

Datum: 20 augustus 2008

Aan: Presidium (vergadering 25 augustus 2008)

Van: dhr. mr. drs. M. Huisman, raadsgriffier

Onderwerp: Evaluatie behandeling jaarrekening/verslag, voorjaarsnota en eerste tussenrapportage

Geachte leden van het presidium,

Net als vorig jaar

Deze notitie gaat primair over de vraag hoe de P&C stukken de afgelopen periode tussen raad en college zijn besproken en nog besproken gaan worden. De P&C cyclus zoals wij die kennen bestaat uit vijf onderdelen:

- jaarrekening (verantwoording van het college over het voorgaande jaar);
- twee tussentijdse rapportages over het lopende jaar;
- voorjaarsnota;
- begroting.

Een drietal onderdelen van de P&C cyclus zijn inmiddels afgehandeld, namelijk de jaarrekening, één tussentijdse rapportage en de voorjaarsnota. Met nog één tussentijdse rapportage en de begroting te gaan wordt met deze notitie de balans opgemaakt (wat ging goed en wat kan beter?). Vandaar dat hieronder een beeld wordt geschetst van hoe raad en college dit jaar de onderdelen van de P&C cyclus hebben behandeld en nog gaan behandelen.

Hoe deden wij het dit jaar?

Onder elk van de P&C onderdelen zal kort ingegaan worden op de behandeling zoals die heeft plaatsgevonden.

Jaarrekening/verslag 2007 en Verslag van bevindingen accountant

Informatiefase

Stukken waren beschikbaar in de week van 8 mei 2007 (vaststellingsdatum college).

- Technische (raadsbrede) toelichting 29 mei 2007 = mondelinge ambtelijke toelichting.
- Advisering auditcommissie (behandeling op 16, 23 en 29 mei 2007) aan raad.

Meningsvormende fase

Raadsbrede (gecombineerde) commissievergadering op 4 juni 2007.

- Advisering auditcommissie (n.a.v. behandeling op 16, 23 en 29 mei 2007) aan raad.
- 1^e en 2^e termijn in vragen en antwoorden.

De auditcommissie heeft een positief advies uitgebracht over de jaarrekening en daarbij voorgesteld een 3-tal beslispunten toe te voegen aan het concept-raadsbesluit. Bij de behandeling in de gecombineerde commissievergadering is de nadruk gelegd op de beleidsmatige kant. De vragen van de fracties zijn beantwoord door het college.

Naar aanleiding van de commissiebehandeling is het raadsbesluit gewijzigd (aangevuld) met de extra beslispunten die door de auditcommissie zijn voorgesteld.

De auditcommissie vergaderde in de drie weken dat zij de jaarrekening heeft behandeld niet in volledige samenstelling, doorgaans zijn drie leden aanwezig geweest.

Besluitvormende fase

Raadsvergadering 11 juni 2007:

- 1^e en 2^e termijn.
- Besluit (gewijzigd n.a.v. advies auditcommissie, 1 amendement verworpen dat betrekking had op het oormerken van de resultaatbestemming van de programmarekening 2006 van € 23.000,- voor het inlopen van achterstallig onderhoud beheer openbare ruimte. Het voorstel is in meerderheid aanvaard).

Vragen aan het Presidium:

Is de behandelwijze van de informatie- en meningsvormende en besluitvormende fase naar tevredenheid verlopen dan wel zijn er verbeteringen aan te brengen? (zo ja, welke?).

Voorjaarsnota

Informatiefase

Voorjaarsnota was beschikbaar in de week van 5 juni 2007.

- Technische (raadsbrede) toelichting 11 juni 2007 = mondelinge ambtelijke toelichting.
- Tot en met maandag 18 juni 2007(08.00 uur) konden schriftelijke vragen worden ingediend, die voor donderdag 21 juni (12.00 uur) diende te worden beantwoord.

Technische raadsbrede bijeenkomst werd goed bezocht. Voorts is door een enkele partij gebruik gemaakt van de mogelijkheid technische vragen schriftelijk in te dienen. Tijdens de behandeling van de voorjaarsnota (via de algemene beschouwingen) is het aantal technische vragen beperkt gebleven.

Meningsvormende fase

Eerste termijn raadsvergadering over voorjaarsnota (25 juni 2007, 19.30 – 23.00):

- Algemene beschouwingen door fracties.
- Reactie door college, waarna schorsing van de vergadering volgde tot 2 juli.

Na de eerste termijn overheerste ontevredenheid over houding van het college, die als afhoudend/weinig toegeeflijk werd gekenschetst. Dit zette de toon voor de wijze waarop fracties de tweede termijn in gingen.

Besluitvormende fase

Tweede termijn raadsbehandeling ter besluitvorming over voorjaarsnota (2 juli 2007, 19.30 – 23.00)

- Tweede termijn raad (veel fracties richtte zich op het college, discussie binnen de raad/tussen de raadsleden onderling bleef nagenoeg uit).
- Reactie college en pre-advisering over ingediende moties en amendementen (na schorsing). Er zijn 15 amendementen en 5 moties ingediend. De raad heeft daarvan 8 amendementen aanvaard, 1 amendement verworpen en de 6 overige amendementen zijn ingetrokken. Van de moties zijn er 4 ingetrokken en is er 1 verworpen. Het voorstel is in meerderheid (geamendeerd) aanvaard.

Vragen aan het Presidium:

Is de behandelwijze van de informatie- en meningsvormende en besluitvormende fase naar tevredenheid verlopen (voldeed bijvoorbeeld de totale behandeling in twee avonden aan de verwachtingen dan wel zijn er verbeteringen aan te brengen? (zo ja, welke?).

Eerste TURAP

De TURAP I was beschikbaar in de week 5 juni 2007. De programmarapportage is ter kennisname aangeboden aan de raad en de uit deze rapportage voortvloeiende begrotingswijziging ter vaststelling. Behandeling van de TURAP I heeft voor het zomerreces plaatsgevonden (commissievergadering 18 juni en raadsbehandeling op 2 juli 2007). Over de kwaliteit van de TURAP I waren binnen de raad de meningen verdeeld.

Vragen aan het Presidium:

Is de behandelwijze van de Turap I naar tevredenheid verlopen dan wel zijn er verbeteringen aan te brengen? (zo ja, welke?).

Begroting 2008-2011

Over het doel en de inzet kan kort het volgende worden opgemerkt.

Doel

Kaderstellende rol van de raad. Een integrale afweging maken over de besteding van de middelen over de 5 programma's van de programmabegroting.

Inzet

Politieke en financiële voornemens van het college. Afspraken tussen raad en college over de benodigde middelen voor het realiseren van de doelen uit de diverse programma's.

De begroting is beschikbaar in de week van 25 september 2007.

Voorafgaand aan verspreiding ontwerp-begroting:

nadere informatie (bijvoorbeeld via de raadscommissie) college aan raad n.a.v. toezeggingen gedaan door college bij behandeling voorjaarsnota:

- 12 dagenregeling komt terug in een volgende commissievergadering (augustus / september 2007).
- apart voorstel over de cultuurbijdrage voor de minima.
- na het zomerreces een Nota Jeugdbeleid.
- nota sportvelden en de Nota sportaccommodaties komen nog dit jaar, maar de laatstgenoemde nota mogelijk niet voor de begrotingsbehandelingen.
- het project Kunst voor je kiezen wordt structureel wordt gemaakt.

Na verspreiding ontwerp-begroting:

Informatie fase

- Leeswijzer en technische (ambtelijke) toelichting op 8 oktober 2007.

nadere informatie (bijvoorbeeld via de raadscommissie) college aan raad n.a.v. toezeggingen gedaan door college bij behandeling voorjaarsnota:

- de financiering van het fietsroutenetwerk wordt bekeken (oktober).
- een actualisatie van de beheerplannen Openbare ruimten (oktober).

In de periode tussen 8 oktober en 30 oktober is het voor raadsleden mogelijk gebruik te maken van de (technische) schriftelijke vragenronde.

NB: De informatiefase van de begroting begint eigenlijk al bij de voorjaarsnota. De periode tussen de raadsbehandeling van de voorjaarsnota en de aanbidding van de ontwerp-begroting van het college aan de raad kan gebruikt worden om een verdiepingsslag te maken op een aantal in de voorjaarsnota geconstateerde dilemma's of thema's. Deze specifieke bijeenkomsten kunnen op verzoek van fracties en op verzoek van portefeuillehouders geagendeerd worden.

Meningsvormende fase

Commissievergaderingen op 22 en 29 oktober 2007. Commissievergadering per cluster, wethouders zijn aanwezig (verdeeld over drie commissies)

Besluitvormende fase

Raadsbehandeling op 5 november 2007. Vanaf 19.30 tot 23.00 uur raadsvergadering met als enig agendapunt het vaststellen van de begroting 2008-2011 (met bijbehorende tariefsvaststelling en belastingverordeningen). Begin dit jaar is in het presidium vastgesteld bij de behandeling van de begroting geen algemene beschouwingen te houden, maar dit moment te verplaatsen naar de behandeling van de voorjaarsnota (zie hierboven).

Daarnaast heeft een meerderheid van de raad bij de voorbereiding van de tweede termijn van de behandeling van de voorjaarsnota aangegeven geen behoefte te hebben aan een debatagenda, waarop de door de fracties aangegeven debatonderwerpen en moties zijn geplaatst. Bij de begrotingsbehandeling zou dit bijvoorbeeld kunnen voortkomen uit de commissiebehandeling.

➤ Vragen aan het Presidium:

- *Behoeft de voorgestelde behandelwijze van de informatie- en meningsvormende en besluitvormende fase nog aanpassing? (zo ja, welke?) .*

Afrondend

Met de bovenstaande evaluatie en input vanuit het Presidium (zie hiervoor ook mijn mail aan de fractievoorzitters van 13 juli 2007) kan tevens uitwerking worden gegeven aan een notitie die ingaat

op de vraag hoe de P&C stukken in 2008 tussen raad en college besproken worden. Hoe raad en college dat willen, heeft gevolgen voor de wijze waarop het college de stukken aan de raad aanbiedt, voor de planning door de agendacommissie van de raad, en voor de ambtelijke voorbereiding en ondersteuning, ook voor die van de griffie.

Hiervoor is inmiddels binnen de ambtelijke organisatie een werkgroep ingesteld die zich onder meer buigt over de P&C cyclus voor 2008. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2006 op 11 juni 2007 heeft de gemeenteraad immers het college opgedragen de P&C cyclus voor 2008 in overleg met de auditcommissie voor aanvang van het kalenderjaar ter vaststelling aan de raad aan te bieden. Naar verwachting ontvangt de auditcommissie een voorstel daartoe in de vergadering van 21 november 2007, waarna besluitvorming kan volgen.

Met vriendelijke groeten,
Menno Huisman, raadsgriffier