

Registratienummer:	RVO16.0060	Portefeuillehouder:	E.M. Krijns
Van afdeling:	Ruimte en Economie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	C. Kooy	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerconvenant strandslagen Den Helder en Schagen (ID16.02418) • Ontheffingenbeleid strandslagen Den Helder – Schagen (ID16.02419) 	
Telefoonnummer:	(0223) 67 8834		
E-mail adres:	c.kooy@denhelder.nl		
Onderwerp:	Overdracht strandslagen gemeente Den Helder		

Gevraagd besluit:

1. Geen wensen en bedenkingen uit te spreken over het overnemen van het beheer en onderhoud en (recht van opstal) van 8 strandslagen in 2017 van HHNK, met als voorwaarde dat eventueel achterstallig onderhoud uitgevoerd is;
2. ter dekking van de kosten van beheer en onderhoud gedurende de periode 2017-2020 de bij Turap 2016-1 hiertoe ingestelde voorziening 'Beheer Strandslagen' in te zetten;
3. vanaf 2021 het budget voor programma 2 openbare ruimte structureel te verhogen met € 33.500, - ten behoeve van onderhoud en beheer van de strandslagen;
4. voor wat betreft de dekking van de kosten in 2021 e.v. middels de Kadernota 2018 te voorzien in aanvullende structurele middelen.

Publiekssamenvatting

Den Helder wil de komende jaren het strand kwalitatief ontwikkelen om meer toeristen naar de gemeente te trekken en inwoners een mooie plek te geven om te recreëren. De stranden zijn steeds beter toegankelijk voor mindervaliden. Het schoonmaken van het strand en strandtoezicht hebben de afgelopen jaren een kwaliteitsimpuls gekregen. In het verlengde hiervan is het van belang dat de strandslagen, de weg door de duinen naar het strand optimaal onderhouden en beheerd worden. In het verlengde hiervan wil Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het wegbeheer en onderhoud van de strandslagen overdragen aan de gemeente Den Helder. De hoofdreden voor HHNK is het afnemende belang van de strandslagen voor de waterveiligheid en daarnaast het toenemende belang van medegebruik (toerisme en natuur) door de gemeente Den Helder. Door de overdracht kunnen de strandslagen op een eenduidige en uniforme wijze beheerd worden.

Inleiding

HHNK heeft in de gemeente Den Helder strandslagen (de toegangsweg vanuit het achterland naar het strand) in beheer en deels in eigendom. Het maatschappelijk medegebruik vraagt steeds meer inspanning om de begaanbaarheid en veiligheid voor de strandbezoekers te waarborgen. Het onderhoud aan de slagbomen (die het strand afsluiten) de bediening, het regelen van sleutels/toegangspassen en de afgifte van ontheffingen neemt in omvang toe. Tot op heden is het beheer en onderhoud van deze strandslagen door HHNK verricht. Het is wat HHNK betreft wenselijk de strandslagen in de gemeente Den Helder over te dragen, omdat recreatief gebruik momenteel de hoofdfunctie is van deze strandslagen.

Voorliggend voorstel is het eindresultaat van het overdrachtstraject. Hiervoor nemen HHNK en gemeente Den Helder besluiten tot overdracht van het beheer en onderhoud, inclusief de aanwezige verharding, bebording en slagbomen, van de volgende strandslagen:

- S1 Huisduinen
- S1A Grafelijkheidsweg
- S2 Donkere Duinen
- S3 Duinoord
- S4 Falga
- S5 Zandloper
- S6 Julianadorp
- S7 Drooghe Weert

Van 6 strandslagen wordt het beheer, onderhoud en eigendom overgedragen en van 2 strandslagen alleen het eigendom. Dat heeft te maken met het feit dat de gemeente Den Helder voor de strandslagen S1 en S4 (samen met LNH) feitelijk het beheer en onderhoud al een aantal jaren uitvoert, maar dit nooit formeel is geregeld.

De overdracht van het eigendom van een strandslag geschiedt door het overdragen van het opstalrecht van de strandslagen. Het opstalrecht is het recht om op de grond van een ander gebouwen, werken of beplantingen in eigendom te hebben. Het zogenaamd 'bloot eigendom' wordt niet overgedragen omdat de strandslagen gelegen zijn op een waterkering.

Overigens is Den Helder één van de laatste gemeenten waar het HHNK het beheer en onderhoud van de strandslagen nog zelf uitvoert. De meeste kustgemeenten beheren en onderhouden de strandslagen al veel langer zelfstandig.

Beheertaken strandslagen

De beheertaken die nu uitgevoerd worden door HHNK op de strandslagen zijn;

- Zandvrij maken strandslagen;
- Beheer en onderhoud van de aanwezige verharding;
- Beheer en onderhoud van de slagbomen (onderhoudscontract, incl. storingen);
- Uitgifte ontheffingen en vergunningen (ook bij evenementen);
- Klachten, vervanging en storingen;
- Vergunningen voor het plaatsen van bebording (openbare weg)

Er is een nieuw beheerconvenant en ontheffingenbeleid opgesteld tussen partijen die de strandslagen in 'bloot' eigendom hebben (HHNK, Staatsbosbeheer en Landschap Noord-Holland) en de gemeente Den Helder die verantwoordelijk wordt voor het beheer en onderhoud en het recht van opstal krijgt van de strandslagen. De voorschriften die zijn opgenomen in het nieuwe ontheffingenbeleid dienen te worden gehandhaafd door de gemeente Den Helder. Daarnaast dient tegen onbevoegd gebruik van de strandslagen te worden opgetreden en moet de bereikbaarheid van de hulpdiensten worden gewaarborgd.

Op het strand en in de duinen vinden veel activiteiten plaats waardoor het noodzakelijk is dat over de strandslagen met voertuigen kan worden gereden. Te denken valt hierbij onder andere aan:

- Opbouw/afbraak strandpaviljoens
- Bevoorrading strandpaviljoens
- Inspectie/toezicht/beheerders door politie, douane, HHNK, Landschap Noord-Holland, strandbeheerder, handhaving, brandweer, ambulances, marechaussee, reddingsbrigade, provincie Noord-Holland, Ministerie van defensie (schietterrein), etc.
- Zandsuppleties door Rijkswaterstaat
- Filmopnames
- Evenementen
- Mindervaliden (alle houders van een parkeerkaart komen in aanmerking voor ontheffing)
- Halen en brengen van mindervaliden

Voor het passeren van slagbomen dienen pasjes te worden uitgegeven waarmee de slagbomen open gaan. Dit wordt na overname van de strandslagen door de gemeente (afdeling VVH) verzorgd.

Gevolgen kerntaken HHNK

HHNK wil zich in de toekomst alleen nog richten op haar kerntaken, o.a. waterveiligheid. HHNK heeft aangegeven dat los van het feit of de gemeenten de taken op zich willen nemen, zij het beheer en onderhoud bijstellen tot wat minimaal noodzakelijk is. Hierdoor kunnen er situaties ontstaan op de Helderse strandslagen die voor de gemeente Den Helder ongewenst zijn, bijvoorbeeld slagbomen die stuk gaan en niet snel vervangen worden. Gemeente Den Helder is door HHNK gevraagd of zij ook een rol kan en wil spelen bij het overnemen van het beheer en onderhoud. De gemeente Den Helder heeft vanaf het begin van het proces constructief meegewerkt, omdat de belangen groot zijn voor toerisme, recreatie en natuur in Den Helder.

Blauwe vlag

Het is van belang voor Den Helder dat de blauwe vlaggen (belangrijk voor o.a. Duitse toeristen) ieder jaar behouden blijven en indien mogelijk uitgebreid worden. Schone en veilige strandslagen zijn een belangrijk onderdeel van de blauwe vlag controle én certificering. Daarnaast wil de gemeente ook rustige 'natuur' stranden en strandslagen behouden voor bezoeker en bewoner.

Beoogd maatschappelijk resultaat

In Den Helder hebben we goed gefaciliteerde strandslagen nodig die ervoor zorgen dat bewoners en toeristen graag naar het strand gaan om te ontspannen. Goed onderhouden strandslagen zorgen ervoor dat het totale toeristisch strandproduct (goede voorzieningen, parkeren, routes, paden, informatie) optimaal is vormgegeven. Dit alles zorgt ervoor dat Den Helder wordt ervaren als fijne plek om te wonen, te recreëren én te bezoeken!

Kader

- Nota Toerisme en Recreatie, Gemeente Den Helder, 2008.
- Algemene Subsidieverordening 2013
- Algemene wet bestuursrecht

Argumenten

Voordelen

- HHNK kan zich richten op zijn kerntaken en verantwoordelijkheden op het gebied van waterveiligheid. Het beheren en versterken van de duinen waar de strandlagen op gelegen zijn, blijft de verantwoordelijkheid van HHNK als waterkeringenbeheerder.
- De gemeente Den Helder kan de uitvoeringsorganisatie Stichting Strandexploitatie Noordkop (SSN) versterken door het onderhoud van de strandlagen in Den Helder aan hen over te laten. Bovendien is er dan in Den Helder één organisatie die het strand en de strandlagen er naartoe verzorgt.
- De strandlagen kunnen net als het strand, op een uniforme wijze worden beheerd. En de gemeente Den Helder is dan wat betreft het wegbeheer, ontheffingen en vergunningen niet meer afhankelijk van HHNK.

Alternatieven

- Het wegbeheer van de strandlagen blijft bij HHNK; HHNK hoeft vanuit waterveiligheid de strandlagen niet voortdurend op te schonen en de slagbomen kunnen dus open blijven of weggehaald worden. Dit heeft negatieve consequenties voor recreatie en toerisme maar ook voor natuur en landschap. Deze 'nulvariant' heeft voor geen van de partijen de voorkeur.

Maatschappelijke aspecten

Bewoners en bezoekers van het Helderse strand zijn gebaat bij toegankelijke en bereikbare stranden en strandlagen. Door de strandlagen over te nemen van HHNK is de gemeente aan zet om de toegankelijkheid en bereikbaarheid (nog beter) te verzorgen. De SSN, Reddingsbrigade, ondernemers en natuurlijk bezoekers van het strand hebben belang bij toegankelijke, veilige en bereikbare stranden.

Draagvlak

Het voorstel is referendabel, waarbij een referendum niet geadviseerd wordt daar de effecten van het voorstel beperkt zijn.

Duurzaamheid

Het voorstel heeft geen gevolgen op het gebied van duurzaamheid.

Financiële consequenties

Bijdrage HHNK

HHNK realiseert zich dat de overdracht van het wegbeheer van de strandlagen voor Den Helder financiële gevolgen heeft. Daarom ontvangt de gemeente Den Helder voor de overname van het beheer en onderhoud van 6 strandlagen een vergoeding van €134.000,-. Voor wat betreft de strandlagen S2 Donkere Duinen en S4 Falga, heeft de gemeente tot nu toe feitelijk het beheer en onderhoud verricht zonder dat dit met een overeenkomst was geregeld. In onderstaande tabel staat aangegeven welke eenmalige bijdrage HHNK aan de gemeente betaald:

Strandlagen Den Helder	Bijdrage HHNK
S1 Huisduinen	€ 22.333,33,-
S1A Grafelijkheidsweg	€ 22.333,33,-
S2 Donkere Duinen	€ 0,-
S3 Duinoord	€ 22.333,33,-
S4 Falga	€ 0,-
S5 Zandloper	€ 22.333,33,-
S6 Julianadorp	€ 22.333,33,-
S7 Drooghe Weert	€ 22.333,33,-
Totaal	€ 134.000,- *

**de huidige grondeigenaren (SBB, LNH en HHNK) dragen samen de kosten voor de notariële overdracht.*

Consequenties korte termijn

Het blijkt na onderzoek dat de eenmalige bijdrage van HHNK ervoor zorgt dat de gemeente Den Helder het beheer en onderhoud van de strandlagen voor 4 jaar kan bekostigen. Na de eerste 4 jaar zal de gemeente

Den Helder zelf middelen vrij moeten maken om het beheer en onderhoud van de strandslagen op het door de gemeente Den Helder gewenste niveau te houden en heeft dus na 4 jaar financiële consequenties. HHNK heeft bijvoorbeeld de handhavingstaken ondergebracht bij de reguliere schouw die HHNK uitvoert en dit betekent dat er dus minimaal handhaving rondes worden gereden. De gemeente Den Helder wil ontheffing verlening en handhaving anders organiseren. Dit betekent bijvoorbeeld dat er kosten gemaakt worden door de gemeentelijke handhavers die meer uren maken voor controlerondes in het gebied.

Er is sprake van een ontwikkeling waar de gemeente weinig keus in heeft (HHNK gaat taken afstoten en de gemeente ambiert een bepaalde onderhoudsstandaard) en waar middels de kadernota bij het meerjaren perspectief rekening mee gehouden kan worden, aangezien de eenmalige bijdrage van HHNK binnen 4 jaar uitgegeven zal zijn. De gemeente wil in de toekomst een hoog kwaliteitsniveau van beheer en onderhoud continueren.

Het verstrekken van vergunningen en de handhaving in het gebied wordt uitgevoerd door de afdeling VVH van de gemeente. Voor vergunningen en handhaving door de gemeente wordt vanaf 2017 jaarlijks € 20.000, - ingezet voor de uitvoering (o.a. ontheffingen verlenen en handhaving op de 8 strandslagen en voor de beheer en onderhoud werkzaamheden (reparatie slagbomen etc.) aan de strandslagen wordt jaarlijks een bedrag van € 13.500, - per jaar besteed. Per jaar dus € 33.500, -. Dit betekent dat het bedrag van HHNK, € 134.000, - binnen 4 jaar besteed is.

De kosten van de jaren 2017 t/m 2020 worden gedekt uit de bij de Turap 1 ingestelde voorziening, hierdoor is er geen begrotingswijziging 2017 nodig.

De voorziening is tot 2020 getroffen. Voor wat betreft de dekking van de kosten vanaf 2021 wordt middels de Kadernota 2018 voorzien.

Consequenties lange termijn

HHNK heeft jaarlijks inkomsten uit de ontheffingen die verleend worden aan strandbezoekers. In 2015 waren de inkomsten € 1.640, - en in het lopende jaar 2016 is er € 1.790, - binnengekomen. Deze toekomstige inkomsten worden 'pm' geraamd en toegevoegd aan het budget voor beheer strandslagen.

Er wordt vanuit gegaan dat deze inkomsten, i.v.m. de prioriteit die Den Helder geeft aan de handhaving, ontheffing verlening en vergunningen, omhoog gaan in de komende jaren omdat er bijvoorbeeld meer ontheffingen verleend worden.

Nader te onderzoeken – overdracht onderhoud aan SSN

Het onderhoud aan de 8 strandslagen wordt indien mogelijk aan de SSN overgedragen voor de komende jaren. Daar moet nog een aparte overeenkomst voor opgesteld worden. In het 1^e kwartaal 2017 moet gestart worden met de verkennende gesprekken met SSN om het beheer en onderhoud van de strandslagen bij deze organisatie te beleggen. Vervolgens moet uiterlijk het tweede kwartaal van 2017 ter besluitvorming aan de raad de financiële middelen en een bijhorend contract worden voorgelegd. In de tussenliggende periode moet de gemeente de uitvoerende werkzaamheden tijdelijk op zich nemen.

Realisatie

Als het besluit tot overdracht genomen is door de algemene besturen van de gemeente Den Helder en HHNK vindt de verdere administratieve afhandeling plaats (goedkeuring door de provincie en notariële eigendomsoverdracht). De feitelijke overdracht van het beheer en onderhoud vindt in het eerste kwartaal van 2017 plaats.

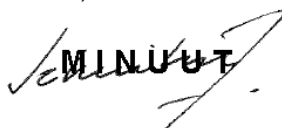
Het daadwerkelijk overdragen van het wegbeheer gaat in goed overleg tussen de betrokken partijen. Zo zal HHNK alle inhoudelijke gegevens over ontheffinghouders, slagbomen en bebording overdragen aan Den Helder. HHNK blijft ook na de overdracht in het eerste kwartaal van 2017, bereikbaar voor advies en vragen over het wegbeheer van de strandslagen.

Den Helder, 20 december 2016.

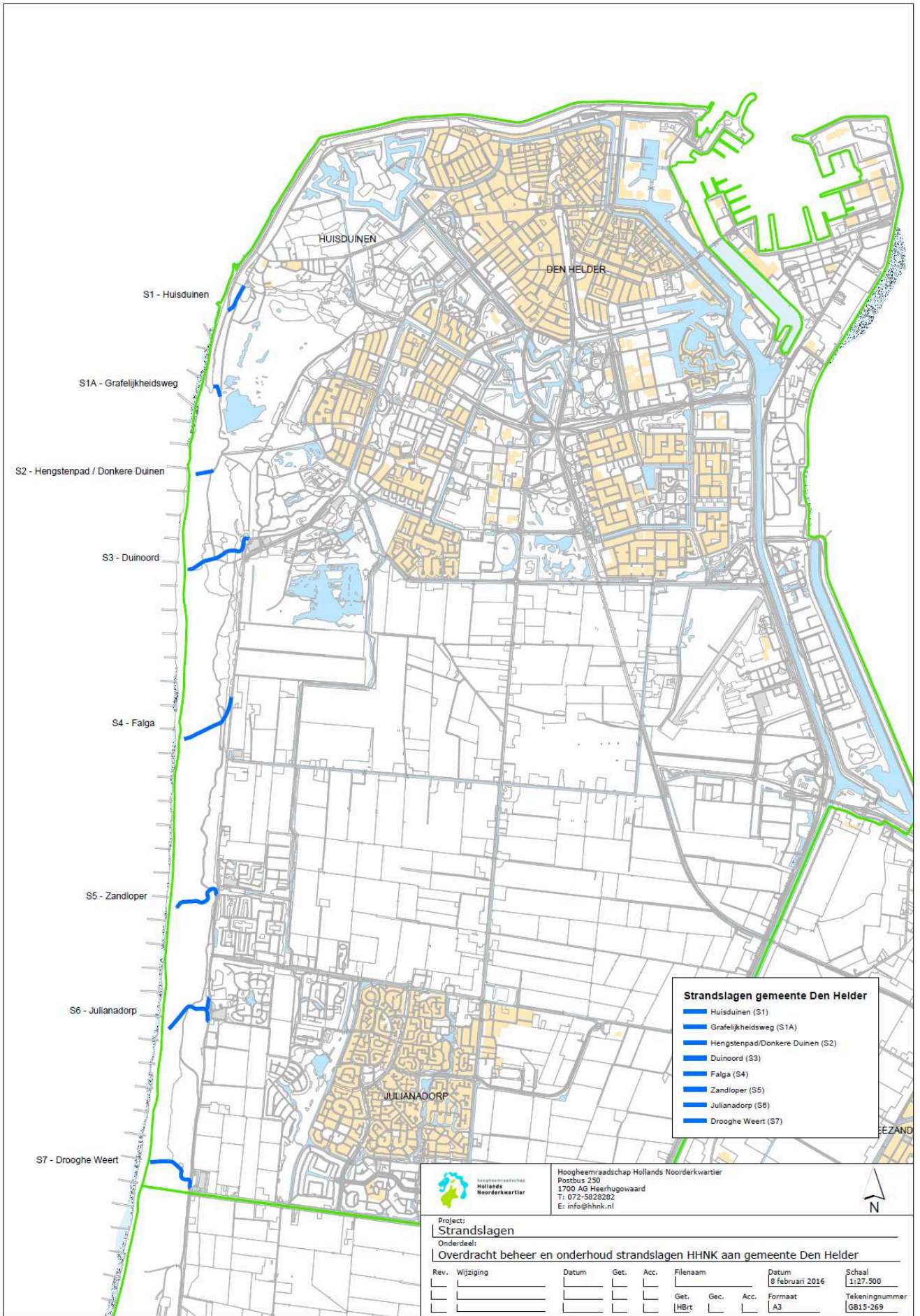
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
Robert Reus



Bijlage overzicht strandlagen



- Strandslagen gemeente Den Helder**
- Huisduinen (S1)
 - Grafelijkheidsweg (S1A)
 - Hengstenpad/Donkere Duinen (S2)
 - Duinoord (S3)
 - Falga (S4)
 - Zandloper (S5)
 - Julianadorp (S6)
 - Drooghe Weert (S7)

		Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier Postbus 250 1700 AG Heerhugowaard T: 072-5828282 E: info@hhnk.nl					
Project: Strandslagen							
Onderdeel: Overdracht beheer en onderhoud strandslagen HHNK aan gemeente Den Helder							
Rev.	Wijziging	Datum	Get.	Acc.	Bestand	Datum	Schaal
						8 februari 2016	1:27.500
					Get. Gecc. Acc.	Formaat	Tekeningnummer
					HBjt	A3	GB15-269

© Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Heerhugowaard