebben op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Trillingen kunnen effect hebben op de gezondheid en het welzijn. Om trillinghinder te voorkomen, zijn er streef-, standaard- en grenswaarden voor trillingen. Paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl bevat instructieregels over trillingen door activiteiten op trillinggevoelige gebouwen. Hierin zijn onder meer regels opgesteld die voorzien dat trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimte van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Hierbij gaat het om trillingen van alle activiteiten samen. In artikel 5.87 en 5.78a van het Bkl zijn standaardwaarden opgenomen die aan de eis van aanvaardbaarheid voldoen. Hier kan een gemeente gemotiveerd van afwijken (artikel 5.86 lid 2 Bkl). Daarnaast heeft de gemeente te mogelijkheid om hogere waarden toe te staan (artikel 5.88 en 5.89 Bkl).

### **Motivering**

Het beoogde object betreft geen trillinggevoelig gebouw of object. Daarnaast zal het realiseren van het laadstation ook niet resulteren in een toename van trillingen voor de omgeving, waar bovendien geen trillinggevoelige gebouwen en objecten aanwezig zijn.

### **Conclusie**

Een belemmering op het gebied van trillingen kan derhalve uitgesloten worden.

## **4.12 Welstand**

### **Wettelijk kader**

De regels voor een welstandstoets zijn opgenomen in artikel 22.7 en 22.29 van de bruidsschat en maken deel uit van het tijdelijk deel omgevingsplan. Met de welstandstoets beoordeelt de gemeente of het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk voldoen aan redelijke eisen van welstand.

Specifiek voor de welstandsnota geldt het overgangsrecht, zoals beschreven in artikel 4.114 lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de welstandsnota aangemerkt als een beleidsregel op grond van artikel 4.19 van de Omgevingswet. Dit houdt in dat de gemeenteraad beleidsregels moet vaststellen als regels over het uiterlijk van bouwwerken.

Onderdelen van de welstandsnota, zoals de regels over plaatsing en uiterlijk, blijven na de inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing bij de behandeling van bouw aanvragen. Dit wordt geregeld in artikel 22.29 van de bruidsschat.

Voor de welstandsnota geldt ook overgangsrecht onder de Woningwet (artikel 12a, lid 1), waarin staat dat bouwwerken niet in strijd mogen zijn met redelijke eisen van welstand. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn deze artikelen vervallen in de Woningwet. De inhoud van de welstandsnota blijft echter relevant en wordt meegenomen in de toetsing bij aanvragen voor een omgevingsvergunning.

### **Motivering**

De gemeente Den Helder kent de Welstandsnota 'Een Helder Welstandsbeleid'. Daarbij is het grondgebied opgedeeld in verschillende gebieden. Het plangebied is gelegen binnen 'Agrarisch gebied en volkstuincomplexen'. Hier is met name het behoud van open en weids karakter, de agrarische hoofdfunctie en de cultuurhistorische elementen in het landschap van belang. Het planvoornemen zal niet leiden tot afbreuk van bovengenoemde belangrijke factoren. Het plangebied is in de huidige situatie namelijk een parkeerterrein op een gebied aangewezen voor kantorenpanden. Het is daarmee passend in de omgeving.

### **Conclusie**

Gezien de aard en locatie van de ontwikkeling wordt gesteld dat onderhavig planinitiatief passend is in de omgeving.

## **4.13 Archeologie, cultuurhistorie en erfgoed**

### **Wettelijk kader**

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. De Erfgoedwet is de opvolger van de vervallen Monumentenwet 1988 en andere regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De huidige juridische basis in de Nederlandse wetgeving wordt gevormd door de Erfgoedwet (hoofdstuk 5) en

de Omgevingswet. De Omgevingswet en de Erfgoedwet zorgen samen voor een integrale bescherming van het cultureel erfgoed. De Erfgoedwet en de Omgevingswet worden daarmee complementair aan elkaar.

De onderdelen van de vervallen Monumentenwet 1988 en die van toepassing zijn op de fysieke leefomgeving zijn naar de Omgevingswet overgeheveld. De Omgevingswet is van groot belang voor het cultureel erfgoed, omdat daarin een zorgvuldige omgang met het cultureel erfgoed en de fysieke leefomgeving is geborgd. De grondslag van de Omgevingswet is opgenomen in hoofdstuk 2 van de Omgevingswet. Voort heeft de bescherming van (archeologische) monumenten, stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen een belangrijke plek gekregen in de Omgevingswet. De aanwijzing en bescherming van stads- en dorpsgezichten is naar de Omgevingswet overgeheveld (artikel 2.34, lid 4 van de Ow). Het belang van de bescherming van de stads- en dorpsgezichten is en blijft hiermee geborgd.

Paragraaf 5.1.5.5 van het Bkl bevat instructieregels over cultureel erfgoed en werelderfgoed. Artikel 5.130 Bkl ziet op het behoud van cultureel erfgoed en 5.131 ziet op het behoud van werelderfgoed. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels opgesteld voor de beoordeling van rijksmonumentactiviteiten en het verplaatsen van gebouwde monumenten. Daarnaast zijn in Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) instructieregels opgenomen aangaande rijksmonumenten (hoofdstuk 13).

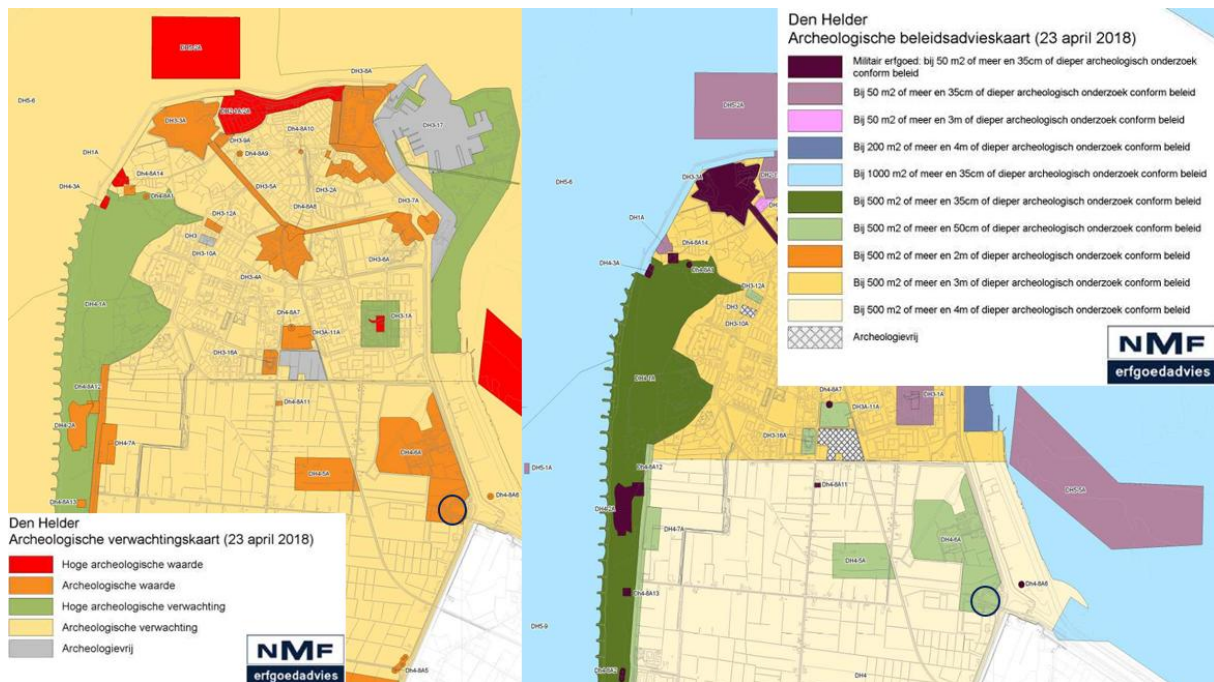
### **Motivering**

#### Archeologie

De gemeente kent het 'Beleidskader Archeologie 2017'. Dit is een actualisatie van het archeologisch beleid uit 2003. Daarbij zijn diverse gebieden van archeologische verwachtingen aangegeven. Zoals op onderstaande kaarten duidelijk wordt geldt ter plaatse van het plangebied 'Archeologische waarde', wat inhoudt dat er een archeologisch onderzoek in beginsel nodig zal zijn bij ingrepen van 500 m<sup>2</sup> of meer en dieper dan 30 cm.

Gezien de omvang en aard van onderhavig planvoornemen is er een kans dat deze grenswaarden overschreden zullen worden waardoor een archeologisch onderzoek nodig zal zijn. Echter, het terrein is in de huidige situatie compleet verhard en dus reeds geroerd. Hierbij is het aannemelijk dat er met het realiseren van onderhavig laadstation geen nieuw risico op het aantasten van archeologische waarden optreedt.

De gemeente zal daarom moeten oordelen over de noodzaak van een archeologisch onderzoek.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Archeologische Beleidskaart Den Helder, plangebied binnen zwarte cirkel (bron: gemeente Den Helder)

### Cultuurhistorie

Ter plaatse van en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Er zal derhalve ook geen sprake zijn van een aantasting van cultuurhistorische waarden. Daarnaast zal het planvoornemen ook geen landschapswaarden aantasten gezien de ligging van het plangebied op een bedrijventerrein. Bovendien zijn de huidige gronden compleet verhard voor het parkeren van auto's.

Er zal derhalve geen sprake zijn van een belemmering op het gebied van cultuurhistorie.

### Conclusie

Op het gebied van archeologie en cultuurhistorie zal geen belemmering ontstaan. Er zijn namelijk geen cultuurhistorische waarden aanwezig in de omgeving en de gronden zijn reeds geroerd.

#### 4.14 Bodem

##### Wettelijk kader

Paragraaf 5.1.4.5.1 van het Bkl bevat instructieregels over het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. Een bodemgevoelige locatie is in ieder geval een locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan 2 uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn. Tevens is een woonschip of een woonwagen ook aangemerkt als een bodemgevoelig gebouw. Een uitzondering is een uitbreiding of een wijziging van een bestaand gebouw of een bijbehorend bouwwerk van ten hoogste 50 m2. Dit wordt niet beschouwd als een bodemgevoelig gebouw.

Artikel 5.89i van het Bkl bepaalt de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Artikel 5.89ka bepaalt dat er een omgevingsvergunning nodig is voor de bouw van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie bij overschrijding van een toelaatbare waarde. Tevens bij een overschrijding

van een vastgestelde waarde (zie artikel 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (artikel 5.89K Bkl, artikel IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

### **Motivering**

Onderhavige ontwikkeling ziet op het realiseren van een laadstation voor elektrische auto's. De insteek van een dergelijk laadstation is dat men in korte tijd hun elektrische auto opladen om vervolgens de weg te vervolgen. Gebruikers van het laadstation zullen daarom circa 15 tot 20 minuten aanwezig zijn op locatie. Dit is aanzienlijk korter dan 2 uur aaneengesloten, waardoor het station niet wordt aangemerkt als bodemgevoelig object. Ruimtelijk gezien kan er daarom op voorhand gesteld worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen belemmering zal vormen voor het in gebruik nemen van het laadstation. Daarnaast zal het object zelf ook niet resulteren in een verslechtering van de bodemkwaliteit ter plaatse.

Niettemin is er door WMC Bodem B.V., in opdracht van de initiatiefnemer, een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Op basis van het onderzoek is geconcludeerd dat er in de bodem (grond en grondwater) geen sterke verontreinigingen aangetoond zijn. Op basis van de verkregen onderzoeksresultaten is een nader bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

### **Conclusie**

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt worden geen belemmeringen voorzien met betrekking tot de voorgenomen realisatie van het snellaadstation.

## **4.15 Beperkingsgebieden**

### **Wettelijk kader**

Het Rijk stelt regels vast voor beperkingengebiedactiviteiten rondom onder meer spoorwegen, rijkswegen en waterstaatswerken. Deze regels, vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), zijn bedoeld om de staat, werking en uitbreidingsmogelijkheden van deze werken te beschermen. Activiteiten die onder deze regels vallen zijn onder andere het aanleggen of verwijderen van kabels en leidingen, bouwen of slopen van bouwwerken, en het opslaan van lichtontvlambare stoffen.

#### Specifieke zorgplicht en meldingsplicht

Voor alle beperkingengebiedactiviteiten geldt een specifieke zorgplicht (artikel 9.8 Bal). Dit betekent dat activiteiten geen nadelige gevolgen mogen hebben voor de veiligheid, werking of bereikbaarheid. In sommige gevallen is een meldingsplicht vereist, waarbij een melding minimaal 4 weken van tevoren moet plaatsvinden.

#### Maatwerkregels en voorschriften

Het bevoegd gezag, zoals het Rijk of de provincie, kan maatwerkregels of voorschriften opstellen om specifieke situaties te reguleren. Deze regels mogen echter niet de specifieke zorgplicht versoepelen of de meldplicht opheffen.

#### Vergunningplicht

Voor bepaalde activiteiten, zoals het opslaan van lichtontvlambare stoffen, is een omgevingsvergunning vereist. De beoordelingsregels in afdeling 8.2 van het Bkl bepalen dat een vergunning alleen wordt verleend als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de veiligheid, werking of uitbreidingsmogelijkheden.

### **Motivering**

Uit de interactieve kaart van het Bal zoals te raadplegen via het Omgevingsloket 'Regels op de kaart' blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen een beperkingsgebied. Er is daarom ook geen sprake van een beperkingengebiedactiviteit.

### **Conclusie**

Er is geen sprake van een beperkingsgebied ter plaatse van het plangebied.

#### 4.16 Lichthinder

##### **Wettelijk kader**

Strikte normen voor kunstmatige verlichting zijn er niet. De regelgeving richt zich vooral op de lichtbronnen, de veroorzakers van licht. Dit staat beschreven in de bruidsschat en artikel 2.2, lid 1, sub c, onderdeel 5 van het Bal.

##### **Motivering**

Ten behoeve van het laadstation zal slechts de noodzakelijk verlichting gerealiseerd worden, zodat ook voldaan kan worden aan een veilige omgeving. Daarbij zal, gezien de ligging van het plangebied, geen overlast optreden voor omliggende panden. De locatie betreft namelijk enkel 2 kantoorpanden en een McDonalds in de directe omgeving. Deze panden zullen geen overlast van licht ondervinden. Daarnaast wordt ook voor de natuur geen extra overlast verwacht. Het plangebied is namelijk gelegen langs twee provinciale wegen. Het realiseren van het laadstation zal niet resulteren in dermate meer licht in het gebied waardoor de natuur hier last van zal ondervinden.

##### **Conclusie**

Van lichthinder in de omgeving zal als gevolg van onderhavig planinitiatief geen sprake zijn.

#### 4.17 Sociale veiligheid en overlast

Bij het realiseren van het beoogde laadstation zal de noodzakelijke verlichting gerealiseerd worden zodat er een veilige sociale situatie behouden blijft. Daarnaast is het gebied gemakkelijk toegankelijk met de auto. Bovendien zijn er in de directe omgeving van het plangebied twee kantoorpanden aanwezig en een McDonald's. Er is daarom, met name in de dagperiode, sprake van een zekere hoeveelheid sociale controle. Er kan daarom gesteld worden dat er sprake is van voldoende sociale veiligheid.

Van overlast zal geen sprake zijn. Namelijk, het terrein is gelegen op een bedrijventerrein. Er zijn geen gebouwen, functies of terreinen aanwezig in de directe omgeving die overlast van een laadstation zullen ondervinden. Daarnaast is het terrein goed ontsloten waardoor en ook geen verkeersoverlast verwacht wordt.

## 5 Participatie

### 5.1 Verplichte participatie

De gemeente Den Helder kent een lijst met gevallen waarin verplichte participatie door de initiatiefnemer geldt. Onderdeel van deze lijst is punt 1.3: *"De functiewijziging van onbebouwde gronden/terreinen, indien tevens extra bebouwing wordt toegevoegd"*.

Onderhavig planinitiatief kan onder punt 1.3 geschaald worden.

## 5.2 Participatie omgeving

Binnen bovengenoemd kader is door de aanvrager gedaan aan participatie in de vorm van een omgevingsdialoog. Er zijn naar de omliggende panden brieven verstuurd met daarin toelichting over het planvoornemen. Op deze brief bestaat de mogelijkheid te reageren. Bij het uitblijven van een reactie wordt er aangenomen dat er geen bezwaren zijn tegen de plannen.

Er wordt daarmee gesteld dat er voldaan is aan de participatieverplichting.

## 5.3 Intaketafel/Omgevingstafel

Op 27 januari 2025 is er door de initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning gedaan. Deze is door de gemeente Den Helder beoordeeld. Geconcludeerd werd dat het verzoek nog niet volledig was waardoor een complete beoordeling niet mogelijk is gebleken. Verzocht is om een aanvullende onderbouwing aan te leveren waarin de evenwichtige toedeling van functies aan locaties is gemotiveerd. Voorliggend document voorziet in die aanvullende onderbouwing.

## 6 Financiële haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de wijze van bekostiging van het initiatief beschreven. Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een buitenplanse omgevingsplan activiteit voor rekening komen van de initiatiefnemer.

Afdeling 13.6 van de Omgevingswet bevat de regeling voor het kostenverhaal. De wet geeft de uitgangspunten en vereisten op basis waarvan wordt bepaald of kostenverhaal verplicht is en hoe de kostenverhaalsbijdrage wordt bepaald. De verplichting tot kostenverhaal geldt voor particuliere grondeigenaren die een bouwplan als bedoeld in artikel 13.11 Omgevingswet en artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit realiseren.

### 6.1 Kostenverhaal

Daar waar nodig zal het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking (artikel 13.18 Ow).

Tevens worden voor het in behandeling nemen van en de procesbegeleiding kosten gerekend. Deze worden verrekend via de leges.

Daarmee zal de initiatiefnemer de financiële risico's dragen voor onderhavig project.

### 6.2 Nadeelcompensatie

Voor iedere buitenplanse omgevingsplan activiteit wordt een overeenkomst nadeelcompensatie gesloten op basis van art. 4.5 Awb.

Ondanks dat er naar verwachting geen sprake zal zijn nadeelcompensatie als gevolg van onderhavige ontwikkeling staat het de gemeente vrij een overeenkomst op te stellen.

## 7 Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties?

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Naast de regels dat omgevingsvergunningen slechts kunnen worden verleend met het oog op ETFAL, gelden de beoordelingsregels in artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl.

Uit voorliggende ETFAL-motivering blijkt dat het planinitiatief aansluit op het beleidskader van het Rijk, de provincie en de gemeente. De ontwikkeling zal een bijdrage leveren aan de mobiliteitstransitie naar elektrisch aangedreven auto's zonder daarbij de omgeving te belemmeren. Daarnaast is getoetst aan de voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten. Hieruit blijkt dat met de beoogde ontwikkeling nog steeds sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

## Bijlagen

Bijlage 1: Bodemonderzoek Snellaadstation Den Helder

Bijlage 2: resultaat-check – digitale watertoets