

Registratienummer:	RVO13.0094	Portefeuillehouder:	S.C.G.M. den Dulk-Winder
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">• Nota geluidbeleid ID13.01788• Nota hogere waarden ID13.01789
Behandelend ambtenaar:	G. de Loos		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8843		
E-mail adres:	g.de.loos@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen nota Geluidbeleid		

Gevraagd besluit:

1. de nota Geluidbeleid (ID13.00788) en de nota Hogere waarden (ID13.01789) vast te stellen;
2. de geluidsnormen opgenomen in hoofdstuk 5.5 onder 'normen geluidsoverlast' van de nota 'Den Helder gevierd' in te trekken;
3. de bevoegdheid om de nota Geluidbeleid aan te passen aan het college van Burgemeester en wethouders te mandateren als het wijzigingen betreffen met enkel een uitvoerend karakter.

Publiekssamenvatting

Binnen de uitvoering van gemeentelijke taken is het onderwerp geluid een regelmatig terugkomend thema. Binnen de kaders van de wetgeving heeft een gemeente ruimte voor het maken van een lokaal geluidbeleid. Ook in Den Helder bestaat behoefte aan het ontwikkelen van beleid voor de belangrijkste geluidaspecten. De belangrijkste doelstelling is het ontwikkelen van een beleidskader, teneinde de uitvoering van de gemeentelijke geluidtaken (onder andere vergunningverlening, handhaving en advisering in het kader van bestemmingsplannen) te vereenvoudigen. Het formeel vaststellen van beleidsregels komt tegemoet aan de behoefte aan duidelijkheid en rechtsgelijkheid bij het uitvoeren van wettelijke geluidtaken. Daartoe dient de nota geluidbeleid door de Raad te worden vastgesteld.

Inleiding

Geluid is uit onze samenleving niet meer weg te denken en mede bepalend voor de kwaliteit van dat woon- en leefklimaat. Het werkveld geluid blijft flink in ontwikkeling. Gemeentes hebben op grond van de gewijzigde Wet geluidhinder meer bevoegdheden gekregen om een eigen beleid te voeren. Met de nota Geluidbeleid en de nota Hogere grenswaarden worden de kaders geleverd bij het oplossen van knelpunten en toekomstige besluiten over bestemmingsplannen, vergunningen en maatwerkvoorschriften voor bedrijven en ontheffingen hogere grenswaarden. Door de uitgangspunten en randvoorwaarden vast te leggen in de nota Geluidbeleid en de nota Hogere grenswaarden, benut de gemeente de beleidsvrijheden die de wet- en regelgeving bieden.

Het doel van het gemeentelijke geluidbeleid is:

- 1) het behouden van de goede kwaliteiten; en,
- 2) het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren.

Het beleid richt zich op de geluidsthema's wegverkeer, railverkeer, bedrijven, evenementen en horeca en waar het gaat om cumulatie ook luchtvaartlawaai.

Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.

Beschermde objecten

Van de mogelijkheid om naast de wettelijke beschermde objecten en functies (bijvoorbeeld woningen) ook andere functies als geluidsgevoelige bestemmingen beschouwd en als zodanig beschermd gaan worden, wordt geen gebruik gemaakt.

Sanering van hoog geluidbelaste woningen

De sanering van hoog geluidbelaste woningen wordt voortgezet waarbij gebruik wordt gemaakt van rijkssubsidiereregelingen. De sanering van deze woningen moet voor 2020 zijn uitgevoerd.

Bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidshinder wordt de voorkeursvolgorde van de Wet geluidhinder gevolgd, eerst maatregelen bij de bron (stil asfalt), daarna maatregelen in de overdracht (geluidschermen) en tenslotte maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie van woningen).

Daarbij wordt in nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) beoordeeld.

De gemeente beschouwt 30 km/uur-wegen met een wegenintensiteit van 1500 motorvoertuigen per etmaal of meer, voor wat betreft het aspect geluid als “gewone” wegen. Bij verandering van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen wordt onderzoek gedaan naar de akoestische gevolgen van die verandering.

Evenementen en activiteiten

In de nota ‘Den Helder gevierd’ worden geluidsnormen aan evenementen en activiteiten opgelegd. In de praktijk wordt tijdens kermis in het stadshart, Huisduinen of Julianadorp dit maximaal toelaatbare geluidniveau fors overschreden zonder dat er sprak is van klachten of meldingen van overlast. Dit zelfde gebeurt bij live optreden of popconcerten. Met het rigide handhaven van deze geluidnormen in de regeling zijn vele evenementen en activiteiten in de huidige vorm niet mogelijk.

Om die reden willen wij aan Evenementen op de voorhand geen maximaal toelaatbaar geluidniveau opleggen. Degene die een evenement organiseert dient de omwonenden te informeren. Om onduidbare hinder te voorkomen kan degene die een evenement organiseert nadeelcompensatie toepassen. Om bij klachten over geluidsoverlast als gevolg van een evenement of activiteit het geluidniveau binnen de woning of voor de gevel te kunnen toetsen zijn regels in de nota geluidbeleid opgenomen. Met het vaststellen van de nota Geluidbeleid dienen de geluidnormen opgenomen in hoofdstuk 5.5 onder ‘Normen geluidsoverlast’ van de nota ‘Den Helder gevierd’ te worden ingetrokken. Daarvoor in de plaats komen de meer praktische normen als genoemd in hoofdstuk 6 van de nota Geluidbeleid.

Horeca.

Het toezicht en handhaving van horeca op de geluidsnormeringen vindt plaats door middel van metingen. Dit blijkt in de praktijk erg lastig, omdat stoorgeluid van o.a. horecabezoekers en verkeer de metingen verstoren. Daarnaast kan de meter geen onderscheid maken tussen het geluid van het ene horecabedrijf ten opzichte van het andere horecabedrijf. In de praktijk blijken de meetresultaten regelmatig tot discussie te leiden en bij gerechtelijke procedures tot vernietiging van de ten laste legging.

Wij stellen de afstandsbeoordelingsmethodiek te hanteren, zoals deze nu in meerdere gemeenten wordt toegepast. Daartoe worden met de horecaondernemers afspraken gemaakt dat het geluid op een afgesproken afstand ten opzichte van de horecagelegenheid niet meer hoorbaar mag zijn. Dit is door de ondernemer en de toezichthouders eenvoudig te controleren. Ondernemers die extra investeren in isolatie en koeling kunnen dus binnen het bedrijf meer geluid produceren. Echter het is en blijft een subjectieve beoordelingsmethode. Wordt deze door de gemeente en de horeca ondernemers geaccepteerd dan is het voor de horecaondernemers, het toezicht en handhaving goed hanteerbaar. Met de horecaondernemers worden afspraken gemaakt om te komen tot de Afstandsbeoordelingsmethodiek (ABM).

Nota Hogere grenswaarden.

De nota Hogere grenswaarden geluid beschrijft hoe de gemeente wil omgaan met nieuwe situaties en haar bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wil invullen. Per gebied wordt beschreven welke ambitie de gemeente Den Helder heeft voor geluid en onder welke voorwaarden hiervan mag worden afgeweken (ontheffingscriteria).

Ruimtelijke ontwikkelingen en bestemmingswijzigingen

Mogelijk zijn tijdens de looptijd van de nota Geluidsbeleid aanpassingen noodzakelijk. Door het vaststellen van bestemmingsplannen kunnen wijzigingen optreden in de geluidzones (rond industrieterreinen, wegen) of gebiedstypering, waartoe eveneens de zonekaarten en gebiedstypekaarten van de nota Geluidbeleid dienen te worden aangepast. De aanpassing van de nota is ook een bevoegdheid van uw raad. Na het vaststellen van de nota is er alle reden om uw Raad te ontlasten en dit besluit die enkel uitvoerend van karakter heeft, te laten nemen door ons college. Voorgesteld wordt om deze bevoegdheid aan ons college te mandateren (art. 10:1 Awb en art. 156 Gw). Het voorgaande laat onverlet dat de gemandateerde besluiten bekend gemaakt worden door publicatie in een huis- aan huisblad (art. 3:42 Awb).

Het geluidbeleid wordt om de vijf jaar geëvalueerd en zo nodig bijgesteld.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met deze nota geeft de gemeente aan hoe zij met geluid omgaat. Het formeel vaststellen van beleidsregels komt tegemoet aan de behoefte aan duidelijkheid en rechtsgelijkheid bij het uitvoeren van wettelijke geluidstaken. Het doel van deze nota is het bundelen en vaststellen van beleidsregels ten aanzien van geluid, waardoor eenduidigheid en rechtsgelijkheid ontstaat bij de uitvoering van de wettelijke taken en bevoegdheden van het college ten aanzien van geluid gerelateerde besluiten.

De beleidsregels bieden een handvat bij het toetsen van de inpasbaarheid van nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen en bij het vaststellen van geluidsnormen in diverse situaties, zoals het verlenen van (milieu-) vergunningen, het opleggen van maatwerkvoorschriften en het aanvragen en/of vaststellen van hogere waarden vanwege verkeerslawaaï en bij het toezicht en handhaving. Zowel andere gemeentelijke afdelingen als externe partijen hebben inzicht in de eisen en randvoorwaarden die vanuit akoestisch oogpunt van toepassing zijn.

Kader

Het voorgestelde gebied specifieke geluidbeleid is opgesteld binnen de mogelijkheden van het Wet geluidhinder en Wet ruimtelijke ordening en richt zich op de volgende aspecten:

1. Het vastleggen van een geluidambitie passend bij gebiedstypering en het bieden van een kader om hiervan onder voorwaarden van af te mogen wijken;
2. Het versoepelen van de regels voor de toetsing;
3. De geluidnormering voor evenementen meer af te stemmen op de praktijk.

Voor het mandateren van ons college om in verlengde van besluiten van uw raad welke effect hebben op de nota geluidhinder en deze wijzigingen enkel een uitvoerend karakter hebben, vormt de Awb (artikel 10:1) en de Gw (artikel 156) het kader.

Argumenten

De gemeente en bedrijven krijgen voortdurend te maken met geluid producerende activiteiten en dient daarbij te voldoen aan de Wet geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en Luchtvaartwet.

Met het vaststellen van gemeentelijk geluidbeleid wordt gefaciliteerd dat de gemeente duurzaamheid in uitvoering brengt en dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is.

Vaststelling van het gebied specifieke beleid is geen verplichting maar lost wel lokale knelpunten op.

Vaststelling van de nota Hogere waarden is een bevoegdheid van ons college en is op 3 juli 2013 door ons vastgesteld.

Maatschappelijk draagvlak

De nota Geluidbeleid heeft voornamelijk betrekking op het bieden van een kader voor interne afwegingen. De nota is daarom opgesteld in overleg met teams binnen RWO en VVH en de Milieudienst Kop van Noord-Holland. Voor initiatiefnemers van evenementen of activiteiten heeft het geluidbeleid voordelen.

Het voorgestelde besluit is referendabel.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen.

Communicatie

Persbericht:

Ja

Na de vaststelling het lokale geluidbeleid door uw Raad wordt het besluit overeenkomstig afdeling 3.6. Awb (art.3:42 tweede lid) bekend gemaakt.

Wij zullen de communicatie met de horecaondernemers opstarten voor het maken van afspraken over de afstandbeoordelingsmethodiek.


Realisatie

Na vaststelling van de nota Geluidbeleid door de Raad wordt het communicatietraject gestart en kan van het gebied specifieke beleid gebruik gemaakt worden.

Den Helder, 9 juli 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
ir Ph. Salm

