

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:
Portefeuillehouder:	Wethouder Camara	Adviseur: Julian Bor
Betrokken portefeuillehouder:	Wethouder Bais	E-mail: j.bor@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk: 000092446
		Datum voorstel:
Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van het beleidskader Toerisme en Recreatie	

Publiekssamenvatting:

Het geactualiseerde beleidskader toerisme en recreatie richt zich op het versterken en ontwikkelen van toerisme en recreatie in de stad, met als doel een duurzame en aantrekkelijke bestemming te creëren voor zowel inwoners als toeristen. Het benadrukt het belang van toerisme voor het versterken van onze identiteit en imago, economische groei, leefbaarheid, destiniatiemanagement en het behoud en ontwikkeling van natuur en erfgoed. Het kader richt zich op verblijfsrecreatie: kusttoerisme, stedelijk toerisme, en kleinschalig toerisme. Daarnaast richt het zich op dagrecreatie waar de integraliteit wordt benadrukt op cultuur, erfgoed en evenementen. Daarnaast richt het zich op de balans van recreatie en natuur, de ontwikkeling van het routenetwerk en hoe Den Helder zich op meerdere niveau's wil vermarkten. Om deze doelen te bereiken is naast het beleidskader een uitvoeringsprogramma geschreven.

Geadviseerd besluit:

1. Het beleidskader Toerisme en Recreatie Ontdek Den Helder : " van kust tot cultuur " 2025 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van het uitvoeringsprogramma van het beleidskader 2025-2028

Aanleiding en context

In het Coalitieakkoord 2022-2026: 'Samenwerken in vertrouwen, aan vertrouwen' staat het volgende: We ontwikkelen een visie op kansen in de verblijfsrecreatie. Ook actualiseren we onze visie op toerisme en wordt het huidige beleidskader toerisme en recreatie "Den Helder bruist" (2017) door een geactualiseerd beleidskader vervangen. Het actualiseren van het beleidskader heeft als doel om toerisme en recreatie in Den Helder te bevorderen en vanuit vraagsturing te ontwikkelen. Daarnaast heeft het als doel om een duurzame en nog aantrekkelijkere verblijfplaats voor zowel inwoners als toeristen te creëren. Het geactualiseerde beleidskader dient bovendien als basis voor meerjarenafspraken met verschillende organisaties (Stichting Strandexploitatie Noordkop, Stichting de Helderse Vallei en Citymarketing).

Doelen en resultaten

Het doel van het beleidskader is om toerisme en recreatie in Den Helder te versterken, met een focus op economische groei, leefbaarheid en behoud van natuur en erfgoed. Samenwerking tussen belanghebbenden is cruciaal voor het ontwikkelen van een sterke identiteit en een positief imago. Gewerkt wordt aan de volgende zes speerpunten:

1. Stimuleren van Destinatiemanagement: Versterking van de toeristische sector om de brede welvaart van de inwoners te vergroten. De vrijetijdssector draagt bij aan een aantrekkelijke leefomgeving, maar er is ook druk op bepaalde gebieden. We streven naar behoud van de kwaliteit van regionaal toerisme- en recreatiebeleid.
2. Versterken van Identiteit en Imago: Het versterken van de identiteit en het imago van Den Helder als toeristische bestemming.

3. Verbeteren van de Leefbaarheid: Toerisme en recreatie dragen bij aan voorzieningen die de leefbaarheid van de stad versterken.
4. Stimuleren van Economische Groei: Toerisme en recreatie vormen een belangrijke economische pijler voor Den Helder, met aanzienlijke bestedingen en werkgelegenheid.
5. Behoud en Ontwikkeling van Natuur, Cultuur en Erfgoed: Toerisme en recreatie dragen bij aan het behoud van cultuur en erfgoed door deze een toeristische functie te geven.
6. Gastvrije Toegankelijke Gemeente: Recreatie in een groene omgeving heeft positieve effecten op zowel fysieke als mentale gezondheid. Een omgeving die uitnodigt tot bewegen, met sport- en recreatieve voorzieningen, groen, goede voetgangersinfrastructuur en veilige fietspaden, stimuleert mensen om actief te zijn. Het strand is een belangrijke reden voor bezoek en moet veilig en toegankelijk zijn voor iedereen.

Kaders en omstandigheden

Het Coalitieakkoord 2022-2026: 'Samenwerken in vertrouwen, aan vertrouwen' staat het volgende: We ontwikkelen een visie op kansen in de verblijfsrecreatie. Ook actualiseren we onze visie op toerisme.

Collegeprogramma: Kansen benutten voor een impuls in het toerisme en meer overnachtingen in de verblijfsrecreatie door het faciliteren van nieuwe initiatieven.

Omgevingsvisie: Den Helder ontwikkelt zich verder als aantrekkelijke gemeente voor bewoners, ondernemers en bezoekers.

Overige relevante kaders waarin de actualisatie van het beleidskader integraal afgestemd dient te worden:

- Provinciale visie "Bewuste Bestemmingen"
- Agenda voor de Wadden 2050 (Uitvoeringsprogramma 2021-2026)
- Regionale visie op verblijfsrecreatie
- Samenwerkingsagenda Kop van Noord Holland
- Helders Perspectief
- Beleidskader Cultuur en Erfgoed Den Helder
- Horecavisie Den Helder
- Startnotitie Koe-gras Den Helder
- Startnotitie Verblijfsrecreatie Den Helder

Argumenten en alternatieven

Het huidige beleidskader voor Toerisme en Recreatie "Den Helder bruist" dateert uit 2017. In de afgelopen 6 jaar heeft het toerisme en recreatie zich sterk ontwikkeld. Daarnaast zijn er verschillende redenen aan te voeren waarom een nieuwe visie op toerisme en recreatie in de gemeente Den Helder nodig is:

1. Veel initiatieven uit de markt en ontwikkelingen binnen dit beleidsterrein. Den Helder wordt steeds populairder onder projectontwikkelaars, onze ondernemers ondernemen graag en zien kansen. Daarnaast verandert het landschap in de keuze die bezoekers maken voor bestemming zowel online als offline. Belangrijk is om te zorgen dat inkomend toerisme geen negatieve invloed heeft op onze voorzieningen en de leefbaarheid voor onze inwoners.

2. Toerisme en Recreatie spelen een belangrijke rol binnen de integrale ontwikkeling van de gemeente. Een optimaal aanbod op het gebied van toerisme en recreatie is geen doel op zich, maar een middel om te werken aan een stad waar het aangenaam en gezond is om te wonen, werken, leren, verblijven en recreëren. Investerings in recreatie en toerisme hebben direct een positieve invloed op het welzijn en de welvaart van onze inwoners. Maar ook op andere vlakken zijn recreatie en toerisme van toegevoegde waarde voor onze stad:

- Sociaal-maatschappelijke waarde; Recreatie en toerisme zijn essentieel in het dagelijks leven en vormen het bindmiddel van de samenleving. Recreatievoorzieningen die goed aansluiten bij de behoeften van inwoners zijn direct waardevol voor hen en beïnvloeden de keuze van een woonlocatie.
- Economische waarde: Toerisme en recreatie zijn een belangrijke economische motor. De sector zorgt voor aanzienlijke directe en indirecte bestedingen en werkgelegenheid.
- Gezondheidswaarde Er is steeds meer aandacht voor preventieve gezondheidszorg en dus ook voor een gezonde leefomgeving. Recreatie en toerisme hebben een belangrijke gezondheidswaarde.
- Ecologische waarde: Toerisme kan een positieve impact hebben op de ecologische waarde en daarmee op het behoud en de bescherming van de natuurlijke omgeving en biodiversiteit.

3. Zorgdragen voor een balans tussen de lusten en lasten binnen Toerisme en Recreatie voor de gemeente. Samenwerking en kaders zijn nodig om de lusten te optimaliseren en de lasten te verminderen. Door proactief aan de bestemming Den Helder te werken raakt de sector maatschappelijk meer betrokken en benutten we optimaal de positieve impact van bezoek op de brede welvaart van de stad. Alternatief is om geen

geactualiseerd kader vast te stellen. Dan blijft het huidige kader "Den Helder bruist" uit 2017 van kracht. Initiatieven vanuit de markt moeten volgens vigerend beleid beoordeeld worden. Het huidige beleidskader uit 2017 sluit niet meer aan op de huidige ontwikkelingen en vraagstukken binnen toerisme en recreatie. Daarnaast speelt toerisme en recreatie een belangrijke rol binnen de integrale ontwikkeling van de gemeente. Daarnaast dient het vernieuwde kader dat het college u aanbiedt als basis voor de prestatieafspraken die wij met de subsidiepartners SSN, Stichting de Helderse Vallei en Citymarketing maken.

Duurzaamheid

Met het nieuwe beleidskader Toerisme en Recreatie willen we er voor zorgen dat het een middel is om Den Helder tot een aangename en gezonde stad te maken om te wonen, werken, leren, verblijven en recreëren. De sector draagt bij aan het welzijn, de economische groei, en het behoud van cultuur en erfgoed. Bovendien hebben recreatie en toerisme een positieve impact op de gezondheid van mensen en ook te zorgen voor balans voor de ecologische waarde van het landschap.

Bestuurlijke vernieuwing

Bij het opstellen van dit beleidskader zijn diverse participatievormen toegepast. Omdat er vanuit de diverse relevante bestaande visies en kaders, zowel op provinciaal niveau als lokaal niveau, in grote lijnen duidelijkheid is over het te actualiseren beleidskader hebben we dit besproken met de belanghebbende partijen. Er is gesproken met de subsidiepartners Stichting Strandexploitatie Noordkop, Stichting de Helderse Vallei, Citymarketing en Zeestad. Het Toeristisch Ondernemers Platform waarin de diverse sectoren binnen de vrijetijdsector vertegenwoordigd zijn, als ook de Jongeren Advies Raad zijn gesproken over het te actualiseren beleidskader. In deze gesprekken is er gereflecteerd op de doelen en speerpunten. Onder de inwoners is, op het digitale participatieplatform ingesprek.denhelder.nl, een peiling gehouden via stellingen, om te zien hoe zij in grote lijnen de ontwikkeling van toerisme en recreatie zien. De raads- en commissieleden zijn betrokken door de presentatie die is gegeven tijdens de beeldvormende avond op 13 mei 2024 en het bespreekdocument beleidskader toerisme en recreatie te behandelen in de commissie Bestuur en Middelen op 17 juni 2024. Op 13 juli 2024 is er een inloopspreekuur geweest bij de Experience Store waar belanghebbenden in gesprek zijn gegaan met de portefeuillehouder. Met het inloopspreekuur en ingesprek.denhelder.nl is er zowel digitaal als fysiek ruimte geweest voor de inbreng van belanghebbenden.

Financiële consequenties

Bij het beleidskader is een uitvoeringsprogramma toegevoegd. Hiervoor is €150.000,- per jaar gevraagd om het programma uit te voeren. Dit bedrag is opgenomen in de kadernota 2025-2028.

Uitvoering en Planning

Eind 2024 zal er een nieuw Beleidsgestuurde Contract Financiering (BCF) voor de Stichting de Helderse Vallei vastgesteld worden door middel van een wensen en bedenkingen procedure, Daarnaast zal het BCF met Stichting Citymarketing een jaar verlengd worden om zodoende de integraliteit van het uitvoeringsprogramma Helder's Perspectief goed te laten integreren in de prestatie afspraken. De BCF met Stichting Strandexploitatie zal eind 2025 middels een wensen- en bedenkingenprocedure meerjaren vastgesteld worden. Daarnaast zal de planning van het uitvoeringsprogramma leidend zijn voor andere uitvoeringsgerelateerde dossiers.

Communicatie

Het beleidskader wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website. Daarnaast zal het beleidskader gedeeld worden met de Ondernemersvereniging Den Helder (OVDH) en daarmee ook de achterban (Toeristisch Ondernemers Platform). Het beleidskader zal na vaststelling op ingesprek.denhelder.nl geplaatst worden.