

Registratienummer:	RVO19.0040	Portefeuillehouder:
Van fractie:	GroenLinks	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: <ul style="list-style-type: none"> • Rapport: Hoe toegankelijk is Den Helder? SLECHT! (IR19.0034) • Artikel 8 en artikel 9 van het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (IR19.0032) • Amendement Tweede Kamer (IR19.0033)
Behandelend raadslid:	M. Boessenkool	
Telefoonnummer:	-	
E-mail adres:	marijeboessenkool@gmail.com	
Onderwerp:	Initiatiefvoorstel van de fractie van GroenLinks met betrekking tot het verbeteren van de toegankelijkheid van Den Helder voor mensen met een functiebeperking.	

Gevraagd besluit:

1. De aanbevelingen en het stappenplan uit het rapport 'Hoe toegankelijk is Den Helder? SLECHT!' van de fractie van GroenLinks te onderschrijven;
2. De aanbevelingen en het stappenplan uit het onder 1. genoemde rapport over te nemen en het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven deze uit te voeren;
3. Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven de Lokale Inclusie Agenda op te stellen en deze jaarlijks te actualiseren.

Publiekssamenvatting

Eén op de vijf Nederlanders heeft een matige tot ernstige functiebeperking. Ruim 200.000 burgers zijn rolstoeler en dit aantal stijgt. Goede toegankelijkheid is essentieel voor mensen met een handicap, ouderen, mensen met een kinderwagen, maar eigenlijk voor alle inwoners. Want in een inclusieve samenleving, een samenleving waarbij iedereen (ook mensen met een beperking) volwaardig deelneemt, participeer je samen, en dat is altijd beter.

Met dit initiatiefvoorstel stimuleert de fractie van GroenLinks de gemeentelijke ambities op het gebied van bewustwording en praktisch handelen over toegankelijkheid en een inclusieve samenleving.

Inleiding

Eén op de vijf Nederlanders heeft een matige- tot ernstige functiebeperking. Ruim 200.000 burgers zijn rolstoeler en dit aantal stijgt. Even winkelen in de stad, naar een activiteit in het buurthuis of met vrienden ergens wat drinken. Voor de meesten van ons een normale zaak. We hoeven er niet éérs over na te denken. Een gehandicapte moet dat echter wél: *"Is die straat wel begaanbaar? Zijn er hoge stoepen op de route? Trappen of drempels om binnen te komen? Oeps... het is boven! Is er wel een lift? Kan ik in mijn rolstoel wel naar het toilet?"*

Voor een invalide is het bovenstaande bepalend om wél of níet mee te kunnen doen. Hun dagelijks leven zit vol grote en kleine hindernissen die hen belemmeren om normaal te participeren in de maatschappij. Die hindernissen zijn vooral op de gebieden van recreatie, arbeid, wonen en onderwijs. Goede toegankelijkheid is essentieel voor mensen met een handicap, ouderen, mensen met een kinderwagen, maar eigenlijk voor alle inwoners. Want in een inclusieve samenleving participeer je samen, en dat is altijd beter.

Het in Nederland op 14 juli 2016 in werking getreden VN-Verdrag voor de rechten van personen met een handicap onderstreept het belang van acties op dit gebied. Het verdrag beoogt dat toegankelijkheid de norm wordt in plaats van de uitzondering. Het vergroot de mogelijkheden van mensen een actieve rol in de samenleving te spelen waardoor eenzaamheid wordt tegengegaan, mensen hun talenten kunnen benutten en hun kansen op de arbeidsmarkt worden vergroot.

Beoogd maatschappelijk resultaat

- Een inclusieve samenleving biedt alle mensen ruimte en toegang, waardoor specifieke maatregelen voor mensen met een beperking (vrijwel) niet meer nodig zijn.
- Het bevorderen van de ambitie om beperkingen voor mensen met een handicap zo veel mogelijk weg te nemen.

- Het vergroten van mogelijkheden van mensen een actieve rol in de samenleving te spelen, waardoor eenzaamheid wordt tegengegaan, mensen hun talenten kunnen benutten en hun kansen op de arbeidsmarkt worden vergroot.

Kaders

- VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.
- Amendement Tweede Kamer: aangenomen amendement bij de behandeling van het VN-Verdrag waarbij gemeenten samen met ervaringsdeskundigen periodiek één integraal plan moeten maken voor de lokale implementatie van het VN-Verdrag.

Argumenten

VN-Verdrag

In juli 2016 is het 'VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap' van kracht geworden. Dat is een belangrijke stap in de continue opgave om participatiedrempels in de Nederlandse samenleving weg te nemen en er voor te zorgen dat mensen met een beperking gewoon mee kunnen doen.

Het VN-Verdrag is gebaseerd op redelijkheid; geen enkele gehandicapte zal verwachten dat onze stranden geasfalteerd worden of dat er een lift in de Lange Jaap komt. Ontoegankelijkheid is echter vaak al met kleine aanpassingen en wat creativiteit op te lossen. Adviezen van ervaringsdeskundigen zijn daarbij onontbeerlijk. De ratificatie van het VN-verdrag schept verplichtingen voor Nederland om te werken aan algemene toegankelijkheid. Ook in Den Helder valt op dit punt werk te verrichten. Wij baseren ons in dit voorstel op artikel 8 en 9 van het VN-Verdrag.

Artikel 8 "Bevordering van bewustwording" waarin geregeld wordt dat overheden bewustwording in de samenleving dienen te stimuleren omtrent de rechten en waardigheid van gehandicapten.

Artikel 9 "Toegankelijkheid" welk artikel bepaalt dat overheden personen met een handicap in staat dienen te stellen 'zelfstandig te leven en volledig deel te nemen aan alle facetten van het leven' door onder andere toegang te garanderen tot de omgeving, informatievoorziening, publieke diensten, et cetera.

Een inclusieve samenleving onderkent de problematiek en werkt aan het opheffen van belemmeringen voor achtergestelde groepen op basis van gelijkwaardige mogelijkheden, rechten en plichten. De hindernissen die gehandicapten in hun dagelijks leven ondervinden, belemmeren hen in het participeren in de maatschappij op de gebieden van recreatie, arbeid, wonen en onderwijs. Hindernissen kunnen fysiek zijn, maar ook sociaal of een gebrek aan heldere informatie.

Nu de ratificatie van het VN-Verdrag is afgerond, breekt de fase van invoering aan: overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties benoemen in deze fase de activiteiten om de beginselen uit het VN-Verdrag geleidelijk werkelijkheid te maken. Deze fase is niet vrijblijvend, omdat de verantwoordelijke uitvoerders in 2018 de eerste voortgangsrapportage aan het VN comité moeten uitbrengen.

Gemeenten moeten voldoen aan het VN-Verdrag. In Den Helder is nog weinig gebeurd. Toegankelijkheid van overheidsgebouwen was al verplicht. Gemeenten kunnen niet het argument gebruiken 'ons stadhuis is toegankelijk.' Het VN Verdrag van 2016 gaat verder; ook horeca, dienstverlening en recreatie vallen er nu onder. Helemaal NIETS is in Den Helder nog gedaan aan bewustwording, participatie door ervaringsdeskundigen. In de Adviesraad Sociaal Domein zitten zelfs geen rolstoelers, sowieso nauwelijks gehandicapten!

Eén van de weinige dingen die wél gebeurd zijn, is een spraakmodule op de gemeentelijke website. Daarom is het belangrijk dat er nu snel stappen genomen worden.

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid te zorgen dat iedereen deel kan nemen aan de samenleving. Toegankelijkheid is een essentiële voorwaarde om dit mogelijk te maken. De gemeente moet het goede voorbeeld geven door de toegankelijkheid van openbare gebouwen, openbare ruimten en openbaar vervoer te verbeteren. Ook moet zij alle informatie bruikbaar, begrijpelijk en toegankelijk maken.

Maar behalve de gemeente hebben ook de inwoners van Den Helder, de ondernemers, maatschappelijke organisaties, instellingen, woningbouwverenigingen en sportverenigingen een verantwoordelijkheid. Alleen mét elkaar is het echt mogelijk drempels weg te nemen. Met dit initiatiefvoorstel geven we een éxtra impuls aan de uitvoering van het VN-Verdrag voor mensen met een beperking.

Lokale Inclusie Agenda

De Tweede Kamer heeft bij de behandeling van het VN-Verdrag een amendement aangenomen dat de verwevenheid tussen het VN-Verdrag en de decentralisatiewetten nog eens extra benadrukt. In dit amendement staat dat gemeenten, samen met ervaringsdeskundigen, periodiek één integraal plan moeten maken voor de lokale implementatie van het VN-Verdrag. Dit wordt de Lokale Inclusie Agenda genoemd. Dat is een middel om

de bewustwording van deze verantwoordelijkheid te vergroten en daadwerkelijk tot een brede gezamenlijke aanpak te komen.

Deze Lokale Inclusie Agenda wordt, inclusief prioritering, op interactieve wijze samen met ervaringsdeskundigen opgesteld. Hierbij wordt de raad actief geïnformeerd. Bij de begroting wordt aangegeven welke maatregelen in dat jaar worden uitgevoerd.

Maatschappelijk draagvlak

In het kader van dit voorstel, en het onderliggende VN-Verdrag is het maatschappelijk draagvlak niet verder expliciet onderzocht. Het voorstel is referendabel.

Duurzaamheid

Het voorliggende besluit heeft geen duurzaamheidsaspecten.

Financiële consequenties

De kosten worden gedekt uit de reguliere budgetten. De te nemen maatregelen raken immers alle beleidsterreinen van de gemeente, zoals veiligheid, handhaving, ruimtelijke ordening, economie, communicatie, openbare ruimte.

Communicatie

Na besluitvorming over dit initiatiefvoorstel verstrekt het college van burgemeester en wethouders informatie aan inwoners, plaatselijke organisaties en de eigen gemeentelijke organisatie over het VN-Verdrag inzake mensen met een beperking, die bekendheid over de inclusieve samenleving genereert en waardoor er bewustwording in de hele gemeenschap ontstaat.

Realisatie

Na besluitvorming over dit initiatiefvoorstel brengt het college van burgemeester en wethouders de aanbevelingen en het stappenplan in uitwerking en komt met een plannings- en uitvoeringsschema voor de Lokale Inclusie Agenda.

Den Helder, 27 maart 2019

Namens de fractie van GroenLinks

M. Boessenkool

