

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	
Portefeuillehouder:	Wethouder Zuiddam	Adviseur:	Yuri Klaver
		E-mail:	y.klaver@denhelder.nl
Betrokken portefeuillehouder:			
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000266477
		Datum voorstel:	
Onderwerp:	Zienswijze Kaderbrief ODNHN 2026		

Publiekssamenvatting:

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft de kadernota voor 2026 aangeboden aan de gemeenteraad. De kadernota bevat de belangrijkste onderwerpen en de financiering voor de komende jaren. De gemeenteraad kan een zienswijze uitbrengen. In de voorgestelde zienswijze worden o.a. opmerkingen gemaakt over de extra middelen die naar verwachting, in de loop van het begrotingstraject zullen worden gevraagd om te voldoen aan de zogeheten robuustheidscriteria. Dit in relatie tot het eerdere verzoek van de deelnemers om juist te komen tot lagere uitgaven.

Geadviseerd besluit:

Overeenkomstig het advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop een zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2026 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN) met daarin:

- 1. zorg om de financiële aspecten om tot een robuuste Omgevingsdienst te komen;*
- 2. het verzoek om het percentage voor indexatie aan te passen aan de lijn vanuit de regietafel van 7,44%;*
- 3. het verzoek om in de begroting 2026 helderheid bieden over het stijgende percentage van de overhead.*

Aanleiding en context

Op 13 december j.l. heeft het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling omgevingsdienst Noord-Holland Noord, de kadernota 2026 aan het college aangeboden. De kadernota bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders. Op grond van art. 26 lid 2. van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft de gemeenteraad tot uiterlijk 1 maart 2024 de mogelijkheid om haar zienswijze naar voren te brengen.

Bij de Kadernota voor 2025 is in de zienswijze gewezen op de noodzaak te werken aan de robuustheid van de ODNHN, waarbij het komende zg. ravijnjaar de financiële mogelijkheden beperkt. Een plan daarvoor is medio 2024 vastgesteld. In de nu voorliggende zienswijze op de Kaderbrief-2026 is de bekostiging van dit project een belangrijk aandachtspunt.

Doelen en resultaten

Met de zienswijze waarborgen de gemeenten in Noord-Holland Noord, naast de goede uitoefening van de wettelijke taken, tevens een gezonde financiële huishouding van de ODNHN.

Kaders en omstandigheden

Wettelijk kader is de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en het beleidskader Verbonden partijen van de GR.

Argumenten en alternatieven

De Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) wordt voorgesteld de gemeenteraden te adviseren de volgende zienswijze vast te stellen en in te dienen:

1. M.b.t. het plan van aanpak voor een robuuste OD.

De financiële aspecten van het plan tot een robuuste OD te komen geven ons zorg. Waar de OD extra middelen vraagt, is vanuit gemeenten eerder het verzoek aan GR-en gedaan met voorstellen voor lagere uitgaven te komen. Deze tegengestelde bewegingen werken per gemeente verschillend uit, afhankelijk van hun meerjarenbegrotingen. In de Kaderbrief heeft de OD de kosten p.m. opgenomen.

Bij het aanbieden van de begroting voor 2026, resp. de jaarrekening over 2024 zal zo nodig nog besluitvorming over de bekostiging nodig zijn. Dan kan ook beoordeeld worden of het verwachte positief jaarresultaat als incidenteel middel kan worden ingezet. Wij erkennen de noodzaak te komen tot een toekomstbestendige OD en realiseren ons dat dat geld kost. Maar gezien de beperkte middelen van de gemeenten is het thans geen prioriteit hiervoor op korte termijn extra geld beschikbaar te stellen. Met een externe bijdrage zou dit mogelijk wel haalbaar zijn. Wij pleiten daarom voor voortzetting van de pogingen een structurele rijksbijdrage te verkrijgen.

Het doen van een efficiency-onderzoek op korte termijn bij de OD beoordelen wij positief. Wij hopen dat de opbrengsten bij de begroting voor 2026 al een rol kunnen spelen. Het besluit van het Algemeen Bestuur ons bij de concept-begroting alsnog bezuinigingsscenario's van 3 en 5% procent te presenteren past in het eerder door gemeenten gedane verzoek. Wij benadrukken het belang ervan en hechten eraan de uitkomst bij de financiële ontwikkelingen van de komende jaren te betrekken. De uitkomsten van het efficiency-onderzoek en de scenario's kunnen mogelijk betekenen dat de voor het plan van aanpak vereiste extra middelen beperkter zijn, dan wel dat de bestaande middelen daarvoor de ruimte bieden. Mede in verband daarmee beschouwen wij de nu in de kaderbrief gepresenteerde bedragen als indicatief – vanuit de gedachte en de hoop dat deze lager kunnen uitpakken.

Tenslotte spreken wij uit dat een robuuste OD mede kan worden gerealiseerd door het onderbrengen van gemeentelijke taken van gemeenten die nu bij marktpartijen zijn ondergebracht. Daarbij valt onder meer te denken aan specialistische adviezen. Wanneer de deelnemende gemeenten hier een solidaire benadering kiezen kan dat uiteindelijk tot gemeenschappelijk voordeel leiden. De mogelijkheden hiervoor zouden ook in het efficiency-onderzoek moeten worden meegenomen.

2. M.b.t. de indexatie.

Voor de indexatie voor 2026 wordt een percentage van 7,34 genoemd. Gelet op de lijn vanuit de Regietafel zou dat 7,44 moeten zijn. Wij verzoeken het AB het gehanteerde percentage te motiveren, dan wel aan te passen.

3. M.b.t. de overhead.

De Kaderbrief vermeldt dat het percentage overhead in lijn met de groeiende taken en verantwoordelijkheden van de OD is gestegen. Het is duidelijk dat de overhead kan stijgen bij groei van een organisatie. Maar het ontgaat ons waarom de overhead dan ook nog in percentage zou stijgen, oftewel waarom een groei van de organisatie zou leiden tot een relatief grotere overhead ten opzichte van het totaal. Richting de ontwikkeling van de begroting voor 2026 is over dit onderwerp helderheid geboden.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing.

Financiële consequenties

Thans geen. Over een aantal financiële aspecten zal t.z.t. in het komende begrotingstraject besluitvorming moeten plaatsvinden.

Uitvoering en Planning

De kadernota wordt samen met de stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in de regionale raadscommissie besproken. Na vaststelling in de gemeenteraden wordt de zienswijze opgestuurd naar het DB van de ODNHN, waarna het DB de deelnemers informeert over de wijze waarop met de zienswijzen wordt omgegaan, alvorens het Algemeen Bestuur de kaderbrief vaststelt. De vastgestelde kaderbrief wordt vervolgens gebruikt bij het opstellen van de begroting 2026, die uiterlijk 15 april 2025 voor zienswijzen aan de gemeenten wordt aangeboden.

Communicatie

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot communicatie.