

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:
Portefeuillehouder:	Wethouder Camara	Adviseur: Lara Hul
Betrokken portefeuillehouder:	Burgemeester De Boer	E-mail: l.hul@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk: 0000293579
		Datum voorstel: 18-08-2025
Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van de Havenverordening Den Helder	

Publiekssamenvatting:

In Den Helder geldt de Havenbeheersverordening Port of Den Helder 2013 waarin regels zijn opgenomen voor bepaalde wateren in Den Helder, waar gebruikers zoals bijvoorbeeld scheepverkeer zich aan dienen te houden. De huidige verordening komt uit 2013 en deze voldoet niet meer aan de wet- en regelgeving. De nieuw voorgelegde verordening is geactualiseerd zodat hij weer voldoet aan het juridisch kader, waaronder de Omgevingswet. Daarnaast zal er één lijn ontstaan met de verordeningen uit de Nederlandse zeehavens van Amsterdam en Rotterdam. Hierdoor sluit de verordening aan bij de Europese systematiek. Verder wordt de verordening beter werkbaar voor zowel gebruikers als de beheerder van het gebied. De verordening wordt makkelijker leesbaar en er is minder ruimte voor interpretatie.

Geadviseerd besluit:

De Havenverordening Den Helder, zoals opgenomen in bijlage (1) vast te stellen.

Aanleiding en context

De Havenbeheersverordening Port of Den Helder 2013 (hierna: havenbeheersverordening) is inmiddels op verschillende punten verouderd. Van 2013 tot nu zijn er veel ontwikkelingen geweest en daardoor voldoet deze verordening niet meer volledig aan de huidige behoefte. Denk hierbij ook aan veranderde wet- en regelgeving zoals de introductie van de Omgevingswet. Het feit dat de huidige verordening is ingehaald door de tijd heeft geleid tot de noodzaak om de verordening te actualiseren. Daarom is de Havenverordening Den Helder (hierna: de havenverordening) opgesteld. Met deze verordening wordt weer voldaan aan de wettelijke vereisten, wordt aangesloten bij de huidige situatie en is sprake van een werkbaar document.

Doelen en resultaten

Het beoogde resultaat is een verordening die aansluit bij de huidige situatie van de wateren in Den Helder waarvoor deze geldt en die in lijn is met de nieuwe Omgevingswet en andere wet- en regelgeving. De verordening zal ook eenheid in regelgeving creëren met de Nederlandse zeehavens van Rotterdam en Amsterdam. Hierdoor sluit de verordening aan bij de Europese systematiek. Het resultaat is een duidelijk leesbare verordening die zowel voor gebruikers van het water als voor een partij zoals Port of Den Helder (beheerder en toezichthouder) goed werkbaar is. Actualisatie van de havenbeheersverordening zorgt dus voor eenheid en aanpassing aan de huidige situatie.

Kaders en omstandigheden

De havenverordening is opgesteld in overeenstemming met binnen het juridisch kader van onder andere de Omgevingswet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Verordening Fysieke Leefomgeving, en de Omgevingsverordening NH2022.

Het college van burgemeester en wethouders kan met het oog op de uitvoering van de havenverordening aan ambtenaren of derden bepaalde bevoegdheden geven via het verlenen van mandaat of het nemen van een aanwijsbesluit. Eerdere keuzes over mandaten en/of aanwijsbesluiten, blijven ongewijzigd omdat dit werkt naar behoren. Dit betekent dat verantwoordelijkheden van Port of Den Helder ook met ingang van de havenverordening blijven zoals deze eerder zijn vastgelegd. Wat betreft handhaving wordt onderzocht of er gebruik kan worden gemaakt van de nautische deskundigheid van Port of Amsterdam.

Argumenten en alternatieven

Het alternatief op het voorstel om de havenverordening vast te stellen, is dat deze niet wordt vastgesteld. In dat geval blijft de huidige verordening van kracht, maar deze is inmiddels ingehaald door de tijd. De consequentie daarvan is dat de verordening niet meer voldoet aan de geldende wet- en regelgeving waardoor er risico's kunnen ontstaan op gebied van veiligheid of milieu-impact.

Het is van belang om de havenverordening vast te stellen vanwege de volgende redenen:

- Er is een gewijzigd juridisch kader waaraan de havenbeheersverordening moet voldoen. Met vaststelling van de havenverordening wordt weer volledig aan de geldende wet- en regelgeving voldaan.
- De havenverordening is in lijn met regelgeving van andere Nederlandse zeehavens. Dit zorgt voor eenheid in regels en uniformiteit. Scheepseigenaren, operators en andere belanghebbenden kunnen hierdoor gemakkelijk navigeren tussen verschillende havens en kunnen één set aan regels en procedures aanhouden. Verbodsbepalingen zijn anders opgenomen dan gebruikelijk zodat er kan worden aangesloten bij de systematiek van de verordeningen van de havens van Rotterdam en Amsterdam. Hoewel niet met zekerheid kan worden gezegd wat de juridische effecten hiervan zijn, leidt deze insteek niet tot problemen bij de genoemde twee andere havens.
- Het gebruiksgemak van het document wordt bevorderd voor zowel gebruiker als beheerder van de wateren waarop de verordening van toepassing is. Er is gekozen voor woordgebruik dat beter te begrijpen is. Hierdoor wordt de verordening beter leesbaar voor gebruikers.
- Inhoudelijk wordt het gebruiksgemak bevorderd in de havenverordening. Zo worden vergunningplichten waar mogelijk vervangen voor een meldplicht. Deze keuze zorgt ervoor dat de regelgeving beter in proportie is tot de situaties en beter aansluit bij de werkelijke risico's van de betreffende activiteiten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het melden van een activiteit op een schip, in plaats van het aanvragen van een vergunning. Dit verlicht administratieve werkzaamheden en bevordert de snelheid van activiteiten, waardoor sprake is van een win-win situatie voor zowel gebruiker als gemeente.
- De havenverordening is afgestemd op de ontwikkelingen in de hedendaagse tijd. Zo zijn er afspraken opgenomen over het gebruik van duurzame brandstoffen. In de toekomst zullen er steeds meer nieuwe opties komen als het gaat om energiebronnen, dus het is belangrijk om daar nu al met regelgeving op voor te sorteren. Via nadere regels kunnen aanvullende eisen worden opgenomen over locaties, afstanden tot andere bestemmingsfuncties, bepaalde brandstoffen, et cetera.

Duurzaamheid

De havenverordening draagt bij aan duurzaamheid op de wateren waarvoor de verordening geldt. In de verordening zijn zaken opgenomen over hoe geacht wordt om te gaan met zaken die betrekking hebben op het milieu. Denk hierbij aan regels met betrekking tot verontreiniging en afval. Een ander voorbeeld is hoe er kan worden omgegaan met bunkeren van brandstoffen. Zo kan het college van burgemeester en wethouders bijvoorbeeld eisen stellen aan de locatie waar wel of niet mag worden gebunkerd; welke brandstoffen of energiebronnen er zijn toegestaan; veiligheidsmaatregelen, et cetera.

Hoewel nu nog moeilijk te zeggen is hoe het energie- en brandstofaanbod er in de komende jaren uitziet, is dit wel al een eerste stap in de richting tot regulering hiervan. De manier waarop de verordening nu is ingericht, biedt voldoende flexibiliteit om direct in te spelen op bijvoorbeeld een nieuw soort aanbod op de markt van energiebronnen. Door dit soort thema's goed in te richten kan er ruimte worden geboden aan ontwikkelingen die de duurzaamheid op en om het water bevorderen. Zo wordt gestreefd naar het maken én reguleren van duurzamere keuzes voor nu en in de toekomst.

Bestuurlijke vernieuwing

De verordening is in nauwe samenwerking opgesteld tussen de gemeente en Port of Den Helder. Port of Den Helder is beheerder van de wateren waarop de verordening van toepassing is. Gezien deze rol, is het van belang dat de regels aansluiten bij de praktijk.

Financiële consequenties

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering en Planning

De havenverordening treedt in werking zodra deze, na vaststelling door de gemeenteraad, is bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad. Op grond van de havenverordening kan het college van burgemeester en wethouders over bepaalde onderwerpen nadere regels vaststellen na bekendmaking. Het college van burgemeester en wethouders kan tevens met het oog op de uitvoering van de havenverordening aan ambtenaren of derden bepaalde bevoegdheden geven via het verlenen van mandaat of het nemen van een aanwijsbesluit, zoals dat nu ook mogelijk is.

Communicatie

Gemeente Den Helder maakt de vaststelling van de havenverordening bekend in het elektronisch gemeenteblad (www.overheid.nl) en neemt deze op in haar regelingenbestand op www.overheid.nl. Verder wordt via de LinkedIn-pagina van de gemeente gemeld dat er een nieuwe havenverordening geldt. Ook Port of Den Helder geeft dit via een nieuwsbericht op haar website aan, dat ook naderhand nog terug is te lezen op haar website. Verder zal zij de gebruikers van het beheersgebied informeren.