

Gemeenteraad

Portefeuillehouder: Peter de Vrij

Van team: Team Jeugd

Adviseur: Job Laghuwitz

E-mail: j.laghuwitz@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2023-004205**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel met betrekking tot regionale samenwerking Sociaal Domein

Publiekssamenvatting:

De ervaringen van zes jaar uitvoering binnen de regionale samenwerking sociaal domein Kop van Noord-Holland vereisen een herijking van onze ambities, doelstellingen en uitvoeringskaders. Er is een toename van zowel de zorgvraag en -zwaarte bij onze inwoners, alsook van de financiële druk waaronder het hulp- en ondersteuningsaanbod georganiseerd moet worden. Er moet een impuls aan de regionale samenwerking worden gegeven. Ook zullen de huidige overeenkomsten verlengd moeten worden. Dit resulteert in extra inzet de komende twee jaar en daarmee een vraag om structurele en incidentele middelen. Dit is een noodzakelijke stap om tot een duurzame inrichting van het regionale en lokale zorglandschap te komen, waarbij wij meer in control komen op zowel doelmatigheid en rechtmatigheid en blijvend streven naar de beste zorg voor onze inwoners voor een reële prijs.

Geadviseerd besluit

1. de benodigde financiering van de regionale samenwerking van voor 2023 €452.000,= (€245.797,= incidenteel en €205.582,= structureel) en voor 2024 €428.000,= (€221.692,= incidenteel en €205.582,= structureel) beschikbaar te stellen en te dekken uit de algemene middelen;
2. het college de opdracht te geven voor de structurele financiering van de regionale samenwerking een voorstel voor te bereiden voor de jaren vanaf 2025.

Het college besluit:

3. de Open House Contracten (Jeugd, Wmo, Participatie en Beschermd wonen) en het contract Hulpmiddelen voor een periode van één jaar tot en met 31 december 2024 te verlengen;

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

De ervaringen van zes jaar uitvoering binnen de regionale samenwerking sociaal domein Kop van Noord-Holland vereisen een herijking van onze ambities, doelstellingen en uitvoeringskaders. We zien een toename van zowel de zorgvraag en -zwaarte bij onze inwoners, alsook van de financiële druk waaronder het hulp- en ondersteuningsaanbod georganiseerd moet worden. Hierbij rijst de vraag wat wij als gemeenten (lees ook: als regievoerder en opdrachtgever) kunnen doen om het tij te keren. Het antwoord op deze vraag willen wij de komende periode formuleren, door samen met inwoners en samenwerkingspartners te werken aan enerzijds het optimaliseren van het huidige aanbod. En anderzijds door met hen te werken aan het organiseren van een toekomstbestendig zorglandschap dat (nog beter) is afgestemd op de lessen die wij de afgelopen zes jaar geleerd hebben en de opgaven die we willen realiseren.

Dit proces krijgt de komende twee jaar zijn beslag in de uitwerking van de verplichte Norm voor Opdrachtgeverschap (NVO) die iedere gemeentelijke regio (in dit geval dus de gezamenlijke gemeenten Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel) moet implementeren (zie bijlage 1). Om dit proces zorgvuldig uit te kunnen voeren, moet een impuls aan de regionale samenwerking worden gegeven. Ook zullen de huidige overeenkomsten verlengd moeten worden.

Dit resulteert in extra inzet de komende twee jaar en daarmee een vraag om structurele en incidentele middelen.

We zien dit als noodzakelijke stap om tot een duurzame inrichting van het regionale en lokale zorglandschap te komen, waarbij we meer in control komen op zowel doelmatigheid en rechtmatigheid en blijvend streven naar de beste zorg voor onze inwoners voor een reële prijs.

Doelen en resultaten

- De continuïteit van zorg voor de inwoners is geborgd (duurzame inrichting van het regionale en lokale zorglandschap).
- De best mogelijke zorg voor onze inwoners voor een reële prijs.
- In control komen op zowel doelmatigheid als rechtmatigheid.
- De gemeente (en regio) hebben hun regionale samenwerking geprofessionaliseerd zodanig dat inhoud en bedrijfsvoering samen met aanbieders en overige stakeholders binnen het sociaal domein een toekomstbestendig zorglandschap kunnen vormgeven.
- De gemeente (en regio) voldoet aan de afspraken van de Norm voor Opdrachtgeverschap.

Kaders en omstandigheden

De basis van de regionale samenwerking in het Sociaal Domein Kop van Noord-Holland is vastgelegd in de 'bestuursopdracht' en 'inkoopstrategie 2017-2019' van november 2016.

In maart 2022 hebben de colleges besloten prioriteit te geven aan het opstellen van een integraal transformatieplan sociaal domein en het (her)contracteren van alle regionaal ingekochte hulp en ondersteuning.

Over de governance van de regionale samenwerking in het Sociaal Domein Kop van Noord-Holland is tijdens eerdere bijeenkomsten van het regionaal managementoverleg, de secretarissenkring en het portefeuillehoudersoverleg gesproken. Hierbij is ook de relatie gelegd met het regioteam (ruimtelijk-economische regionale samenwerking).

De huidige inhoudelijke samenwerkingsdossiers (Zie bijlage 2) zijn in een eerder stadium bestuurlijk geborgd in de colleges en/of gemeenteraden. Deze hoeven niet opnieuw te worden vastgesteld. We gaan daarbij uit van continuïteit van beleid totdat anders wordt besloten.

Argumenten en alternatieven

De huidige overeenkomsten worden met één jaar verlengd.

De huidige overeenkomsten lopen tot en met 31 december 2023. Het is niet haalbaar om per 1 januari 2024 de overeenkomsten te vernieuwen. Er is een nieuwe streefdatum nodig, waarbij ambitie, capaciteit en planning op elkaar zijn afgestemd.

Een nieuwe streefdatum van 1 januari 2025 is ambitieus, maar indien de gevraagde middelen beschikbaar worden gesteld en de personele capaciteit en systemen snel op orde worden gebracht, is het mogelijk om het merendeel van de contracten tijdig te vernieuwen.

Voor de Wmo contracten en Beschermd wonen wordt nadrukkelijk gestreefd naar nieuwe contractering per 1 januari 2025.

Voor de gemeente Hollands Kroon geldt dat op dit moment geen besluit kan worden genomen op de verlenging van de inkoop van Beschermd Wonen. Gesprekken met Inluzio Hollands Kroon lopen nog, waarbij wordt gekeken naar mogelijkheden om de inkoop al per 1 januari 2024 te beleggen bij Inluzio. Begin tweede kwartaal 2023 wordt hier een besluit over genomen.

We doen het samen.

De kracht van de NvO zit in het participatieve proces dat doorlopen wordt met aanbieders, ketenpartners en inwoners. Dit vraagt veel tijd en inzet, maar resulteert in de totstandkoming van een duurzame én gedragen regionale visie en inrichting. Hierbij worden alle aspecten uitgewerkt; van bestuurlijke ambities en doelstellingen in de vorm van een transformatieplan tot inkoopstrategieën waarin keuzes voor inkoopmodel, bekostiging, contractmanagement en toegang worden uitgewerkt.

De regionale netwerkorganisatie wordt doorontwikkeld.

Sinds de decentralisatie in 2015 is het aantal regionale samenwerkingsdossiers vanwege onder andere schaalvoordelen en nieuwe wettelijke taken toegenomen (zie bijlage 2). Om de balans tussen lokale en regionale taken goed te regelen is een doorontwikkeling van de regionale netwerkorganisatie nodig. Het onderzoeksbureau KokxDeVoogd doet momenteel in opdracht van de secretarissen onderzoek naar de organisatievorm die het beste past bij de huidige en toekomstige samenwerkingsdossiers waar we in de Kop van Noord-Holland voor staan, binnen zowel het gemeentelijke sociale als het fysieke domein.

Met deze financiering brengen we de bedrijfsvoering op orde.

De verdergaande professionalisering in de regionale samenwerking vergt dat we, naast de inhoud, ook de bedrijfsvoering op orde brengen. Concreet gaat het om:

- gezamenlijk gebruik van ICT-applicaties (waaronder gezamenlijke werkomgeving, vergadertool, contractmanagementsysteem, archivering, website voor de netwerkorganisatie);
- mandaatregeling: het inrichten van een regionale beslis- en tekenbevoegdheid;
- extra formatie (deels incidenteel deels structureel) en werkbudget;
- kostprijsonderzoeken om tot een passende bekostigingsmethodiek en reële tarieven te komen;
- inzet van lokale capaciteit voor staffuncties als ICT, communicatie en juridische zaken;
- definitieve formatievraag uitwerken op basis van het onderzoek van KokxDeVoogd, de ambities van het transformatieplan en de nieuwe inkoopstrategie.

Kanttekeningen

De planning is ambitieus en wordt mogelijk op onderdelen niet gehaald.

Randvoorwaardelijk voor het halen van de planning en doelen is dat personele capaciteit en systemen snel op orde worden gebracht. Het niet halen van de planning betekent dat de contracten nogmaals verlengd moeten worden. We informeren alle stakeholders proactief en tijdig over eventuele wijzigingen in de planning.

Voor de Wmo en Beschermd wonen wordt nadrukkelijk gestreefd naar nieuwe contractering per 1-1-2025.

Met het verlengen van de Open housecontracten wordt niet ingegrepen op het huidige zorglandschap en het aantal gecontracteerde partijen.

Ons zorglandschap is gefragmenteerd en we hebben een groot aantal zorgaanbieders gecontracteerd. Samen met bestuurders, aanbieders, inwoners en ketenpartners gaan we in 2023 in gesprek over hoe het toekomstig zorglandschap en strategische samenwerking eruit moet zien.

Duurzaam en beheersbaar. Ook kijken we waar we waar veranderingen al in gang kunnen worden gezet, vooruitlopend op de nieuwe contracten.

Het openstellen van een toetredingsronde wordt heroverwogen.

Voor een aantal producten zijn signalen ontvangen vanuit beleid, wijkteams en/of ketenpartners om nieuwe partijen toe te laten treden vanwege tekorten in het gecontracteerde aanbod. Het volledig stopzetten van de mogelijkheid tot toetreding leidt tot ongelijke behandeling van potentieel nieuwe aanbieders. Juridisch gezien is dan sprake van strijd met het gelijkheidsbeginsel en de beginselen van behoorlijk bestuur uit de Algemene wet bestuursrecht. Het risico op een kort geding neemt toe naar mate de nieuwe contractering verder wordt uitgesteld. Het risico dat de regio neemt is dat alsnog een openstelling gefaciliteerd zal moeten worden. Dit wordt in een separaat voorstel uitgewerkt en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit advies heeft geen aspecten die betrekking hebben op bestuurlijke vernieuwing. Het voorstel is afgestemd met de gemeenten Hollands Kroon, Texel en Schagen. Het voorgenomen besluit kan op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 onderwerp van een referendum zijn.

Duurzaamheid

Is niet van toepassing bij dit voorstel.

Financiële consequenties

De financiële consequenties hebben betrekking op de personele en organisatorische voorwaarden om de voorgestelde plannings, doelstellingen en kwaliteitseisen te kunnen halen. Dit omvat incidentele kosten voor 2023-2024 en structurele kosten voor de regionale samenwerking. Dit betekent per gemeente:

	Aantal inwoners	Totaal per gemeente		Totaal	Totaal	Vanaf
		Structureel	Incidenteel	2023	2024	2025
Den Helder	56.334	€ 205.582	€ 245.797	€ 451.379	€ 427.274	€ 205.582
Schagen	46.833	€ 170.910	€ 204.342	€ 375.252	€ 355.512	€ 170.910
Texel	13.687	€ 49.949	€ 59.719	€ 109.668	€ 103.811	€ 49.949
Hollands Kroon	48.778	€ 23.560	€ 19.142	€ 42.702	€ 42.702	€ 23.560
	165.632	€ 450.000	€ 529.000	€ 979.000	€ 929.000	€ 450.000

Het benodigde structurele bedrag bedraagt voor Den Helder de komende jaren € 205.582. Daarnaast is in 2023 en 2024 incidenteel respectievelijk € 245.797 en € 221.692 nodig.

Alle Kop4-gemeenten hebben geen overschot op de begroting sociaal domein om deze middelen te dekken.

Voor 2023 worden de incidentele en structurele kosten gedekt vanuit de algemene reserve.

Voor 2024 en verder worden de incidentele en structurele kosten meegenomen in de begroting voor 2024 en verder.

Alternatief

In afwachting van de uitkomsten van het onderzoek van Kokx De Voogd worden de gevraagde incidentele en structurele middelen voor 2023 en 2024 alleen incidenteel beschikbaar gesteld vanuit de algemene reserve. Op basis van het advies van Kokx De Voogd wordt een definitief dekkingsvoorstel gemaakt, welke wordt meegenomen in de begroting voor 2025 en verder.

Uitvoering en planning

Niet van toepassing.

Communicatie

Alle stakeholders (inwoners, zorgaanbieders, sociaal teams/kwaliteitsmedewerkers, het inkoopteam) worden zo vroeg mogelijk geïnformeerd over onderhavig voorstel.

Den Helder, 31 januari 2023

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

secretaris
K. (Koen) van Veen

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized 'K' followed by the name 'van Veen' in a cursive script.

Raadsvergadering d.d.	17 april 2023
Besluit nummer	2023-004205
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot regionale samenwerking Sociaal Domein

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 31 januari 2023,

besluit:

1. de benodigde financiering van de regionale samenwerking van voor 2023 €452.000,= (€245.797,= incidenteel en €205.582,= structureel) en voor 2024 €428.000,= (€221.692,= incidenteel en €205.582,= structureel) beschikbaar te stellen en te dekken uit de algemene middelen;
2. het college de opdracht te geven voor de structurele financiering van de regionale samenwerking een voorstel voor te bereiden voor de jaren vanaf 2025.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 17 april 2023