

Nr. RI17.0011 (2017)

Betreft: Overdracht onderhoud en beheer strandslagen

Aan de leden van de Gemeenteraad

Den Helder wil de komende jaren het strand kwalitatief ontwikkelen om meer toeristen naar de gemeente te trekken en inwoners een mooie plek te geven om te recreëren. De stranden zijn de afgelopen jaren steeds beter toegankelijk voor mindervaliden. Het schoonmaken van het strand en strandtoezicht hebben daarnaast een kwaliteitsimpuls gekregen. Dit strandseizoen is er op de reddingsposten internet aanwezig, waardoor zij optimaler kunnen functioneren.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft in de gemeente Den Helder de strandslagen (de toegangswegen naar het strand) in beheer en deels in eigendom vanuit een taak gelieerd aan waterveiligheid. Het maatschappelijk medegebruik (bv. strandbezoekers) stelt echter steeds hogere eisen aan om zo de begaanbaarheid en veiligheid voor de strandbezoekers te waarborgen. Ook het onderhoud aan de slagbomen die het strand afsluiten, de bediening, het regelen van sleutels/toegangspassen en de afgifte van ontheffingen neemt in omvang toe.

Overdracht beheer en onderhoud

Het is wat betreft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) wenselijk dat het wegbeheer en onderhoud van de strandslagen overgedragen wordt aan de gemeente Den Helder. De hoofdreden voor HHNK is het veranderde belang van de strandslagen voor de waterveiligheid, tegenover het toenemende belang van medegebruik (toerisme en natuur) door de gemeente Den Helder. Door de overdracht kunnen de strandslagen op een eenduidige en uniforme wijze beheerd worden door de gemeente. Mocht de gemeente er voor kiezen het beheer en onderhoud van de strandslagen bij het hoogheemraadschap te laten, dan zal het hoogheemraadschap zich primair richten op taken die gericht zijn op waterveiligheid. Dit heeft directe gevolgen voor het toerisme, de bereikbaarheid van de stranden voor bezoekers en hulpdiensten, maar ook voor bijvoorbeeld de bevoorrading van de strandpaviljoens.

Om de stranden goed begaanbaar te houden voor toerist en inwoner stelt het college daarom voor het beheer en onderhoud, inclusief de aanwezige verharding, bebording en slagbomen, van de volgende strandslagen over te nemen van HHNK:

- S1 Huisduinen
- S1A Grafelijkheidsweg
- S2 Donkere Duinen
- S3 Duinoord
- S4 Falga
- S5 Zandloper
- S6 Julianadorp
- S7 Drooghe Weert

Van 6 strandslagen wordt het beheer, onderhoud en eigendom overgedragen en van 2 strandslagen alleen het eigendom. Dat heeft te maken met het feit dat de gemeente Den Helder voor de strandslagen S2 en S4 (samen met Landschap Noord-Holland (LNH)) feitelijk het beheer en onderhoud al uitvoert.

De overdracht van het eigendom van een strandslag geschiedt door het overdragen van het opstalrecht van de strandslagen. Het opstalrecht is het recht om op de grond van een ander gebouwen, werken of beplantingen in eigendom te hebben. Het zogenaamd 'bloot eigendom' wordt niet overgedragen omdat de strandslagen gelegen zijn op een waterkering.

Strandslagen Donkere Duinen (S2) en Falga (S4) worden al door de gemeente onderhouden, alleen de eigendomssituatie was niet helder. Strandslag Falga wordt al jaren i.s.m. LNH onderhouden. De kosten die we nu maken verschillen per jaar en ligt in het verlengde van de bijdrage die we van HHNK krijgen wat betreft onderhoud. De partijen Stichting Strandexploitatie Noordkop (SSN), LNH (op strandslag Falga) en HHNK helpen elkaar met het onderhoud op deze strandslagen.

Moment en belang van overdracht en relatie met HHNK na overdracht

De gesprekken met HHNK en LNH hebben de afgelopen jaren plaatsgevonden. Het proces heeft vertraging opgelopen door een aantal bestuurders- en college- wisselingen en onduidelijkheid over wat HHNK wel en niet deed en hoe dit juist vast te leggen.

Den Helder en Schagen zijn twee van de laatste gemeenten waar het HHNK het beheer en onderhoud van de verharde strandslagen nog uitvoert. De overige kustgemeenten beheren en onderhouden de verharde strandslagen reeds langer zelfstandig.

Goede bereikbaarheid van de stranden is een voorwaarde voor een badplaats als Den Helder, en kan niet los worden gezien van het totale toeristische product. Kustrecreanten nemen de bereikbaarheid van de stranden mee in hun afweging Den Helder al dan niet te bezoeken. Hierdoor ontvangen we meer of minder toeristenbelasting. Het verlenen van ontheffingen leidt wel tot extra inkomsten, maar zal nooit de kosten van beheer en onderhoud kunnen dekken.

Natuurlijk blijft Den Helder nauw samenwerken met HHNK. Zij zijn en blijven een belangrijke partij in het kustgebied. Wat betreft gebruik, beheer en onderhoud van de strandslagen zijn wij echter niet meer afhankelijk van HHNK na de overdracht.

Compensatie

HHNK compenseert Den Helder voor het overnemen van het beheer en onderhoud van de genoemde strandslagen. De gemeente Den Helder ontvangt hiervoor een vergoeding van €134.000,-. Voor wat betreft de strandslagen Donkere Duinen en Falga, heeft de gemeente tot nu toe feitelijk het beheer en onderhoud, waardoor voor deze strandslagen geen vergoeding is opgenomen. In onderstaande tabel staat aangegeven welke eenmalige bijdrage HHNK aan de gemeente betaald:

Strandslagen Den Helder	Bijdrage HHNK
S1 Huisduinen	€ 22.333,33, -
S1A Grafelijkheidsweg	€ 22.333,33, -
S2 Donkere Duinen	€ 0,-
S3 Duinoord	€ 22.333,33, -
S4 Falga	€ 0,-
S5 Zandloper	€ 22.333,33, -
S6 Julianadorp	€ 22.333,33, -
S7 Drooghe Weert	€ 22.333,33, -
Totaal	€ 134.000, - *

Het verstrekken van vergunningen en de handhaving in het gebied wordt uitgevoerd door de afdeling VVH van de gemeente. Voor vergunningen en handhaving door de gemeente wordt vanaf 2017 jaarlijks €20.000,- ingezet voor de uitvoering (o.a. ontheffingen verlenen en handhaving op de 8 strandslagen. Dit is dus hoofdzakelijk het beheer van de strandslagen.

Voor de daadwerkelijke onderhoudswerkzaamheden (reparatie slagbomen, asfalt reparaties etc.) aan de strandslagen wordt jaarlijks een bedrag van €13.500,- per jaar besteed. Per jaar dus in totaal €33.500,- aan beheer- en onderhoudskosten. Dit betekent dat het bedrag van HHNK, €134.000,- binnen 4 jaar besteed is.

Hieronder gaan wij nog in op een drietal specifieke vragen van de fractie Behoorlijk Bestuur.

De vragen:

1. Heeft HHNK voorwaarden gesteld aan overdracht opstalrecht? (o.a. ten aanzien van de duur, moet de strandslag in stand blijven en tot op welk niveau etc.) 2. Zo ja welke zijn de voorwaarden en wat zijn de geschatte kosten per jaar om die voorwaarden in te vullen.
2. Zijn er in het overleg met het HHKN meerdere opties ten aanzien van de onderhoudsverplichting besproken of is er sprake geweest van de voorliggende optie of niets?
3. Bent u voornemens bij overdracht van de uitvoering aan de SSN het meerjarig subsidiebedrag met de feitelijke kosten te verhogen of ligt het in het voornemen een efficiency korting toe te passen dan wel de kosten deels te verleggen naar de opbrengst van commerciële activiteiten/ de vergunninghouders daarvan? (onderdeel discussie over de nota toerisme en duurzame financiering)

Wij beantwoorden deze vragen als volgt

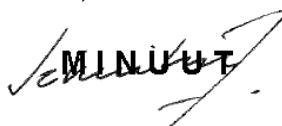
1. HHNK wil eigendom waterkeringen (en dus ook duinen) behouden vanuit waterveiligheidszaak. Het opstalrecht betreft alleen de strandslag(weg) zelf en 1 meter links en rechts. Beheer en onderhoud van de strandslag komt bij Den Helder. Gemeente Den Helder wordt zelf verantwoordelijk voor kwaliteit van het beheer en onderhoud. Het opstalrecht moet borgen dat er geen duinen worden afgegraven, want daarvoor is nog steeds een watervergunning nodig. Verbreden of versmallen strandslagen geen probleem wat betreft HHNK. Er zijn geen extra kosten verbonden aan de voorwaarden van HHNK. De gemiddelde kosten per strandslag voor het beheer en onderhoud liggen op € 4.500, -. Dit zijn de kosten waarvoor HHNK op dit moment en de afgelopen jaren zelf het beheer en onderhoud heeft uitgevoerd.
2. Het overleg is erop gericht geweest hetzelfde beeld te krijgen op de kosten van het beheer en onderhoud zoals dat nu wordt uitgevoerd. Daarna is de afspraak gemaakt dat de middelen de gemeente in staat moeten stellen het beheer en onderhoud gedurende 5 jaar uit te voeren op dat niveau. Omdat de gemeente meer prioriteit wil geven aan handhaving en aan het schoonvegen van sommige strandslagen maakt Den Helder dit bedrag in 4 jaar op.
3. De uitgifte van ontheffingen en de handhaving erop en het verlenen van vergunningen zijn taak van de gemeente. De daadwerkelijke onderhoudswerkzaamheden en het beheer van de strandslagen kunnen bij de SSN worden belegd. Wij nemen dit mee in de nog te voeren gesprekken over de nieuwe BCF-periode.

Als gezegd is goede bereikbaarheid van de stranden een randvoorwaarde voor de aantrekkingskracht van een badplaats als Den Helder. Deze kan niet los worden gezien van het totale toeristische product. Na de overdracht van het beheer en onderhoud van de strandslagen aan de gemeente Den Helder, kan aan deze randvoorwaarde voldaan worden, wat de aantrekkingskracht van onze stad als badplaats vergroot.

Den Helder, 17 februari 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

