

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Tjitske Biersteker-Giljou	Van team: Team Jeugd Adviseur: Alwine Ott E-mail: a.ott@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar Embargo: Nee	Kenmerk: 2021-000564 Begrotingswijziging: Ja
Onderwerp:	Voorstel met betrekking tot zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden

Publiekssamenvatting:

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft de 1e begrotingswijziging 2021 aan de gemeenten gepresenteerd. De 1e begrotingswijziging leidt tot een tekort van € 545.000 (€ 250.000 voor de Jeugdgezondheidszorg en € 295.000 voor informatiebeveiliging) in 2021 voor de GGD. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN). Voorgesteld wordt om dit in 2021 te dekken uit de algemene reserve van de GGD. Hierdoor leidt dit niet tot een wijziging van de deelnemersbijdrage van gemeenten. Daarmee heeft dit ook geen (directe) financiële gevolgen voor gemeenten.

Geadviseerd besluit

1. overeenkomstig het advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop van 4 februari 2021 een gezamenlijke zienswijze in te dienen bij de GGD over de 1e begrotingswijziging 2021.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden heeft op 14 december 2020 de 1e wijziging begroting 2021 van de GGD aangeboden voor zienswijze van de raad. Een aantal ontwikkelingen op het gebied van jeugdgezondheidszorg (JGZ), informatiebeveiliging en privacybescherming zijn voor GGD reden om te komen met een 1e begrotingswijziging. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de 1e wijziging begroting 2021 is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GR GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op de begroting van de GGD.

Doelen en resultaten

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GGD Hollands Noorden namens de gemeenten uitvoering aan geeft.

De GGD Hollands Noorden is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en taken Wet verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

Kaders en omstandigheden

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Wgr, artikel 34b en artikel 35, derde lid
- Wet publieke gezondheid
- Wet verplichte ggz
- Jeugdwet

Argumenten en alternatieven

Bovenstaande zienswijze wordt voorgesteld omdat de mutaties belangrijke wijzigingen betreffen en de GGD over voldoende reserve beschikt om de extra kosten te dekken. Ten aanzien van de aangekondigde structurele meerkosten wordt een voorbehoud gemaakt. Hieronder wordt de voorgestelde zienswijze per onderdeel toegelicht, uitgebreide motivatie is te vinden in het RRN advies in de bijlage.

Algemeen

Vanaf 2021 is de programmastructuur losgelaten en werkt de GGD met focuslijnen. Dit komt de

wendbaarheid (inhoudelijk en financieel) van de GGD ten goede. Het ondersteunen van voorliggende 1^e wijziging begroting 2021 past in deze lijn.

De eerste begrotingswijziging 2021 omvat mutaties op de oorspronkelijke begroting 2021. Deze mutaties betreffen:

- Jeugdgezondheidszorg, met name het versterken van de managementstructuur, doorontwikkeling en automatisering;
- Taken op basis van de Wet verplichte GGZ;
- Het versterken van informatiebeveiliging en privacybescherming.

a. De raad ondersteunt de wijzigingen; de wijziging m.b.t. 'Versterken managementstructuur JGZ' ondersteunt de raad onder voorbehoud. Hiervoor wil zij eerst nog een concrete onderbouwing via het AB ontvangen waarom er niet wordt doorgegaan met het implementeren van zelfsturing en waarom het management wordt uitgebreid en wat dit in de praktijk betekent in duur en in kosten;

De GGD geeft aan dat er een gebrek aan samenhang is in de processen binnen de JGZ. Hierdoor komt de inhoudelijke vernieuwing – gericht op flexibiliteit en zorg op maat – onvoldoende van de grond. Daarom wil de GGD eenmalig investeren in de managementstructuur en incidenteel extra personeel inzetten voor de doorontwikkeling van JGZ.

De raad wordt geadviseerd alvorens deze wijziging te ondersteunen de GGD te verzoeken met een concrete en transparante onderbouwing te komen, waarbij wordt aangegeven wat de onderbouwing van de GGD is om zelfsturing terug te draaien en wat de uitbreiding van het management team in de praktijk betekent in duur en in kosten.

b. De raad ondersteunt het voorstel om een bedrag van € 545.000 ten laste te brengen van de algemene reserve van de GGD.

De informatiebeveiliging en privacybescherming van de GGD voldoen niet aan (aangescherpte) regelgeving. De urgentie voor verbetering wordt onderschreven. Het is van belang voor de reguliere dienstverlening en zeker ook voor de taken van de GGD ten gevolge van de Covid-19 pandemie.

Bijlage 1 bij de 1^e begrotingswijziging 2021 geeft een toelichting op de aanpak en de bijbehorende kosten. Hieruit blijkt nog niet wanneer de GGD de informatiebeveiliging op orde ("op niveau 4") heeft. Om de informatie beveiliging op orde te krijgen, moeten er extra kosten worden gemaakt die niet zijn begroot. Gelet op het belang van informatiebeveiliging en het voorkomen van veiligheidslekken (misbruik/diefstal/verlies van privacygevoelige data), is het voorstel dit te ondersteunen.

Met de voorgesteld zienswijze wordt de raad geadviseerd de voorgestelde dekking van de extra kosten te ondersteunen. De mutaties zorgen voor een tekort van € 545.000, waarvan € 250.000 voor de JGZ en € 295.000,- voor informatiebeveiliging. Het DB stelt voor om het tekort te dekken uit de algemene reserve. Zie verder bij financiële aspecten hieronder.

De zienswijzeonderdelen c t/m e zijn toegelicht in het gelijktijdig aangeboden zienswijzevoorstel kadernota 2022.

Zie bijlage 'RRN advies' voor een volledige argumentatie

Bestuurlijke vernieuwing

Nvt.

Duurzaamheid

Nvt.

Financiële consequenties

De 1e begrotingswijziging leidt tot een tekort van € 545.000 (€ 250.000 voor de JGZ en € 295.000,- voor informatiebeveiliging) in 2021 voor de GGD. Voorgesteld wordt om dit in 2021 te dekken uit de algemene reserve van de GGD. Hierdoor leidt dit niet tot een wijziging van de deelnemersbijdrage van gemeenten. Daarmee heeft dit ook geen (directe) financiële gevolgen voor gemeenten.

Ontwikkeling Algemene Reserve GGD

De algemene reserve bedraagt momenteel € 1.066.000 en zit daarmee op het maximum van 2,5% van het begrotingstotaal. Door deze wijziging neemt de reserve met ongeveer de helft af. Daarmee heeft de GGD minder weerstandsvermogen om toekomstige risico's op te vangen. De algemene reserve blijft toereikend voor de nu in beeld gebrachte risico's.

Oorzaken van tekort voortkomend uit 1e begrotingswijziging

Er zijn twee wijzigingen die leiden tot het tekort van € 545.000:

1. Jeugdgezondheidszorg

Het versterken van de managementstructuur JGZ leidt tot een incidenteel nadeel van € 151.000 in 2021 vanwege incidentele opleidingskosten en frictiekosten. Voor de doorontwikkeling JGZ is er tijdelijk meer personeel nodig om beter aan te sluiten op de veranderende behoeften en wensen van klanten, medewerkers en gemeenten. De eerste grove berekening van deze extra inzet leidt tot een incidenteel nadeel van € 160.000 in 2021. Tot slot leidt de elektronische gegevensuitwisseling met het RIVM vanuit het digitale dossier JGZ tot een structureel voordeel van € 61.000.

2. Informatiebeveiliging en privacybescherming

De informatiebeveiliging en privacybescherming van de GGD voldoen niet aan de aangescherpte regelgeving. Het basisniveau van informatiebeveiliging moet op orde worden gebracht om onder andere veiligheidslekken (misbruik/diefstal/verlies van data) te voorkomen. Dit leidt tot een nadeel van € 295.000 in 2021 en € 195.000 vanaf 2022. De GGD stelt voor om het nadeel 2021 ten laste te brengen van de algemene reserve.

Uitvoering en planning

Nvt.

Communicatie

Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt de regionale zienswijze aan het DB van de GGD Hollands Noorden. Het DB van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de 1e begrotingswijziging 2021 op 10 maart 2021 ter vaststelling voor aan het AB, met ter kennisname de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Den Helder, 12 januari 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping oval shape with a vertical line through it and some smaller, less distinct strokes to the right.

secretaris
Robert Reus

A handwritten signature in black ink, featuring a large, rounded 'R' followed by several loops and a final circular flourish. The signature is set against a light green, textured background.

Raadsvergadering d.d.	15 februari 2021
Besluit nummer	2021-000564
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 12 januari 2021,

besluit:

1. overeenkomstig het advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop van 4 februari 2021 een gezamenlijke zienswijze in te dienen bij de GGD over de 1e begrotingswijziging 2021.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 15 februari 2021