

|                                    |                                                                                                                               |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Raadscommissie Bestuur en Middelen |                                                                                                                               |
| Portefeuillehouder: Kees Visser    | Van team: Team Dienstverlening<br>Adviseur: Raymond van de Lagemaat<br>E-mail: r.van.de.lagemaat@denhelder.nl                 |
| Classificatie: <b>Openbaar</b>     | Kenmerk: <b>2022-021103</b><br>Begrotingswijziging: <b>Nee</b>                                                                |
| <b>Onderwerp:</b>                  | Voorstel tot het afgeven van een positieve zienswijze op begroting 2023 GR Cocensus en aanbieden jaarstukken 2021 GR Cocensus |

#### **Publiekssamenvatting:**

Samen met 12 andere gemeenten is Den Helder deelnemer voor het uitvoeren van belastingwerkzaamheden in de gemeenschappelijke regeling (GR) Cocensus.

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 19 van de GR Cocensus 2020, biedt het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling via de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten jaarlijks voor 1 april de ontwerpbegroting en het meerjarenperspectief van de GR aan de gemeenteraden van de deelnemers aan. Die kunnen hierover dan hun zienswijzen naar voren brengen zodat hier bij de definitieve besluitvorming en vaststelling op 15 juni 2022 door het algemeen bestuur, rekening mee kan worden gehouden. Het dagelijks bestuur van Cocensus heeft het college van burgemeester en wethouders van Den Helder de genoemde stukken aangeboden zodat deze zienswijze procedure opgestart kan worden.

Daarnaast heeft het algemeen bestuur van de GR Cocensus ook het jaarverslag 2021 van de gemeenschappelijke regeling inclusief de bijlagen en accountantsverklaringen vastgesteld. Op grond van artikel 21 van de GR 2020 Cocensus biedt het dagelijks bestuur van Cocensus de besturen van de deelnemende gemeenten de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende stukken ter kennisneming aan. Ook deze stukken zijn door Cocensus aan de raad via het college ter informatie aangeboden. De jaarstukken moeten voor 15 juli aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland worden verzonden.

#### **Geadviseerd besluit**

1. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2023 gemeenschappelijke regeling Cocensus en de zienswijze met brief 2022-021103 aan het dagelijks bestuur van Cocensus kenbaar te maken.

## **Raadsvoorstel:**

### **Aanleiding en context**

Door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Cocensus (GR Cocensus) is op 11 maart 2022 de ontwerpbegroting 2023 van de gemeenschappelijke regeling in concept vastgesteld. Het algemeen bestuur van de GR Cocensus zal op 15 juni 2022 de ontwerpbegroting 2022 definitief vaststellen.

Ingevolge artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 19, lid 4 van de GR Cocensus 2020 kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijzen naar voren brengen over de ontwerpbegroting en het meerjarenperspectief bij het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Deze zienswijzen worden door het algemeen bestuur dan betrokken bij de definitieve vaststelling van de ontwerpbegroting. Om deze zienswijzeprocedure op te starten is de ontwerpbegroting 2023 samen met het Meerjarenperspectief 2024-2027 door het dagelijks bestuur van Cocensus via het college van burgemeester en wethouders aan de raad aangeboden.

In dezelfde bestuursvergadering van 11 maart 2022 is door het algemeen bestuur van Cocensus ook het jaarverslag 2021 van de GR Cocensus inclusief de bijlagen vastgesteld. Het dagelijks bestuur heeft het jaarverslag nu samen met de bijbehorende stukken van de accountant en een opgave belastingverantwoording 2021 van Den Helder ter kennisneming aan het college toegezonden. Deze jaarstukken moeten door Cocensus voor 15 juli 2022 aan Gedeputeerde Staten worden aangeboden.

### **Doelen en resultaten**

1. Het vaststellen van een sluitende begroting 2023 van de GR Cocensus die zoveel mogelijk instemming heeft van de deelnemende gemeenteraden en die gedragen wordt door de besturen van de deelnemers.
2. Door het toezenden van het jaarverslag 2021 wordt door het algemeen bestuur van GR Cocensus financiële verantwoording afgelegd over de rechtmatigheid en doelmatigheid van de ontvangen inkomsten en gedane uitgaven van de GR aan de besturen van de deelnemende gemeenten.

### **Kaders en omstandigheden**

\* Artikel 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Hierin staan regels, termijnen en procedures opgenomen over het vaststellen van de begroting en het starten van zienswijzeprocedures bij deelnemers van gemeenschappelijke regelingen;

\* Artikel 19 van de GR Cocensus 2020. Hierin staan bovenstaande regels, termijnen en procedures specifiek voor de GR Cocensus opgenomen. Er is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. De gemeenteraden worden dan in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken bij het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regelingen zodat hiermee rekening kan worden gehouden bij de definitieve besluitvorming;

\* Artikel 21 van de GR Cocensus 2020. Hierin is onder andere geregeld dat het dagelijks bestuur van Cocensus jaarlijks voor 1 april aan het algemeen bestuur verantwoording aflegt onder overlegging van de jaarrekening met de bijbehorende stukken en dat het algemeen bestuur dit jaarverslag voor 1 juli vaststelt. Ook is hierin geregeld dat van de vaststelling de besturen van de deelnemende gemeenten in kennis worden gesteld en de verplichte toezending van de stukken aan Gedeputeerde Staten.

### **Argumenten en alternatieven**

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen. Daarin is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. Eveneens is in artikel 19 van de GR Cocensus 2020 een gelijksoortige bepaling opgenomen speciaal voor de begroting van Cocensus. Ook voor de vaststellingsprocedure en kennisgevingsprocedure van het jaarverslag zijn in artikel 21 van de GR Cocensus 2020 bepalingen opgenomen. Er zijn geen alternatieven. De argumenten zijn:

\* Transparantie, de gemeenschappelijke regeling geeft helder en open duidelijkheid aan gemeenteraden en aan inwoners van de deelnemende gemeenten wat zij wil bereiken, wat zij hiervoor gaat doen en wat dit gaat kosten.

\* Het verstrekken van beleidsmatige, financiële informatie en kaders aan de besturen van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling zodat die van tevoren hierbij betrokken zijn en hun invloed hier op kunnen uitoefenen.

\* Het afleggen van verantwoording. Door toezending van het vastgestelde jaarverslag met de controleverklaringen aan de deelnemende gemeenten legt de gemeenschappelijke regeling verantwoording af over de ontvangen inkomsten en gedane uitgaven van de GR over het afgelopen jaar.

### **Bestuurlijke vernieuwing**

De vaststelling met de zienswijze procedure van de begroting GR Cocensus komt jaarlijks als vast onderdeel voor de besluitvorming in de planning en controlcyclus terug en is nodig om de begroting van de gemeenschappelijke regeling vast te kunnen stellen.

Het voorgenomen besluit is referendabel. In de Referendumverordening 2012 van Den Helder is geen uitzonderingsbepaling opgenomen voor de zienswijze procedure met betrekking tot de begroting van een gemeenschappelijke regeling.

### **Duurzaamheid**

Het thema duurzaamheid is niet van toepassing op dit voorstel.

### **Financiële consequenties**

#### **Begroting 2023 en Meerjarenperspectief 2024-2027**

In de Kadernota 2023 van de GR Cocensus zijn de technische uitgangspunten en kaders voor de ontwerpbegroting 2023 en het Meerjarenperspectief 2024-2027 van de GR Cocensus vastgelegd. In de Kadernota is door Cocensus een sluitende meerjarenbegroting en een positief meerjarenperspectief gepresenteerd waarbij er ook wordt onderzocht of er de komende jaren meerdere besparingen mogelijk zijn op de bedrijfsvoeringslasten of op de gezamenlijke lasten van Cocensus en van de deelnemende gemeenten.

Cocensus biedt daarom voor 2023 een sluitende begroting aan waarbij de volgende richtlijnen in acht zijn genomen:

#### **\* Prijscompensatie**

Het prijsindexatiecijfer voor 2023 is 1,9%.

#### **\* Loonontwikkeling**

Het loonindexatiecijfer voor 2023 is 2,0%.

#### **\* Gewogen gemiddelde**

Voor de bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling is een gewogen gemiddelde percentage vastgesteld van 2 %. Dit percentage is afgerond op een cijfer achter de komma en opgebouwd uit een verwachte loonkostenstijging van 2,0 % en een materiële kostenstijging van 1,9% waarbij de looncomponent voor 66% wordt meegeteld en de materiële component voor 34%.

#### **\* Bijdrage Den Helder 2023**

De totale bijdrage van de gemeente Den Helder is vastgesteld op € 943.000,-. Voor 2022 was dit € 924.600,-.

#### **\* Weerstandsvermogen**

Voor gemeenschappelijke regelingen geldt dat de deelnemende gemeenten garant staan en een achtervang functie hebben indien de gemeenschappelijke regeling geconfronteerd wordt met onverwachte niet te beïnvloeden kostenposten. Dat betekent dat Cocensus niet op voorhand hoeft te worden voorzien van een weerstandsvermogen. Cocensus kent een strak begrotingsregime waarin voor het vooraf ramen van bedragen in de reserve geen ruimte is. Binnen het algemeen bestuur van Cocensus is echter wel de afspraak gemaakt dat het weerstandsvermogen is gemaximaliseerd op € 250.000,- indien er overschotten ontstaan op de jaarrekening. Tot een bedrag van maximaal € 250.000,- wordt gereserveerd en toegevoegd aan deze reserve. De bedoeling is wel om nader te

gaan uitwerken of dit bedrag in de toekomst nog voldoende is om alle risico's te kunnen opvangen. Cocensus gaat daarom de risico's nader kwantificeren omdat de huisvesting nu in eigendom wordt geëxploiteerd en door de sterke stijging van de inflatie.

De huisvestingslasten zijn wel lager dan de huur van de voormalige beide panden in Alkmaar en Hoofddorp maar er dient wel rekening gehouden met toekomstig onderhoud. Er wordt daarom een onderhoudsvoorziening gevormd en een meerjarenonderhoudsplan uitgewerkt.

#### **\* Risico's**

Cocensus kent alleen risico's op het gebied van bedrijfsvoering door uitval van personeel als gevolg van langdurig ziekteverzuim of door noodzakelijke aanschaf van software als gevolg van plotseling gewijzigde wet- en regelgeving. De opgebouwde reserve van € 250.000,- is tot nu toe nog voldoende toereikend gebleken om deze onvoorziene risico's op te vangen.

#### **\* No Cure No Pay**

Een ander risico is de forse toename van het aantal bezwaren die worden ingediend door de zogenaamde No Cure No Pay bureaus. Meer dan de helft van de 2,5% ingediende bezwaren bij Cocensus is afkomstig van deze bureaus. Op basis van het Besluit Proceskosten Bestuursrecht mogen belastingplichtigen zich bij een bezwaar-of beroepsprocedure bij laten staan door een derde partij en heeft de belastingplichtige zelfs bij de kleinste wijziging van de WOZ-waarde als gevolg van een rechterlijke uitspraak dan recht op een proceskostenvergoeding die kan variëren van € 600,00 tot € 1200,00. De ze kosten komen ten laste van de gemeente. Als gevolg hiervan is er een lucratief verdienmodel ontstaan en is het aantal bedrijven/ZPP'ers die zich op deze markt begeven flink toegenomen.

Zo blijkt uit het jaarverslag 2021 van Cocensus dat er in totaal in 2020 bij Cocensus 778 proceskostenvergoedingen zijn geweest met een totaal bedrag van € 441.000,- (voor Den Helder 34 voor een bedrag van € 24.000,-) en voor 2021 in totaal 940 met een totaal bedrag van € 527.000,- (Den Helder 31 voor een bedrag van € 15.000,-).

Omdat nog niet alle beroepsprocedures zijn afgerond is de verwachting dat deze bedragen nog hoger zullen uitvallen en ook het aantal proceskostenvergoedingen de komende jaren zal toenemen.

#### **Meerjarenperspectief 2024-2027**

Het uitgangspunt voor het meerjarenperspectief 2024-2027 is de begroting 2023 waarbij de daaropvolgende jaren cumulatief zijn doorberekend op het prijs- en loonniveau van 2023. In de bijdrage van de gemeente is in het meerjarenperspectief uitgegaan van het huidige takenpakket zoals die is vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Den Helder en die wordt voor de jaren 2024 t/m 2027 geraamd op € 943.000,-.

De financiële gevolgen zullen worden verwerkt in de begroting 2023 van Den Helder.

De afgelopen jaren heeft Cocensus de doelstellingen weten te realiseren zonder tussentijdse aanpassingen van de gemeentelijke bijdragen. De verwachting is dat Cocensus dit ook voor de komende jaren kan realiseren.

#### **Jaarstukken 2021**

Het algemeen bestuur van de GR Cocensus heeft de jaarrekening 2021 op 11 maart 2021 vastgesteld met een voordelig resultaat van € 553.928,- en heeft besloten dat dit voordelige saldo naar rato van de jaarlijkse bijdrage zal worden uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten. Aan Den Helder is inmiddels een bedrag van € 35.276,00 toegekend en bijgeschreven op de rekening.

De jaarstukken 2021 van de GR Cocensus bestaan uit:

1. het gewaarmerkte jaarverslag Cocensus 2021 inclusief controleverklaring;
2. de controleverklaring onafhankelijke accountant gemeente Den Helder;
3. het gecertificeerd model belastingverantwoording 2021 waarbij verantwoording wordt afgelegd over de uitgevoerde belastingwerkzaamheden ten behoeve van Den Helder.

De accountant heeft een goedkeurende verklaring van getrouwheid afgegeven en een goedkeurende verklaring voor de rechtmatigheid van de jaarrekening 2021.

**Uitvoering en planning**

Na het geven van de zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten worden die betrokken bij de definitieve besluitvorming op 15 juni 2022 rond de vaststelling van de ontwerpbegroting GR Cocensus 2023 door het algemeen bestuur van Cocensus.

Het vastgestelde jaarverslag 2021 inclusief de bijlagen zal door het dagelijks bestuur van Cocensus voor 15 juli 2022 worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten van Noord- Holland.

**Communicatie**

Het dagelijks bestuur van de GR Cocensus heeft verzocht om uiterlijk op 10 juni 2022 in kennis te worden gesteld door het college van burgemeester en wethouders over de zienswijze van de raad. Dit kan gedaan worden via de bijgesloten conceptbrief.

Den Helder, 10 mei 2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester

J.A. (Jan) de Boer MSc.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

secretaris

R.M. (Robert) Reus

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'R' followed by 'M' and 'Reus' in a cursive script, all enclosed within a large, irregular oval shape.

|                       |                                                                                                                               |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Raadsvergadering d.d. |                                                                                                                               |
| Besluit nummer        | 2022-021103                                                                                                                   |
| Onderwerp             | Voorstel tot het afgeven van een positieve zienswijze op begroting 2023 GR Cocensus en aanbieden jaarstukken 2021 GR Cocensus |

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 10 mei 2022,

**besluit:**

1. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2023 gemeenschappelijke regeling Cocensus en de zienswijze met brief 2022-021103 aan het dagelijks bestuur van Cocensus kenbaar te maken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van