

# Nota van Beantwoording Zienswijzen

Ontwerp-besluit Welstandsnota Den Helder 2015 – Herziening 2020



## **Inleiding**

Met ingang van 16 juni 2020 heeft het ontwerp-besluit 'Welstandsnota Den Helder 2015 – Herziening 2020', overeenkomstig de in de gemeentelijke inspraakverordening vastgestelde termijn, voor de duur van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen, met de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen.

De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen eindigde op 28 juli 2020. In deze periode is door één adressant een zienswijze naar voren gebracht. De naar voren gebrachte zienswijze is conform de daarvoor geldende wettelijke bepalingen en binnen de gestelde termijn ingediend, zodat deze ontvankelijk is. Deze zienswijze wordt in de Nota van Beantwoording inhoudelijk beantwoord.

Gezien de hoeveelheid punten/vragen doen wij dit puntsgewijs. De inhoud van de zienswijze wordt gemarkeerd met aanhalingstekens en staat in cursief. De beantwoording volgt per onderdeel van de zienswijze, onder het kopje beantwoording en met extra marge vanaf de paginarand.

## **Inhoudelijke behandeling zienswijze 2020-046476 van Erfgoedvereniging Heemschut**

Per brief (dd. 22 juli 2020 – binnengekomen op 31 juli 2020) heeft Erfgoedvereniging Heemschut haar zienswijze ingediend op het ontwerp-besluit 'Welstandsnota Den Helder 2015 – Herziening 2020'.

*“Geachte leden van de Gemeenteraad,*

*Erfgoedvereniging Bond Heemschut zet zich sinds 1911 in voor behoud en de bescherming van erfgoed. Onze vereniging stond aan de wieg van de eerste verordeningen op het gebied van welstand, waarbij toen nog 'schoonheidscommissies' werden ingesteld.*

*Hierbij nemen wij de vrijheid te reageren op het ontwerp-besluit met betrekking tot de Herziening 2020 van de Welstandsnota in uw gemeente.”*

### Beantwoording

Wij danken Erfgoedvereniging Heemschut voor hun betrokkenheid bij dit onderwerp en geven hieronder graag puntsgewijs een nadere toelichting op de gestelde vragen.

*“De verordening wordt vooral aangepast op een aantal tekstuele punten, naar aanleiding van uw wens om over te gaan op een andere werkwijze van advisering, alsmede een voorstel om voor het grootste deel over te gaan op ambtelijke toetsing van de welstandscriteria.*

*Niet zozeer de Herziening zelf, als wel de organisatie van het advieswerk roept bij ons een aantal vragen op. Zo ontbreekt tot op heden voor zover wij kunnen vinden de concept-verordening waarin de samenstelling van de Gemeentelijke Commissie Omgevingskwaliteit staat aangegeven.*

*Wij vragen uw Raad voor vaststelling van de wijziging duidelijkheid te hebben van het College over deze samenstelling. Wij vernemen graag welke verschillende deskundigheden in deze commissie worden geborgd, wat het beoogd aantal leden is, hoe de werving wordt geregeld, wat de zittingstermijnen zijn, wat de reikwijdte is van de adviesbevoegdheid en hoe de advisering van de commissie zich verhoudt tot ambtelijke toetsing.”*

### Beantwoording

De samenstelling van de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit wordt geregeld via Bijlage 9 Reglement van orde welstandscommissie gemeente Den Helder, horend bij de Verordening tot wijziging van de bouwverordening. Deze verordening is eerder vastgesteld bij het raadsbesluit Modernisering Advisering Omgevingskwaliteit (dd. 2 juni 2020). In verband met een gewijzigde ingangsdatum wordt voorgesteld de verordening gewijzigd vast te stellen bij dit raadsvoorstel.

De Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit bestaat uit maximaal vier leden, waarvan drie deskundige leden en maximaal één burgerlid. De aanstelling van de deskundige commissieleden gebeurt door de gemeenteraad, op voordracht van het college. De kandidaten zijn voorgedragen door Mooi Noord-Holland, de onafhankelijke adviesorganisatie op het gebied van landschap, stedenbouw, architectuur en cultuurhistorie in Noord-Holland. Gezien hun grote netwerk en ruime ervaring in advisering zijn zij gevraagd om kandidaten voor te stellen. De werving voor het burgerlid zal via de gemeente verlopen, op basis van de profielschets in Bijlage 9 Reglement van orde welstandscommissie Den Helder.

Naast het vaststellen van de verordening is in het raadsbesluit Modernisering Advisering Omgevingskwaliteit (dd. 2 juni 2020) ook de benoeming van een voorzitter, dhr. Robbert Jan Wijntjes, en twee deskundige leden, dhr. Marcel Heijmans en mevr. Natasha Hogen, voor de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit vastgesteld, op voordracht van het college. Gezamenlijk vertegenwoordigen zij de volgende expertises: cultuurhistorie, monumenten, architectuur en landschap. De werving voor een burgerlid wordt op korte termijn opgestart.

De zittingstermijn van de commissieleden is drie jaar en zij kunnen eenmaal voor een termijn van ten hoogste drie jaar worden herbenoemd, tenzij het lid voorziet in een specifieke deskundigheid die plaatselijk niet of schaars aanwezig is.

De reikwijdte van de adviesbevoegdheid en de verhouding tot ambtelijke toetsing zijn nauwkeurig vastgelegd in de 'Beleidsregel ambtelijke welstandstoets Den Helder 2020' en wordt hieronder nader toegelicht.

*“Een zelfde vraag geldt voor de ambtelijke toetsing waarin de Herziening voorziet. Welke deskundigheid hebben de ambtenaren? Hoe kunnen de burgers er zeker van zijn dat de onafhankelijkheid van de toetsing is geregeld? Op basis waarvan worden de ambtenaren gemachtigd advies te geven?”*

#### Beantwoording

Op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het college sinds 2013 beslissen om niet (of niet in alle gevallen) advies te vragen van een welstandscommissie voor een oordeel over de redelijke eisen van welstand. Op basis van deze bepaling kan besloten worden om een dergelijk advies ambtelijk op te stellen. De 'Beleidsregel ambtelijke welstandstoets Den Helder 2020' geeft invulling aan deze 'kan-bepaling' voor de gemeente Den Helder.

De deskundigheid binnen de ambtelijke organisatie wordt in de komende periode verder opgebouwd. Een nieuwe adviseursrol wordt toegevoegd aan de organisatie: de adviseur omgevingskwaliteit. Dit zal een expert op het gebied van welstand/omgevingskwaliteit zijn, die fungeert als intern adviseur en aanspreekpunt. De werving hiervan loopt en de bedoeling is om deze rol voor ingang van de nieuwe werkwijze in te vullen. Indien dit onverhoopt niet mocht lukken wordt gezocht naar een tijdelijke overbrugging. Op basis van ervaringen van andere gemeenten verwachten wij bovendien dat onze Wabo case managers op diverse veel voorkomende aanvragen zelfstandig of gezamenlijk kunnen adviseren.

De inhoudelijke welstandsregels in de Welstandsnota Den Helder 2015 – Herziening 2020 vormen een objectief toetsingskader voor alle betrokkenen. Zowel interne als (onafhankelijke) externe adviseurs zijn hieraan gebonden. We verwachten dat hiermee een onafhankelijke beoordeling wordt gewaarborgd, terwijl ambtelijke advisering zorgt voor directer contact met de initiatiefnemer en snellere advisering over omgevingskwaliteit. Dit levert daardoor profijt op voor de initiatiefnemer ten opzichte van de huidige werkwijze. Het college kan besluiten om de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit aanvullend in te schakelen in gevallen waar onafhankelijke advisering van groot belang is, bijvoorbeeld bij bezwaar- en beroepzaken.

*“Voorts lezen wij dat alleen bij het Stadshart en Erfgoed de Gemeentelijke Commissie Omgevingskwaliteit in stelling wordt gebracht.*

*Hier ontbreekt het Beschermd Gezicht. Dit moet nadrukkelijk genoemd.  
Wij vragen ons ten slotte af welk erfgoed in de nota precies wordt bedoeld.”*

#### Beantwoording

De aanname dat de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit niet wordt ingeschakeld bij aanvragen met betrekking op het Beschermd Stadsgezicht de Stelling Den Helder berust op een misverstand. Een Beschermd Stadsgezicht valt onder erfgoed. In de 'Beleidsregel ambtelijke welstandstoets Den Helder 2020' wordt vastgelegd dat aanvragen met betrekking tot het Beschermd Stadsgezicht door de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit worden afgehandeld.

Tevens wordt in de genoemde beleidsregel vastgelegd op welke aanvragen met betrekking tot erfgoed door de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit wordt geadviseerd. Naast aanvragen binnen/met betrekking tot het Beschermd Stadsgezicht de Stelling Den Helder gaat het om aanvragen met betrekking tot monumenten (Rijks-, Provinciale en Gemeentelijke) en om beeldbepalende panden. Dit wordt in de welstandsnota onder erfgoed verstaan. Een actueel overzicht van alle objecten kunt u vinden op de gemeentelijke website: [www.denhelder.nl](http://www.denhelder.nl).