

Registratienummer:	RVO19.0132	Portefeuillehouder:	H. Keur
Van team:	Omgeving	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Beleid huisvesting tijdelijke werknemers Den Helder 2019 (ID19.07645) • Beantwoording zienswijzen Beleid huisvesting tijdelijke werknemers Den Helder (ID19.07646) • Inschrijving van tijdelijke werknemers in het Basisregister Personen (BRP) van Den Helder (ID19.07512) • Brief agri-sector huisvesting tijdelijke werknemers (ID19.07514)
Behandelend ambtenaar:	Wim Vermeulen		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8841		
E-mail adres:	w.vermeulen@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen beleid huisvesting tijdelijke werknemers Den Helder		

Gevraagd besluit:

Vaststellen van het beleid huisvesting tijdelijke werknemers Den Helder, waarmee regels worden gesteld ten aanzien van het huisvesten van tijdelijke werknemers op een agrarisch bouwperceel, in of bij bedrijfswoningen op andere percelen in het buitengebied, kleinschalige huisvesting in de woonomgeving en overige geconcentreerde huisvesting.

Publiekssamenvatting

Er is een toenemende behoefte aan goede huisvesting voor tijdelijke, vaak buitenlandse werknemers in de regio. Deze werknemers zijn belangrijk voor bedrijven om goed te kunnen functioneren. Den Helder werkt mee aan het bieden van de juiste huisvesting op de juiste plek en heeft hiervoor regels opgesteld; het Beleid huisvesting tijdelijke werknemers. Hiermee wordt beoogd om zowel voldoende goede huisvesting voor deze werknemers als een goed woon- en leefklimaat te blijven bieden in Den Helder.

Aanleiding en centrale vraag

De aanwezigheid van tijdelijke werknemers in de Kop van Noord Holland is van groot economisch belang. Met name in de agrarische sector voorzien zij erin dat tekorten op de arbeidsmarkt worden weggewerkt. De behoefte aan tijdelijke werknemers blijft in de toekomst onverminderd groot.

De regiogemeenten in de Kop zetten er dan ook op in om deze werknemers zowel kwantitatief als kwalitatief adequate huisvesting te bieden.

Op 14 oktober 2019 heeft de raadscommissie Stadsontwikkeling en –beheer het concept Beleid huisvesting tijdelijke werknemers Den Helder besproken. Naar aanleiding van deze consultatie is het concept op enkele inhoudelijke punten aangepast. Vervolgens is het voor vier weken ter visie gelegd en konden er zienswijzen worden ingediend. Deze termijn liep af per 18 november.

Wij hebben antwoorden geformuleerd op de ingediende zienswijzen en op basis hiervan het concept gedeeltelijk aangepast. Het aangepaste voorstel leggen wij hierbij ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

Op 14 oktober heeft de commissie gevraagd om een uitwerking van de wijze waarop de in- en uitschrijving van tijdelijke werknemers in het Basisregister Personen kan worden georganiseerd. In het volgende en in de bijlage bij dit voorstel geven wij hier invulling aan.

Doelen en resultaten

Met dit beleid voor de huisvesting van tijdelijke werknemers in Den Helder wordt beoogd om meer huisvestingsplaatsen te bieden om aan de behoefte tegemoet te komen en om invulling te geven aan de

regionale samenwerking op dit terrein. Tegelijkertijd wordt er mee beoogd dat de huisvesting van tijdelijke werknemers zonder problemen verloopt en niet tot overlastsituaties leidt.

Het voorstel voor het inschrijven van tijdelijke werknemers draagt bij aan het goed in beeld brengen van vraag en aanbod van huisvesting voor tijdelijke werknemers op een voor werkgevers, werknemers en gemeente zo efficiënt mogelijke manier.

Kaders en omstandigheden

Coalitieprogramma gemeente Den Helder 2018 – 2022 (Helders akkoord). Hierin is aangegeven dat “de mogelijkheden tot huisvesting van seizoenarbeiders worden verruimd, met inachtneming van landschappelijke waarden, zodat bedrijven hun bedrijfsvoering kunnen blijven uitvoeren”.

In het kader van de uitvoering van de door raden vastgestelde regionale kadernota huisvesting arbeidsmigranten hebben de colleges van de Kopgemeenten een Plan van Aanpak Huisvesting buitenlandse werknemers in Noord-Holland Noord vastgesteld. Hierin is onder meer aangegeven dat gemeenten in Noord Holland Noord samenwerken om meer en kwalitatief goede huisvestingsplaatsen te bieden voor buitenlandse werknemers.

Door de commissie is op 14 oktober 2019 gevraagd om een inhoudelijk voorstel toe te voegen voor het inschrijven van tijdelijke werknemers in het Basisregister Personen (BRP). Met dit voorstel wordt hier gevolg aan gegeven.

Argumenten en alternatieven

Naar aanleiding van de behandeling op 14 oktober in de raadscommissie is het concept op de volgende onderdelen aangepast:

Punt 5.6: er kan toeristenbelasting worden geheven wanneer tijdelijke werknemers niet zijn ingeschreven in het Basisregister Personen (BRP). En in de toelichting: de heffing van toeristenbelasting moet worden gezien als achtervang waarvan geen gebruik hoeft te worden gemaakt wanneer de registratie goed verloopt.

Punt 5.9: het is ook toegestaan dat de eigenaar van een huisvestingsvoorziening zelf een toezichthouder aanwijst.

Punt 6.1 onder tijdelijke huisvestingsvoorzieningen: voor huisvestingsvoorzieningen die een tijdelijk karakter hebben (units, chalets e.d.), wordt een exploitatie- en/of omgevingsvergunning voor maximaal 10 jaar verleend (in plaats van 5 jaar).

Verder is er door de commissie aandacht gevraagd voor de WOZ-waarde van woningen en voor te hanteren normen bij kamerverhuur.

WOZ-waarde van woningen

De suggestie is gedaan om deze te verhogen naar circa €200.000 omdat bij een lagere waarde er nog veel woningen in buurten in aanmerking komen voor het toestaan van kamerverhuur. Wij nemen deze suggestie niet over. Het zou betekenen dat een nog groter deel van de woningvoorraad wordt uitgesloten van kamerverhuur. Met het voorstel zoals dat er nu ligt wordt kamerverhuur reeds in een groot deel van woningen en buurten beperkt wat tot een goed woon- en leefklimaat zorgt.

Normen voor kamerverhuur

Gevraagd is waarom er niet voor is gekozen om de normen van de Stichting Normering Flexwonen (SNF) te volgen.

Het voordeel van de toepassing van de SNF-normen is dat deze organisatie toezicht houdt op de huisvesting en hier een kwaliteitscertificaat aan koppelt. De kwaliteit van de huisvesting dient overeen te komen met de inrichtings- en maatvoeringseisen uit het keurmerk SNF. Een werkgever kan hierbij een huisvestingscertificaat van SNF verkrijgen. Wij zien er dan ook geen bezwaar in om de normen van SNF te volgen.

Inschrijving van tijdelijke werknemers in het Basisregister Personen (BRP)

In de raadscommissie van 14 oktober is afgesproken om een voorstel te doen voor de registratie van tijdelijke werknemers op basis van het Westlandse model. Wij hebben bekeken wat er op dit moment haalbaar is.

Het voorstel is om te starten met het inschrijven van tijdelijke werknemers aan de balie van het stadhuis op de reguliere avondopenstelling en te kijken hoe dit gaat verlopen. Wanneer dat nodig blijkt zal bekeken worden of het mogelijk is om extra capaciteit voor het inschrijven in te zetten.

Het alternatief van een mobiele registratie (op de huisvestingslocatie) is bekeken. In principe is hier mobiele apparatuur voor verkrijgbaar en de AVG-wetgeving ter bescherming van de privacy verzet zich hier (onder voorwaarden) niet tegen. Echter uit kostenefficiëntie (kosten van apparatuur en extra inzet van medewerkers ten opzichte van het aantal locaties en aldaar in te schrijven personen) kiezen wij hier vooralsnog niet voor.

In de bijlage 'Inschrijving van tijdelijke werknemers in het Basisregister Personen (BRP) van Den Helder' is het waarom en hoe van het in- en uitschrijven uitgelegd.

Zienswijzen

Gedurende de ter inzagelegging zijn er zes zienswijzen ingediend door (organisaties van) bollenkwekers in Den Helder.

De reacties hebben alle betrekking op een viertal punten:

- Men wil niet meewerken aan het inschrijven van werknemers die korter verblijven dan 4 maanden
- Men wil geen toeristenbelasting betalen bij niet inschrijven
- Men wil dat agrariërs ook werknemers van andere agrariërs mogen huisvesten
- Men wil geen tijdelijkheid en geen maximum voor huisvesting in chalets en units

Wij hebben deze zienswijzen van een reactie voorzien. Wij verwijzen hiervoor naar de Beantwoording zienswijzen Beleid huisvesting tijdelijke werknemers.

Wij stellen voor om op één van de genoemde punten in de zienswijzen het voorgestelde beleid aan te passen. Dit betreft het toestaan van het aanbieden van huisvesting aan werknemers van een andere agrarische ondernemer. Samenwerken in het aanbieden van huisvestingsvoorzieningen zorgt ervoor dat deze efficiënter worden benut waardoor er mogelijk minder in huisvesting hoeft te worden geïnvesteerd. Voorwaarde hierbij is wel dat het aanbieden van huisvesting ondergeschikt blijft aan de agrarische bedrijfsvoering. Minder huisvestingsvoorzieningen kan ook in ruimtelijk opzicht voordelen bieden.

Er is er op 24 oktober een brief gestuurd van samenwerkende partijen in de agri-sector (Greenport Noord Holland-Noord, Glastuinbouw Nederland, KAVB, LTO Noord) aan de gemeenteraden van Noord Holland Noord. Hierin wordt met klem opgeroepen serieus werk te maken van het oplossen van het tekort aan huisvestingsvoorzieningen en van een gedegen registratie van buitenlandse werknemers volgens het Westlandse model. De brief gaat als bijlage bij dit raadsvoorstel.

Bestuurlijke vernieuwing

Uit de reguliere contacten die de gemeente heeft met bewoners(organisaties) en wijkplatforms en ook in het kader van aanvragen voor kamerverhuur komen er signalen dat men zich zorgen maakt over de huisvesting van tijdelijke werknemers in woonwijken. Wij hebben deze geluiden ter harte genomen. Het heeft tot het nu voorliggende voorstel geleid om terughoudend te zijn met het huisvesten van tijdelijke werknemers in woonwijken.

Van de zijde van agrariërs met tijdelijk personeel is ingebracht dat men de inschrijving van tijdelijke werknemers niet afwijst, maar dat de administratieve lasten tot een minimum beperkt moeten blijven. In het nu voorliggende voorstel met klantvriendelijke online aanmelding van tijdelijke werknemers is dit het geval. Over de verdere praktische uitvoering zal nog overleg met de werkgevers plaatsvinden.

Het voorstel leent zich op basis van de Referendum verordening gemeente Den Helder 2012 voor het houden van een referendum.

Duurzaamheid

Niet aan de orde in dit voorstel

Financiële consequenties

Op dit moment niet aan de orde. De inschrijving van werknemers in de BRP leidt vooralsnog niet tot extra kosten.

Uitvoering en planning

Vaststelling van het Beleid huisvesting tijdelijke werknemers in de raad van 16 december.

Praktische zaken rond de inschrijving worden begin volgend jaar met de werkgevers besproken.

Communicatiestrategie

De vaststelling van het Beleid huisvesting tijdelijke werknemers wordt kenbaar gemaakt op de Stadsnieuwspagina.

Over de praktische uitvoering van de registratie van werknemers in de BRP wordt met werkgevers en uitzendbureaus nader contact gezocht.

Den Helder, 25 november 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.J. Nobel



MINUUT

secretaris
Robert Reus



MINUUT