

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	
Portefeuillehouder:	Wethouder Bais	Adviseur:	Martijn Visser
		E-mail:	ma.visser@denhelder.nl
Betrokken portefeuillehouder:			
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000217372
		Datum voorstel:	
Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van het Delegatiebesluit omgevingsplan Den Helder 2025		

Publiekssamenvatting:

Voordat de Omgevingswet in 2024 van kracht werd is de gemeenteraad voorgesteld om een aantal besluiten te nemen over verplichte participatie door de initiatiefnemer, bindend adviesrecht door de gemeenteraad, het toepassen van de uitgebreide procedure en onderdelen van het omgevingsplan te laten uitvoeren door het college. Bij besluitvorming over de deze voorstellen is afgesproken om een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet hierover te evalueren. Dit raadsvoorstel geeft invulling aan deze evaluatie en de gemeenteraad wordt voorgesteld om op basis van de evaluatie het Delegatiebesluit Omgevingsplan Den Helder 2025 vast te stellen.

Geadviseerd besluit:

Het college besluit de gemeenteraad voor te stellen:

1. Het 'Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Den Helder, houdende de lijst van gevallen waarin de uitgebreide procedure wordt toegepast bij aanvraag om omgevingsvergunning', vastgesteld op 29 november 2021, in te trekken.
2. Het Delegatiebesluit omgevingsplan Den Helder 2024 vast te stellen.
3. De werking van het Delegatiebesluit Omgevingsplan Den Helder 2024 na een jaar te evalueren.

Aanleiding en context

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de gemeenteraad gevraagd om een aantal besluiten te nemen aangaande verplichte participatie door de initiatiefnemer, bindend adviesrecht door de gemeenteraad, het toepassen van de uitgebreide procedure en onderdelen van het omgevingsplan die gedelegeerd worden aan het college. Bij besluitvorming over de deze voorstellen is afgesproken om een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet hierover te evalueren.

Doelen en resultaten

Het doel van dit voorstel is om de gemeenteraad te laten besluiten het huidige delegatiebesluit in te trekken en een nieuw delegatiebesluit vast te stellen op basis van de informatie uit de evaluatie die gedaan is.

Kaders en omstandigheden

Eind 2021 heeft de gemeenteraad de vier raadsbesluiten genomen waar in deze evaluatie op ingegaan wordt. Het gaat om het delegeren van onderdelen van het omgevingsplan door de gemeenteraad aan het college en het aanwijzen van gevallen waarin verplichte participatie door de initiatiefnemer, adviesrecht door de gemeenteraad en toepassing van de uitgebreide procedure geldt.

Deze raadsbesluiten zijn genomen in voorbereiding op de landelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet. Na enkele malen uitstel is de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking getreden. Bij besluitvorming over deze onderwerpen is met de raad afgesproken dat na een jaar geëvalueerd zou worden. Dit voorstel geeft hier invulling aan. Uit de eerste ervaringen blijkt dat de raadsbesluiten grotendeels werken zoals bij besluitvorming is

beoogd. Er wordt niet voor elk onderwerp een nieuw besluit gevraagd vanwege positieve ervaringen of te weinig ervaringen waardoor niet bekend is of het besluit goed functioneert. Vanuit jurisprudentie en eerste ervaringen wordt op twee onderwerpen een voorstel aan de raad gedaan: het delegeren van onderdelen van het omgevingsplan door de gemeenteraad aan het college en de lijst van gevallen waarin de uitgebreide procedure wordt toegepast.

Meer toelichting op de kaders en omstandigheden is gegeven in de memo Evaluatie raadsbesluiten Omgevingswet.

Argumenten en alternatieven

De Omgevingswet is op 1 januari 2023 in werking getreden en inmiddels hebben we een jaar ervaring opgedaan met de (werking van de) vier genomen raadsbesluiten in de praktijk. Samenvattend werken de raadsbesluiten grotendeels zoals bij besluitvorming is beoogd en worden enkel kleine wijzigingen voorgesteld om de werking verder te verbeteren. De eerste wijziging is om in het delegatiebesluit bij omgevingsplanwijzigingen participatie op dezelfde manier te beoordelen als bij de gevallen verplichte participatie. Zo wordt dit gelijkgetrokken. Om dit te doen, is het nodig dat het college de bevoegdheid krijgt van de gemeenteraad om een aanvraag te weigeren als er niet voldaan is aan de participatie. Een tweede wijziging is het opnemen van het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten in het delegatiebesluit. Op basis van de huidige regels is het college hiervoor verantwoordelijk. Om die reden is het logisch en efficiënt om de bevoegdheid om dit door te voeren in het omgevingsplan aan het college te delegeren, zodat besluitvorming en (administratieve) verwerking met elkaar blijven samenhangen. De derde wijziging is om op aangeven van de gemeenteraad het college (kaderstellend) beleid te laten verwerken in het omgevingsplan. Het voordeel hiervan is dat verwerking van dit beleid in het omgevingsplan geen aparte besluitvorming door de gemeenteraad meer vraagt.

Bij het besluit over het adviesrecht is het niet standaard kunnen toepassen van de uitgebreide procedure in bepaalde gevallen (zie voorgaande alinea) een lastigheid. Dit dwingt ons om te zoeken naar mogelijkheden om de tijd richting besluitvorming indien er sprake is van het adviesrecht zo kort mogelijk te maken. Hiervoor zijn werkafspraken met de griffie gemaakt.

Ten slotte wordt voorgesteld het *Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Den Helder, houdende de lijst van gevallen waarin de uitgebreide procedure wordt toegepast bij aanvraag om omgevingsvergunning* in te trekken omdat deze juridisch waarschijnlijk niet mogelijk is.

In de Memo Evaluatie raadsbesluiten in het kader van de Omgevingswet vindt u een uitgebreidere argumentatie voor de wijzigingen die voorgesteld worden.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen directe relatie met duurzaamheid.

Bestuurlijke vernieuwing

De raadsbesluiten in het kader van de Omgevingswet hebben betrekking op de samenwerking tussen raad en college (delegatiebesluit, bindend adviesrecht) en gemeente en initiatiefnemers (verplichte participatie, toepassen uitgebreide procedure). Hiermee speelt bestuurlijke vernieuwing een belangrijke rol in dit voorstel en bijbehorende evaluatie. De voorgestelde wijzigingen dragen bij aan het versterken van efficiënte samenwerking rondom de Omgevingswet.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen directe of indirecte financiële gevolgen.

Uitvoering en Planning

Na besluitvorming over dit voorstel worden het nieuwe delegatiebesluit op korte termijn gepubliceerd op overheid.nl. Het besluit treedt de dag na bekendmaking officieel in werking.

Communicatie

Brede (publieks)communicatie is niet van toepassing op dit thema, gezien het procedurele karakter van deze raadsbesluiten. De (gewijzigde) besluiten kunnen echter wel van invloed zijn op de communicatie vanuit de gemeente met initiatiefnemers en belanghebbenden. De relevante collega's worden geïnformeerd over de besluitvorming naar aanleiding van dit advies, zodat de juiste informatie met initiatiefnemers en andere belanghebbenden gedeeld kan worden.