

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	
Portefeuillehouder:	Wethouder Wagner	Adviseur:	Paul Franssen
Betrokken portefeuillehouder:	Wethouder Bais, Wethouder Zuiddam	E-mail:	p.franssen@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000398294

Datum voorstel: 6 mei 2025

Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van de Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder
------------	--

Publiekssamenvatting:

Het college adviseert de gemeenteraad om voor een deel van het centrum van Den Helder een aanpassing van de parkeernormen door te voeren.

Hiermee ontstaan er betere mogelijkheden om medewerking te verlenen aan initiatieven voor woningbouw en het transformeren van winkels naar woningen. Dit komt de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van het centrum ten goede. De aanpassing van de parkeernorm voor dit beperkte gebied loopt vooruit op de besluitvorming over de Parkeernota voor de gehele gemeente die in de loop van 2026 kan plaatsvinden.

Geadviseerd besluit:

Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen:
de Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder vast te stellen

Aanleiding en context

Op 27 september 2021 heeft de gemeenteraad de Nota parkeernormen Den Helder 2022 vastgesteld. Hiermee heeft de gemeenteraad kaders bepaald waarbinnen het college planologische medewerking kan verlenen aan de wijziging van functies. De kaders zien specifiek op het realiseren van voldoende parkeergelegenheid. De komende jaren vinden er in het centrum van de Stad binnen de Linie veel ruimtelijke ontwikkelingen plaats waardoor de aantrekkelijkheid en het economisch functioneren van de binnenstad verbetert. Tegelijkertijd is de parkeerdruk in dit deel van het stadshart mede door de autonome groei van het gebruik van de auto toegenomen. Inmiddels leidt de toepassing van de parkeertoets volgens de systematiek van de nota parkeernormen Den Helder 2022 tot de situatie dat principeverzoeken voor planologische medewerking of aanvragen voor omgevingsvergunningen worden afgewezen. Nieuwe ontwikkelingen komen moeizaam of niet tot stand. Winkelruimtes staan leeg. Er is behoefte aan woonruimte in de binnenstad. Het college heeft geen instrument in handen om de toename van het aantal woningen en de gewenste transformatie van winkels naar woningen te faciliteren. De stedelijke vernieuwing dreigt vast te lopen. Er is behoefte aan maatwerk. Hiervoor is de Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder opgesteld.

Tijdens de beeldvormende avond van 9 december 2024 zijn de contouren van de Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder aan de commissie- en raadsleden gepresenteerd. Op 18 maart 2025 informeerde het college met een raadsinformatiebrief (zaak 349208) over de voorbereidingen die het college treft voor de aanpak van de parkeerproblematiek.

De aanpassing van de kaders voor de toetsing van aanvragen voor planologische medewerking aan initiatieven is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het college dient hiervoor de raad te adviseren. Het college heeft de bevoegdheid om binnen de door de raad gestelde budgettaire kaders flankerende maatregelen te treffen om de parkeerdruk te regelen. Daar waar de budgettaire kaders niet toereikend zijn dient het college de gemeenteraad

apart te adviseren.

Doelen en resultaten

Doel is om gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het centrum mogelijk te maken en hierbij de bereikbaarheid en leefbaarheid in het gebied te waarborgen.

De Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder vervangt – uitsluitend- voor een deel van het centrum van Den Helder de Nota parkeernormen Den Helder 2022. De nota biedt een duidelijk kader voor initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen zoals projectontwikkelaars, woningcorporatie en particuliere initiatiefnemers wat er van hun wordt verwacht ten aanzien van de te realiseren parkeerplaatsen voor auto's en fietsen. De ervaring die de gemeente opdoet in de toepassing van de nieuwe kaders voor een klein deel van de gemeente Den Helder levert inzichten op die toegepast kunnen worden in de nieuwe nota parkeernormen die voor de hele gemeente Den Helder zal gelden (en dan de Nota parkeernormen Den Helder 2022 en de Nota maatwerk Parkeernormen centrum Den Helder vervangt) . Over deze nieuwe nota parkeernormen zal in de tweede helft van 2026 besluitvorming kunnen plaatsvinden.

Kaders en omstandigheden

De parkeertoets bij ruimtelijke ontwikkelingen vindt plaats bij aanvragen voor een omgevingsvergunning binnen de Omgevingswet. Toetsing vindt nu plaats op basis van de Nota parkeernormen Den Helder 2022.

Hierbij wordt bepaald of er voldoende parkeergelegenheid voor auto's en fietsen wordt gerealiseerd in het bouwplan.

Argumenten en alternatieven

Om planologische medewerking te kunnen verlenen aan ontwikkelingen in het centrum van Den Helder en de leefbaarheid en bereikbaarheid van het centrum te borgen is het nodig om:

- a) de bestaande capaciteit beter te benutten en eventueel te vergroten;
- b) de normen die worden gehanteerd bij het toetsen van aanvragen voor een omgevingsvergunning aan te passen.

A. Het verbeteren van het gebruik van de bestaande parkeergelegenheid in het centrum.

De parkeercapaciteit in het centrum staat onder druk. Op de korte termijn zal het parkeerdek boven de Kroonpassage in verband met de werkzaamheden afgesloten worden. In de nieuwe situatie zijn er meer parkeerplaatsen waarvan een deel op maaiveld. Het aantal parkeerplaatsen op het Bernhardplein neemt af als gevolg van de realisatie van het laatste deel van het stadspark.

Sinds de afschaffing van de parkeerbelasting is het aantal ondernemers dat parkeert in de binnenstad toegenomen. De Helderse Ondernemersvereniging Binnenstad (HOB) heeft bij het college aangedrongen op maatregelen om de bereikbaarheid van het stadshart te verbeteren. Tegelijkertijd signaleert de HOB dat er op dit moment geen draagvlak is bij ondernemers voor het opnieuw introduceren van parkeerbelasting als sturingsmiddel. Eerst zijn andere maatregelen te nemen, bijvoorbeeld in het verbeteren van de parkeerverwijzing en het verlagen van het aantal ontheffingen voor de blauwe zone die geldt in de binnenstad. Daarnaast liggen er nog kansen in het vergroten van de parkeercapaciteit. De parkeergarages Sluisdijk en Koninckshoek kunnen beter worden gebruikt. De garage onder de voormalige DEKA supermarkt wordt op dit moment zelfs niet gebruikt.

Op de tweede verdieping van de Koninckshoekgarage worden de parkeerplaatsen momenteel verhuurd. Ruim de helft van de parkeerplaatsen wordt gehuurd door personen die buiten het centrumgebied wonen. Het college is daarom voornemens om de capaciteit beschikbaar te stellen voor openbaar parkeren. Hiermee ontstaat niet alleen meer planologische ruimte voor de realisatie van woningen in het gebied maar wordt ook een oplossing geboden voor de tijdelijke verhoging van de parkeerdruk als gevolg van werkzaamheden aan de Kroonpassage. In de Koninckshoekgarage staan niet alleen auto's die regelmatig gebruikt worden maar ook old-timers, waterscooters en andere zaken langdurig geparkeerd die ook elders opgeslagen kunnen worden. De toegang tot de Koninckshoekgarage wordt verbeterd en het interieur opgeknapt. De schoonmaak en de handhaving zijn geïntensiveerd. Het college is als lid van de vereniging van eigenaren van het complex in overleg met de andere eigenaren over de aanpak van de gezamenlijke ruimtes en de gevel van het pand.

De Sluisdijkgarage functioneert nog niet naar tevredenheid. De toegangscontrole is storingsgevoelig. De lift moet worden gerepareerd. Het college heeft het onderhoud, de schoonmaak en de monitoring op de sociale veiligheid geïntensiveerd. Het college onderzoekt ook de mogelijkheden om de capaciteit van de garage te verhogen, onder andere om de parkeerdruk te verlichten op h parkeerterreinen aan de Molenstraat en de Gravenstraat, en het zuidelijke deel van Willemsoord.

Onder de voormalige DEKA supermarkt is een parkeergarage die op dit moment is gesloten. Op dit moment is Kunsthal45 gevestigd in de plint. Op afzienbare termijn verhuist deze voorziening naar Het Warenhuys (voormalige V&D-pand aan de Beatrixstraat) en zal de plaats naar verwachting worden ingenomen door een aantal zorgaanbieders. Het college overweegt de parkeergarage aan te kopen en open te stellen als publieke parkeergarage Palmplein.

Nadere informatie over de parkeergarages wordt verschaft in een beeldvormende avond.

B. Ruimtelijk ontwikkelingen mogelijk maken in het centrum met behoud van een goede bereikbaarheid en leefbaarheid.

Het college heeft onderzocht wat de knelpunten zijn in het toepassen van de huidige kaders voor parkeren en of deze knelpunten zijn op te lossen met behoud van een goede bereikbaarheid en leefbaarheid van het centrum. Het is mogelijk gebleken op onderdelen aanpassingen te doen en voor initiatiefnemers maatwerk te leveren.

De Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder kijkt op de volgende aspecten af van de huidige Nota parkeernormen Den Helder 2022.

- De normen en het maatwerk zijn alleen geldig voor een beperkt gebied van de stad binnen de linie.
- Voor fietsparkeren geldt een harde (minimum)norm. Er wordt uitgegaan van het STOMP-principe (met het STOMP-ordeningsprincipe geven we prioriteit aan meer duurzame vormen van mobiliteit (lopen, fietsen en ov) en minder prioriteit aan minder duurzame mobiliteitsvormen (zoals de auto). Zo zorgen we voor bereikbare en leefbare gebieden. STOMP staat voor **Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobility as a service, Particuliere auto**) waarin lopen en fietsen de eerste manier van verplaatsen is. Dit is mede de reden waarom de normen en uitgangspunten voor fietsparkeren als eerste worden beschreven in de nota.
- Kleinschalige ruimtelijk ontwikkelingen worden vrijgesteld van de autoparkeer-eis. Dit zijn ontwikkelingen met een parkeerbehoefte die kleiner is dan twee parkeerplaatsen. Voor beroepen aan huis geldt een vrijstelling tot maximaal één parkeerplaats.
- Uit onderzoek van het CROW (kenniscentrum voor infrastructuur en mobiliteit) blijkt dat het aandeel bezoekers van bewoners dat met de auto komt in centrumgebieden lager is dan de gehanteerde norm. De bezoekersnorm voor woonfuncties wordt bijgesteld van 0,3 parkeerplaats naar 0,1 parkeerplaats per woning.
- De parkeernormen voor de verschillende functies zijn bijgesteld aan de hand van de laatste landelijke CROW-normen. Dit betekent met name voor de functie wonen een bijstelling naar lagere parkeernormen voor de verschillende typen woningen.
- Het college zal een zogenoemde POET-lijst (Parkeergelegenheid op eigen terrein) gaan hanteren om te registreren dat en in welke mate een initiatiefnemer parkeerplaatsen op particulier terrein realiseert en niet in aanmerking komt voor een ontheffing van het parkeerregime (blauwe zone of eventueel betaald parkeren).
- Een initiatiefnemer van een woningbouwontwikkeling kan kiezen voor het inzetten van een autodeelconcept. Iedere deelauto die wordt ingezet vervangt maximaal vier auto's van bewoners. Hierdoor wordt het aantal te realiseren parkeerplaatsen gereduceerd. Maximaal 20 procent van de autoparkeerbehoefte van bewoners kan worden ingevuld door deelauto's.
- Een initiatiefnemer van een woningbouwontwikkeling kan kiezen voor het inzetten van de realisatie van extra fietsparkeerplaatsen. Voor elke bespaarde autoparkeerplaats worden twee extra fietsparkeerplaatsen gerealiseerd in een collectieve fietsenstalling op eigen terrein.
- Een ontwikkelaar die de parkeerbehoefte niet (volledig) op eigen terrein kan oplossen, kan onderzoeken of parkeergelegenheid in de buurt kan worden gevonden, bijvoorbeeld door het kopen of huren van parkeerplaatsen in een private parkeervoorziening. Deze parkeerplaatsen moeten liggen binnen de maximaal geaccepteerde loopafstanden die zijn opgenomen in de Nota maatwerk. Deze loopafstanden zijn ruimer gedefinieerd in vergelijking met de huidige Nota parkeernormen 2022 en bieden daardoor meer mogelijkheid tot het vinden van een parkeeroplossing.

Duurzaamheid

Door het stimuleren van fietsgebruik en deelauto's bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is er minder CO₂-uitstoot en is de claim op de schaarse ruimte in het centrum kleiner.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing.

Financiële consequenties

Aan de vaststelling van de Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder zijn geen financiële consequenties verbonden.

Uitvoering en Planning

Na vaststelling van de Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder zullen ruimtelijke ontwikkelingen in het afgebakende gebied van het centrum waarvoor de nota geldig is, worden getoetst volgens de nieuwe systematiek.

In 2026 wordt de nieuwe Parkeernota inclusief Nota parkeernormen ter vaststelling voorgelegd aan de raad. De Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder en de Nota parkeernormen Den Helder 2022 worden op dat moment vervangen door de nieuwe Nota parkeernormen.

Communicatie

De Nota maatwerk parkeernormen centrum Den Helder wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Daarnaast zal het beleidskader gedeeld worden met o.a. Zeestad, Woningstichting Den Helder en de Ondernemersvereniging Den Helder (OVDH). De Nota zal na vaststelling op ingesprek.denhelder.nl geplaatst worden.