

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	Omgeving
Portefeuillehouder:	Wethouder De Vrij	Adviseur:	Ilse Bus
Betrokken portefeuillehouder:		E-mail:	i.bus@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000414161
		Datum voorstel:	30 juli 2025
Onderwerp:	voorstel tot een verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning baggerdepot Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier Oostoeverweg (Wabo)		

Publiekssamenvatting:

Op 12 december 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voor het voor het realiseren van een zonnepark met drie omvormers op het perceel I156 nabij Oostoeverweg 72. Dit perceel is momenteel een baggerdepot.

De aanvraag past niet binnen de regels omdat hier geen nieuwe bouwwerken mogen worden gebouwd. Daarnaast is een zonnepark niet toegestaan op de bestemming Baggerdepot die hier geldt. Het college van burgemeester en wethouders kan afwijken van de regels van het bestemmingsplan als de aanvraag past binnen een goede ruimtelijke ordening.

De gewenste locatie ligt in de aanliegroute van Militair Vliegveld De Kooy (MVKK). Defensie heeft geen bezwaar tegen het plan. Verder is de aanvraag passend binnen een goede ruimtelijke ordening. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Ten behoeve van het afgeven van deze omgevingsvergunning dient de raad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) af te geven.

Geadviseerd besluit:

Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen:

- een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark met drie omvormers op het perceel I156 nabij Oostoeverweg 72.

Aanleiding en context

Op 12 december 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) voor het voor het realiseren van een zonnepark met drie omvormers op het perceel I156 nabij Oostoeverweg 72. Dit perceel is momenteel een baggerdepot. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is van toepassing op deze aanvraag. Het perceel ligt in het gebied waarvoor de beheersverordening Oostoever 2016 geldt. De beheersverordening bepaalt dat er geen nieuwe gebouwen mogen worden gebouwd. Daarnaast is een zonnepark niet toegestaan in de bestemming baggerdepot. Het zonnepark is passend binnen de Nota Zonneparken. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen op het ontwerpbesluit.

Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht kan de raad categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring nodig is. De raad van de gemeente Den Helder heeft in 2021 categorieën van gevallen aangewezen waarvoor dat geldt. Er is in dit geval een VVGB nodig omdat er sprake is van de functiewijziging van onbebouwde gronden/terreinen, mits geen extra bebouwing wordt toegevoegd. Een zonnepark ten behoeve van de waterzuivering past niet binnen de bestemming baggerdepot. HHNK gaat de

energie van het zonnepark gebruiken voor de waterzuiveringsinstallatie. De bestemming baggerdepot mag daarvoor niet worden gebruikt.

Doelen en resultaten

Het verlenen van de vergunning voor het voor het realiseren van een zonnepark met drie omvormers op het perceel I156 nabij Oostoeverweg 72

Kaders en omstandigheden

Met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo kan een omgevingsvergunning verleend worden waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Dit is mogelijk als het gevraagde niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Artikel 2.27, lid 1 van de Wabo regelt dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben. De VVGB is nodig omdat het hier gaat om een functiewijziging van onbebouwde gronden/terreinen waarbij tevens extra bebouwing wordt toegevoegd. Op grond van de Wabo is de raad bevoegd te besluiten omtrent een VVGB. De bevoegdheid te besluiten omtrent de aanvraag voor de omgevingsvergunning ligt bij het college van burgemeester en wethouders.

Argumenten en alternatieven

Bij iedere aanvraag toetst het college of de aanvrager tevens eigenaar is van de gronden waarop het initiatief betrekking heeft. In dit geval is HHNK eigenaar van het baggerdepot, gelegen boven de rioolwaterzuiveringsinstallatie. HHNK heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg van een permanent zonnepark op deze locatie.

De gewenste locatie ligt in de aanvliegroute van Militair Vliegveld De Kooy. De aanvrager is in overleg gegaan met defensie naar aanleiding van hun eerste advies. Defensie had eerst negatief geadviseerd vanwege de vliegveiligheid. In het eerste advies sprak Defensie zorgen uit over mogelijke hinder voor de vliegveiligheid. Op basis daarvan heeft het college destijds een negatieve grondhouding aangenomen ten aanzien van afwijking van het bestemmingsplan. Het HHNK had aan het college gevraagd of zij hen de tijd wilden geven zodat zij in overleg konden gaan met defensie. Daar had het college geen bezwaar tegen. Naar aanleiding daarvan is het plan aangepast. Er worden er kunststof zonnepanelen toegepast om de veiligheid bij een eventuele vliegtuigcrash zoveel mogelijk te waarborgen. Defensie heeft aangegeven dat zij geen bezwaren meer heeft tegen het bouwplan. Er zijn geen ruimtelijke bezwaren tegen dit zonnepark.

Het Rijksvastgoedbedrijf (namens Defensie) en HHNK hebben aanvullende afspraken gemaakt over te nemen maatregelen, mocht er onverwacht toch sprake zijn van hinderlijke reflectie. Het college heeft een voorwaarde opgenomen in de vergunning dat de zonnepanelen moeten worden verwijderd als er toch sprake blijkt te zijn van hinderlijke reflectie waardoor het vliegverkeer in gevaar wordt gebracht.

De locatie van het beoogde zonnepark ligt buiten de daarin vastgestelde veiligheidscontouren van het Facetbestemmingsplan Veiligheidscontour Balgzand. Daarnaast is de aanvraag beoordeeld door brandveiligheidsexperts. Zij hebben geconcludeerd dat aan de voorwaarden wordt voldaan, mits binnen een straal van 100 meter een brandkraan wordt gerealiseerd. Deze voorwaarde wordt opgenomen in de vergunning.

Het initiatief is passend binnen de omgevingsvisie. Volgens de omgevingsvisie mogen er geen zonneparken worden gerealiseerd op landbouwgrond. Dit is ook opgenomen in de nota Zonneparken. Echter, het voormalig baggerdepot betreft geen (hoogwaardige) landbouwgrond, maar industrieterrein. Evenzo, volgens de gemeentelijke Nota Zonneparken van 2015, is de aanleg van een zonnepark op industrieterreinen mogelijk onder bepaalde voorwaarden. Het initiatief voldoet aan deze voorwaarden. Er is dus geen sprake van zonnepark die strijdig is met de Omgevingsvisie of de Nota zonneparken. Daarmee is de aanvraag niet in strijd met de Omgevingsvisie of de Nota Zonneparken.

Omdat de zonnestroom (merendeels) wordt ingezet voor het eigen verbruik is er geen sprake van netcongestie. De locatie van het zonnepark valt binnen het eerder vastgestelde zoekgebied voor zon in het kader van de Regionale Energiestrategie (RES). In de Regionale Energiestrategieën (RES'en) beschrijven provincie, gemeenten en waterschappen samen met de netbeheerders, het bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en inwoners samen hoe en waar duurzame elektriciteit met zonne- en windenergie kan worden opgewekt. De locatie wordt niet onderzocht op haalbaarheid voor waterstofproductie. Ook is het beschikbare dakoppervlak op het terrein van HHNK onvoldoende om de beoogde energieneutraliteit te realiseren via zonnepanelen op daken. Het initiatief sluit aan bij de uitgangspunten van de landelijke Zonneladder, waar het plaatsen van grondgebonden zonneparken op industrieterreinen als de op één na meest wenselijke toepassing wordt gezien.

Bovendien is het initiatief in lijn met de landelijke Zonneladder waar het plaatsen van grondgebonden zonneparken op industrieterreinen als de op één na meest wenselijke toepassing wordt gezien. Het valt immers

niet onder de 'Nee, tenzij' voorwaarde voor zonnepanelen op landbouw- en natuurgronden. De Zonneladder is de voorkeursvolgorde van de locatie van zonnepanelen. De eerste voorkeur is altijd op gebouwen daarna wordt er pas gekeken naar andere mogelijkheden.

Ten slotte wordt er geen gebruik gemaakt van het middel omgevingsplanwijziging bij dit initiatief. Er is in dit geval een aanvraag omgevingsvergunning gedaan. De realisatie van het project is juridisch mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijken van het geldende plan. Het was in dit geval niet noodzakelijk om het middel bestemmingsplanwijziging toe passen. Bij de toekomstige vaststelling van het omgevingsplan zal de bestemming worden aangepast.

Onder de huidige wetgeving is er het instrument omgevingsplanwijziging. Gezien de beperkte ambtelijke capaciteit wordt het instrument van omgevingsplanwijziging momenteel primair ingezet voor grootschalige woningbouwontwikkelingen, zoals Julianadorp ONS en Dijkkwartier. Als een project mogelijk is om te realiseren met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit zal dat instrument primair worden ingezet.

Duurzaamheid

HHNK gaat de energie van het zonnepark gebruiken voor de waterzuiveringsinstallatie.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing.

Financiële consequenties

Alle kosten komen voor rekening van de aanvrager. Indien er sprake is van planschade kan iemand een verzoek indienen bij de gemeente. Eventuele planschadeclaims worden verhaald op de initiatiefnemer.

Uitvoering en Planning

Na afgifte van de VVGB zal het definitieve besluit worden toegestuurd naar HHNK. Het definitieve besluit wordt ter inzage gelegd. Zienswijzen zijn dan niet mogelijk.

Communicatie

Na afgifte van de VVGB zal het definitieve besluit worden genomen en daarna worden toegestuurd naar HHNK. Het definitieve besluit met VVGB wordt ter inzage gelegd. Zienswijzen zijn dan niet mogelijk.