

*Vergunningen, Toezicht
en Handhavingsbeleid
2021-2022
Den Helder*

Team OOV

Inhoud

1. Samenvatting

2. Ambities, doelen, visie

2.1 VTH beleid 2019-2021

2.2 Uitgangspunten voor het VTH beleid 2021-2022

2.2.1 Definiëring beleid

2.2.2 Algemene uitgangspunten VTH beleid

2.3 Relatie met overige beleidsvelden

2.4 Externe ontwikkelingen en nieuw beleid

3. Beleidscyclus

3.1 Monitoring

3.2 Evaluatie en verslaglegging

4. Beleidsthema's

4.1 Evaluatie uitgangspunten VTH beleid 2019-2021

4.1.1 Risicogestuurde benadering

4.1.2 Vertrouwen waar het kan, controle waar het moet

4.1.3 De big 8-cyclus is de basis voor de beleidscyclus

4.1.4 Efficiënte en effectieve uitvoering VTH is richting gevend voor de ruimtelijke keten

4.1.5 Digitale dienstverlening is het uitgangspunt, ook bij toezicht en handhaving

4.1.6 Integrale aanpak

4.1.7 Integriteit van de gemeente(lijke organen) staat hoog in het vaandel.

4.2 Evaluatie uitgangspunten VTH beleid 2019-2021

4.2.1 Uitgangspunten vergunningen

4.2.2 uitgangspunten toezicht en handhaving

4.3 Uitgangspunten nieuw VTH beleid 2021-2022

4.3.1 Vergunningen 2.0

4.3.2 Toezicht en handhaving 2.0

4.3.3 Huisvesting buitenlandse werknemers

4.3.4 Implementatie Wet kwaliteitsborging

4.3.5 Invoering Omgevingswet

4.3.6 Themaonderzoeken Provincie

4.4 Risico methodiek

5. Beschrijving taakvelden

5.1 Wettelijke kaders

5.1.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

5.1.2 APV

5.1.3 Bijzondere wetten

5.2 Interne en externe samenwerking

6. Ambities

6.1 Vergunningen 2.0

6.1.2 Doelstellingen VTH beleid 2019-2021

6.1.2 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

6.2 Toezicht en Handhaving 2.0

6.1.2 Doelstellingen VTH beleid 2019-2021

6.1.3 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

6.3 Huisvesting Buitenlandse Werknemers

6.3.1 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

6.4 Implementatie Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging

6.4.1 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

6.5 Themaonderzoeken Provincie

6.5.1 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

7. Organisatie en capaciteit en middelen

7.1 Organisatie

7.1.1 Scheiding vergunningverlening, toezicht en handhaving

7.1.2 Bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden

7.1.3 Klachten- en bereikbaarheidsregeling

7.1.4 Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging

7.2 Beschikbare capaciteit

8. Bijlagen

8.1. Risicoanalyse

8.2 Analyse van inzichten

1. Samenvatting

Voor u ligt het Vergunningen-, Toezicht- en Handhavings (VTH) beleid 2021-2022.

Op 16 september 2019 is door de gemeenteraad het VTH beleid 2019-2021 vastgesteld.

Dit beleid is in juli 2020 aangevuld met een Addendum. Dit nieuwe VTH beleid 2021-2022 voegt beide stukken samen en sluit aan bij de beleidscyclus en de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging op 1 januari 2022.

Dit beleidsplan geeft invulling aan onze wettelijke plicht om een dergelijk beleidsplan op te stellen en aan onze wens om de uitvoering van vergunningverlening, het houden van toezicht en het handhaven van de regelgeving meer vorm te geven.

In de praktijk blijkt dat niet iedereen zich aan de regels houdt. Bewust en onbewust worden de regels en voorschriften om verschillende redenen niet nageleefd. Hierdoor wordt afbreuk gedaan aan de veiligheid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Bij de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaak staat de menselijke maat centraal. We praten met elkaar en handelen niet uitsluitend naar de letter, maar vooral ook naar de geest van de wet.

In dit beleidsplan zijn de kaders opgenomen. In de Uitvoeringsprogramma's 2021 en 2022 worden deze kaders verder uitgewerkt.

In dit beleidsplan worden de wettelijke kaders en de toelichting op de keuzes voor de uitvoering van het VTH-beleid beschreven.

Kort samengevat gaat het daarbij om de volgende strategische keuzes:

- Wij willen de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beschermen en waar mogelijk versterken.
- De algemene doelstellingen van het beleid worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.
- Door middel van een risicomatrix wordt de prioritering van taken bepaald.

Met dit beleid wordt de basis gelegd voor de integrale uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht. Het bevat een beschrijving van de taken en de prioriteiten op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. De prioritering bepaalt de mate van toetsing, toezicht en handhaving.

Om ervoor te zorgen dat het beleid aansluit op de ontwikkelingen in de samenleving, dus op de uitvoering en andersom, wordt gebruik gemaakt van de BIG-8 cyclus.

Op 1 januari 2022 worden de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging van kracht. Dit heeft invloed op het VTH beleid. De gevolgen van deze ontwikkelingen zijn voor de uitvoeringstaken nog niet volledig inzichtelijk. Vandaar dat dit beleidsplan tot en met 2022 loopt.

2. Ambities, doelen, visie

Wij willen de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beschermen en waar mogelijk versterken. Wij werken risico gestuurd en zetten in op naleving. De beschikbare capaciteit wordt gericht ingezet op aandachtsgebieden.

In deze nota is het beleid voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het gebied van de fysieke leefomgeving voor de periode 2021-2022 vastgelegd. Onder de fysieke leefomgeving vallen de VTH-taken die voortvloeien uit wet- en regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht. Het gaat dan over milieu, bouwen en ruimtelijke ordening.

Het is een wettelijke verplichting (artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht, zie de bijlage) om het VTH-beleid in een nota vast te leggen.

Adequaat VTH-beleid is flexibel en speelt in op actuele behoeftes. De samenleving verandert steeds sneller. Wij willen het VTH-beleid laten aansluiten bij de steeds veranderende wensen uit de politiek en samenleving. Er komen meer ambities en dat betekent dat we kritisch moeten kijken naar de optimale inzet van onze toezichthouders en handhavers. Wij vragen aan inwoners en bedrijven hun verantwoordelijkheid te nemen in de realisatie van een gewenste leefomgeving. Ook zullen wij intensiever samenwerken met externe partners als de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN, de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en de politie.

2.1 VTH beleid 2019-2021

In de Strategische Visie 2020 staat opgenomen dat de gemeente Den Helder een gemeente wil zijn met goede en diverse werkmilieus, plezierige en veilige woonmilieus met een breed en kwalitatief goed voorzieningenniveau, een aantrekkelijk en levendig stadshart en een adequate infrastructuur. Dit sluit aan bij de ambities van de coalitie. Vertaald in de VTH visie is dat:

Wij dragen bij aan een veilige, duurzame, schone en leefbare gemeente waarin iedereen prettig en gezond woont, werkt en recreëert.

De uitgangspunten uit het VTH beleid 2019-2021 zijn:

Kwalitatief goede dienstverlening.

De dienstverlening moet voor iedereen toegankelijk en begrijpelijk zijn. Vergunningen gaan we zoveel mogelijk digitaliseren, standaardiseren en vereenvoudigen.

We gaan ervan uit dat wat inwoners zelf kunnen doen, zij dit ook doen. We stimuleren zelfredzaamheid bij inwoners en bedrijven. We proberen er samen uit te komen.

Wij verwachten van Inwoners en bedrijven dat zij aanvragen zo compleet mogelijk indienen. Ingezet wordt op vooroverleg. Inwoners en bedrijven worden op deskundige en vriendelijke wijze gevraagd en ongevraagd van informatie voorzien. Medewerkers verstaan hun vak en er is ruimte voor ontwikkeling.

Transparant en aanspreekbaar

Wij verwachten veel van onze inwoners en bedrijven. Dit mogen zij ook van de gemeente verwachten. De gemeente is verantwoordelijk voor het tijdig afgeven van kwalitatief goede vergunningen en het inzetten van adequaat toezicht en handhaving. Degene die een vergunning krijgt moet ervan uit kunnen gaan dat deze stand houdt bij eventueel bezwaar en beroep. Wij verstrekken vergunningen die volstrekt helder, duidelijk, handhaafbaar en niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Ook de handhaving is transparant. De toezichthouders en handhavers zijn zichtbaar op straat en aanspreekbaar voor eenieder. Wanneer inwoners of bedrijven de regels niet naleven zullen wij hun hierop aanspreken. Gelijke gevallen worden gelijk behandeld. De gemeente wil transparant en helder toezicht houden. Dit betekent dat duidelijk is wat wel en niet is toegestaan.

Maatwerk en ruimte waar het kan, strikt en duidelijk waar nodig

Eenduidigheid betekent dat de gemeente bij geconstateerde overtredingen consequent en voorspelbaar handelt. Een eenmaal ingezet handhavingstraject zet de gemeente ook

door. Vergelijkbare situaties handelt de gemeente op vergelijkbare wijze af. Hiermee wordt willekeur en rechtsongelijkheid voorkomen. Maar er is ruimte voor maatwerk. De focus ligt niet op beperken maar om er samen uit te komen. Afhankelijk van de houding en motieven van de overtreder(s) kunnen de juiste handhavingsmiddelen worden gekozen. Daarbij heeft de inzet van preventieve handhavingsmiddelen, zoals voorlichting, de voorkeur boven de repressieve (sanctionerende) handhavingsmiddelen.

2.2 Uitgangspunten voor het VTH beleid 2021-2022

Op 16 september 2019 is door de gemeenteraad het VTH beleid 2019-2021 vastgesteld. Dit beleid is in juli 2020 aangevuld met een Addendum. Dit nieuwe VTH beleid 2021-2022 voegt beide stukken samen en sluit aan bij de beleidscyclus en de invoering van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging op 1 januari 2022. Dit nieuwe VTH beleid is gebaseerd op dezelfde risico- en omgevingsanalyse als het VTH beleid 2019-2021. De doelen zoals gesteld in het Addendum worden geëvalueerd en waar nodig aangepast. Daarnaast worden ook nieuwe doelen opgenomen.

De fysieke leefomgeving kent veel aspecten die impact kunnen hebben op de openbare ruimte en daardoor de kwaliteit van die omgeving kunnen beïnvloeden. Onder de fysieke leefomgeving vallen in ieder geval de VTH-taken die voortvloeien uit wet- en regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen, ruimtelijke ordening) en regelgeving op het gebied van de openbare ruimte, zoals de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2019 (APV) en bijzondere wetten zoals de Drank en Horecawet (DHW), de Opiumwet en de Wet op de kansspelen (Wok).

Dit beleidsplan richt zich op de VTH-taken die voortvloeien uit het omgevingsrecht zoals dat in wetten en andere regelgeving is vastgelegd.

De gemeente Den Helder heeft haar milieutaken ondergebracht bij de ODNHN. De ODNHN is verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van milieuwetgeving. Beleid voor het milieudeel wordt apart binnen de gemeente vastgesteld en maakt geen onderdeel uit van dit VTH beleid.

2.2.1 Definiëring beleid

Ter definiëring van dit beleid wordt gebruik gemaakt van de termen vergunningen, toezicht en handhaving. In dat kader worden deze begrippen in deze nota als volgt gedefinieerd.

Vergunningverlening

In het omgevingsrecht wordt onder vergunningverlening verstaan het beoordelen en toetsen van aanvragen aan geldende landelijke,- provinciale,- en gemeentelijke wet- en regelgeving. Het resultaat moet een kwalitatief goed besluit zijn, eventueel onder voorwaarden en met voorschriften én binnen de geldende termijnen.

Toeziçht

Toeziçht is het uitvoeren van controles. Naar aanleiding van klachten of meldingen verzamelen we informatie om te beoordelen of wordt voldaan aan de gestelde eisen in wet en regelgeving. Toeziçht omvat ook een meedenkende en adviserende rol. Om zo al in een vroeg stadium te voorkomen dat een strijdige situatie ontstaat. Door middel van aansporing, overreding of een waarschuwing kan worden bereikt dat de voorschriften alsnog worden nageleefd. Wanneer deze inspanningen niet leiden tot het gewenste effect gaan we over tot handhaving.

Handhaving

Bij handhaving wordt gebruik gemaakt van de bestuursrechtelijke middelen die de gemeente, op grond van artikel 125 van de Gemeentewet, tot haar beschikking heeft. De handhavingsmiddelen zijn het opleggen van een (preventieve) last onder dwangsom, het toepassen van bestuursdwang, het opleggen van een bestuurlijke boete en het geheel of gedeeltelijk intrekken van een vergunning of ontheffing. Bestuursrechtelijke handhaving is, met uitzondering van de bestuurlijke boete, niet gericht op het straffen van de overtreder, maar op het opheffen van de strijdige situatie. Waar nodig kan met samenwerkingspartners echter besloten worden om, naast of in plaats van bestuursrechtelijk, ook strafrechtelijk op te treden.

2.2.2 Algemene uitgangspunten VTH beleid

De algemene uitgangspunten voor het VTH beleid zijn de volgende:

Kwaliteitsniveau:

Het kwaliteitsniveau van de dienstverlening vertaalt zich in een adequaat kennis- en kundeniveau van de medewerkers. Voor de uitvoering van de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken zijn wettelijke kwaliteitseisen vastgelegd in de zogeheten Kwaliteitscriteria 2.1. De gemeente Den Helder voldoet aan deze kwaliteitseisen.

De gemeente kiest voor een klantgerichte benadering, waarbij een goede (digitale) dienstverlening en een snelle en zorgvuldige afhandeling van de vergunningaanvragen centraal staan. Onze inwoners en bedrijven worden op een deskundige en vriendelijke wijze van informatie voorzien. Wij streven voortdurend naar verbetering van de dienstverlening aan onze klanten.

Rechtszekerheid:

Vergunningen worden tijdig verleend. Rechtszekerheid voor burgers en ondernemers is van groot belang. Wij streven naar vergunningen die helder, duidelijk en niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn en de rechterlijke toets kunnen doorstaan. Ons uitgangspunt is verder het voorkomen van het van rechtswege verlenen van vergunningen als gevolg van overschrijding van wettelijke afhandelingstermijnen van aanvragen.

Handhaving:

Overtredingen die niet beëindigd worden, worden met bestuursrechtelijke middelen aan gepakt. Regels moeten worden nageleefd want ze dienen een doel. Een burger moet erop kunnen vertrouwen dat de inzet van de gemeente het beëindigen van de geconstateerde overtreding is. Daarbij hanteren wij als uitgangspunt dat in alle gevallen inzet op toezicht en handhaving op een redelijke en proportionele manier plaats moet vinden. Waar mogelijk hanteren we maatwerk. Het algemeen belang versus privaat belang wordt in ieder proces zorgvuldig afgewogen.

Gedeelde verantwoordelijkheid:

Wij willen de eigen verantwoordelijkheid van burgers bij het oplossen van vraagstukken stimuleren. De vergunning-aanvragers zijn zelf verantwoordelijk voor het indienen van een correcte en complete aanvraag. Zij zijn zelf verantwoordelijk voor het creëren van draagvlak/acceptatie van de voorgenomen plannen bij belanghebbenden, zoals burens. Uiteraard kan de gemeente hierbij desgewenst adviseren.

Risico gestuurd werken:

De aanpak is gericht op het beschermen en verbeteren van de fysiek leefomgeving. De kern van het VTH-beleid is om de risico's van het niet naleven van wetgeving en beleid op het vlak van de fysieke leefomgeving tot een minimum te beperken.

2.3 Relatie met overige beleidsvelden

In deze paragraaf wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste beleidsstukken die in relatie staan met het VTH-beleid.

Coalitieakkoord

Verbonden partijen

De gemeente Den Helder beschikt over enkele strategische (uitvoerings-)organisaties, die op

verschillende manieren op afstand van de gemeente staan, de zogenaamde verbonden partijen.

Iedere organisatie staat op zichzelf en voor iedere organisatie zijn de vraagstukken van verschillende aard.

Stedelijke vernieuwing

Den Helder krijgt een toegankelijk, drukbezocht, levendig en veilig stadshart (inclusief Willemsoord)

door te zorgen voor concentratie van stedelijke functies in het stadshart, een uitgaanscentrum met avond- en nachthoreca op Willemsoord.

Handhaving en vergunningen

Den Helder hanteert de slogan *Handhaven waar het echt moet en toezicht houden daar waar het*

kan. Handhaven is geen doel op zich maar een middel om de openbare ruimte veilig en schoon te

houden. Dat is en blijft uitgangspunt als het gaat om openbare orde en veiligheid. Tegen overlast en

geweld bij evenementen wordt stevig opgetreden. Daarnaast zijn er situaties die meer vragen om

tact en het gesprek aangaan waarbij handhaven, dus het feitelijk bestuurlijk sanctionerend optreden,

pas als laatste middel wordt aangewend.

Structuurvisie Den Helder 2025

Den Helder is een stad met ambities. De stad heeft veel te bieden. Aan de ene kant is Den Helder een werkstad, met de haven van Den Helder, de Marine, het vliegveld en de NAM als exponenten. Aan de andere kant kenmerkt Den Helder zich door rust, ruimte en natuurschoon. Samen met de unieke ligging aan de Noordzee en Waddenzee zorgt dit voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat en biedt het veel mogelijkheden voor toerisme en recreatie.

Veiligheid

Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022

“Wat volgt, staat altijd in verband met wat eraan voorafging”

Wij willen dat de burgers, ondernemers en bezoekers kunnen genieten van Den Helder en zich niet hoeven te ergeren aan overlast, verloedering en crimineel gedrag. Vertaald naar ons veiligheidsbeleid betekent dit, dat we streven naar een verdere daling van het aantal misdrijven en overtredingen in de openbare ruimte en minder overlast en verloedering in wijken en buurten.

Hoe willen we dit bereiken? We zetten in op een integrale aanpak op misdrijven, incidenten en de naleving van regels. Wij communiceren helder over veiligheid. Wij informeren burgers, ondernemers en bezoekers over hoe wij werken en hoe zij ons in onze aanpak kunnen versterken. Met de aanwezigheid van o.a. wijkagenten, wijkmanagers en handhavers in de buurt proberen we veiligheidsknelpunten vroegtijdig te signaleren en deze gezamenlijk met de buurt en onze partners aan te pakken.

Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2021-2022

Met dit integraal toezicht- en handhavingsbeleid maken we duidelijk hoe we optreden tegen mensen die regels niet naleven. Door duidelijk te maken waarom, hoe en waarop wordt gehandhaafd kan de handhavingsorganisatie haar werk gericht doen. Het vaststellen van een integraal toezicht- en handhavingsbeleid vergroot de slagvaardigheid van het bestuur bij het afdwingen van naleving van wet- en regelgeving. De gemeente verwijst in haar besluiten naar dit plan en neemt daardoor sneller een eenduidig besluit.

Beleid Aanpak van de georganiseerde ondermijnende criminaliteit in Den Helder

De onderwerpen waar de politie en de gemeente Den Helder zich op richten zijn:

1. Haven- en kustgebied
2. Bedrijven- en recreatieterreinen
3. Horeca
4. Hennep (en verdovende middelen in het algemeen)
5. Woon- en adresfraude
6. Outlaw Motor Gangs (OMG's)

Beleidsregels Damocles

Hierin wordt beschreven wanneer panden of woningen gesloten worden en voor hoe lang bij het aantreffen van drugs (soft en hard).

Horecabeleid

“Veilig uitgaan regel je samen” Dit beleid geeft weer hoe dit in Den Helder wordt geregeld.

Beleidskader Openbare ruimte in nieuw perspectief

Het beleidskader Openbare Ruimte in nieuw perspectief stelt de kaders voor het beheer, onderhoud en vervangingsonderhoud in de openbare ruimte. Er wordt ingezet op 3 thema's:

1. Gebiedsgericht werken
2. Beheerkwaliteit en beheerkosten
3. Ontschotten

Evenementenbeleid Den Helder 2020

Den Helder is de afgelopen jaren steeds populairder geworden als evenementenstad. In het beleidskader Toerisme 'Den Helder Bruist!' staat beschreven hoe de aanwezigheid van evenementen een belangrijk effect heeft op het imago en de aantrekkingskracht van Den Helder en hoe bezoekers aan evenementen koopkracht toevoegen aan de stad.

In Den Helder wordt onderscheid gemaakt tussen vier categorieën evenementen: 0-, A-, B-, en C- evenementen. Wij sluiten hiermee aan bij de algemene richtlijnen en werkwijze van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (NHN).

Handhavingsbeleid kinderopvang

Dit handhavingsbeleidsplan beschrijft de door de gemeente te hanteren richtlijnen voor en afspraken bij de handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang. Aangegeven wordt welke Prioriteiten worden gesteld aan bepaalde kwaliteitsaspecten, welke handhavingsinstrumenten in welke situaties worden ingezet en welke termijnen worden gehanteerd voor herstel en herinspecties. Tevens worden de samenwerkingsovereenkomsten tussen de gemeente en de toezichthouder (de GGD) beschreven.

Woonvisie Den Helder 2020-2025

De belangrijkste thema's uit de woonvisie zijn:

1. Kwantiteit en kwaliteit: vraag-en aanbodgerichte nieuwbouw; passende programmering huur/

koop, prijssegment en woningtypologie op de juiste locaties, kwaliteitsverbetering van de bestaande woningvoorraad en woonomgeving, gemengde en veilige wijken, ruimte voor experimenten met nieuwe woonvormen.

2. Goed wonen voor iedereen: huisvesting doelgroepen: studenten, jongeren, ouderen, gezinnen,

kwetsbare groepen, statushouders, werknemers, levensloopbestendige woningvoorraad, stedelijke en wijkgerichte voorzieningen die goed bereikbaar zijn, een aantrekkelijk stadshart.

3. Duurzaam wonen: energiebesparing en energietransitie in de bestaande woningvoorraad,

energiezuinige nieuwbouw, duurzame woon- en leefomgeving.

Helders perspectief "Van krimp naar groei"

Het gaat goed met Den Helder. De stad knapt op en ontwikkelt zich veel terreinen positief. Duidelijk is ook dat er de komende jaren enkele duizenden vacatures te vullen zijn. Ook het woningaanbod, de omgeving, het onderwijs en voorzieningen bepalen of iemand ervoor kiest in Den Helder te werken. Het programma Helden Perspectief omvat daarom een wervingscampagne, extra inzet op evenementen, een mobiliteitswinkel voor wie een (andere) baan in Den Helder overweegt, maatwerkvoorstellen voor potentiële nieuwe werknemers, nieuwe onderwijsprogramma's die aansluiten op de regionale arbeidsmarkt.

Duurzaamheidsbeleid

Duurzaamheid en klimaatbestendigheid zijn belangrijke opgaven.

Nieuwe wetgeving

Op 1 januari 2022 treden de Omgevingswet (OW) en de Wet kwaliteitsborging (WKB) in werking. In de geest van die wet worden al de nodige activiteiten ontplooid. Met name op het gebied van participatie. In 2021 wordt gestart met het draaien van proefprojecten in het kader van de WKB

2.4 Externe ontwikkelingen en nieuw beleid

De gemeente wordt geacht met haar VTH-beleid te reageren op actuele ontwikkelingen. Zodra er problemen ontstaan in de fysieke leefomgeving wordt dit direct opgepakt en waar nodig in beleid vastgelegd. Toezicht en handhaving moeten altijd een onderdeel zijn

in nieuw beleid. Zo wordt van tevoren inzichtelijk op welke wijze toezicht en handhaving uitgevoerd moet worden.

3. Beleidscyclus

Omdat de samenleving beweegt, is het belangrijk dat de gemeente mee beweegt. Daarom moet regelmatig de gang van zaken tegen het licht worden gehouden. Op deze wijze is het mogelijk te zien of beleid en uitvoering doelmatig en doeltreffend zijn. De beleidscyclus geeft de relatie tussen het maken van beleid en het evalueren ervan weer. Dit is zichtbaar gemaakt in de Big-8 cyclus



De Big-8 cyclus maakt het proces van beleid maken, het uitvoeren en het evalueren inzichtelijk. In dit hoofdstuk wordt op deze punten verder ingegaan.

Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma VTH gemaakt. De basis voor de uitvoering ligt in dit beleidsplan.

Het uitvoeringsprogramma geeft:

- een inschatting van de hoeveelheden vergunningen en meldingen;
- inzicht in de handhavingsactiviteiten voor het komende jaar;
- aan welke handhavingsacties en controles er worden uitgevoerd;
- de relatie met de gestelde ambities en doelen uit het beleidsplan weer.

3.1 Monitoring

Door regelmatig na te gaan of en in hoeverre het gevoerde beleid effectief is en of de doelstellingen worden gehaald, is bijsturing mogelijk. Om verantwoording te kunnen afleggen over de inspanningen en resultaten zijn verschillende gegevens nodig. Deze gegevens moeten periodiek opvraagbaar zijn voor zowel management doeleinden als voor periodieke verantwoording aan het bestuur. Voor alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt gebruik gemaakt van SquitXO dat een integrale behandeling van omgevingsdossiers mogelijk maakt. De gegevens worden gebruikt als input voor de jaarlijkse beleidsevaluatie en het uitvoeringsprogramma.

3.2 Evaluatie en verslaglegging

De beleidscyclus van Big-8 geeft aan dat jaarlijks een verantwoording van het al of niet behalen van de beleidsdoelstellingen wordt gemaakt en een evaluatie van het beleid. Deze verantwoording vindt plaats door middel van een evaluatieverslag VTH.

4. Beleidsthema's

De wet- en regelgeving op het gebied van VTH is omvangrijk en het is onmogelijk om overal op in te zetten. Het doel is risico's voor de leefomgeving zoveel mogelijk te beperken. Hiervoor maken we onderbouwde keuzes ten aanzien van wat we doen en hoe we dat uitvoeren. Op die manier wordt de beschikbare capaciteit zo effectief en efficiënt mogelijk benut. Veiligheids- en gezondheidsrisico's zijn daarbij zwaarwegende elementen. De uitgangspunten van het VTH beleid 2019-2021 plus Addendum zijn:

- Risicogerichte benadering
- Vertrouwen waar het kan, controle waar het moet
- De big-8 cyclus is de basis voor de beleidscyclus
- Efficiënte en effectieve uitvoering VTH is richtinggevend voor de ruimtelijke keten
- Digitale dienstverlening is het uitgangspunt, ook bij toezicht en handhaving
- Integrale aanpak
- Integriteit van de gemeente(lijke organen) staat hoog in het vaandel

In het nieuwe VTH beleid 2021-2022 worden de uitgangspunten van het VTH beleid 2019-2021 tegen het licht gehouden en aangepast waar nodig. Voor het VTH beleid 2021-2022 zijn de uitgangspunten:

- Vergunningen 2.0
- Toezicht en handhaving 2.0
- Huisvesting buitenlandse werknemers
- Implementatie Wet kwaliteitsborging
- Invoering Omgevingswet
- Themaonderzoeken Provincie

Hieronder wordt elk van de thema's verder uitgewerkt, daarna wordt ingegaan op de impact van de thema's op de werkvelden en de hiermee samenhangende prioritering.

4.1 Evaluatie gemeenschappelijke uitgangspunten VTH beleid 2019-2021

4.1.1 Risicogerichte benadering

De beschikbare personele en financiële middelen voor de uitvoering van de VTH-taken zijn beperkt. Dit betekent dat in de taakuitvoering keuzes gemaakt moeten worden. Vergunningverlening, toezicht en handhaving worden daarom risicogericht benaderd. Dit betekent dat mede op basis van een inschatting van risico's de prioriteiten worden bepaald. Bij het maken van keuzes in de taakuitvoering wegen veiligheid en gezondheid zwaar. Ook leefbaarheid, duurzaamheid en omgevingskwaliteit wegen mee. Daarnaast krijgen signalen van inwoners en bedrijven een plaats bij het bepalen van prioriteiten.

Op dit moment bepaalt de naleving van de noodverordeningen Covid-19 de mate waarop wij toezichthouden en handhaven. De risicogerichte benadering heeft als grootste zwaartepunt de volksgezondheid.

Aanbeveling: De risicogerichte benadering is de uitkomst van de risicoanalyse. Hierin worden de prioriteiten bepaald en de inzet. Deze benadering zal ook in het VTH beleid 2021-2022 worden opgenomen.

4.1.2 Vertrouwen waar het kan, controle waar het moet

De gemeente Den Helder vertrouwt erop dat de inwoners en bedrijven de verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen omgeving en activiteiten. Handhaven gebeurt dan ook vanuit vertrouwen. Loslaten waar het kan en focussen op zaken die echt belangrijk zijn. De meeste inwoners en bedrijven kunnen deze verantwoordelijkheid aan. Maar daar waar dit niet het geval is en leidt tot (onacceptabele) risico's zal handhavend worden opgetreden.

Aanbeveling: maakt onderdeel uit van de toezicht en handavingsstrategie. Eigen verantwoordelijkheid is ook in het VTH beleid 2021-2022 een belangrijk uitgangspunt.

4.1.3 De big-8 cyclus is de basis voor de beleidscyclus

De gemeente pakt vergunningverlening, toezicht en handhaving op basis van het big-8 principe, planmatig en cyclisch op. Dit resulteert in een jaarlijkse evaluatie en uitvoeringsprogramma. De raad wordt minimaal 1 x per 6 maanden geïnformeerd over de stand van zaken.

Aanbeveling: maakt onderdeel uit van de beleidscyclus zoals bepaald in de Bor en Mor. Het zal geen uitgangspunt meer zijn in het VTH beleid 2021-2022.

4.1.4 Efficiënte en effectieve uitvoering VTH is richting gevend voor de ruimtelijke keten

Een efficiënte en effectieve uitvoering VTH draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van Den Helder. Zo zal bij alle nieuwe ruimtelijke plannen voortaan rekening moeten worden gehouden met de uitvoerbaarheid van toezicht en handhaving. Handhaving zal vooraf meer worden betrokken bij de planvorming. Door bewoners meer te betrekken bij het ontwikkelen van ruimtelijke kwaliteit zal dit ook meer tot de verbeelding en verantwoordelijkheid spreken.

Aanbeveling: dit is een belangrijk uitgangspunt en zal ook in het nieuwe VTH beleid 2021-2022 worden meegenomen.

4.1.5 Digitale dienstverlening is het uitgangspunt, ook bij toezicht en handhaving

Om inwoners beter van dienst te kunnen zijn, worden aanvragen zoveel als mogelijk digitaal afgehandeld. Alleen als blijkt dat een aanvraag niet compleet is of als blijkt dat er vragen bij de inwoners zijn die digital niet kunnen worden afgehandeld, wordt een vooroverleg ingepland. Ook de beoordeling van de aanvraag door derden wordt digitaal uitgezet.

Aanbeveling: optimale digitale dienstverlening is een organisatie brede aanpak. Digitale dienstverlening op het gebied van vergunningen zal daarin worden meegenomen. Het zal geen uitgangspunt meer zijn in het VTH beleid 2021-2022

4.1.6 Integrale aanpak

Waar mogelijk worden zowel initiatieven als handhavingszaken integraal opgepakt. Op deze wijze worden alle relevante aspecten in samenhang gezien en behandeld. Samenwerking met interne en externe partners is hierbij essentieel.

Aanbeveling: Er wordt samengewerkt met interne partijen als vergunningverlening en externe partijen als de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Het zal geen uitgangspunt meer zijn in het VTH beleid 2021-2022.

4.1.7 Integriteit van de gemeente(lijke organen) staat hoog in het vaandel

Om te voorkomen dat er druk wordt uitgeoefend op het bestuur en de werknemers van de gemeente Den Helder om akkoord te gaan met een aanvraag, wordt aandacht besteed aan de importantie van integriteit.

Aanbeveling: Den Helder heeft in 2020 als een van de drie pilotgemeenten meegedaan met de quickscan weerbaarheid. Naar aanleiding van de uitkomsten is een plan van aanpak opgesteld waarin onder andere het actualiseren van het Bibob-beleid, de inventarisatie van kritische processen en functies en bewustwording is opgenomen. Er is gekozen om de regie bij HRM te beleggen. Het zal in het nieuwe VTH beleid 2021-2022 geen uitgangspunt meer zijn.

4.2 Evaluatie uitgangspunten VTH beleid 2019-2021

4.2.1. Evaluatie uitgangspunten vergunningen

- Initiatiefnemers worden er op gewezen en gestimuleerd om overleg met belanghebbenden te voeren om draagvlak voor de activiteit te krijgen.
- Bij de behandeling van aanvragen staat adequate en professionele dienstverlening voorop. De klanttevredenheid blijft daarbij van groot belang.
- De vergunningen die worden verleend geven rechtszekerheid doordat ze tijdig (niet van rechtswege) zijn verleend en de rechterlijke toets kunnen doorstaan.

- Bij vergunningaanvragen wordt zo ver mogelijk actief meegedacht in mogelijkheden en oplossingen om, rekening houdend met de initiatiefnemer én de omgeving, activiteiten mogelijk te maken.
- Er wordt niet meer informatie gevraagd dan nodig is voor het beoordelen van de aanvraag.
- Vergunningen en ontheffingen zijn begrijpbaar voor eenieder.

Bovenstaande uitgangspunten zijn nog steeds relevant en zullen worden meegenomen in de nieuwe uitgangspunten voor het beleid 2021-2022.

4.2.2. Evaluatie uitgangspunten toezicht en handhaving

- Toezicht en handhaving dienen ter voorkoming van gevaar, hinder en overlast.
- De grondslag van toezicht en handhaving is positief. Er wordt niet alleen gekeken naar wat niet mag, maar ook naar wat wel mogelijk is. Natuurlijk neemt dit niet weg dat de gemeente doorpakt daar waar dit nodig is.
- Naleving wordt bevorderd door de inzet van diverse middelen en een combinatie van preventieve (communicatie, overleg, voorlichting, vergunningverlening, toezicht) en repressieve instrumenten. Preventieve instrumenten hebben de voorkeur boven repressieve.
- Correct gedrag is de norm, zowel voor de gemeente als voor burgers. Er wordt niet geaccepteerd dat medewerkers worden geconfronteerd met (verbale) agressie of geweld. Bij dergelijke incidenten wordt altijd aangifte gedaan.
- Een goede naleving van wet- en regelgeving staat centraal. Naleving gaat om gedrag van mensen en bedrijven. Ingezet wordt daarom op effectieve manieren van gedragsbeïnvloeding. Hier wordt ook mee geëxperimenteerd;
- Toezicht tijdens de realisatiefase wordt op maat afgestemd op het gedrag van de aannemer. Op basis van ervaringen met specifieke aannemers wordt er een toezichtstrategie bepaald;
- Gebiedsgericht en wijkgericht aanpakken van overlast. Op basis van informatie van meldingen van inwoners, politie, eigen waarnemingen en informatie uit onze datasystemen, voeren de toezichthouders openbare ruimte/orde hun werkzaamheden uit. Wij willen daarbij aanwezig zijn op 'hotspots' / hot times'; daar waar de kans op overtredingen groter is om zo de overlast aan te kunnen pakken.

De uitgangspunten toezicht en handhaving zijn nog steeds relevant en worden meegenomen in de nieuwe uitgangspunten voor het beleid 2021-2022. Het laatste uitgangspunt Gebiedsgericht en wijkgericht aanpakken van overlast wordt meegenomen in het Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2021-2022

4.3 Uitgangspunten nieuw VTH beleid 2021-2022

In dit nieuwe beleidsdocument worden de uitgangspunten van het VTH beleid 2019-2021 samengevoegd en aangevuld.

4.3.1 Vergunningen 2.0

Risico gestuurd

Het is onmogelijk bij alle initiatieven, activiteiten en aanvragen vooraf te toetsen of te controleren en zo alle risico's van niet-naleving in te perken. Bovendien sluit dat niet uit dat er alsnog overlast optreedt, of dat zich een ongeluk of een ramp voordoet. Wij moeten dus keuzes maken. De risico's van het niet naleven van regels worden afgewogen tegen de inspanning die daarvoor bij zowel de gemeente als de initiatiefnemers en/of aanvragers nodig is. Welke mate van risico aanvaardbaar is en welke prioriteit wordt gesteld is een bestuurlijke keuze. *"Hoe hoger het risico hoe hoger de inspanningen op goede naleving"*.

Het bepalen van de risico's wordt gemaakt op basis van:

- Het naleefgedrag van de gebruikers van de leefomgeving.
- De mogelijke effecten voor de veiligheid (openbare ruimte, constructie van gebouwen, brandveiligheid en gebruik gebouwen met een publieksfunctie), gezondheid, ruimtegebruik en/of schade voor het milieu.

- De ontvangen klachten en meldingen.

Professioneel

De dienstverlening van de gemeente moet voor iedereen toegankelijk en begrijpelijk zijn. Overbodige kaders, procedures, brieven en indieningsvereisten worden geschrapt indien deze niet noodzakelijk zijn. Vergunningen gaan we zoveel mogelijk digitaliseren, standaardiseren en vereenvoudigen.

Ingezet wordt op vooroverleg voordat een aanvraag wordt ingediend. Aanvragers kunnen rekenen op deskundig advies van de medewerkers, die zich blijven ontwikkelen en hierin worden gestimuleerd. Ze zijn betrokken bij hun werk, de organisatie en elkaar.

- Wij voldoen aan de eisen die gesteld zijn in de kwaliteitscriteria 2.2.
- Wij handelen alle aanvragen binnen de gestelde termijnen af.
- Onze vergunningen zijn begrijpelijk en van hoog niveau.
- Wij leveren maatwerk waar dit kan.
- Wij zetten in op vooroverleg.
- Er wordt meegedacht aan mogelijkheden en oplossingen.
- Wij zijn een betrouwbare overheid.
- Wij benaderen bedrijven, instellingen, particulieren en overheden vanuit het principe dat iedere partij vertrouwen verdient.
- Wij bereiden ons voor op de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging.

Eigen verantwoordelijkheid

We gaan ervan uit dat wat inwoners/bedrijven zelf kunnen doen, dit ook door hen zelf wordt gedaan. Waar noodzakelijk ondersteunen wij hen. We proberen er samen uit te komen. Oplossingen die in gezamenlijkheid worden gevonden hebben de voorkeur boven de oplossingen die zijn afgedwongen.

- Wij verwachten een complete aanvraag.
- Wij verwachten dat bedrijven, instellingen en particulieren hun eigen verantwoordelijkheid voor de naleving van regels oppakken.

4.3.2 Toezicht en handhaving 2.0

Vertrouwen

Wij houden toezicht op basis van vertrouwen en samenwerking. Wij handhaven alleen als het strikt noodzakelijk is.

- Wij handelen als er sprake is van het niet naleven van wet- en regelgeving.
- Wij handelen ter voorkoming van gevaar, hinder en overlast.
- Wij zetten in om er samen uit te komen.
- Gelijke situaties worden gelijk behandeld. Maatwerk is het uitgangspunt.
- Wij stellen ons waar mogelijk flexibel op en denken mee aan oplossingen en mogelijkheden.
- Ieder project krijgt een toezichtstrategie op maat.
- Wij gedragen ons correct en dat verwachten we ook van de ander.
- Wij zijn voorbereid op de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging.

Effectieve en efficiënte toezicht en handhaving door vooraf mee te denken

Om de schaarse capaciteit zo effectief en efficiënt mogelijk in te zetten is het belangrijk dat vooraf kan worden meegedacht over toezicht en handhaving.

- Ieder beleidsplan waar toezicht en/of handhaving onderdeel van uitmaakt, krijgt een aparte paragraaf toezicht en/of handhaving.
- Er wordt meegedacht bij de totstandkoming van de nieuwe Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.

4.3.3 Huisvesting buitenlandse werknemers

Samen met de gemeenten uit de Kop (Schagen, Hollands Kroon en Texel) en de Provincie Noord-Holland wordt onderzoek gedaan naar geschikte locaties, zowel binnenstedelijk als buitenstedelijk, voor (logies) voorzieningen. Buitenlandse werknemers zijn belangrijke werknemers voor onder andere de agrarische sector in Den Helder. Fatsoenlijke huisvesting is hierbij essentieel. Om de doelgroep in kaart te brengen is informatie nodig.

Registreren, in BRP of op een andere manier, is belangrijk. De aanpak van overlast wordt opgenomen in het nieuwe Integraal Toezicht- en handhavingsbeleid 2021-2022.

- Locatieonderzoek zowel binnenstedelijk als buitenstedelijk
- Registratie
- Controle of huisvesting voldoet aan wet- en regelgeving

4.3.4 Implementatie Wet kwaliteitsborging

De Wet Kwaliteitsborging (WKB) treedt per 1 januari 2022 in werking voor gevolgklasse 1 bouw. Hierdoor vervallen taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving bij de gemeente. In 2021 wordt een impactanalyse uitgevoerd naar de impact van de invoering van de wet op de gemeente en wordt gestart met het draaien van proefprojecten.

- In kaart brengen personele en financiële gevolgen WKB
- Vergroten kennis WKB
- Draaien van proefprojecten

4.3.5 Invoering van Omgevingswet.

- Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Met deze wet worden verschillende wetten en AMvB's samengevoegd tot 1 wet. De gemeente moet één Omgevingsvisie en één Omgevingsplan opstellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Het opstellen van de omgevingsvisie moet uiterlijk 1-1-2024 gereed zijn. Het opstellen van een definitief omgevingsplan moet voor 1-1-2029 gereed zijn.
- Meedenken bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.
- Een omgevingsstafels opzetten voor integrale aanpak voor initiatieven.
- De processen afstemmen op de Omgevingswet.
- Vergroten kennis Omgevingswet.

4.3.6 Themaonderzoeken Provincie

De Provincie zet ook themaonderzoeken uit bij de gemeente. Onderstaand de onderzoeken die vallen onder dit VTH beleid.

- RVS in zwembaden;
- Brandveiligheid zorginstellingen;
- Illegaal gebruik agrarische (op)stallen;
- Evenementen en omgevingswet;
- Platte daken;
- Gevelbeplating (Provincie inventariseert op verzoek van het Rijk)

Niet alle gemeenten worden uitgenodigd om mee te werken met de themaonderzoeken. De uitkomsten moeten wel door alle gemeenten worden overgenomen.

4.4 Risico methodiek

De middelen die beschikbaar zijn voor het uitvoeren van de acties zijn niet oneindig. De beschikbare middelen (zoals vastgelegd in de Kadernota) worden zo ingezet dat zij effectief en efficiënt de risico's beperken en de beleidsdoelen worden gerealiseerd. Dit gebeurt door prioriteiten te stellen op basis van een inventarisatie en weging van risico's. Dit betekent niet dat er uitsluitend wordt ingezet op deze prioriteiten. Het betekent wel dat de grootste inspanning gericht is op deze prioriteiten.

Het is onmogelijk om alle risico's uit te sluiten en om overal en altijd toezicht te houden op de naleving van wet- en regelgeving. Daarom worden in deze beleidsplan keuzes gemaakt in wat wel en wat niet gedaan wordt.

Voor de risicoanalyse (zie de bijlage) is gebruik gemaakt van het landelijk risicomodel.

Risico = negatief effect x de kans dat dit effect voorkomt

Het gaat om de ongewenste gevolgen van een activiteit (het negatieve effect) en de kans dat deze zich bij niet naleven van de wet- en regelgeving zullen voordoen. Van alle activiteiten is de kans bepaald dat dit voorkomt en dit wordt vervolgens afgezet tegen de ernst van de gevolgen daarvan. De risicoanalyse resulteert in een matrix waarin de

omvang van het risico van de verschillende activiteiten inzichtelijk is gemaakt, zowel voor vergunningverlening als voor toezicht en handhaving.

5. Beschrijving taakvelden

Dit hoofdstuk geeft een beknopt overzicht van de verschillende wettelijke kaders waarmee het VTH-beleid te maken heeft. Daarnaast wordt beknopt aangegeven met welke interne en externe partners we, op gebied van VTH taken, samenwerken.

5.1 Wettelijke kaders

5.1.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

In de Wabo is opgenomen voor welke zaken een omgevingsvergunning nodig is. Bij de toetsing van een aanvraag worden de wettelijke (indienings-)eisen uit de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en overige wet-en regelgeving gehanteerd.

Er zijn twee vormen van toezicht op grond van de Wabo.

- Ten eerste is er toezicht op de uitvoering van de verleende vergunningen, ontheffingen en meldingen.
- Daarnaast vindt toezicht plaats in de gebouwde omgeving.

Als bij het toezicht een overtreding wordt vastgesteld, kan tot handhaving worden overgegaan.

Bij toezicht wordt op dezelfde regels getoetst als bij de vergunning. Daarnaast wordt ook, op basis van meldingen en handhavingsverzoeken, toegezien op illegale bouw.

5.1.2 APV

De Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2019 (APV) is het instrument waarin de gemeente regels vastlegt ten aanzien van openbare orde en veiligheid. Activiteiten in de APV vinden veelal in de openbare ruimte plaats. Op basis van de APV wordt ook een vergunning, toestemming of ontheffing verleend.

5.1.3 Bijzondere wetten

Vergunningen:

Er worden ook vergunningen verleend op basis van andere wetten dan de Wabo. Deze vergunningen worden verleend op grond van bijzondere wetten of bijzondere lokale regelgeving, bijvoorbeeld Drank- en Horecavergunningen.

Toezicht en Handhaving:

Wanneer vergunningen op grond van bijzondere wetten zijn verleend, vindt hier ook controle op plaats.

5.2 Interne en externe samenwerking

Om de VTH-taken te kunnen uitvoeren is samenwerking met interne en externe partners noodzakelijk. De belangrijkste partners zijn:

-Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN)

De gemeente beschikt over eigen brandspecialisten. Alleen de wettelijke taken worden afgenomen bij de VRNHN.

-Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN)

De ODNHN voert naast de basistaken ook enkele plustaken voor de gemeente uit. Deze taken liggen op het gebied van vergunningverlening en toezicht/ handhaving met betrekking tot milieubeheer. Het bevoegd gezag ligt bij de gemeente. De ODNHN is een Gemeenschappelijke Regeling waar Den Helder deel van uitmaakt. De ODNHN heeft de taken voor Den Helder uitgewerkt in het VTH Strategie 2021-2023. De acties staan in het Uitvoeringsprogramma.

-Politie Noord-Holland en Openbaar Ministerie

Met de politie en het Openbaar Ministerie (OM) wordt op specifieke onderwerpen samengewerkt, zoals bij evenementen en ondermijnende criminaliteit. De samenwerking met deze partijen is vastgelegd in het Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 en de beleidsnota's op het gebied van aanpak ondermijnende criminaliteit.

-Provincie Noord-Holland

De provincie houdt toezicht op de gemeentelijke monumentenzorg en interbestuurlijk toezicht op de VTH taken. Daarnaast wordt intensief samengewerkt op het vinden van locaties voor (logies) voorzieningen om buitenlandse werknemers (legaal) te huisvesten.

-GGD

Het toezicht op de kinderopvang is uitbesteedt aan de GGD. Onder kinderopvang vallen alle kinderdagverblijven, de buitenschoolse opvang, gastouderbureaus en gastouderopvang. Het wettelijk kader voor de toezicht en handhaving voor kinderopvang wordt gevormd door de Wet kinderopvang (Wko) en de daarbij behorende beleidsregels. De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de kinderopvangvoorzieningen ligt nadrukkelijk bij de houder (c.q. exploitant) van deze voorzieningen voor kinderopvang. De GGD houdt voor de gemeente Den Helder toezicht op de kwaliteit van de kinderopvangvoorzieningen. De gemeente Den Helder oefent de handhaving hierop uit. Daarnaast draagt de gemeente Den Helder zorg voor de registratie in het Landelijk Register Kinderopvang

(LRK) en draagt zij zorg voor de jaarlijkse verantwoording van haar taken aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het toezicht op de gemeente Den Helder bij de uitvoering van haar taken wordt uitgeoefend door de Inspectie van het Onderwijs.

-RIEC

Met het RIEC Noord-Holland (Regionale Informatie en Expertise Centrum) is er een convenant met daarin afspraken over de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van ondermijning (georganiseerde criminaliteit, bestrijding handhavingsknelpunten en de bevordering van integriteitsbeoordelingen).

-Interne samenwerking

Vergunningverlening, toezicht en handhaving spelen een belangrijke rol in de uitvoering van beleid. De wens is om in alle beleidsplannen een handhavingsparagraaf op te nemen. Een dergelijke paragraaf maakt inzichtelijk dat is nagedacht over handhaving van dit beleid en de verhouding van maatregelen ten opzichte van andere beleidsvelden.

6. Ambities

Voor de periode 2021-2022 heeft de gemeente Den Helder ambities vastgesteld voor de VTH-taken. Deze ambities worden in het Uitvoeringsprogramma 2021 en 2022 verder uitgewerkt.

6.1 Vergunningen 2.0

De bouwplantoetsing wordt afgehandeld door het Team Omgeving. De casemanagers van dit team streven naar een goede en vlotte afhandeling van de vergunningsaanvraag. De casemanagers toetsen de aanvraag aan het Bouwbesluit, bestemmingsplannen, welstand en de bouwverordening.

De toetsing bestaat in de praktijk uit verschillende onderdelen: de algemene beoordeling, de constructieve veiligheid, de brandveiligheid en de toetsing van overige aspecten, zoals b.v. de energiewaarden of technische eisen voor installaties. Enkele van deze onderdelen worden geheel of gedeeltelijk extern getoetst bij de VRNHN of de ODNHN.

Voor de toetsing van de constructieve veiligheid wordt deskundigheid ingehuurd.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aangegeven waaraan de aanvraag omgevingsvergunning bouwen moet voldoen wil deze leiden tot een vergunning. In artikel 2.10 lid 1a van de Wabo is aangegeven, dat bij de aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen het aannemelijk moet worden gemaakt dat de ingediende aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit.

De toetsing aan het Bouwbesluit zal met ingang van 01 januari 2022 veranderen. De toetsing en het toezicht zullen dan worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven (Wet kwaliteitsborging (WKB)). Na invoering van de WKB heeft de gemeente alleen de bevoegdheid om de ruimtelijke vergunning te verlenen. Hierbij wordt getoetst op het bestemmingsplan, welstand, milieu en monumenten etc. De gemeente blijft het bevoegd gezag en komt pas in beeld bij eventuele handhavingsskwesties.

Een andere ontwikkeling is dat de bouwsector bepaalt welke materialen er worden toegepast, zolang het maar binnen de uitgangspunten valt. Dit wordt verwerkt op de "werktekeningen". Hierdoor is een nauwkeurige toets door gemeente bij omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen niet uit te voeren. De Wabo zelf geeft hierover aan dat "aannemelijk gemaakt moet worden dat er aan de regelgeving wordt voldaan".

Zoals al werd opgemerkt kan de bouwbesluittoets in de aanvraagfase niet volledig worden uitgevoerd. Ook is het zo dat de gemeenten niet voldoende capaciteit hebben om een volledige toets aan het Bouwbesluit uit te voeren. In gezamenlijkheid (gemeenten en Vereniging Bouw- en Woningtoezicht) is een toetsingsmatrix ontworpen.

De matrix bevat vijf niveaus van toetsing (niveau 0 t/m 4) die staan voor de intensiteit waarin een onderdeel wordt getoetst. In de praktijk is er ook nog een niveau 0 mogelijk. Dit betekent, dat er niet getoetst wordt. De vijf niveaus van toetsing zijn als volgt omschreven:

Niveau	Score prioriteit	titel	Omschrijving
4	Hoog	Integraal	Volledig toetsen. Alles wordt in samenhang gecontroleerd. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd / nagerekend. In de praktijk zal toetsen op niveau 4 voorkomen wanneer de kwaliteit van de aanvraag dan wel de veronderstelde weigeringsgrond aanleiding geeft tot het zwaarder toetsen.
3	Hoog	Representatief	Representatief toetsen. Controle van de maatgevende onderdelen. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt

			nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. De maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend. Niveau 3 is het niveau van toetsen voor voorschriften met betrekking tot veiligheid en gezondheid, met name van kwetsbare groepen. Het bepalen van wat de belangrijkste berekeningen zijn blijft een taak van de toetsers. Welke aspecten moeten worden nagerekend wordt bepaald op basis van de resultaten van de visuele toets.
2	gemiddeld	Intensief	Visueel toetsen. Kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Bij ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. Het is mogelijk om op basis van een aannemelijke uitkomst: - een vergunning te verlenen - nadere gegevens te vragen - een aanvullende buitencontrole voor te schrijven. Een vergunning weigeren op basis van een niet aannemelijke uitkomst zal vrijwel altijd in strijd zijn met het zorgvuldigheidsbeginsel. Indien een uitkomst niet aannemelijk is, zal een berekening altijd gecontroleerd / nagerekend moeten worden. Of er wordt een verzoek om aanvullingen gedaan.
1	laag	Beperkt	Uitgangspuntentoets. Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten? Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven. Niveau 1 geeft in beginsel minimale invulling aan de taak van de toetsende instantie. Het kan worden toegepast op voorschriften waarvan de kans dat niet wordt voldaan zeer gering is en de gevolgen indien niet wordt voldaan eveneens zeer gering zijn, met andere woorden: als het risico (= kans x effect) gering wordt geacht. Feitelijk is niveau 1 niet meer dan het beoordelen of alle stukken beschikbaar zijn die nodig zijn om de aanvraag (voor een bouwactiviteit) inhoudelijk te kunnen behandelen (de ontvankelijkheidstoets).
0		Geen	Niet beoordelen of aan een voorschrift wordt voldaan. Het onderdeel is volgens wet- en regelgeving niet relevant

Landelijke tendens is dat er steeds meer vergunningsvrij mag worden gebouwd. De overheid treedt hierbij terug en de aanvrager/bedrijfsleven wordt hierbij zelf verantwoordelijk om aan het Bouwbesluit te voldoen.

De wetgever heeft qua risico inschatting bij de vergunningsvrije activiteiten bepaald, dat de risico's bij deze activiteiten beperkt zijn. In de artikelen 2 en 3 van Bijlage II van het BOR is bepaald voor welke werken geen omgevingsvergunning activiteit bouwen benodigd is. Bij de invoering van de Wabo is de regelgeving van vergunningsvrij gewijzigd. Door de complexiteit hiervan heeft dit geleid tot meer informatieverstrekking richting de burgers. Voorafgaande aan het indienen van omgevingsvergunningen worden steeds meer principeverzoeken ter beoordeling voorgelegd aan de gemeente.

De gemeente hecht veel belang aan brandveiligheid en heeft 2 brandspecialisten en een controleur brandveiligheid in dienst. Een groot deel van de aanvragen worden door getoetst. De VRNHN toetst alleen die aanvragen waartoe zij verplicht zijn. Dit zijn de meer complexe aanvragen (zorginstellingen, kinderdagverblijven en of gebouwen waar minder zelfredzame mensen aanwezig zijn), aanvragen waar een niet standaard gelijkwaardige oplossing wordt toegepast en op het gebied van externe veiligheid. Er zijn goede werkafspraken gemaakt met de VRNHN.

6.1.2 Doelstellingen VTH beleid 2019-2021

In het VTH beleid 2019-2021 en het aanvullend Addendum zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- 1) 95% van de reguliere Wabo-vergunningen en meldingen wordt binnen de wettelijke termijn afgehandeld.

Toelichting: in sommige gevallen hebben aanvragers meer tijd nodig om extra aanvullingen aan te leveren of dient er nog gewacht te worden op advisering van derden. In dat geval wordt de termijn met wederzijds goedvinden verlengd zodat de vergunning uiteindelijk mogelijk toch nog verleend kan worden. Het doel is derhalve behaald als aanvragen waarvan de termijn wederzijds verlengd moet worden en het aantal vergunningen dat van rechtswege is ontstaan minder is dan 5%.

- 2) 97% van de verleende Wabo- vergunningen blijf in stand bij bezwaar en beroep.

Toelichting: Deze doelstelling is behaald wanneer het aantal beschikkingen waartegen een ingediend bezwaarschrift gegrond wordt bevonden (inclusief de zaken waarvan het besluit wordt herzien naar aanleiding van een bezwaarschrift) plus het aantal beschikkingen waarop een (hoger) beroepschrift gegrond wordt bevonden ten opzichte van het jaarlijks (verwachte) aantal vergunningen minder is dan 3%.

Doelstelling 1 wordt meegenomen in het nieuwe VTH beleid 2021-2022. Doelstelling 2 wordt aangepast. De gedachte is dat als men goed begrijpt wat de vergunning inhoudt, er minder bezwaar en beroep wordt aangetekend.

6.1.3 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

- 1) 95% van de aanvragen omgevingsvergunning wordt binnen de gestelde termijn afgehandeld
- 2) De vergunningen zijn begrijpelijk (B1 niveau) voor alle aanvragers.
- 3) Alle casemanagers voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1.
- 4) Wij motiveren een vooroverleg voor alle aanvragen van een omgevingsvergunning die een grote impact hebben op de omgeving.
- 5) Alle casemanagers zijn voorbereid op de WKB.

6.2 Toezicht en Handhaving 2.0

Nalevingsstrategie:

Indien toezicht niet leidt tot beëindiging van de overtreding is de gemeente in beginsel verplicht om hiertegen op te treden. Handhaving kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk. Strafrechtelijk optreden moet in samenwerking met externe partners als de politie of het Openbaar Ministerie plaatsvinden.

In dit beleidsplan wordt uitgegaan van bestuursrechtelijke handhaving. Hieronder verstaan we het afdwingen van het naleven van (wettelijke) regels door de inzet van juridische/bestuursrechtelijke maatregelen. Dit zijn:

- een last onder dwangsom;
- bestuursdwang;
- het intrekken van de vergunning;
- de bestuurlijke boete en de bestuurlijke strafbeschikking.

Er is onvoldoende capaciteit om overal toezicht op te houden en te handhaven. Er moeten keuzes worden gemaakt. Deze keuzes worden gemaakt op basis van:

- *Landelijke Handhavingsstrategie (LHS)*

De LHS is in 2014 vastgesteld en komt voort uit de wens om de organisatie en uitvoering van VTH taken te verbeteren. Daarnaast wordt beoogd om een gelijk speelveld te creëren voor natuurlijke personen en rechtspersonen voor wie bepaalde voorschriften gelden. De samenleving mag ervan uit gaan dat handhavers zo optreden dat het rechtsgevoel wordt gerespecteerd en de leefomgeving veilig, schoon en gezond blijft.

Afhankelijk van de situatie kan op basis van de LHS weloverwogen gekozen worden welk instrument ingezet wordt. Om de strategie van sanctie-instrumenten te bepalen wordt in de LHS enerzijds naar het gedrag van de overtreder gekeken en anderzijds naar de ernst van de overtreding. Bewust gemaakte overtredingen met ernstige gevolgen worden zwaarder aangepakt, bijvoorbeeld met een mix van bestuursrechtelijke en strafrechtelijke middelen. Bij de inzet van strafrechtelijke middelen is nauwe samenwerking met politie en Openbaar Ministerie vereist.

De LHS hanteren wij als uitgangspunt bij onze Helderse handhavingsstrategie. Onderstaande tabel geeft aan hoe wij dat doen.

Doelgroep	Toelichting type overtreder	Helderse benadering en inzet instrumenten
Spontane en bewust nalevers	Zij kennen de regels en leven die ook spontaan of bewust na ongeacht wel of geen inzet van toezicht en handhaving.	We zullen deze mensen zoveel mogelijk op een positieve manier benaderen en informeren over (nieuwe) regels, waarbij de focus ligt op argumenten en feiten en hen begeleiden in regelgeving (makkelijker maken bij de uitvoering van de geldende regels).
Goedwillen de en onbewuste overtreder	Overtreedt per ongeluk de regels en is in de basis goedwillend, proactief en geneigd om de regels te volgen.	Aanspreken/informeren en motiveren. Motiveren om de regels op te volgen, waarbij de focus ligt op gewenst gedrag en bewustwording van eigen gedrag (voorlichting). Bekendmaken met de geldende regels (informeren). Inzet van positieve handhaving acties zoals belonen bij goed gedrag. Adviseren en gesprek met toezichthouder als lichte vorm van controle. Zichtbaar aanwezig zijn in de wijk door de BOA's.
Onverschillig moet kunnen overtreder	Kent de regels. Heeft vaak een 'moet kunnen' en een onverschillige houding en neemt het niet zo nauw met het algemeen belang.	Bekendmaken met het nut van geldende regels (informeren). Zichtbaar aanwezig zijn in de wijken door de BOA's. Controleren en zo nodig bekeuren en/of vergroten van de voordelen bij gewenst naleefgedrag zoals minder controles (gesprek met toezichthouder).
Calculerende overtreder	Leeft de regels na, omdat hij afgeschrikt wordt door controles en sancties. Neemt bewust risico.	Informeren over de pakkans en sanctiedreiging en benadrukken van nadelen van niet-naleving. Zichtbaar aanwezig in de wijken door de BOA's. Intensief controleren en zo nodig bekeuren/ inzet bestuursrechtelijke handhaving.
Bewuste (structurele) overtreder	Iemand die willens en wetens overtreedt en daarbij bewust het risico neemt om gepakt te worden. Is moeilijk tot gewenst gedrag te bewegen. Maakt soms deel uit van een criminele organisatie, houdt zich bezig met fraude, oplichting of witwassen.	Inzetten van handhavingsinstrumenten zoals Bibob-onderzoek, sluiten van woningen, winkels en bedrijven die dekmantel zijn voor criminele activiteiten. Optreden met politie en justitie. Bekeuren en/of inzet bestuursrechtelijke handhaving.

De nalevingstrategie bestaat uit drie onderdelen:

- een preventiestrategie;
- een toetsingsstrategie;
- een handhavingsstrategie. Deze laatste wordt onderverdeeld in:
 - o een toezichtstrategie;
 - o een sanctiestrategie;
 - o een gedoogstrategie.

Preventiestrategie:

Het doel van een preventiestrategie is het voorkomen van overtredingen van wet- en regelgeving door inwoners, bezoekers en bedrijven. Door gebruik te maken van

instrumenten die het gedrag van mensen beïnvloeden wordt naleving van de wet- en regelgeving op een positieve manier bevorderd.

We zetten daarom steeds meer in op:

- voorlichting;
- informeren en adviseren;
- er samen uitkomen

Toezichtstrategie

We maken onderscheid tussen vier toezichtvormen:

• Toezicht op de verleende (bouw) vergunningen

Wij houden integraal toezicht waarbij het opheffen van de overtredingen het uitgangspunt is.

Door in gesprek te gaan met de overtreder proberen we de bewoners en ondernemers uit te leggen wat gewenst is en te wijzen op hun eigen verantwoordelijkheid.

Alle verleende omgevingsvergunningen en ingediende meldingen kunnen door de toezichthouders worden gecontroleerd. Gezien de aantallen moeten hier prioriteiten in worden gesteld.

• Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Meldingen komen zowel telefonisch, digitaal als persoonlijk binnen. Ze worden ingeboekt in het zaakstelsel InProces. Er kan ook anoniem worden gemeld. Dat gebeurt via MMA, waar de gemeente inzage in heeft.

Het overgrote deel van de klachten heeft betrekking op bouwwerkzaamheden in de onmiddellijke omgeving van de melder. Veelal is de klacht/melding terug te brengen tot de vraag of er wel een vergunning is afgegeven voor de activiteiten die daar plaatsvinden of hebben plaatsgevonden.

De toezichthouders nemen contact op met de melder en beoordelen de situatie ter plaatse. Indien er sprake is van een overtreding wordt hiertegen opgetreden. In sommige gevallen kan dit via overleg worden opgelost. Indien overleg niet toereikend blijkt te zijn, wordt er een handhavingstraject gestart. Dit kan tot intensieve trajecten leiden waarbij er juridische capaciteit moet worden ingezet. Indien er een verzoek om handhaving wordt ingediend wordt hier altijd juridische capaciteit op ingezet (beginselplicht tot handhaving).

In veel gevallen blijkt dat er sprake is van andere (vaak langlopende) conflicten tussen de omwonenden. In deze gevallen wordt, als beide partijen het willen, buurtbemiddeling ingezet.

• Gebiedsgericht toezicht:

Den Helder kiest voor een gebieds-/wijkgerichte aanpak. Door gezamenlijk te kijken naar een specifieke locatie en de daar aanwezige problemen, wordt integraal het probleem aangepakt. Door vanuit verschillende invalshoeken naar een probleem te kijken, wordt helder wat er precies aan de hand is, wie daar een rol in heeft en wie de regie rol heeft. Zo kunnen handhavers en toezichthouders gericht worden ingezet. De ontwikkeling van deze aanpak is in volle gang

• Themagericht toezicht:

Themagericht toezicht houdt in het toezicht naar aanleiding van projecten die voortkomen uit actuele landelijke/Provinciale thema's of uit bestuurlijke prioriteiten. Enkele voorbeelden hiervan zijn de controles:

- Roest Vast Staal (RVS) bevestigingsmiddelen in zwembaden.
- Brandveiligheid in zorginstellingen.
- Platte daken.
- Gevelbeplating.

De Provincie vraagt een aantal gemeenten om mee te werken aan een themaonderzoek. Aanbevelingen die uit deze onderzoeken komen, moeten wel door alle gemeenten worden meegenomen in de toezicht en handhaving.

De taak van de gemeente bestaat uit het maken van een inventarisatie van de locaties die van toepassing zijn en maatregelen te treffen als dit noodzakelijk is.

Sanctiestrategie

Als bij toezicht geconstateerd wordt dat er sprake is van één of meerdere overtredingen, dan moet worden afgewogen welke sanctie passend is voor dat concrete geval. Het door ons gehanteerde stappenplan is het uitgangspunt bij reguliere situaties (zie onderstaande tabel).

Stappenplan	Aantal stappen	Omschrijving stappen
Regulier	3	De 3 stappen die worden doorlopen: - waarschuwingsbrief; - voorgenomen besluit; - besluit.
Versneld	2	Stap 1 uit het reguliere stappenplan wordt overgeslagen. Bij de eerste constatering van de overtreding wordt stap 2 ingezet (nemen voorgenomen besluit).
Direct	1	Stap 1 en 2 uit het reguliere stappenplan worden overgeslagen. Bij de eerste constatering van de overtreding volgt direct stap 3 (nemen besluit). <i>Bij spoedeisend belang (acuut gevaar/onherstelbare schade) wordt eerst opgetreden en achteraf het besluit op schrift gesteld.</i>

Herhaling van (vergelijkbare) overtredingen: indien optreden tegen een eerdere overtreding geen effect heeft gehad, kan bij herhaling van de overtreding gekozen worden voor een versnelde/direct aanpak. Het informeren van de betrokkene (stap 1) is in deze gevallen weinig zinvol omdat de eerdere waarschuwing niet tot het gewenste gedrag heeft geleid.

Voor de hoogte van dwangsommen en de verleende begunstigingstermijn geldt, dat deze veelal afhankelijk is van de omstandigheden van het geval. Aanknopingspunten voor de bepaling van de begunstigingstermijn zijn bijvoorbeeld de tijd die nodig is om de overtreding ongedaan te maken en de mate van gevaarzetting voor de omgeving. Voor de hoogte van de dwangsom wordt bijvoorbeeld gekeken naar de zwaarte van de overtreding, de mate van economisch gewin en of de last een voldoende financiële prikkel vormt.

Voorbeeldfunctie overheid: In situaties waar de gemeente zowel uitvoerende als toezichthouder is, of een andere overheid vergunninghouder is, wordt extra kritisch naar eventuele overtredingen gekeken. Overheden stellen zelf immers regels op en vast en hebben daarmee een voorbeeldfunctie met betrekking tot de naleving ervan.

Gedooogstrategie

Volgens jurisprudentie heeft een bevoegd gezag de beginselplicht om te handhaven in het geval van overtredingen van wet- en regelgeving. Gedogen is het niet optreden tegen overtredingen door het bevoegd gezag. Er wordt in dat geval bewust afgezien van het sanctioneren van overtredingen.

Het uitgangspunt is dat er altijd handhavend opgetreden wordt. Gedogen is de uitzondering. Er zijn echter situaties denkbaar waarbij een uitzondering verantwoord is en het inzetten van een handhavingstraject niet in alle redelijkheid kan plaatsvinden. Er zijn dan twee mogelijkheden, namelijk gedogen of afzien van handhaving.

- Een bestuursorgaan mag afzien van handhaving als er sprake is van een concreet zicht op legalisatie of uit de belangenafweging is gebleken dat handhaven zo onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang, dat je niet meer mag handhaven.
- Gedogen is aan de orde als ook het te beschermen belang zwaar weegt en er uiteindelijk wel handhavend mag en moet worden opgetreden. Bijvoorbeeld het

voorkomen van precedentwerking. In dat geval wordt (tijdelijk) bewust afgezien van handhavend optreden en wordt het gedogen schriftelijk vastgelegd in een gedoogbeschikking.

6.2.1 Doelen VTH beleid 2019-2021

1) Op 100% van de verleende vergunningen voor de activiteit bouw vindt tijdens de bouwtoezicht

plaats door de toezichthouders bouw/RO .

Toelichting: er zit natuurlijk een vertraging tussen het verlenen van een vergunning en het daadwerkelijk gebouwd worden van een bouwwerk. Dit betekent dat het toezicht vaak ook nog van toepassing is op bouwwerken die in eerdere jaren zijn verleend.

2) 100% Van de gebouwen waarin mensen verblijven die niet zelfredzaam zijn, worden conform de daarvoor van toepassing zijn de frequentie op brandveiligheid en constructieve veiligheid gecontroleerd.

Toelichting: de frequentie wordt bepaald door de PreVap methode.

3) Na een 1e controle zijn in 80% van de gevallen de geconstateerde brand technische gebreken

binnen de daarvoor gestelde termijn opgelost.

4) Voor maximaal 10% van de geconstateerde met de wet strijdige situaties dient juridische handhaving te worden ingezet.

5) Het aantal keer dat een dwangsom is betaald vanwege het niet tijdig beslissen op een verzoek om

handhaving is nul.

Toelichting: Een verzoek om handhaving dient op grond van de algemeen wet bestuursrecht binnen een "redelijke termijn" afgehandeld te worden. Over het algemeen komt dit neer op 8 weken of er dient binnen deze termijn een nieuwe beslistermijn bekend zijn gemaakt. Indien deze termijn wordt overtreden kan een ingebrekestelling volgen met een dwangsom. Het besluit dient dan binnen twee weken bekend te worden gemaakt. Deze indicator kan gezien worden als een monitor voor klantvriendelijkheid.

6) 75% van de besluiten op het gebied van VTH-taken dat in blijf in stand bij bezwaar en beroep.

Toelichting: Met deze indicator wordt de kwaliteit van de beschikking gemonitord. Deze doelstelling is behaald wanneer het aantal beschikkingen waartegen een ingediend bezwaarschrift gegrond wordt bevonden (inclusief de zaken waarvan het besluit wordt herzien naar aanleiding van een bezwaarschrift) plus het aantal beschikkingen waarop een (hoger) beroepschrift gegrond wordt bevonden ten opzichte van het jaarlijks (verwachte) aantal beschikkingen minder is dan 25%. Het gaat daarbij alleen om besluiten op het gebied van VTH.

7) Maximaal 40% van de VTH-handhavingszaken leidt uiteindelijk tot een handhavingsbesluit.

De doelen zijn nog steeds relevant en worden meegenomen in het beleid 2021-2022

6.2.2 Ambities nieuw VTH beleid 2021-2022

Toezicht bouw

1) Op alle verleende vergunning wordt toezicht gehouden.

2) Alle medewerkers Toezicht Bouw voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1

3) Bij alle constatering van overtredingen wordt getracht er samen uit te komen.

4) Bij alle overtredingen die niet in gezamenlijkheid kunnen worden opgelost, wordt een handhavingstraject gestart.

5) Alle meldingen inzake bouw worden opgepakt en afgehandeld

Toezicht brandveiligheid

5) Alle instellingen waar niet of verminderd zelfredzame volwassenen of kinderen wonen of verblijven worden jaarlijks gecontroleerd op brandveiligheid.

6) Bij alle geconstateerde overtredingen wordt de instelling aangeschreven met een begunstigingstermijn.

7) Er wordt een handhavingstraject ingezet zodra een instelling zich niet aan de begunstigingstermijn houdt.

8) Afspraken met de VRNHN worden geëvalueerd en aangepast waar nodig.

Algemeen

9) Alle beleidsplannen, die een relatie hebben met toezicht en handhaving, worden voorzien van een handavingsparagraaf.

6.3 Huisvesting Buitenlandse werknemers

De problemen rondom de huisvesting van buitenlandse werknemers is groot. Er zijn te weinig slaapplekken en in sommige gevallen is er sprake van (extreme) uitbuiting. De aanbevelingen uit het rapport van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten zijn omarmd door het Rijk en voor 2020 en 2021 wordt (in totaal) 70 miljoen vrijgemaakt.

De Provincie heeft de gemeenten in de Kop (Schagen, Hollands Kroon, Texel en Den Helder) gevraagd mee te werken in een pilot. Hierin neemt de Provincie een stevigere regierol op het realiseren van (logies) voorzieningen. Onderzoekbureau's Stec en Decisio hebben beide een inschatting gemaakt hoeveel bedden er tot 2030 bij moeten komen. Voor Den Helder betekent dit 700 (legale) bedden.

6.3.1 Ambities beleid 2021-2022

- 1) Er is een up to date binnenstedelijk locatieonderzoek uitgevoerd, conform de ladder onderbouwing.
- 2) We participeren in de begeleidingswerkgroep buitenstedelijk onderzoek. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door Sweco. De Provincie is de opdrachtgever.
- 3) We hebben de doelgroep in kaart gebracht.

6.4 Implementatie Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging

Op 1 januari 2022 treedt de Wet Kwaliteitsborging (WKB) in werking. Dit betekent dat voor alle aanvragen voor gevolgklasse 1 de gemeente geen vergunning meer verleent en daar ook geen toezicht meer op houdt. De gemeente kijkt alleen of de aanvraag past in de omgeving. Een kwaliteitsborger zorgt voor de toezicht. De aannemer krijgt een grotere verantwoordelijkheid en beide zijn verantwoordelijk voor het dossier bevoegd gezag. De gemeente blijft wel het bevoegd gezag en zal handhaven op het moment dat er sprake is van overtredingen.

Voor de gemeente betekent dit dat de leges teruglopen en dat er een verschuiving zal plaatsvinden van toezicht naar handhaving.

6.4.1. Ambities beleid 2021-2022

- 1) In 2021 is er een impactanalyse opgesteld.
- 2) In 2021 is onderzocht hoe de leges zijn opgesteld en welke impact de WKB heeft op de inkomsten uit de leges.
- 3) In 2021 zijn minimaal 2 proefprojecten gedraaid.
- 4) Vergunningen en toezicht en handhaving zijn voorbereid op de WKB.
- 5) Wij zijn voorbereid op de Omgevingswet.

6.5 Themaonderzoeken Provincie

Regelmatig vraagt de Provincie aan (een aantal) gemeenten om onderzoek te doen op specifieke thema's. Vaak vloeien deze thema's voort uit ernstige incidenten die hebben plaatsgevonden in binnen- of buitenland. Van sommige onderzoeken zijn de rapporten beschikbaar. Voor de gemeenten die niet gevraagd zijn voor een onderzoek, wordt wel verwacht dat de uitkomsten van het onderzoek worden meegenomen.

De themaonderzoeken zijn:

- RVS in zwembaden. Den Helder voert dit onderzoek nog uit. Het rapport is beschikbaar;
- Brandveiligheid zorginstellingen. Den Helder heeft dit onderzoek uitgevoerd en de laatste aanvullingen gestuurd aan de provincie;

- Illegaal gebruik agrarische (op)stallen. Den Helder is niet gevraagd voor dit onderzoek. Het rapport is nog niet beschikbaar.;
- Evenementen en omgevingswet. Is nog in de opstartfase bij de Provincie;
- Platte daken. Is nog in de opstartfase van de Provincie;
- Gevelbeplating. Is nog in de opstartfase van de Provincie.

In de ambitie zijn alleen die thema's opgenomen waarvoor Den Helder is gevraagd aan mee te werken of die van invloed kunnen zijn op de VTH taken.

6.5.1 Ambities beleid 2021-2022

- 1) Het onderzoek RVS in zwembaden is afgerond.
- 2) De aanbevelingen uit het rapport illegaal gebruik agrarische (op)stallen worden meegenomen in het toezicht hierop.
- 3) Evenementen, vooral de locaties, zijn beschreven in de omgevingsvisie.

7. Organisatie en capaciteit.

In het kader van de VTH taken zijn kwaliteitseisen gesteld aan de organisatie. Daarnaast maakt het inzichtelijk maken van de capaciteit en middelen onderdeel uit van de Big-8 cyclus.

7.1 Organisatie

De kwaliteitseisen op het organisatorische vlak betreffen tenminste:

- Een scheiding tussen vergunningsverlening en handhaving op personeelsniveau
- Een roulatiesysteem voor handhavers ter voorkoming van het ontstaan van handhavingsrelaties
- Het op schrift vastleggen van de bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden
- Een bereikbaarheidsregeling voor de bereikbaarheid buiten kantooruren.

7.1.1 Scheiding vergunningverlening, toezicht en handhaving

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ondergebracht bij verschillende teams. Vergunningen valt onder team Omgeving en toezicht en handhaving onder team OOV.

In het college van 2018-2022 is er geen sprake van scheiding. Een wethouder die vergunningen in zijn portefeuille heeft, heeft ook de toezicht daarop in zijn portefeuille. Handhaving valt onder de portefeuille van de burgemeester.

7.1.2 Bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden

Er geldt een wettelijke verplichting de bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden van een toezichthouder of opsporingsambtenaar op schrift vast te leggen. De toezichthouders zijn als zodanig door het college van B&W aangewezen. Bij deze aanwijzing zijn ook de taken en bevoegdheden vastgelegd. De aanwijzing vindt plaats op functieniveau. In de gemeentelijke mandaatregeling is verder geregeld welke zaken door het college van B&W zijn gemandateerd.

7.1.3 Klachten- en bereikbaarheidsregeling

Den Helder heeft voor spoedeisende zaken op gebied van VTH taken geen harde piketregeling. Er wordt voor deze zaken aangesloten bij de piketregeling van de omgevingsdienst. Er is een zacht piket. Toezichthouders en handhavers kunnen bij calamiteiten worden gebeld.

Klachten en/of meldingen die niet spoedeisend zijn worden naar de vakafdelingen doorgezet met het verzoek deze af te handelen. Bij niet spoedeisende klachten en/of meldingen dient er binnen 24 uur contact opgenomen te worden met de melder. De behandelingstijd voor klachten of meldingen is niet genormeerd. De benodigde tijd hangt namelijk af van de aard van de klacht/melding.

7.1.4 Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging

Om VTH-taken op een professionele wijze uit te voeren, heeft het Rijk kwaliteitscriteria ontwikkeld. Deze criteria richten zich op de kwaliteit van de medewerkers en op het borgen van de organisatorische processen. Het kwaliteitszorgsysteem borgt deze criteria in de Verordening VTH en in de organisatie.

7.2 Beschikbare capaciteit

FTE	
Toezichthouders Bouw/RO	3 fte
Toezichthouders Brandveiligheid	3 fte
Juridisch handhavers	3 fte *
Beleidsmedewerker VTH	0,5 fte
Casemanager Wabo	1,4 fte
Projectmedewerker Omgevingswet	0,7 fte
Adviseur Welstand	0,7 fte
Adviseur Omgevingsrecht	0,2 fte
Administratieve ondersteuning ondersteuning casemanagers Wabo	0,77 fte
Inhuur:	
- Casemanager Wabo	2 fte
- Juridische handhaving	1 fte

* Het is moeilijk in te schatten hoeveel tijd juridische handhaving in het handhaven van Wabo gerelateerde zaken zet. Dit fluctueert. Wabo gerelateerde handhavingen vergen wel de meeste inzet.

8. Bijlagen:

Alle bijlagen zijn één op één overgenomen uit het VTH beleid 2019-2021 en het Addendum VTH van juli 2020.

Zoals hierboven beschreven wordt voor het VTH beleid 2021-2022 gebruik gemaakt van dezelfde risicoanalyse en analyse van inzichten van het VTH beleid 2019-2021.

Bijlage 1 Risicoanalyse

Met het maken van de nota “Meer (Dan) Handhaving” in 2006 is in het kader van de risicogerichte benadering ervaring opgedaan met het maken van een analyse van de risico's die activiteiten in Den Helder met zich meebrengen. De in de nota “Meer (Dan) Handhaving” opgenomen prioritering is gebaseerd op deze risicoanalyse. Inmiddels is deze analyse enigszins gedateerd en is voor dit beleidsstuk een nieuwe analyse gemaakt. Voor het uitvoeren van de nieuwe risicoanalyse is opnieuw gebruik gemaakt van een landelijk geaccepteerd risicomodel van het voormalige ministerie van Justitie. Dit model gaat uit van de definitie:

Er wordt gebruik gemaakt van de methodiek risico = negatief effect x kans, waarmee een mogelijk risico wordt berekend. Hierbij worden de volgende vragen gesteld:

- Hoe groot is de kans dat een regel of voorschrift wordt nageleefd?
- Hoe groot zijn de effecten op de leefomgeving bij niet naleving?

Deze methodiek is een gangbare landelijke risicobeoordelingsmethode, die door veel overheidsorganen wordt toegepast en is gebaseerd op de methode “Programmatisch handhaven – Gids voor gemeenten, waterschappen en provincies” van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Het model zorgt ervoor dat voor alle te onderscheiden activiteiten (feitelijk de overtredingen) de kans wordt bepaald dat er iets gebeurt. Dit wordt dan weer afgezet tegen de ernst van de gevolgen daarvan (het effect). Ter bepaling van de kans is gebruik gemaakt van de zogenoemde Tafel van Elf. De risicoanalyse resulteert in een lijst, waarin de omvang van het risico van de verschillende activiteiten inzichtelijk zijn gemaakt.

Effect categorieën

In het model zijn 7 effect categorieën gedefinieerd om het effect van een (potentiële) overtreding te bepalen. Het gaat daarbij om de volgende categorieën:

1. Fysieke veiligheid

In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de fysieke veiligheid/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de fysieke veiligheid te beschermen?

2. Schade aan de volksgezondheid

In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de bescherming van de volksgezondheid/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de volksgezondheid te beschermen?

3. Natuurschoon

In welke mate draagt het voldoen aan de gedragsvoorschriften bij aan bescherming van het natuurschoon en in welke mate zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om het natuurschoon te beschermen?

4. Financieel-economische schade

Hoe groot is de financieel-economische schade voor de gemeenschap/voor de gemeente als de bedoelde groepen de voorschriften overtreden?

5. Kwaliteit sociale leefomgeving

In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de kwaliteit van de sociale leefomgeving/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de kwaliteit van de sociale leefomgeving te beschermen?

6. Gevaar openbare orde.

In welke mate draagt het voldoen aan de gedragsvoorschriften bij aan de bescherming van de openbare orde en in welke mate zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de openbare orde te beschermen?

7. Schade aan het bestuurlijke of gemeentelijke imago

Hoe groot is de politiek-bestuurlijke afbreuk als de voorschriften uit dit thema niet worden nageleefd?

In de systematiek wordt per handhavingsthema aan de negatieve effecten een waarde toegekend aan de hand van een 5-puntsschaal:

1 = heel klein 2 = klein

3 = gemiddeld
4 = groot
5 = heel groot

Kans

Ten aanzien van de vraag hoe groot de kans is dat een regel of voorschrift wordt nageleefd, wordt in de risicoanalyse ook de kans op niet spontane naleving betrokken. Immers, als de kans op spontane naleving heel groot is, is het risico bij een mogelijk gevaarlijke situatie gering. In de beoordeling hiervan in de matrix wordt de volgende weging aan de kans op naleving gegeven:

1 = goed naleefgedrag, weinig kans op overtredingen 2 = gemiddeld naleefgedrag (niet goed, niet slecht)

3 = slecht naleefgedrag, grote kans op overtredingen.

Opgemerkt wordt dat de inschatting van zowel de probleem- en risicoanalyse een momentopname is. Deze analyse zal regelmatig worden getoetst op actualiteit, aangezien zowel problemen als naleefgedrag in de tijd veranderen.

RISICOANALYSE VERGUNNINGEN	Kolom1	Kolom2	Kolom3	Kolom4	Kolom5	Kolom6	Kolom7	Kolom8	Kolom9	Kolom12
≥ 2,6 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuur/landschap	Financ. schade	Sociale kwaliteit/leefomgeving	Gevaar openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	risico
Omgevingsvergunning activiteit bouwen en ruimtelijke regels										
Aanvraag Omgevingsvergunning activiteit bouwen voor:										
Woningen (grondgebonden, bijvoorbeeld eensgezinswoningen)	4	3	2	1	2	2	3	2,428571	2	2,2
Woongebouwen, appartementen, kamerverhuur	5	3	2	3	4	3	4	3,428571	2	2,7
Logiesgebouw, restaurant, café, horeca, bedrijf, kantoor, winkel	5	4	3	4	4	3	4	3,857143	2	2,9
Maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, sport, zorg	5	3	3	4	4	3	4	3,714286	2	2,9
Uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging, bouwwerken geen gebouw zijnde	1	2	1	1	2	1	1	1,285714	2	1,6
Omgevingsvergunning slopen (monument en/of in beschermd dorps- en stadsgezicht)	4	3	3	3	5	2	4	3,428571	2	2,7
Aanvraag Omgevingsvergunning wijzigen rijks- of gemeentelijk monument	3	3	2	3	4	2	5	3,142857	2	2,6

≥ 2,0 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Eerste veiligheid	Volgschonthed	Natuurschoon	Financ. schade	Sociale kwaliteit/omgeving	Gevaar openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	risico
Aanvraag omgevingsvergunning aanleggen	1	1	4	2	4	2	3	2,428571	2	2,2
Aanvraag omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	1	1	3	3	4	3	4	2,714286	2	2,4
Melding slopen	4	4	3	2	4	3	3	3,285714	1	2,1
Melding slopen met asbest	4	5	2	3	4	3	4	3,571429	2	2,8
Omgevingsvergunning activiteit brandveilig gebruik										
Aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5	5	2	3	3	3	4	3,571429	2	2,8
Melding brandveilig gebruik	5	5	2	3	3	3	4	3,571429	2	2,8
Omgevingsvergunning in relatie tot APV										
Aanvraag omgevingsvergunning aanleg in-/uitrit	4	1	1	1	3	2	2	2	2	2,0
Aanvraag omgevingsvergunning vellen houtopstand (kapvergunning)	1	1	4	2	4	2	3	2,428571	2	2,2

≥ 2,6= hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuurslandschap	Fin.ec. schade	Sociale kwaliteitsbeooging	Gevaar openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	risico
Aanvraag omgevingsvergunning reclameobject	1	1	1	1	4	1	2	1,571429	2	1,6
APV										
Aanvraag exploitatievergunning APV	2	2	1	3	5	4	4	3	3	3,0
Melding kleinschalig evenement	2	2	1	1	2	2	3	1,857143	3	2,4
Vergunningaanvraag A evenement (regulier)	2	2	2	2	4	2	4	2,571429	3	2,8
Vergunningaanvraag B evenement (aandachts-evenement, zoals Marinédagen, Julianapop, Powerfestival en Game-day)	3	3	3	3	4	3	4	3,285714	3	3,1
Vergunningaanvraag C evenement (risico-evenement zoals Sail)	4	3	3	4	5	4	5	4	3	3,5
Aanvraag tijdelijke standplaatsvergunning	2	1	2	2	2	2	3	2	2	2,0
Aanvraag jaarlijkse standplaatsvergunning	2	1	2	2	3	3	3	2,285714	2	2,1
Aanvraag vergunning sex-inrichting	2	4	1	2	4	4	5	3,142857	3	3,1

≥ 2,6= hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuurslandschap	Fin.ec. schade	Sociale kwaliteitsbeooging	Gevaar openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	risico
Aanvraag aanwezigheidsvergunning	1	4	1	3	3	3	2	2,428571	1	1,7
Aanvraag plaatsen voorwerpen op de weg	4	1	2	3	3	2	1	2,285714	2	2,1
Aanvraag ontheffing geluidhinder	1	3	2	2	3	2	2	2,142857	1	1,6
Aanvraag ontheffing rijden op strand	2	1	3	2	2	3	2	2,142857	1	1,6
Drank- en Horecawet										
Aanvraag drank- en horecavergunning art. 3 DHW	2	5	2	3	4	4	4	3,428571	3	3,2
Wijzigen Drank- en Horecavergunning	2	5	2	3	4	4	4	3,428571	3	3,2
Aanvraag ontheffing verstrekken alcoholische dranken, art. 35 DHW	2	5	1	1	4	4	2	2,714286	2	2,4
Wijzigen leidinggevende aanhangsel DHW-vergunning	1	3	1	3	3	4	3	2,571429	3	2,8
Overige										

≥ 2,6= hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuurslandschap	Fin.ec. schade	Sociale kwaliteitsbeooging	Gevaar openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	risico
Omzettingsvergunning (kamerverhuur)	5	3	3	3	5	4	5	4	2	3,0
Ontheffing strandopgang	2	1	3	2	2	3	2	2,142857	2	2,1

RISICOANALYSE TOEZICHT EN HANDHAVING	Kolom1	Kolom2	Kolom3	Kolom4	Kolom5	Kolom6	Kolom7	Kolom8	Kolom9	Kolom10	Kolom11	Kolom12
≥ 2,6 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuur/schoonheid	Fin. ec. schade	Sociale wettelijke omgeving	Gezond openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	Raad	Inwoners	riscio
Wabo/omgevingsvergunning												
Bouwen zonder omgevingsvergunning	4	3	4	3	3	3	4	3,428571429	1	3		2,5
Controle Bouwbesluit n.a.v. vergunning (constructief/brandveiligheid) woningen, woongebouwen, logies/horeca/kantoor/winkel, dagverblijven, scholen, sportcomplex, zorg	5	3	3	3	4	3	3	3,428571429	2	3		2,8
Controle Bouwbesluit n.a.v. vergunning (constructief) uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging, bouwwerken geen gebouw zijnde	2	2	1	2	3	2	2	2	2	1		1,7
Handelen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning voor het aanleggen	1	1	3	2	3	1	3	2	1	1		1,3
Veranderen van een Rijks- of gemeentelijk monument zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning	3	1	3	4	3	3	5	3,142857143	2	3		2,7
Strijdig gebruik bestemming: verkeerd gebruik grondlief	1	1	3	1	4	2	3	2,142857143	2	2		2,0
Strijdig gebruik bestemming: wonen waar het niet is toegestaan	3	3	1	1	4	4	4	2,857142857	2	3		2,6
Strijdig gebruik bestemming: bedrijfsmatige activiteiten waar het niet is toegestaan	4	3	3	3	4	4	4	3,571428571	2	3		2,9
Het splitsen van een woning zonder omgevingsvergunning	3	2	2	3	4	4	4	3,142857143	2	3		2,7
Slopen van (een deel van) een monument zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning	4	1	3	4	4	4	5	3,571428571	2	3		2,9

≥ 2,6 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuur/schoonheid	Fin. ec. schade	Sociale wettelijke omgeving	Gezond openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	Raad	Inwoners	riscio
Slopen van een gebouw zonder voorafgaand een melding	3	3	3	2	3	2	2	2,571428571	2	2		2,2
In gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidseisen Bouwbesluit 2012 - woningen, woongebouwen	5	4	2	2	3	4	4	3,428571429	2	3		2,8
In gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidseisen Bouwbesluit 2012 - logies/horeca/bedrijf/kantoor/winkel, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, sportcomplex	5	4	3	3	4	4	5	4	2	3		3,0
In gebruik hebben van een gebouw in strijd met de constructieve eisen Bouwbesluit 2012 - woningen, woongebouwen	4	2	1	2	2	3	3	2,428571429	1	3		2,1
In gebruik hebben van een gebouw in strijd met de constructieve eisen Bouwbesluit 2012 - logies/horeca/bedrijf/kantoor/winkel, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, sportcomplex	5	4	1	2	3	3	5	3,285714286	1	3		2,4
Slopen met asbest zonder vergunning	5	5	4	3	5	3	4	4,142857143	2	3		3,0
Wabo/omgevingsvergunning in relatie met APV												
Handelen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning voor kappen	2	1	5	1	4	2	4	2,714285714	2	1		1,9
Handelen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning voor aanleggen infrastructuur	4	1	1	2	1	2	2	1,857142857	1	1		1,3
Handelen zonder of in afwijking van een roplamevergunning	1	1	1	1	4	2	2	1,714285714	2	1		1,6
APV: openbare ruimte												
Plaatsen van objecten op en langs de openbare weg, autowrakken	3	3	2	3	4	3	2	2,857142857	2	2	2	2,2

≥ 2,6 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volkegezondheid	Natuurschoon	Financ. schade	Sociale kwaliteit/omgeving	Geen openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	Raad	Inwoners	riscio
Jeugdoverlast/hangjongeren	2	2	3	3	5	4	4	3,285714286	2	3	3	2,8
Plaatsen van aanhangercaravan op de openbare weg langer dan drie dagen	2	1	2	1	4	3	3	2,285714286	2	2	3	2,3
Illegaal beplakken van reclame en/of aanbrengen graffiti	1	1	1	2	4	2	3	2	2	1	1	1,5
Het plaatsen van tijdelijke reclameobjecten/reclamevoertuigen	1	1	1	2	4	2	3	2	2	1	1	1,5
Onjuist parkeren van fietsen/scooters/bromfietsen	4	2	2	3	4	3	4	3,142857143	2	2	2	2,3
Overlast door loslopende honden in aangewezen verboden gebied	3	1	2	1	5	2	3	2,428571429	2	3	3	2,6
Hondenpoep	1	3	2	2	5	2	3	2,571428571	3	2	3	2,6
Afval(dumpingen)	2	3	4	4	4	3	4	3,428571429	3	3	3	3,1
Zonder vergunning aanwezig hebben van een kansspelautomaat in een horecagelegenheid	1	4	1	3	1	4	3	2,428571429	1	3	1	1,9
Innemen van een standplaats zonder vergunning of in strijd met voorschrift	1	1	1	3	3	2	3	2	1	1	1	1,3
Diverse geluidsoverlast/geuroverlast/etc. (hinder APV)	1	3	2	1	5	2	3	2,428571429	2	2	2	2,1
APV: evenementen												
Handelen zonder of in afwijking van een evenementenvergunning	4	3	2	3	4	3	4	3,285714286	2	3	3	2,8

≥ 2,6 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volkegezondheid	Natuurschoon	Financ. schade	Sociale kwaliteit/omgeving	Geen openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	Raad	Inwoners	riscio
Handelen zonder of in afwijking van een evenementenmelding	2	1	2	1	3	3	3	2,142857143	2	3	3	2,5
Wegenverkeerswet												
Foutief parkeren Wegenverkeerswet/RVV	4	1	1	3	4	3	4	2,857142857	3	3	3	3,0
Parkeren blauwe zone	1	1	1	4	4	2	4	2,428571429	3	2	2	2,4
Drank- en Horecawet/exploitatie APV												
In werking zonder drank- en horecavegunning, artikel 3 DHW/zonder exploitatievergunning APV	1	5	1	4	5	5	4	3,571428571	2	3		2,9
In werking zijn in afwijking van de verleende Drank- en Horecavegunning, art. 3 DHW/exploitatievergunning APV	1	5	1	2	5	4	2	2,857142857	2	3		2,6
Alcoholische dranken verstrekken zonder ontheffing art. 35 DHW	1	5	1	2	3	4	3	2,714285714	1	3		2,2
Geen leidinggevende aanwezig conform artikel 24 DHW	1	3	1	2	3	4	3	2,428571429	2	2		2,1
Alcoholische drank verstrekken aan minderjarigen (jonger dan 18 jaar), art. 20 DHW	1	5	1	3	4	4	4	3,142857143	3	3		3,0
In bezit hebben van alcoholische drank in de openbare ruimte door minderjarigen, art. 45 DHW	2	5	2	3	3	4	4	3,285714286	3	3		3,1
Alcohol verstrekken na toegelate schenktijd verordening paracommerciële richtingen	1	3	1	2	3	4	3	2,428571429	2	2		2,1
Controles op verkoop van alcohol aan minderjarigen bij snackbar, slijterij, supermarkten	3	3	2	3	3	4	3	3	3	3		3,0

≥ 2,6 = hoge prioriteit; 2,0 tot 2,5 = gemiddelde prioriteit; ≤ 2,0 = lage prioriteit	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuurschoon	Fis. ec. schade	Sociale kwaliteitsleefomgeving	Gevaar openbare orde	Bestuurlijk imago	gem	kans	Raad	Inwoners	risko
Ondermijning												
(control) prostitutie	4	2	4	3	3	4	5	3,571428571	3	3		3,2
Sluiten van panden i.r.t. drugshandel (artikel 13 Opiumwet)	5	4	4	4	4	4	4	4,142857143	3	3		3,4
Toezicht en handhaving op ernstige openbare zaken (o.a. ondermijningszaken, woonfraude, arbeidsuitbuiting, Handel in wapens, illegaal gokken, witwassen, motorclubs, mensenhandel)	5	5	4	4	5	5	5	4,714285714	3	3		3,6
Kinderopvang												
(Kinder)dagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus	4	3	1	2	2	2	4	2,571428571	2	2		2,2
Gastouders	3	3	1	2	1	2	3	2,142857143	3	2		2,4

Bijlage 2 Analyse van inzichten

Om een inschatting te kunnen maken van het aantal aanvragen om omgevingsvergunning in de planperiode is inzicht nodig in welke ontwikkelingen er gaan plaatsvinden. In deze bijlage wordt hierop ingegaan.

Hiertoe wordt eerst middels een gebiedsanalyse beschreven welke ontwikkelingen in de gemeente in de planperiode tot en met 2021 verwacht worden en welke ambities de gemeente heeft gedurende deze periode. Vervolgens wordt een vertaalslag gemaakt naar de gevolgen van deze ontwikkelingen en ambities voor de Wabo-vergunningverlening. De analyse geeft een globaal inzicht in het aantal te verwachten vergunningaanvragen en meldingen, aard en complexiteit van de aanvragen, de typen bouwwerken en de verwachte afwijkingen van de bestemmingsplannen. Deze gegevens kunnen dan worden gebruikt voor het stellen van doelen, het maken van een vergunningen strategie, en voor de raming van de benodigde capaciteit. Tevens kunnen de gegevens als basis dienen voor het uitvoeringsprogramma. Ook geven ze inzicht op welke ruimtelijke beleidsvelden het invoeren of actualiseren van beleid bijdraagt aan een vlotte behandeling van aanvragen en gemotiveerde besluiten.

Gebiedsanalyse

Welke ontwikkelingen in de gemeente worden er in de planperiode tot en met 2021 verwacht en wat zijn de ambities van de gemeente?

Wonen.

Het stadshart van Den Helder is één van de meest gezichtsbepalende delen van de stad. De afgelopen jaren hebben er flinke veranderingen plaatsgevonden die gebaseerd waren op het Uitwerkingsplan Stadshart uit 2008. Dit plan gaat mede uit van de concentratie van het winkelgebied en het verbeteren van de kwaliteit van zowel het kernwinkelgebied als de leefomgeving. Zo zijn vele gebouwen gesloopt en inmiddels vervangen door nieuwbouw, zijn of worden lege plekken opgevuld en is op verschillende locaties de openbare ruimte verbeterd. Op dit moment vindt de verdere uitwerking van dit plan nog steeds plaats. Zo worden de zogenoemde halters op de kop van de Beatrixstraat en op en nabij de voormalig schouwburglocatie in 2020 en 2021 verder ontwikkeld en wordt druk gewerkt aan de plannen voor nieuwe bebouwing aan de Koningstraat en het aangrenzende stuk Spoorstraat. In deze plannen is een groot deel woningbouw meegenomen. Ook een verdere uitvoering van de locatie Molenplein staat in de planning. De structuurvisie 2025 uit 2012 gaf dat circa 800 woningen tot 2020 (met een mogelijke uitloop tot 950 woningen) bijgebouwd dienden te worden. Deze woningen zijn met name gerealiseerd en gepland in Julianadorp Oost, het terrein van Noorderhaven en de wijk Nieuw Den Helder op de locaties waar sloop van hoogbouw heeft plaatsgevonden. Het gaat hierbij met name om de bouw van grondgebonden woningen.

Inmiddels is er echter een scenario van krimp naar groei ontstaan. Aangenomen wordt dat dit ook een groei van de woningvraag inhoudt. De regio Kop van Noord-Holland trekt hierin gezamenlijk op en zet in op een woonakkoord met 5000 extra woningen in de Kop tot 2030. Onder het motto 'sterke kernen, goede voorzieningen' gaat het om stedelijk bouwen in Den Helder en kleinschalige woningbouw in het landelijk gebied, aan de randen van de kernen, zoals in Julianadorp. Mensen die overwegen om in Den Helder te gaan wonen, moeten zich een beeld kunnen vormen van Den Helder als woonstad en het gevarieerde woningaanbod: betaalbaar, met een aantrekkelijke ligging en een goede kwaliteit. De voorbereiding van de woningbouwlocaties Tillenhof, Vinkenterrein en Station Zuid zijn gestart. Daarnaast zijn er ontwikkelingen waarvan we het programma voor de gebieden nog aan het verkennen zijn: Drs. F. Bijlweg, Ruyghweg/Spoorweghaven, Dijkbuurt. Met de verwerving van het terrein Ruyghweg is een belangrijke stap richting herinrichting van het gebied Ruyghweg/ Spoorweghaven gezet. In Nieuw Den Helder is een gebied voor tiny houses beschikbaar gesteld. In 2019 zijn de eerste daarvan geplaatst en de komende jaren zullen anderen volgen. Een Tiny House is een woning met kleine afmetingen. De bewoners van een Tiny House hebben een idealistisch motief: door het minimaliseren van hun footprint kunnen zij bijdragen aan een beter milieu. Daarnaast is het wonen in een Tiny House een mogelijkheid om goedkoop te wonen. En brengt het variatie in de wijk.

Met corporaties worden jaarlijks op basis van de Woonvisie Den Helder 2016-2020 en het jaarlijkse bod dat de corporaties aan de gemeente doen worden prestatieafspraken gemaakt. Aandachtspunten van de afgelopen jaren waren onder meer:

- Voldoende betaalbare woningen.
- Een juiste balans op de woningmarkt.
- Het voorzien van woningbehoefte van bijzondere doelgroepen.
- Het verduurzamen van de woningvoorraad.

Input voor de nieuwe afspraken zijn onder meer:

- Het omgevingsplan voor Den Helder.
- De wenselijkheid en haalbaarheid van de transitievisie warmte en verduurzamingsmaatregelen (Steeds meer woningen worden aangepast tot minimaal energielabel B).
- De woningbouw in het stadshart, Nieuw Den Helder en het Vinkenterrein.
- De nodige woonruimte voor (kwetsbare) gezinnen.

In regionaal verband werkt Den Helder samen aan het bieden van voldoende kwalitatieve huisvestingsplaatsen voor tijdelijke werknemers. In onze regio zijn komende jaren 3.500 plaatsen nodig. Sinds eind 2019 biedt nieuw gemeentelijk beleid de verruimde mogelijkheid van huisvesting op agrarische percelen. De huisvestingsmogelijkheden in de woonomgeving zijn beperkt. Er is een start gemaakt met het verbeteren van de registratie van tijdelijke werknemers. In overleg met de sector wordt een werkbaar model ontwikkeld.

Eind 2019 heeft de raad verordeningen vastgesteld waarmee leningen kunnen worden verstrekt voor het verduurzamen en/of levensloopbestendig maken van de eigen woning (Verordening comfortabel wonen) en voor het aankopen van de eerste woning (Verordening starterslening). Ook heeft de raad besloten korting te geven op de bouwleges van bepaalde duurzaamheidsmaatregelen.

Werken

Gelet op de strategische ligging van Den Helder liggen hier grote kansen om verder te werken aan en te investeren in verschillende aspecten van die energietransitie. De aanlanding van elektriciteit van de eerste in ontwikkeling zijnde windparken voor de Nederlandse kust zal vooral in Zuid-Holland en in het Noordzeekanaalgebied plaatsvinden. De aanlanding van elektriciteit van de in de periode tussen 2020 en 2030 te realiseren windparken voor de Nederlandse kust en het continentale plat, zal van grote invloed zijn op de bedrijvigheid in Den Helder en de Kop van Noord-Holland. Ten opzichte van andere zeehavens ligt Den Helder gunstig als het gaat om offshore maintenance (van de genoemde windparken), maar bovendien ontsluit Den Helder het infra netwerk op zee, ook via de bestaande installatie en gasinfrastructuur van de NAM. Hier liggen mogelijkheden om verder te investeren in onderzoek en ontwikkeling van waterstof op zee en de mogelijkheden voor het opslaan en hergebruik van CO₂ in de regio. De bestaande gasvelden op de Noordzee zijn vanuit Den Helder goed bereikbaar en daarmee zeer geschikt (te maken) voor de opslag van CO₂. Aanvoer van waterstof vanaf de Noordzee kan Den Helder (weer) een belangrijke positie geven in de energievoorziening van Nederland. In de haven van Den Helder wordt gewerkt aan projecten die inspelen op waterstofeconomie. Hierbij is mobiliteit de grote aanjager, zowel varende als rijdende materieel. Port of Den Helder en de Koninklijke Marine zijn in het kader van de ecoport-certificering en de gestelde ambities voor de verduurzaming van de Marine en de haven steeds op zoek naar nieuwe duurzame initiatieven om de impact van de haven op haar omgeving te verkleinen.

Sinds 2012 werken de Koninklijke Marine, de provincie Noord-Holland en de gemeente Den Helder aan de optimale samenwerking tussen militaire en civiele activiteiten en de meest optimale benutting van bestaande haventerreinen (civiel en militair). De groeiende ruimtevrage van zowel marine als bedrijfsleven stelt ons voor een uitdaging die een andere aanpak vergt. Die aanpak bestaat uit het gezamenlijk formuleren van de ambitie en het ontwikkelen van een gedragen scenario, gericht op een toekomstbestendige en economisch gezonde regio. We hebben daarom eind 2019 besloten om hiertoe gezamenlijk een ruimtelijk strategische verkenning te laten uitvoeren. Thema's die in de ruimtelijk strategische verkenning centraal staan zijn:

- De kansen voor bedrijven in de energietransitie.
- De mogelijkheden voor civiel-militaire samenwerking.
- De revitalisatie van het Defensievastgoed.

- De stedelijke ontwikkeling.
- De bereikbaarheid.

Verwacht wordt dat na de zomer van 2020 uit de scenario's een gedragen toekomstbeeld kan worden gedestilleerd. Dat beeld is vervolgens bouwsteen voor de in 2021 vast te stellen omgevingsvisie voor het havengebied als bouwsteen van de omgevingsvisie van de gemeente Den Helder. Het maritieme cluster krijgt op korte termijn een impuls met de het kabinetsbesluit tot uitwerking van een Regio Deal Maritiem cluster Kop van Noord-Holland. Als de deal medio 2020 is gesloten, start de uitvoering van de projecten. Ook hier zijn de centrale thema's: de civiel-militaire samenwerking specifiek op maritiem innovatiegebied en de kansen die de waterstofeconomie. De regio wil de periode van 2020 tot 2030 benutten om zoveel mogelijk kennis en knowhow op te bouwen, maritieme innovaties te testen en pilots uit te voeren om oplossingen te kunnen bieden voor de energiehuishouding van zee die na 2030 wordt verwacht. Het verbindende thema is 'human capital': goed geschoolde mensen zijn nodig als drager voor de noodzakelijke ontwikkelingen. Ingezet wordt op een beter aanbod van opleidingen en het aantrekken van meer kennis en expertise, met name ten aanzien van het verbinden van het onderwijsaanbod in de Kop van Noord-Holland. Het gaat daarbij om inzet van bestaande onderwijs accommodaties. Mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen omvatten de inrichting van een (bestaande) locatie (tijdsindicatie 2020/2021), het realiseren van een volwaardige testomgeving met test- en demonstratievelden, het realiseren van een inpandige vlieglocatie, het opzetten van een mobiel field lab (ook 2020/2021) en het opzetten van een proeftuin (Living lab) voor waterstof rondom de haven van Den Helder (tijdsindicatie 2021).

Daarnaast zijn de plannen voor de verplaatsing van het specialistische onderzoekcentrum Medemblik (gebouw van de Koninklijke Marine, wat naast onderzoekcentrum ook een onderwijslocatie is en ruimte biedt voor andere functies). Het huidige onderzoekscentrum is verouderd en moet worden verplaatst naar een nieuw gebouw nodig (streven financiering rond in 2021).

De verwachte uitbreiding van bedrijventerrein Kooijpunt is uitgebleven. Inmiddels is een tijdelijke vergunning verleend voor de bouw een zonnepark aan de zuidzijde van het huidige terrein. Ook de vraag naar kavels op het bedrijventerrein De Dogger is niet groot. Den Helder Airport vormt een belangrijke bestaansvoorwaarde voor de offshore-industrie en de groei van de haven in de toekomst. Daarnaast maakt het gebruik voor civiele doeleinden inmiddels een onlosmakelijk deel uit van de luchthaven. De Boerenverdrietsluis wordt in 2021/2022 omgebouwd van keersluis naar schutsluis om daarmee de recreatievaart via het bassin van Willemsoord te vergroten. De aanpak van de Boerenverdrietsluis is ook van belang omdat het als omvaarroute dient in verband met de renovatie en aanpassing van de Koopvaarders schutsluis.

Ook het aantrekken van nieuwe leerlijnen op mbo-, hbo-, en universitair gebied krijgt prioriteit. Voor jongeren die uitstromen, inwoners met een uitkering, afstand tot de arbeidsmarkt of inwoners die binnen onze stad van loopbaan willen veranderen, worden passende trajecten aangeboden.

Recreatie/ Cultuur

Door concentratie van stedelijke functies in het stadshart en een uitgaanscentrum met avond- en nachthoreca op Willemsoord, krijgt Den Helder steeds meer een toegankelijk, drukbezocht, levendig en veilig stadshart (inclusief Willemsoord). Afgesproken is dat de ontwikkelingsmaatschappij Zeestad tot en met december 2023 verder kan met de stedelijke vernieuwing van het stadshart en ontwikkeling van Willemsoord. Naast de reeds genoemde projecten Koningstraat- Spoorstraat, Halter Bellevue zijn er de volgende projecten:

- Winkelhart (ontwikkeling V&D-pand en Kroonpassage)
- Brug Zuidstraat-Willemsoord
- Herinrichting Keizerstraat
- Openbare ruimte Willemsoord (o.a. entreegebied)
- Horecakwartier (De kleine werf)

Deze projecten zijn erop gericht om de verbinding tussen het winkelhart en het cultuur- en recreatiecluster Willemsoord te versterken zodat er een logische en fraaie entree voor het stadshart ontstaat. Ook dragen ze bij aan het doel van een kleiner en compacter winkelhart en op het vergroten van de verbinding met de zee. Door het verder realiseren

van het stadspark en de Seasaw als icoon op de dijk, wordt deze verbinding nog meer versterkt. In 2020 komt meer duidelijkheid over de haalbaarheid en de kosten die gemoeid zijn met de ontwikkeling van de Seasaw. Het stadspark krijgt in 2020 een joodse gedenkplaats en kan door de sloop van de koploper verder vorm krijgen. Gestreefd wordt om in 2021 duidelijkheid te krijgen over de ontwikkeling van het gebied Kroonpassage/V&D.

De ontwikkeling van Willemsoord wordt nog verder vormgegeven door de realisatie van het stadhuis in gebouwen 66 en 72. De oplevering van het stadhuis staat gepland in 2023. Aan de gebiedsvisie Willemsoord Noord wordt verder gewerkt. Betrokken partijen zijn het Ministerie van Defensie, Koninklijke Stichting Defensiemuseum en gemeente Den Helder. In 2019 zijn de plannen gepresenteerd die betrekking hebben op de uitbreiding van het Marine museum en de nieuwbouw van het legeringsgebouw Neptunus. Ook moet het gebied een veel groenere uitstraling krijgen. Op Willemsoord hebben een aantal horecaondernemers uit de Koningstraat in 2019 een succesvolle start gemaakt. De Museumhaven wordt opnieuw ingericht en blijft nautische activiteiten ontplooiën op en rond Willemsoord. Het plan om de Medemblikkerloods hiervoor uit te breiden maakt daarvan onderdeel uit.

Binnen het samenwerkingsverband de Kop Werkt! is het project 'Revitalisering verblijfsrecreatie' opgezet. Dit project is gestart met een onderzoek naar de bestaande parken binnen de verblijfsrecreatiesector. Hierbij is de situatie en de toekomstbestendigheid van de parken onderzocht. De parken binnen de gemeente Den Helder kwamen hier ten opzichte van de andere gemeente goed uit. Binnen het project is € 1.400.000,- te besteden voor initiatieven die de parken en de exploitatie naar een hoger niveau tillen en de parken toekomstbestendiger maken. Een externe projectleider en een externe uitvoerder gaan voor de gemeenten Schagen en Den Helder het project verder uitvoeren.

In de afgelopen jaren zijn - landelijk, provinciaal en regionaal - meerdere onderzoeken gedaan naar het toerisme. Onderzoek op lokaal niveau ontbrak en er waren geen basisgegevens over de actuele stand van het toerisme in Den Helder beschikbaar. Dit is de reden dat in 2019 een monitor/ 0-meting op basis van deskresearch en enquêtes is georganiseerd. Door deze meting zijn er nu actuele gegevens van het lokale dag- en verblijfstoerisme beschikbaar. Het plan is om over twee jaar een '1-meting' te houden, om zo de trend in het toerisme te kunnen monitoren en waar mogelijk met ons beleid op in te spelen.

Veel inspanning is de laatste jaren gepleegd voor de herontwikkeling van de Oude Rijkswerf Willemsoord tot onderdeel van de stad met onder andere culturele en nautische functies. Gestreefd wordt naar afwisselde functies waarbij gedacht wordt aan shortstay-faciliteiten, winkels, horeca, cultuur en manifestatie. Daarbij is een goede bereikbaarheid, zowel per auto als met het openbaar vervoer, van essentieel belang.

De Stelling van Den Helder, samen met Willemsoord, is uniek nautisch militair erfgoed. Er zijn kansen voor toerisme, maar ook een opgave op het gebied van onderhoud. De Stelling en Willemsoord worden nu door twee verschillende partijen beheerd. In het beleidskader Erfgoed is uitgesproken om tot één krachtige erfgoedorganisatie te komen, die beheer en exploitatie op zich neemt. In 2018 heeft de gemeente intensief samengewerkt met Stichting Stelling Den Helder en Willemsoord bv, en in 2019 hebben deze drie partijen een intentieverklaring getekend. Samen met een onafhankelijke kwartiermaker is een stappenplan opgezet. Een van de eerste stappen is het in beeld brengen van het onderhoud. Voor de panden, veelal Rijksmonumenten, is dat nu in kaart gebracht. Daarmee kunnen we landelijke subsidieaanvragen gaan doen. Het komende jaar zal de aandacht gaan naar Fort Kijkduin en de kades op Willemsoord. De nieuwe erfgoedorganisatie moet ontstaan uit de twee oude. Daarbij is aandacht voor verdere professionalisering. En er wordt een nieuwe interim-directeur aangetrokken. Dit biedt nieuwe kansen voor de exploitatie en marketing van de Stelling, zodat het erfgoed versterkt en beleefbaar wordt.

Bij het uitbreiden van de toeristisch-recreatieve voorzieningen wordt gestreefd naar een onderscheidend aanbod dat de eigen identiteit van Julianadorp aan Zee als kustplaats versterkt

Naast de ontwikkeling van nieuwe parken ontwikkelen zal ook het oneigenlijk gebruik van recreatievoorzieningen aandacht moeten krijgen.

Detailhandel

In Den Helder zijn en blijven de stedelijke voorzieningen in de eerste plaats geconcentreerd in het Stadshart en op Willemsoord, met name op het gebied van winkel- en horeca-aanbod, kunst en cultuur. Zorg- en onderwijsfuncties en religieuze voorzieningen met een stedelijke of regionale oriëntatie krijgen de ruimte op de locatie Dirksz Admiraal / De Dogger.

In het verlengde van het in 2018 door Stad & Co gepresenteerde actieplan voor de Helderse winkelgebieden (Jutten in Den Helder) gaat een vastgoedmanager voor een periode van twee jaar aan de slag met de winkelgebieden in Den Helder. Dit met als doel het terugdringen van de leegstand en het creëren van toekomstbestendige winkelgebieden.

Verkeer

Een betere en duurzame bereikbaarheid en doorstroming, zowel over de weg als over water, is een cruciale randvoorwaarde voor zowel de ontwikkeling van Den Helder en de haven als voor het brede vestigingsklimaat in de stad. Ditzelfde geldt voor een duurzame bereikbaarheid van de Waddeneilanden. De gemeente Den Helder, Koninklijke Marine en provincie Noord-Holland, hebben gezamenlijk opdracht gegeven voor een ruimtelijk-strategische verkenning Maritiem Cluster Den Helder onder begeleiding van het Atelier Rijksbouwmeester. De thema's havenontwikkeling, maritieme stadontwikkeling, bereikbaarheid en energietransitie zijn leidend hierin.

Vanaf 2018 wordt er al aan verschillende projecten gewerkt om de bereikbaarheid en doorstroming van het verkeer te bevorderen.

Op de N250 zorgt de combinatie van het plaatselijke en het doorgaande verkeer van en naar Texel al heel lang voor problemen voor doorstroming, leefbaarheid en verkeersveiligheid. Deze weg is echter van groot belang. Hij ontsluit een groot aantal economische kerngebieden in Den Helder. Daarnaast is het de toegangsweg voor verkeer van en naar Texel en het marine terrein. Oponthoud op de N250 leidt vooral voor de bedrijven in de haven tot problemen. Het is echter een kwetsbare weg omdat er snel file kan ontstaan met name ten gevolge van de verkeersstroom van en naar het marine terrein en/of de veerboot van Texel. Het is de enige aan- en afvoerroute naar Texel. In het programma De Kop Werkt! zijn een aantal kortetermijnmaatregelen opgenomen die voor een versterking van de N250 (boot Texel - knooppunt De Kooy) moeten leiden:

- De aanpassing van de kruising N250-Havenweg.
- De verkeersregelinstallaties (VRI's) op de N250 worden vervangen door intelligente VRI's (iVRI's). Dat zijn regelinstallaties die kunnen 'communiceren' met voertuigen en fietsers. Op basis van de ontvangen voertuigdata kunnen kruispunten efficiënter worden geregeld.

Voor de middellange termijn wordt nader onderzoek gedaan naar een nieuwe brug ter hoogte van de koopvaarders schutsluis en een ongelijkvloerse kruising N250-Havenweg. De haalbaarheid hiervan worden met aanvullend onderzoek bekeken. De resultaten hiervan worden medio 2020 verwacht.

De meeste infraprojecten passen binnen de bepalingen van de vigerende bestemmingsplannen en is voor de aanleg ervan geen omgevingsvergunning nodig. Alleen voor bijzondere projecten, zoals bijvoorbeeld de aanleg van de Noorderhaaks in 2018, komt een omgevingsvergunning om de hoek kijken. Wel is vaak een kapvergunning aan de orde bij dit soort projecten.

Mogelijk is een omgevingsvergunning benodigd voor de aanleg van een rotonde op het kruispunt Jan Verfaillieweg-Waddenzeestraat-Seringenlaan aangezien daarbij een deel van de gracht moet worden gedempt.

In 2019 zijn de voorbereidingen getroffen voor het openen van de eerste mobipunten in de regio. Een mobipunt is een fysieke plaats waar verschillende vormen van mobiliteit elkaar ontmoeten met bijvoorbeeld de mogelijkheid tot autodelen en fiets parkeren. Opening van de eerste vier mobipunten wordt verwacht in het najaar 2020.

Door de Kop van Noord-Holland is een gezamenlijke zienswijze opgesteld als input voor het bestuurlijk overleg met de NS over de geplande veranderingen in de dienstregeling 2022. De regio heeft de afgelopen twee jaar geparticipeerd in het Openbaar vervoer Toekomstbeeld 2040 Noord-Holland, Utrecht en Flevoland. Er is ingezet op het bereiken van een daily urban system (één integraal netwerk met één vervoerssysteem) en op bereikbaarheid van de landelijke gebieden. Dit is nog een lopend (bestuurlijk) proces. Ook

is een lobby vanuit de regio om de bereikbaarheid met het openbaar vervoer te behouden en zo mogelijk te verbeteren (onder andere Huisduinen, Julianadorp).

Tot slot wordt er onderzoek gedaan naar een netwerk van doorfietsroutes in de Kop van Noord-Holland. Inmiddels is opdracht verleend om drie doorfietsroutes nader uit te werken. In het najaar van 2020 zal de aanleg van het fietspad Breewijd worden aanbesteed. De aanvraag voor de daarvoor benodigde kapvergunningen zal medio 2020 worden gedaan. In 2020 wordt gewerkt aan het ontwerp van een fiets- en voetgangersbrug op de hoek Zuidstraat-Weststraat om de verbinding tussen stadshart en Willemsoord te verbeteren. Deze brug is naar verwachting eind 2021 gerealiseerd. Ook staat de aanleg van een fietstunnel onder Waddenzeestraat gepland. Deze zal echter pas waarschijnlijk na 2021 plaatsvinden

Agrarische sector

De agrarische schaalvergroting brengt met zich mee dat sommige agrarische bebouwingsclusters groeien en andere overbodig raken. Om verrommeling in het buitengebied te voorkomen is er in Noord-Holland een “ruimte voor ruimte regeling”. Die regeling maakt het mogelijk om agrarische bedrijfsbebouwing te vervangen door een beperkt aantal woningen, als dit ook landschappelijk tot verbetering leidt. Wij zijn bezig met een ontwikkeling op dit gebied. Ondanks dat de regeling waarschijnlijk uit de Provinciale Omgevingsverordening zal verdwijnen gaat de gemeente Den Helder er wel mee door. Bij andere vormen van herbestemming wordt vooral gekeken naar de mogelijke impact op de omgeving en duurzame ruimtelijke ontwikkeling.

Binnen De Kop Werkt is er het project verbetering Erfkwaliteit. Een architect en een landschapsarchitect vormen samen het team erfkwaliteit. De bedoeling is om tot inspirerende voorbeelden te komen om de toekomstbestendigheid en de kwaliteit in het landelijk gebied te verhogen. Op dit moment lopen er projecten in Texel en in Julianadorp.

Over de huisvesting van tijdelijke werknemers is reeds onder het kopje wonen ingegaan.

De agrarische sector is gebaat bij voldoende zoet water. Verzilting moet dus worden tegengegaan terwijl de dreiging ervan toeneemt. Dit door bouwkundige ingrepen in de polder en door de steeds vaker voorkomende perioden van droogte. Het Hoogheemraadschap Noorder Kwartier, de bollensector (LTO/KVAB) en gemeente onderkennen dit vraagstuk. Zij starten op korte termijn een proces waarin in samenwerking gezocht wordt naar de meest wenselijke ontwikkeling van de Koegraspolder op langere termijn, waar alle genoemde partijen zich in kunnen vinden. Naast verzilting wordt er in dit proces eveneens de biodiversiteit, verduurzaming (zoals de toepasbaarheid van kleine windturbines) en toeristische ontwikkelingen als thema's meegenomen.

De gemeente stimuleert zelfstandig ondernemerschap het beste door ondernemers de ruimte te geven. De Omgevingswet gaat ons de mogelijkheid geven om meer maatwerk qua regels te hanteren voor het buitengebied. Dit sluit aan bij ontwikkelingen in het buitengebied, zoals functiemenging en verduurzaming van de agrarische sector. Hierop hebben we in de Omgevingsvisie Julianadorp voorgesorteerd.

Inmiddels is glasvezelinternet aangelegd in het buitengebied. Waar mensen een abonnement wilde nemen is het aangesloten.

Natuur

Gemeente Den Helder is aan drie zijden omringt door Natura 2000 gebieden. Aan de noordoostzijde ligt het Natura 2000 gebied Waddenzee. Aangrenzend aan de noordzijde hiervan ligt het gebied Duinen en lage land Texel. Aan de westzijde van Den Helder ligt het gebied Duinen Den Helder- Callantsoog met daarnaast het gebied Noordzeekust. Zoveel natuurschoon in en nabij de gemeentegrenzen is natuurlijk fijn voor zowel inwoners als bezoekers maar het brengt ook restricties met zich mee.

Met verschillende ontwikkelingen nabij deze gebieden moet rekening worden gehouden met het effect hiervan op de flora en fauna die hier leeft en hun leefomgeving. Het gebied Duinen Den Helder- Callantsoog staat echter nu al onder druk. De dynamiek van wind en zand is weggefallen waardoor duinen zich niet meer kunnen verjongen. Hierdoor zijn er minder verschillende plekken ontstaan waar planten en dieren zich kunnen vestigen. Daarnaast waait kalkrijk zand niet meer in waardoor de vochtige duinvalleien te voedselrijk worden en ontkalken. Ook hebben plantensoorten die niet in het duingebied thuishoren, zoals de rimpelroos en de Amerikaanse vogelkers zich in dit gebied gevestigd. Deze verdringen plantensoorten die van lichte en voedselarme

omstandigheden houden. Door deze ontwikkeling verdwijnen ook de insecten en andere dieren die hiervan afhankelijk zijn. Tot slot daalt er te veel stikstof neer in het gebied. De stikstof komt uit de landbouw, het verkeer, woningen en industrie. Door het teveel aan stikstof groeien open duingraslanden en duinvalleien dicht. Hierdoor krijgen kenmerkende duinsoorten het moeilijk. De provincie laat natuurherstelmaatregelen uitvoeren die ervoor zorgen dat de natuurlijke processen in het natuurgebied weer op gang komen en blijven. Daarnaast gaat de provincie de stikstofuitstoot in de buurt van het natuurgebied omlaag proberen te brengen. Daarvoor gaat zij in gesprek met ondernemers over hoe hun stikstofuitstoot verkleind kan worden. Hij gaat dan met name om locaties op minder dan 1 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied of in het gebied zelf. Daarnaast wordt onderzocht of het verlagen van de snelheid op provinciale wegen bijdraagt aan de afname van de stikstofneerslag in de Duinen Den Helder-Callantsoog.

In mei 2019 heeft de raad van State geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS), dat bedoeld was om de hoeveelheid stikstof terugdringen, de natuur versterken en tegelijkertijd economische ontwikkeling mogelijk maken hiervoor geen geschikt instrument was. Het PAS bood ruimte om vergunningen voor (bouw)projecten in de buurt van een Natura2000-gebied. Het besluit om de PAS stop te zetten, raakte daardoor veel sectoren. Hierdoor mocht elk project in de buurt van Natura2000-gebied niet meer stikstof uitstoten dan toegestaan. Veel projecten in Nederland lagen daarom stil of liepen vertraging op. Hoewel sommige projecten in de loop van 2020 weer opgestart kunnen worden, is nog steeds geen definitieve oplossing gevonden.

In de begroting 2020 is er structureel budget voor het onderbrengen van de wildopvang bij De Helderse Vallei geregeld. Na het in kaart brengen van de taak van wildopvang, zal overgaan worden tot het bouwen van een nieuw gebouw van de wildopvang op het terrein van De Helderse Vallei.

Duurzaamheid

In het Klimaatakkoord dat de gemeente met het Rijk heeft gesloten speelt een duurzame renovatie van de bestaande woningvoorraad en duurzaam bouwen een grote rol, met als doel om tot belangrijke energiebesparing en beperking van de CO2-uitstoot te komen. De aanpak is gericht zijn op na-isolatie van de bestaande woningvoorraad, duurzame nieuwbouw en duurzame energietechnieken. Den Helder heeft zichzelf als doel gesteld dat de gemeentelijke organisatie in 2022 15% minder CO2-uitstoot dan in 2018 en 5% minder energie per jaar verbruikt dan in 2018. Maatregelen die mede hiervoor dienen te zorgen zijn:

- Verbouwing van eigen vastgoed, bijvoorbeeld door gebruik van zonnepanelen.
- Aanpassing van de openbare verlichting, bijvoorbeeld door gebruik van LED.
- Vermijden belastende brandstof, bijvoorbeeld door gebruik van blauwe diesel.
- Verbeteren en uitbreiden van fietspaden
- Zorgen voor meer laadpalen voor elektrische auto's voor inwoners

Bewoners van gemeente Den Helder kunnen via gratis advies krijgen van Duurzaam bouwloket over maatregelen op het gebied van bouwen, verbouwen of energiebesparing. Twee keer per jaar wordt een Duurzame Huizenroute georganiseerd waarbij mensen hun duurzame woning openstellen voor publiek. Ook kunnen via een website het hele jaar door vragen gesteld worden aan de bewoners van duurzame woningen om ervaringen uit te wisselen. Daarnaast geeft de gemeente woonleningen uit voor duurzame maatregelen zoals woningisolatie, zonnepanelen of een warmtepomp. Er worden mogelijkheden geboden tot het collectief inkopen van zonne-energie of het investeren in een zonnepark. Tot slot kan er een korting op de leges voor een omgevingsvergunning aan de orde zijn.

Elke gemeente moet eind 2021 per wijk weten hoe en wanneer deze van het aardgas af moet. Hiertoe wordt eind 2020 een concept-warmtevisie gepresenteerd in de raad. In 2021 zal deze visie verder uitgewerkt worden.

Samen met de Rabobank, Ontwikkelingsbedrijf NHN en de ondernemersverenigingen uit Den Helder zoekt de gemeente manieren om de bedrijventerreinen verduurzamen. Om minder CO2 uit te stoten op deze locaties kan gedacht worden aan het gebruik van minder fossiele brandstoffen of slimme oplossingen te zoeken voor het opwekken van energie.

Tot slot heeft de regio NHN als geheel de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn. In 2020 wordt het Lokaal Energieakkoord gepresenteerd aan de gemeenteraad van Den

Helder. Dit akkoord is tot stand gekomen door afspraken te maken met partners zoals bijvoorbeeld de Woningstichting, HVC, Rabobank, Port of Den Helder, Alliander, NAM en het ministerie van Defensie. In het akkoord staat hoe deze partners een bijdrage gaan leveren aan de verduurzaming van Den Helder. Na de presentatie aan de raad komt er een plan voor uitvoering.

Nieuwe wetgeving

Gemeente Den Helder is sinds enkele jaren druk bezig met de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet. De invoering van deze wet is inmiddels uitgesteld tot 2022 en die tijd is hard nodig voor alle voorbereidingen. In 2019 is gewerkt aan verbetering van de dienstverlening naar aanleiding en verschillende acties daarvoor zijn al ondernomen en in uitvoering. In 2019 is ook begonnen met het experimenteren met een intake- en omgevingstafel. Bij de intaketafel wordt de haalbaarheid van een initiatief bekeken en volgt een advies waarbij het vervolgproces duidelijk wordt aangegeven. De omgevingstafel is met name bedoeld voor grotere projecten. Behandeling via deze methode moet uiteindelijk ertoe leiden dat een initiatief vooraf zodanig is afgestemd dat de daadwerkelijke aanvraag om omgevingsvergunning snel kan worden verleend. In 2020 en 2021 zal verder met deze werkmethoden geëxperimenteerd worden. Om zoveel mogelijk projecten op deze wijze te laten verlopen zal ingezet worden op zoveel mogelijk stimuleren van vooroverleg. In 2020 en 2021 zal onderzocht hoe hierop gestuurd kan worden. Daarnaast is in 2020 de snel service voor de eenvoudige aanvragen om omgevingsvergunningen ingesteld. Hierdoor kunnen aanvragen die voldoen aan de criteria snel worden afgehandeld. Om goed voorbereid te zijn op de Omgevingswet is ook de nieuwe software Squit 20-20 aangeschaft. De implementatie van deze software wordt voor VTH begeleid door een nieuwe in april 2020 aangetrokken applicatie beheerder. Naar verwachting zal eind 2020/ begin 2021 gebruik gemaakt kunnen worden van deze Squit versie.

Analyse van inzichten

Welke gevolgen hebben de in de vorige paragraaf beschreven ambities en ontwikkelingen voor vergunningverlening? Welke vergunningen (kwantiteit) zullen er binnen de periode die dit beleidsplan omvat nodig zijn en wat moet er in deze vergunningen opgenomen worden (kwaliteit)?

Wettelijke kaders

Met welke wettelijke kaders dient tijdens vergunning verlening rekening te worden gehouden? Naast de wetten op rijks- en provinciaal niveau zijn er verschillende gemeentelijke nota's die aanwijzen geven hoe met een bepaald onderwerp tijdens vergunning verlening om dient te worden gegaan. De volgende wetgeving en beleid is relevant:

Rijk	Provincie	Gemeente
Wet algemeen bepalingen omgevingsrecht (Wabo) Besluit Omgevingsrecht (BOR) Ministeriele Regeling Omgevingsrecht (MOR) Wet ruimtelijke ordening Wet milieubeheer Asbestverwijderingsbesluit 2005 Vuurwerkbesluit Woningwet Bouwbesluit 2012 Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen Huisvestingswet 2014 Erfgoedwet Wet Natuurbescherming	Provinciale Ruimtelijke Verordening Woonagenda Provinciale woonvisie Uitvoeringsprogramma Binnenstedelijk bouwen en versnellen	Algemeen Plaatselijke Verordening Bouwverordening Beleid huisvesting tijdelijke werknemers Legesverordening Welstandsnota incl. de beeldkwaliteitsplannen Bodembeheer Bodemtoets bij aanvraag omgevingsvergunningen bouwen Cultuurvisie, beleidskader Beleidsregel Flora en Faunawet Gebiedsvisie Duinzoom Nota hogere geluidwaarde Nota Groen Handhavingsnota deel 1 en 2 Infrastructuur visie Beleidsnotitie internetwinkels en ondergeschikte detailhandel op industrieterreinen Beleidsnotitie kleine windturbines Lokaal integraal Veiligheidsbeleid Omgevingsvisies Huisduinen en Julianadorp Nota parkeernormen Den Helder Beleidsnotitie planschadeovereenkomsten

		Reclamenota bedrijven positief in beeld Visierapport Retail visie Kop van Noord-Holland Riolering beheerplan 2018-2022 en Riolering plan Noordkop Stedenbouwkundige richtlijnen gebouwd parkeren stadshart Beleidskader toerisme en recreatie Nota transport gevaarlijke stoffen Woonvisie 2016-2020 Nota zonneparken Huisvestingsverordening 2015 Beleidsregel ambtelijke welstandstoetsing Den Helder Verschillende bestemmingsplannen
--	--	--

Kwantiteit

De in de gebiedsontwikkeling genoemde ontwikkelingen en ambities kunnen leiden tot verschillende soorten aanvragen om omgevingsvergunning. Aangezien het daadwerkelijke tijdstip van uitvoering van sommige ontwikkelingen en ambities nog niet vastligt, is de exacte hoeveelheid aanvragen omgevingsvergunning die gedurende deze planperiode zal worden ingediend niet bekend. Daarnaast zullen veel aanvragen een combinatie zijn (bijvoorbeeld bouw, aanleg, kap en in/uitrit in 1 aanvraag). Ook zal bij grote projecten een aanvraag meerdere panden omvatten.

Aanvragen afkomstig uit ontwikkelingen/ambities

De meeste grotere bouwprojecten zullen middels een bestemmingsplanprocedure uitgewerkt worden voordat de aanvragen om omgevingsvergunning worden ingediend. Gedurende de periode die het beleidsplan behelst wordt gestreefd de volgende bestemmingsplannen aan de raad ter vaststelling aan te bieden:

- Tiny Houses 2e deel 11 kavels (begin 2021)
- 't Laar veld 3 (begin 2021)
- Alexanderhof fase 2 en fase 2/3.1 (begin 2021)
- Boerenverdriet sluis (begin 2021)
- Horecawartier Willemsoord 2021
- Halter Bellevue (begin/ medio 2021)
- Tillenhof (eind 2021)
- Vinkenterrein (eind 2021)
- Alexanderhof woon-zorg (medio/eind 2021)
- Meidoornstraat / Jan Verfaillieweg (medio/ eind 2021)
- IJsselmeerstraat fase 4 (medio/eind 2021)
- Koningstraat/ Spoorstraat (eind 2020)

De tijdsindicaties die achter de bestemmingsplannen zijn vermeld volgens de planning van medio 2020. Als alles volgens planning loopt, kunnen met name de eerste zes plannen in de loop van 2021 leiden tot verschillende reguliere aanvragen om omgeving vergunning voor de activiteit bouw. De Boerenverdrietsluis en gedeelten van Willemsoord zijn een Rijksmonumenten waardoor ook hiervoor een langere procedure gevolgd dient te worden. In de gebieden waarvoor de zes bestemmingsplannen gaan gelden zijn weinig bomen aanwezig waardoor slechts een paar extra kapvergunningen worden verwacht. Wel zullen aanvragen om voor in- /uitrit nodig zijn. Voor de oplevering van het Horecawartier zal vermoedelijk een gebruiksmelding nodig zijn.

Het project huisvesting tijdelijke werknemers op agrarische percelen is in 2019 min of meer afgerond. Eind 2019 heeft de gemeenteraad nieuw beleid vastgesteld waardoor er geen maximum meer geldt voor de huisvesting van tijdelijke werknemers in permanente huisvestingsvoorzieningen op agrarische percelen. In het verleden is door enkele agrariërs interesse getoond in deze mogelijkheid. Het gaat daarbij ook om het wijzigen

van bestaande agrarische bouwwerken tot huisvestingsvoorziening. Daarnaast zijn er striktere regels gekomen voor huisvesting van tijdelijke werknemers in woningen. Naar verwachting zal dit leiden tot weinig aanvragen die aan deze voorwaarden voldoen. Ook is er een mogelijkheid (onder voorwaarden) gekomen van geconcentreerde huisvesting op bedrijfsterreinen. Onder dit nieuwe beleid wordt derhalve mogelijk aanvragen verwacht voor (grotere) huisvestingsmogelijkheden in nieuwe of bestaande panden.

Hieronder volgt een opsomming van andere projecten/plannen die in de periode 2019-2021 tot aanvragen of meldingen kunnen leiden. Daarbij is zoveel mogelijk een indeling gemaakt naar wat voor type aanvraag verwacht wordt. Toch zal het uiteindelijk vaak om een combinatie van verschillende activiteiten gaan.

Omgevingsvergunning bouwen al dan niet in combinatie met afwijken, in/uitrit en aanleg:

- Verduurzaming huidige woningbestand van woningcorporaties
- Uitbreiding Marine museum
- Uitbreiding Medemblikkerloods
- Herinrichting boerenerf n.a.v. onderzoek erfkwaliteit
- Wildopvang De Helderse Vallei
- verbouwing vastgoed i.v.m. verduurzaming
- verschillende projecten van Woning Stichting Den Helder die niet samenhangen met

bovengenoemde bestemmingsplannen

- verschillende aanvragen voor storage units/ opslagboxen

Over het algemeen zullen deze plannen naar verwachting middels de reguliere procedure vergunning kunnen krijgen. Van sommige van de bovenstaande plannen is niet bekend hoe de uitvoering precies plaats zal vinden. Het kan zijn dat zij toch middels een uitgebreide procedure verleend dienen te worden. Een uitgebreide procedure wordt in ieder geval verwacht voor de realisering van het kunstwerk de Seasaw, de aanleg van energieparken, het ontwikkelen van een vakantiepark en de herbestemming van agrarische clusters.

Mogelijke projecten die waarschijnlijk middels een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik gerealiseerd dienen te worden zijn de realisatie van de joodse gedenkplaats en een eventuele functiewijziging van leegstaande winkelpanden.

Aanlegvergunningen kunnen nodig zijn voor de volgende Infrastructurele werken:

- brug Zuidstraat-Willemsoord
- openbare ruimte Willemsoord
- aanpassing van de kruising N250-Havenweg
- dempen gracht bij aanleg kripunt Jan Verfaillweg-Waddenzeestraat-Seringenlaan
- herinrichting parkeerterrein te Huisduinen

Daarnaast kan voor alle activiteiten op Willemsoord een aanlegvergunning nodig zijn vanwege het beschermd stads en dorpsgezicht op de mogelijkheid op archeologische vondsten. Met name de ontwikkelingen in de binnenstad en Nieuw Den Helder kunnen tot sloophmeldingen leiden. Fort Kijkduin, de kaders op Willemsoord en de Boerenverdietsluis zijn aangegeven als rijksmonumenten die volgens de daarvoor bestemde procedure verleend moeten worden. Een omgevingsvergunning kap is vaak het gevolg van andere aanvragen om omgevingsvergunning. Infrastructurele aanpassingen die op zichzelf geen vergunning nodig hebben, kunnen echter wel leiden tot een aanvraag om kapvergunning. Tot slot kan de nieuwbouw van het legeringsgebouw Neptunus tot een adviesaanvraag van een ander bevoegd gezag leiden.

Tot medio 2020 hebben de leningen voor duurzame maatregelen niet geleid tot een merkbare toename van het aantal aanvragen om omgevingsvergunning. Naar verwachting zullen deze de komende jaren wel gaan toenemen wanneer dor de gemeente meer ingezet gaat worden op de dan vastgestelde warmtevisie.

Effect op het aantal aanvragen

Het aantal afgehandelde aanvragen om omgevingsvergunning over de afgelopen jaren zijn weergegeven in de onderstaande tabel. In de aantallen in deze tabel zijn tevens de stadsvernieuwingsprojecten en renovatieprojecten verwerkt die de laatste jaren hebben plaatsgevonden. Al geruime tijd worden er flinke inspanningen geleverd om de

leefbaarheid in Den Helder te vergroten middels stadsvernieuwing en herinrichting van de openbare ruimte. Ook zijn in deze aantallen de aanvragen verwerkt in nieuwbouw gebieden zoals Nieuw Den Helder, Julianadorp Oost en Noorderhaven ('t Laar). Zoals uit de onderstaande tabel blijkt zijn de afgelopen jaren het aantal verschillende aanvragen (met deze ontwikkelingen daarin verwerkt) stabiel gebleven.

Het aantal aanvragen zoals deze onder het kopje kwantiteit genoemd zullen met name in 2020 vrijwel geen gevolgen hebben voor de trend van de afgelopen jaren zoals deze in onderstaande tabel naar voren komt. Voor 2021 zullen, na vast stelling van de bestemmingplannen, verschillende aanvragen voor grotere bouwprojecten afgehandeld dienen te worden. Deze kunnen echter via de reguliere procedure verleend worden en zullen naar verwachting niet tot (veel grotere) toename van het aantal aanvragen leiden.

<i>Prognose aantal vergunningen</i>	Aantal	Aantal	Aantal
Wabo	2017	2018	2019
Bouw	254	354	321
DCMR advies	8	36	23
Aanleg	3	0	8
Afwijking bestemmingsplan (los)	138	9	17
Brandveilig gebruik	12	11	14
Rijksmonument	3	2	6
Inrit	11	15	22
Kap	67	85	87
Reclame	17	14	17
Gem. monument	0	0	4
Sloop (beschermd)	0	0	0
Uitkomst:			
<i>weigering</i>		14	9
<i>vergunningsvrij</i>		5	18
<i>niet ontvankelijk</i>		43	40
<i>tijdelijk</i>		13	25
Meldingen			
Sloop		103	189
Brandveilig gebruik		5	14
Principeverzoeken	110	81	89

Hierbij moet worden opgemerkt dat de gevolgen van de coronacrisis van 2020 voor het aantal aanvragen om omgevingsvergunningen nog niet duidelijk zijn. Op het moment van schrijven van dit addendum (juli 2020) is (nog) geen effect te zien van de crisis op het aantal aanvragen dat binnenkomt. Naar verwachting zou de crisis echter kunnen leiden tot minder aanvragen in de nabije toekomst. Met betrekking tot aanvragen waarvan een vergunning tot stand dient te komen middels een uitgebreide Wabo-procedure wordt verwacht dat in 2021 mogelijk wat meer van deze aanvragen zullen worden ingediend. Gemiddeld komen er zo'n 5 aanvragen per jaar binnen waarvoor de uitgebreide procedure van toepassing is (niet zijnde brandveilig gebruik).

Daarnaast wordt er naartoe gewerkt dat het aantal principe verzoeken in 2021 toe gaat nemen. Dit als gevolg van het feit dat gemeente Den Helder zich actief gaat inzetten op het promoten van vooroverleg. Hiervoor is reeds capaciteit beschikbaar voor aangemaakt.

Restricties en andere instrumenten

Soms lopen ontwikkelingen en plannen tegen restricties aan die ervoor kunnen zorgen dat ze aangepast moeten worden of alleen met voorwaarden in aanmerking kunnen komen voor een vergunning. Veelal gaat het om zaken die vooraf aan de

vergunningverlening getoetst worden en daardoor niet als voorwaarde in een vergunning opgenomen dient te worden.

Natuur eisen

Zo gelden er eisen die er met name op gericht zijn de aanwezige natuurwaarden in stand te houden en te beschermen.

Met name de verplichte stikstof norm die nu (medio 2020) voor veel plannen geldt kan zorgen voor een langere behandelingstermijn van de vergunning. Aangehouden dient te worden dat voldaan wordt aan de nieuwste richtlijnen hieromtrent. Nog onderzocht moet worden hoe monitoring van de beschikbare stikstofruimte op lokaal of regionaal niveau moet gaan plaatsvinden.

Ook verzilting neemt toe door bouwkundige ingrepen in de polder en door de steeds vaker voorkomende perioden van droogte. Dit vraagt om samenwerking naar de meest wenselijke ontwikkeling van de Koegraspolder op langere termijn.

Welstand

De gemeenteraad heeft op 2 juni 2020 besloten De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit af te schaffen en de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit in te stellen. Daarnaast zal een groot deel van de welstand toets ambtelijk gaan plaats vinden. Deze ontwikkeling vloeit voort uit het coalitieakkoord. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is de Beleidsregel ambtelijke welstandstoetsing Den Helder 2020 opgesteld welke gelijktijdig met de aangepaste Welstandsnota, de Verordening tot wijziging van de bouwverordening en de Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2020 vast gesteld zal worden. Dit zal gebeuren nadat de Welstandsnota ter inzage heeft gelegen. Naar verwachting gaat de nieuwe toetsing van 15 september 2020 van kracht.

Milieueisen

Daarnaast zijn er eisen die bedoeld zijn om de natuur en omwonenden te beschermen tegen ongewenste effecten. In Den Helder zijn in bestemmingsplannen geluidscontouren opgenomen die over het algemeen gelegen zijn rondom bedrijventerreinen, de haven en de luchthaven. Ook van sommige wegen is bekend dat bouwen van geluidsgevoelige objecten in de nabijheid hiervan tot strengere bouweisen leidt. Tot slot kan een te grote uitstoot van fijnstof leiden tot het verzoek tot aanpassen van een bouwplan

De ODNHN monitort de geluidsruimte die nog aanwezig is op gezoneerde bedrijfsterreinen en toetst hier eventueel vergunningaanvragen aan.

Bouwbesluit

In paragraaf 4.2 van het VTH-beleidsplan 2019-2021 wordt ingegaan op de toetsing van vergunningen aan het Bouwbesluit 2012. Veel Wabo vergunningen dienen getoetst te worden aan de eisen uit het Bouwbesluit. De bouwbesluittoets kan in de aanvraagfase niet volledig worden uitgevoerd omdat er binnen de gemeente onvoldoende capaciteit aanwezig is. Daarom wordt gebruikt gemaakt van een toetsingsmatrix. De matrix bevat vijf niveaus van toetsing (niveau 0 t/m 4) die staan voor de intensiteit waarin een onderdeel wordt getoetst. Bij niveau 0 vindt er geen toetsing plaats. Niveau 4 wordt gebruikt wanneer toepassing wordt gegeven aan gelijkwaardige oplossingen op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012. De vijf niveaus van toetsing die binnen onze gemeente wordt gevolgd zijn omschreven in tabel 3.

Verder zijn er verschillende zaken die niet wettelijk geëist kunnen worden. Wel kan hier het vooroverleg of tijdens de vergunningverlening op gewezen worden:

Duurzaamheid

In het Bouwbesluit worden geleidelijk aan steeds meer normen opgenomen die moeten leiden tot duurzaam bouwen. De uitdaging ligt met name in het verleiden van eigenaren van bestaand onroerend goed te verleiden tot verduurzaming. Eind 2021 moet elke gemeente per wijk weten hoe en wanneer deze van het aardgas af moet. Hiervoor wordt eind 2020 een concept-warmtevisie gepresenteerd in de raad welke in 2021 verder uitgewerkt gaat worden.

Wateroverlast en Droogte

Hoe de gemeente om wilt gaan met wateroverlast en droogte staat in het gezamenlijk gemeentelijk rioleringsplan Noordkop 2018 tot en met 2022. Hierin staat beschreven dat grondwaterstanden de bovengrondse functie van het gebied niet dienen te belemmeren. Bij herinrichting van de openbare ruimte dient daarom de inrichting, een slim bouwpeil,

straatpeil en grondwaterpeil als uitgangspunt te nemen om extreme buien op te vangen. Er wordt minder verharding toegepast, water opgevangen door onder andere reliëf in terreinen en openbare ruimte toe te passen. Door regenwater vast te houden wordt tevens verzilting van de bodem tegen gehouden. Het is zonde om schoon regenwater het riool in te sluizen. Echter huiseigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het onderhoud van de riolering (afvalwater) op het eigen terrein en verwerking van het regen- en grondwater op hun perceel. Als gemeente kunnen we particuliere grondeigenaren graag helpen en faciliteren om ook klimaatbestendige maatregelen door ze op deze mogelijkheden te wijzen bij vergunningverlening. In het kader van gebiedsgericht werken zet de gemeente zich in voor minder stenige tuinen.

Aanvragers van omgevingsvergunningen waarbij naastgelegen water of kades gedempt of verstoord raken dienen altijd aan te tonen dat zij overleg hebben gehad met het Hoogheemraadschap. Eventuele voorwaarden worden altijd opgenomen in de vergunning.

Hittestress

Tijdens de bouw en renovatie van gebouwen kunnen verkoelende maatregelen worden getroffen aan de woning en de inrichting van de stedelijke omgeving. Voor woningen betreft dit bijvoorbeeld zonwering, dakisolatie en warmte-koudeopslag. Bij de (her) inrichting van de stedelijke omgeving kunnen maatregelen genomen om zogeheten warmte-eilanden te voorkomen. Dit zijn stadsdelen die warmer zijn dan de omgevende gebieden. Mogelijkheden hiertoe zijn de aanleg van beplanting en waterpartijen, en een stratenplan waarbij de wind zich vrij door de stad kan verspreiden.

Risico's en prioriteiten

De afgelopen jaren is gebleken dat een vaste bezetting van 3,5 Wabo casemanagers niet voldoende is om alle vergunningen aanvragen met de gewenste kwaliteit af te handelen. De afgelopen jaren zijn meer taken bij de casemanagers terecht gekomen. Ook de gedeeltelijk herindeling van de organisatie en neerleggen van de verantwoordelijkheid lager in de organisatie hebben tot een toenemende werkdruk geleid. Daarnaast kost de advisering in de voorbereiding van nieuwe wetgeving en de daardoor gewenste proactieve houding richting de burger veel tijd. Dit betekent dat er prioriteiten gesteld dienden te worden die de kwaliteit van de dienstverlening niet ten goede kwam. Zo is geruime tijd vrijwel geen tijd geweest om uitgebreide procedure te behandelen en is er nog steeds sprake van een beperkte Bouwbesluit toets.

De financiële middelen voor capaciteitsuitbreiding zijn tot 1 januari 2021 geborgd. Om echter in de toekomst zeker te zijn dat de doelstelling dat "vergunningen en meldingen op een kwalitatief hoog en adequaat niveau worden afgehandeld" zou het aantal fte aan casemanagers met een vaste 1fte uitgebreid dienen te worden. In de loop van 2020 zal waarschijnlijk meer duidelijkheid ontstaan over de gevolgen van de nieuwe wetgeving (Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging) voor de benodigde capaciteit. Het kan zijn dat door de vernieuwde werkwijze die onder deze wetgeving benodigd is, een andere invulling nodig is die mogelijk al in 2021 (gedeeltelijk) ingevoerd gaat worden. In het uitvoeringsprogramma van 2021 zal hier naar verwachting meer duidelijkheid over worden gegeven. Wel is duidelijk dat met de huidige capaciteit weinig buffer is. Mocht er wederom in 2021 een tekort ontstaan dat zal dit leiden tot een prioriteitenstelling. Zeker gezien het feit dat in dit jaar meer aanvragen zullen worden ingediend waarvoor een uitgebreide procedure nodig zal zijn. Overigens geeft dit dan wel weer voldoende oefenmateriaal voor de Omgevingstafel.

Een ander risico op personeelsgebied is de krappe arbeidsmarkt. De afgelopen jaren blijken er weinig ervaren of goed opgeleide mensen op de markt te zijn. Ook inhuurkrachten hebben vaak weinig ervaring met het beroep van casemanager. Dit vormt bij eventuele vertrekkende collega's een risico voor de kwaliteitscriteria.

In de aanloop naar de Omgevingswet zal meer ingezet worden op vooroverleg. In de loop van 2020 en 2021 zal bekeken worden hoe de gemeente het voor initiatiefnemers het zo aantrekkelijk mogelijk kan maken om van het vooroverleg gebruik te maken. Met de ingang van de Omgevingswet dienen aanvragen immers binnen 8 weken afgehandeld te worden. Inmiddels is al meer capaciteit gecreëerd om dit vooroverleg vanaf eind 2020/ begin 2021 mogelijk te maken (zei capaciteit en planning).

De grootste prioriteit is het kwalitatief goed afhandelen van de vergunningaanvragen. De verleende vergunningen dienen van een zodanige kwaliteit te zijn dat de aanvrager ervan op aan kan dat de vergunning stand houdt in bezwaar en (hoger) beroep. Dit betekent

dat de toetsing aan de verschillende wet- en regelgeving op orde moet zijn en een eventuele motivering zodanig geformuleerd is dat alle relevante belangen hierin meegenomen. Een andere prioriteit is heeft te maken met klantvriendelijkheid. Aanvragen dienen binnen de daarvoor gestelde wettelijk en beloofde (snelservice) termijnen verleend te worden. Het na kunnen komen van deze prioriteiten hangt echter nauw samen met de beschikbare capaciteit aan casemanagers. Tot slot zal de komende periode hard gewerkt dienen te worden aan het klaar maken van het vergunningenproces voor de komst voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Experimenteren met deze wetgeving en verschuiving van het accent naar vooroverleg zijn daarbij belangrijk. Problemen toetsen vergunningen t.b.v. ambities en voorziene ontwikkelingen

Binnen de gemeente Den Helder is op zich voldoende kennis en kunde aanwezig om de op handen zijnde ontwikkelingen en ambities te kunnen toetsen of laten toetsen. Mochten er ontwikkelingen aankomen waarvan de kennis niet aanwezig is dan zal dit hiaat via een opleiding worden ingevuld of op een andere wijze ingevuld worden (bijvoorbeeld inhuur of externe advisering).