

Registratienummer:	RVO19.0089	Portefeuillehouder:	R. Duijnker/Koen Schuiling
Van team:	Openbare Orde en Veiligheid	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Toelichting op voorstel Algemene plaatselijke verordening 2019 (ID19.05150) 2. Model verordening APV VNG (ID19.05269) 3. Overzicht verschillen APV Den Helder en model APV van de VNG 4. Toelichting nut-noodzaak per artikel APV (ID19.05150, bijlage II) 5. Overzicht verschillen APV Den Helder, Hoorn, Hollands Kroon, Schagen en Texel (ID19.05150, bijlage III)
Behandelend ambtenaar:	Mariëlle Rodenburg		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8614		
E-mail adres:	m.rodenburg@denhelder.nl		
Onderwerp:	Voorstel tot vaststellen Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2019		

Gevraagd besluit:

- De Algemene plaatselijke verordening 2019 (APV) vast te stellen;

Publiekssamenvatting

Op 3 december 2012 heeft uw raad op basis van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2012 (APV) vastgesteld. Deze APV is hierna meermaals herzien. De laatste herziening dateert van 12 oktober 2015. Inmiddels is de modelverordening op een aantal onderwerpen gewijzigd door de VNG, terwijl vanuit de ambtelijke organisatie, de politie en de gemeenteraad ook meerdere wensen zijn voortgebracht ter aanpassing van de APV. Daarom wordt nu aan de raad voorgesteld om de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2019 vast te stellen. Hierdoor zal de APV van Den Helder weer actueel en werkbaar zijn.

Inleiding

De APV van de gemeente Den Helder bevat regels over zaken die de openbare orde, de veiligheid en het uiterlijk aanzien van de gemeente betreffen. Denk aan horeca, evenementen, uitstallingen, reclame of parkeren. Het is de belangrijkste verordening waarmee Den Helder – vanuit gemeentelijke autonomie – deze zaken reguleert en handhaaft. De APV van Den Helder is in 2011 ingrijpend herzien en volgt vanaf dat moment de model-APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Alhoewel de APV van Den Helder het model van de VNG volgt, zijn er ook lokaal specifieke beleidskeuzes in verwerkt, die leiden tot afwijkende regels. Dit is logisch, want gemeenten zijn niet identiek en behoeften kunnen uiteen lopen.

De laatste grote wijziging is in 2015 geleden doorgevoerd. Inmiddels blijkt dat in de uitvoering tegen een aantal knelpunten aangelopen wordt. Ook is de APV als gevolg van gewijzigde wetgeving en lokaal gewijzigde omstandigheden op onderdelen toe aan aanpassing. De VNG heeft diverse adviezen uitgebracht, de Veiligheidsregio/Driehoek heeft gevraagd om aanpassingen en er ligt een verzoek in het coalitieakkoord. In het coalitieakkoord staat onder meer: "Voor een leefbaar Den Helder zijn regels nu eenmaal nodig. Dat wil echter niet zeggen dat alle regels ook nut en noodzaak hebben. Onder de noemer 'Snappen of schrappen' gaan we stevig inzetten op deregulering, in het bijzonder in de Apv. ...Handhaven is geen doel op zich maar een middel om de openbare ruimte veilig en schoon te houden. Dat is en blijft uitgangspunt als het gaat om openbare orde en veiligheid."

Beoogd maatschappelijk resultaat

De APV is een instrument om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en om de openbare orde te kunnen handhaven. Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties te kunnen aanpakken en het algemeen belang te beschermen.

Bestuurlijke vernieuwing

Met dit voorstel wordt een gewijzigde APV aangedragen binnen de tijdslijn van het Helder's Akkoord.

Kader

De Raad is verantwoordelijk voor het stellen van kaders en daarmee het vaststellen van de verordening. De uitvoering van de verordening en het toezicht op de naleving van de in de verordening opgenomen bepalingen behoren tot de verantwoordelijkheid van het college en de burgemeester.

- Artikel 149 van de Gemeentewet
De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.
- Artikel 154 van de Gemeentewet
 1. De raad kan op overtreding van zijn verordeningen en van die van organen waaraan ingevolge artikel 156 verordenende bevoegdheid is gedelegeerd, straf stellen maar geen andere of zwaardere dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
 2. Op de krachtens het eerste lid strafbaar gestelde overtreding van voorschriften met betrekking tot het plaatsen of laten staan van motorrijtuigen op parkeerterreinen of weggedeelten bedoeld in artikel 225 zijn de artikelen 181 en 182 van de Wegenverkeerswet 1994 van overeenkomstige toepassing.
 3. De in het eerste lid bedoelde strafbare feiten zijn overtredingen.
- Artikel 174 van de Gemeentewet
 1. De burgemeester is belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.
 2. De burgemeester is bevoegd bij de uitoefening van het toezicht, bedoeld in het eerste lid, de bevelen te geven die met het oog op de bescherming van veiligheid en gezondheid nodig zijn.
 3. De burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid bedoelde toezicht.
- De model APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)
Elk jaar publiceert de VNG een aanpassing van de Model Algemene plaatselijke verordening. Hierin is nieuwe wetgeving en jurisprudentie verwerkt.

Argumenten

De belangrijkste wijzigingen zijn in drie delen uit te splitsen:

1. Aanpassingen uitvoeren op de teksten van de voorgaande APV. Dit betreffende door de VNG voorgestelde wijzigingen om die de artikelteksten uit modelverordening wet-technisch verbeteren, alsmede enkele tekstfouten en ambtshalve verbeteringen van bestaand beleid;
2. Nieuw toegevoegde artikelen op grond van aanbevelingen vanuit de VNG of het tegemoetkomen aan wensen vanuit de gemeenteraad, het college en de politie; en
3. vereenvoudigen/schrappen van artikelen in het kader van deregulering

In bijgaande 'Toelichting voorstel Algemene plaatselijke verordening 2019 gemeente Den Helder', staat een uitgebreide toelichting op de aanpak en de voorstellen die zich uiteindelijk vertalen in de nieuwe APV 2019 welke ter vaststelling aan uw raad wordt aangeboden.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Het voorstel/besluit is niet referendabel omdat verordeningen hiervan zijn uitgesloten in artikel 2, lid k, van de Referendumverordening 2012.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en Realisatie

Op de stadsnieuwspagina zal aandacht worden besteedt aan de vaststelling van de APV. Waar nodig zal specifieke communicatie richting de doelgroep plaatsvinden. Daags nadat uw raad de APV heeft vastgesteld zal deze bekendgemaakt en gepubliceerd worden in het elektronisch gemeentebblad op www.overheid.nl.

Den Helder, 13 augustus 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

locoburgemeester
Kees Visser



gemeentesecretaris
Robert Reus

