

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	
Portefeuillehouder:	Wethouder Van Diepen	Adviseur:	Rianne van Son
Betrokken portefeuillehouder:	Burgemeester De Boer, Wethouder Camara, Wethouder De Vrij, Wethouder Nanning, Wethouder Wagner, Wethouder Zuiddam	E-mail:	r.van.son@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000347689
		Datum voorstel: 19 maart 2025	
Onderwerp:	Voorstel voor een veegbesluit voor intrekking diverse verordeningen		

Publiekssamenvatting:

De gemeentelijke regelgeving is gecontroleerd op actualiteit. Hieruit is gebleken dat een aantal vastgestelde verordeningen ingetrokken dient te worden, omdat de vastgestelde verordeningen verouderd zijn en/of niet meer gebruikt worden. Voorgesteld wordt om de Verordening Wet inburgering 2010, Verordening onderzoekscommissie exploitatie Willemsoord 2013, Deelsubsidieverordening "Topsportregeling", VERORDENING op het bestrijden van distels en andere onkruiden, Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014, Verordening eigen bijdrage maatschappelijke opvang- en vrouwenopvang gemeente Den Helder 2014, Vergunningverlening, toezicht en handhavingsbeleid 2019-2021, gemeente Den Helder en Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid 2021-2022 Den Helder in te trekken.

Geadviseerd besluit:

1. De volgende verordeningen:

- Verordening Wet inburgering 2010;
 - Verordening onderzoekscommissie exploitatie Willemsoord 2013;
 - Deelsubsidieverordening "Topsportregeling";
 - VERORDENING op het bestrijden van distels en andere onkruiden;
 - Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014;
 - Verordening eigen bijdrage maatschappelijke opvang- en vrouwenopvang gemeente Den Helder 2014;
 - Vergunningverlening, toezicht en handhavingsbeleid 2019-2021, gemeente Den Helder; en
 - Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid 2021-2022 Den Helder;
- overeenkomstig de bijlage 'Veegbesluit voor intrekking verordeningen', in te trekken.

Aanleiding en context

De gemeentelijke regelgeving dient actueel te zijn. Er is daarom gecontroleerd of er tussen de vastgestelde gemeentelijke regelgeving verordeningen staan die niet meer actueel zijn. Uit deze controle is gebleken dat een aantal verordeningen ingetrokken dient te worden. Er kunnen diverse redenen zijn waarom de betreffende verordening niet eerder is ingetrokken, maar dat is niet goed per verordening te achterhalen. De intrekking van de 'oude' verordening kan bijvoorbeeld over het hoofd zijn gezien bij het voorbereiden en het vaststellen van de nieuwe verordening of een verordening is eenmalig vastgesteld en met de tijd is deze, bijvoorbeeld door personele wisselingen, uit beeld geraakt.

Waarom de betreffende verordeningen ingetrokken dienen te worden, wordt hieronder per verordening toegelicht onder het kopje 'Argumenten en alternatieven'.

Doelen en resultaten

Het doel van dit voorstel is om ervoor te zorgen dat er sprake is van actuele gemeentelijke regelgeving. Vastgestelde verordeningen die niet meer worden gebruikt of die ingetrokken hadden moeten zijn, horen ingetrokken te worden. Door het intrekken van de genoemde verordeningen wordt het regelingenbestand actueel.

Kaders en omstandigheden

- Artikel 149 van de Gemeentewet. In dit artikel is bepaald dat de gemeenteraad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Uit dit artikel vloeit voort dat de gemeenteraad de verordeningen ook kan intrekken.
- Artikel 3:40 van de Algemene wet bestuursrecht. In de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat een besluit niet in werking treedt voordat het is bekendgemaakt.
- Artikelen 2,3,6,7,8,18 en 19 van de Bekendmakingswet. In deze wet is onder andere een specifiek voorschrift opgenomen over de inwerkingtreding van algemeen verbindend voorschriften (zoals een verordening). Een algemeen verbindend voorschrift treedt niet in werking voordat het op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. In de Bekendmakingswet is bepaald dat de bekendmaking van het vaststellen, wijzigen en intrekken van verordeningen van de gemeente plaatsvindt in het elektronisch Gemeentebblad. In dezelfde wet is opgenomen dat algemeen verbindende voorschriften, zoals verordeningen, in geconsolideerde vorm beschikbaar moeten zijn gesteld. Een geconsolideerde vorm van regelgeving houdt in dat alle wijzigingen zijn verwerkt in de versie die wordt getoond. Het beschikbaar stellen van de geconsolideerde vorm gebeurt op overheid.nl. Door het regelingenbestand te raadplegen, is overzichtelijk welke regelgeving op welk moment geldt.

Argumenten en alternatieven

Hieronder volgt per verordening waarom deze ingetrokken dient te worden. De in te trekken verordeningen zijn als bijlage ter informatie bij dit voorstel opgenomen.

a. Verordening Wet inburgering 2010

De verordening is niet meer actueel. Sinds 1 januari 2022 is het inburgeringsstelsel veranderd en de Verordening Wet inburgering 2010 sluit niet aan op het nieuwe stelsel. Een nieuwe verordening is niet nodig. Een besluit tot intrekking van de verordening is niet teruggevonden en de intrekking dient daarom alsnog te gebeuren.

b. Verordening onderzoekscommissie exploitatie Willemsoord 2013

In de verordening is geregeld wanneer de onderzoekscommissie van rechtswege wordt ontbonden. Dat is het geval als de gemeenteraad een besluit heeft genomen over het onderzoeksrapport. Op 27 januari 2014 heeft de gemeenteraad besloten de aanbevelingen van de onderzoekscommissie over te nemen en een aantal opdrachten te verstrekken aan het college van burgemeester en wethouders (besluit nummer RB13.0175 en registratienummer RVO13.0198). De onderzoekscommissie is daarmee ontbonden per 28 januari 2014. In de verordening is echter niets geregeld over het van rechtswege vervallen van de verordening zelf. Dit betekent dat de verordening nog steeds geldt. Aangezien echter de commissie is ontbonden, kan de verordening worden ingetrokken.

c. Deelsubsidieverordening “Topsportregeling”

Sinds 2020 is er geen geld meer beschikbaar gesteld voor de Topsportregeling. De inzet voor topsport is namelijk op een andere manier geregeld. Er wordt subsidie verleend aan een organisatie die de Helderse topsporters ondersteunt. Hiermee blijft er sprake van ondersteuning van Helderse topsporters. De ondersteuning verloopt echter niet meer via de Deelsubsidieverordening “Topsportregeling”. De verordening kan daarom worden ingetrokken. De verordening is abusievelijk eerder niet ingetrokken. Dit dient alsnog te gebeuren.

d. VERORDENING op het bestrijden van distels en andere onkruiden (Distelverordening)

Deze verordening betreft een oude verordening. Inmiddels wordt het belang van distels anders beoordeeld dan destijds. Distels zijn namelijk van grote ecologische waarde voor diverse insecten. Het bestrijden van deze plant is niet in lijn met een duurzaam en ecologisch beheer dat tegenwoordig in de gemeente wordt toegepast. De verordening kan daarom worden ingetrokken.

e. Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014

Op 3 maart 2014 heeft de gemeenteraad, ter vervanging van de Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2007, deze verordening vastgesteld. De Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014 is destijds echter per ongeluk niet bekendgemaakt. Aangezien geen bekendmaking heeft plaatsgevonden, is de verordening niet in werking getreden en is de Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2007 van kracht gebleven. Hierdoor is de Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014 wel een vastgestelde verordening, maar geen in werking getreden verordening. Het is echter niet wenselijk om deze verordening alsnog bekend te maken: de verordening kan worden ingetrokken. De reden daarvoor is de volgende.

Op 6 september 2021 heeft de gemeenteraad besloten om de Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2007 en de Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2014 in te trekken (besluit nummer: 2021-007699). Door een overeenkomst met de Stichting marktexploitatie Den Helder waren de verordeningen namelijk niet meer nodig en daarom werden de genoemde verordeningen ingetrokken. Bij het besluit van 6 september 2021 had ook de Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014 ingetrokken moeten worden, maar dat is abusievelijk niet meegenomen. De Verordening op de weekmarkten gemeente Den Helder 2014 dient alsnog te worden ingetrokken.

f. Verordening eigen bijdrage maatschappelijke opvang- en vrouwenopvang gemeente Den Helder 2014

De regels voor de eigen bijdrage maatschappelijke opvang en vrouwenopvang zijn sinds 2015 opgenomen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning, thans in hoofdstuk 5 van de Verordening WMO Den Helder 2022. Abusievelijk is vergeten de intrekking van de Verordening eigen bijdrage maatschappelijke opvang- en vrouwenopvang gemeente Den Helder 2014 te regelen. De Verordening eigen bijdrage maatschappelijke opvang- en vrouwenopvang gemeente Den Helder 2014 kan worden ingetrokken.

g. Vergunningverlening, toezicht en handhavingsbeleid 2019-2021, gemeente Den Helder (VHT-beleid)

Dit VTH-beleid is verouderd en er geldt inmiddels een nieuw VTH-beleid. De gemeenteraad heeft namelijk op 9 oktober 2023 besloten tot de vaststelling van het Beleidsplan integrale veiligheid en VTH-taken 2023-2026 (besluit nummer 2023-009766). Door het vaststellen hiervan kan het Vergunningverlening, toezicht en handhavingsbesluit 2019-2021 worden ingetrokken, maar dit was per abuis niet eerder meegenomen bij het vaststellen van het VTH-beleid 2021-2022 in 2021 (besluit nummer 2021-005045) en daarna ook per abuis niet meegenomen bij het vaststellen van het VTH-beleid 2023-2026.

h. Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid 2021-2022 Den Helder (VTH-beleid)

Dit VTH-beleid is ook verouderd en is inmiddels vervangen door het Beleidsplan integrale veiligheid en VTH-taken 2023-2026. De gemeenteraad heeft op 9 oktober 2023 besloten tot de vaststelling van het Beleidsplan integrale veiligheid en VTH-taken 2023-2026 (besluit nummer 2023-009766). Door het vaststellen hiervan kan het Vergunningverlening, toezicht en handhavingsbesluit 2019-2021 worden ingetrokken, maar dit was per abuis niet meegenomen bij het vaststellen van het Beleidsplan integrale veiligheid en VTH-taken 2023-2026.

Alternatief

Het alternatief is om de vastgestelde verordeningen niet in te trekken. Voor zover de verordeningen wel eerder bekend zijn gemaakt en nu niet worden ingetrokken, blijven de verordeningen gelden en kan een beroep worden gedaan op de betreffende verordeningen. Voor zover de verordeningen niet eerder bekend zijn gemaakt en nu niet worden ingetrokken, blijven de betreffende verordeningen 'zweven'. De verordeningen zijn dan niet in werking getreden, maar wel vastgesteld. Dat is niet wenselijk.

Maatregelen

Dit voorstel voor een veegbesluit voor het intrekken van diverse verordeningen komt voort uit het verbeteren van de juridische kwaliteit van de regelgeving. Er zijn maatregelen genomen om de juridische kwaliteit van de regelgeving te verbeteren. Zo is er voor de medewerkers bijvoorbeeld een handreiking voor het opstellen en wijzigen van de gemeentelijke regelgeving. Hierin wordt aandacht besteed aan de bekendmaking van regelgeving en de eventuele intrekking van oude regelgeving. Met de genomen maatregelen wordt ernaar gestreefd om zo veel als mogelijk ervoor te zorgen dat de gemeentelijke regelgeving actueel blijft.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen specifieke aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen specifieke aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering en Planning

Als wordt besloten tot intrekking van de betreffende verordeningen, dan zal dit besluit worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad en, voor zover van toepassing, verwerkt in het regelingenbestand op overheid.nl.

Communicatie

Het besluit zal worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeenteblad.