

Registratienummer:	RVO19.0121	Portefeuillehouder:	M. Wouters
Van team:	Bestuur en Organisatie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dienstverleningsovereenkomst HVC (ID19.07273, ID19.07274, ID19.07275)</li> <li>• Verordening gladheidsbestrijding (ID19.07276)</li> <li>• Verordening verwerking huishoudelijk afval (ID19.07277)</li> </ul>
Behandelend ambtenaar:	Rob van der Sande		
Telefoonnummer:	(0223) 67 1110		
E-mail adres:	r.van.der.sande@denhelder.nl		
Onderwerp:	Dienstverleningsovereenkomst HVC met bijbehorende verordeningen		

### Gevraagd besluit:

1. op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet, in samenhang met artikel 7, aanhef en onder c, van de 'Financiële verordening gemeente Den Helder 2015' het college van burgemeester en wethouders te berichten dat de raad geen bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college om de Dienstverleningsovereenkomst HVC vast te stellen;
2. de verordening tot Wijziging op de Afvalstoffenverordening Den Helder 2018 vast te stellen. En –
3. de Verordening uitsluitend recht gladheidsbestrijding gemeente Den helder 2020 vast te stellen.

### Publiekssamenvatting

Gemeente Den Helder en HVC hebben de gezamenlijke intentie om voor de komende tien jaren de samenwerking te continueren in een vernieuwde dienstverleningsovereenkomst (DVO) betreffende de uitvoering van de taken, die HVC nu voor de gemeente Den Helder uitvoert. De samenwerking verloopt naar tevredenheid van beide partijen. De lijnen zijn kort, partijen weten elkaar snel en adequaat te vinden.

### Aanleiding en centrale vraag

De gemeente wenst zelf ambities te bepalen, samen met HVC beleidskeuzes te maken, daarop te kunnen sturen, meer transparantie en af te rekenen op basis van werkelijke kosten. Dit zijn ook de aanbevelingen die naar voren zijn gekomen uit de rapportage van de rekenkamercommissie (RKC). Door transparant inzicht in kosten per product zijn wij gezamenlijk in staat om beleidsmatige keuzes te maken ten einde de doelmatigheid te vergroten en de totale afvalbeheerskosten te verlagen.

De nieuwe DVO gaat in per 1 januari 2020 waarin de volgende werkzaamheden zijn opgenomen:

- Collectieve taken (beleidsadvisering, communicatie, klantenservice etc.)
- Afvalinzamelingsproducten (maatwerk conform grondstoffenplan)
- Verwerking van afval- en grondstoffen
- Overige taken (beheer openbare ruimte)
- Gladheidsbestrijding

### Doelen en resultaten

Het huidige DVO met HVC loopt na tien jaar af per 31 december 2019 waardoor er een nieuw DVO nodig is. Om de betreffende partij de garantie te geven dat deze gedurende de contractperiode van opnieuw tien jaar de afgesproken werkzaamheden kan uitvoeren is het nodig om de twee genoemde verordeningen vast te stellen.

### Kaders en omstandigheden

Op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet in samenhang met artikel 7c, van de Financiële verordening gemeente Den Helder kan de raad het college berichten wensen en/of bedenkingen naar aanleiding van het voorgenomen besluit aan het college ter overweging mee te geven.

De verordeningen voor de borging van het onderbrengen van de taken 'verwerking van huishoudelijk afval' en 'gladheidsbestrijding' bij HVC, welke als taken – naast de inzameling van huishoudelijk afval – in de huidige en nieuwe DVO zijn ondergebracht. Beide taken worden middels een constructie van uitsluitend recht (op grond van de Aanbestedingswet) exclusief bij HVC ondergebracht. Om dit mogelijk te maken, moet dit middels een verordening – vastgesteld door de raad – geborgd zijn.

Het uitgangspunt is dat opdrachten voor diensten die worden gesloten tussen aanbestedende diensten onder de reikwijdte van het aanbestedingsrecht vallen. In bepaalde gevallen zijn er uitzonderingen op de aanbestedingsplicht mogelijk, zoals in onderhavig geval. Het betreft een uitsluitend recht in de zin van artikel 11 van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 2.24, aanhef en onder a van de Aanbestedingswet 2012.

Binnen het EG-recht is transparantie een zwaarwegend voorschrift, dat ook opgaat wanneer gebruik wordt gemaakt van een uitzondering in het aanbestedingsrecht. In verband daarmee worden het besluit rond de verordeningen gedurende 20 dagen op Tendered geplaatst om belanghebbende in de gelegenheid te stellen bezwaar te maken tegen dit besluit. Deze termijn van twintig (20) kalenderdagen is gebaseerd op artikel 2.127, derde lid, van de Aanbestedingswet 2012 en geldt als een vervaltermijn.

### **Argumenten en alternatieven**

De Gemeente Den Helder is aandeelhouder van HVC en opdrachtgever afvalbeheer, hierdoor behoort een alternatieve aanbieder nu niet tot de mogelijkheden.

Vanaf december 2018 is gezamenlijk met HVC vorm gegeven aan de afweging van alternatieven die tot het nieuwe DVO per 1 januari 2020 hebben geleid. Dit is gedaan door:

- een evaluatie van de huidige dienstverlening;
- invulling te geven aan aanbevelingen van de rekenkamercommissie;
- ambtelijke en bestuurlijke afstemming op inhoud en omvang via raadsinformatiebrieven en informatieavonden;
- aandacht voor personele component, en
- een financiële doorvertaling naar de begroting 2020.

De verordening verwerking huishoudelijk afval is een aanpassing op de bestaande afvalstoffen-verordening 2018 en de verordening gladheidsbestrijding is nieuw. Beide zijn nodig om HVC in staat te stellen om gedurende de contractperiode de afgesproken werkzaamheden uit te voeren.

De betreffende werkzaamheden staan beschreven in de bijlagen met betrekking tot de Dienstverleningsovereenkomst.

### **Bestuurlijke vernieuwing**

Met de volgende motivatie wordt afgezien van een referendum: Het houden van een referendum is een zeer zwaar middel waar aanzienlijke kosten aan verbonden zijn. De afspraken die voortkomen uit de overeenkomst met HVC zijn uitvoerend van aard en gaan over hoe HVC zijn dienstverlening aan de gemeente in detail uitvoert, dit valt binnen de bevoegdheid van het college.

In de processtappen naar het nieuwe DVO is invulling gegeven aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie. En heeft er op inhoud en omvang van het vernieuwde DVO regelmatig afstemming plaatsgevonden op ambtelijke en bestuurlijk niveau.

### **Duurzaamheid**

HVC helpt de gemeente Den Helder bij het bepalen van haar ambitie op het gebied van afvalscheiding en hergebruik van grondstoffen en levert de benodigde kennis, expertise en adviezen om deze ambitie te bereiken. Voor inwoners van de gemeente Den Helder zijn veelal de inzamelactiviteiten van HVC zichtbaar, maar HVC is een bedrijf dat activiteiten ontplooit in de hele keten van inzameling, overslag, transport en opwerking en sortering van grondstoffen.

Het vernieuwde DVO is zodanig vormgegeven dat het het milieurendement stimuleert en ervoor zorgt dat afval scheiden, voor alle stakeholders, loont. Indien de gemeente Den Helder nog betere resultaten op het gebied van afvalscheiding realiseert, heeft dit direct effect op de financiële afrekening van de nieuwe DVO.

## **Financiële consequenties**

Dit raadsvoorstel bevat geen financiële consequenties.

De meerjarige financiële verplichtingen die voortvloeien uit de nog te sluiten dienstverleningsovereenkomst met HVC zijn meegenomen in de begroting. Middels de begroting heeft de raad hier invloed op.

De overige afspraken die voortkomen uit de overeenkomst met HVC zijn uitvoerend van aard en gaan over hoe HVC zijn dienstverlening aan de gemeente in detail uitvoert..

## **Uitvoering en planning**

Deze dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende verordeningen treden in werking op 1 januari 2020.

## **Communicatiestrategie**

Publicatie van de verordeningen vindt plaats in DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties) en daarmee in het elektronisch gemeenteblad (denhelder.nl en overheid.nl).

Den Helder, 5 november 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
J.J. Nobel

secretaris  
Robert Reus