
Raadscommissie Maatschappelijke Ontwikkeling

Portefeuillehouder: Pieter Kos

Van team: Team Participatie

Adviseur: Marije Dito

E-mail: m.dito@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2021-060285**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Den Helder 2023

Publiekssamenvatting:

Vanwege de invoering van de nieuwe Wet Inburgering 2021 dient de Afstemmingsverordening aangepast te worden.

Omdat de huidige Afstemmingsverordening dateert van 2015, is besloten om de gehele Afstemmingsverordening te evalueren en aan te passen waar nodig.

Thans kent de gemeente Den Helder een Afstemmingsverordening voor de Participatiewet en een aparte Afstemmingsverordening voor de IOAW/IOAZ. Besloten is om hier één afstemmingsverordening van te maken.

Geadviseerd besluit

1. De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Den Helder 2023 vast te stellen.
2. De Afstemmingsverordening Participatiewet in te trekken vanaf het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.
3. De Afstemmingsverordening IOAW/IOAZ 2013 in te trekken vanaf het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.

Het college besluit:

4. De beleidsregel Onverantwoord interen vermogen in te trekken vanaf het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.
-

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Vanwege de invoering van de Wet Inburgering 2021 dient de Afstemmingsverordening Participatiewet aangepast te worden. De inburgeringsplichtige is namelijk verplicht om aan 'ontzorgen' op grond van het nieuwe artikel 56a Participatiewet mee te werken, wat ook betekent dat hij het college moet machtigen om namens hem betalingen te verrichten. Als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte 'ontzorgen' en bijvoorbeeld weigert een machtiging te ondertekenen, dan moet het college de bijstandsuitkering verlagen met toepassing van de afstemmingsverordening (artikel 18 lid 2 Participatiewet). Dit kan alleen als deze voorziet in een verlaging wegens het niet nakomen van de 'ontzorgingsplicht'. Deze 'ontzorgingsplicht' dient dus toegevoegd te worden aan de huidige Afstemmingsverordening.

Omdat de huidige Afstemmingsverordening dateert van 2015, is besloten om de gehele Afstemmingsverordening te evalueren en aan te passen waar nodig.

Thans kent de gemeente Den Helder een Afstemmingsverordening voor de Participatiewet en een Afstemmingsverordening voor de IOAW/IOAZ. Besloten is om hier één afstemmingsverordening van te maken.

Doelen en resultaten

Door vaststelling van deze verordening worden de noodzakelijke aanpassingen gedaan.

Kaders en omstandigheden

Participatiewet artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdelen a en d

IOAW, artikel 35, onderdelen a en c

IOAZ artikel 35, onderdelen a en c

Wet Inburgering 2021 artikelen 22, 23, 26 en 27

Besluit inburgering: artikel 7.1

Argumenten en alternatieven

Doordat de Wet Inburgering 2021 per 1 januari 2022 in werking is getreden, dient de Afstemmingsverordening Participatiewet aangepast te worden. Tijdens het doornemen van deze verordening met de uitvoerende medewerkers van team Participatie, zijn nog meer zaken ter sprake gekomen die aanpassing vereisen. De belangrijkste aanpassingen zijn:

Artikel 3: er kan gekozen worden om in de verordening regels op te nemen met betrekking tot het horen van een belanghebbende. Hiervan wordt gebruik gemaakt. Het horen is vormvrij.

Artikel 7: de bijstand dient verlaagd te worden als belanghebbende weigert mee te werken aan het ontzorgen zoals bedoeld in artikel 56a van de Participatiewet. Deze keuze is in overstemming met de bedoeling van de wetgever.

Artikel 8, onderdeel d, gekozen is voor een praktische toepassing van artikel 20, eerste lid van de IOAW en artikel 20, tweede lid van de IOAZ. Dit betekent dat wordt volstaan met het opleggen van een verlaging gedurende een bepaalde periode ongeacht de mate waarin belanghebbende inkomen zou hebben kunnen verwerven.

Artikel 10: op grond van recente jurisprudentie (uitspraak 19 oktober 2021, ECLI:NL:CRVB:2021:2565) mag de gemeenteraad in de afstemmingsverordening bij afstemming van geüniformeerde verplichtingen geen verschil maken in hoogte of duur van de maatregel op basis van de ernst van de gedraging of de mate van verwijtbaarheid. Voor een schending van één van de verplichtingen van artikel 18 lid 4 Participatiewet moet eenzelfde maatregel gelden. Dit is nu op een juiste manier aangepast.

Artikel 12: er is gekozen om een verlaging op te leggen wegens het betonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Voor de duur en de percentages is besloten aan te sluiten bij de VNG model-verordening en hetgeen de gemeente Schagen ook als haar beleid heeft.

Artikel 13: de verplichting om zich te onthouden van zeer ernstige misdragingen is een zelfstandige verplichting. Deze verplichting staat dus op zichzelf. Reden om hiervoor een apart artikel aan te wijden.

Artikel 14 lid 5: zoals ook reeds in artikel 27 Wet Inburgering 2021 en in de beleidsregel wet Inburgering is opgenomen, kiest het college ervoor om de bijstand te verlagen en geen boete op te leggen.

Artikel 18, in dit artikel is overgangsrecht geregeld voor gedragingen die hebben plaatsgevonden voordat deze nieuwe verordening in werking is getreden.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum. Op grond van artikel 2 onder k van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 wordt geen referendum gehouden over verordeningen.

In het kader van client participatie is de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) gevraagd om advies te geven. Het uitgebrachte positieve advies is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. De door hen opgemerkte tekstuele opmerkingen zijn inmiddels verwerkt.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen relatie met de duurzame ambities van de gemeente Den Helder.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering en planning

De verordening wordt bekend gemaakt in het Elektronisch gemeenteblad (www.officiëlebekendmakingen.nl) en op de stadsnieuwspagina van het Helders Nieuwsblad. Tevens is de verordening na bekendmaking te raadplegen op www.overheid.nl.

Communicatie

Niet van toepassing, zie onder kopje uitvoering en planning.

Den Helder, 1 november 2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris
K. (Koen) van Veen



Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2021-060285
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Den Helder 2023

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 1 november 2022,

besluit:

1. De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Den Helder 2023 vast te stellen.
2. De Afstemmingsverordening Participatiewet in te trekken vanaf het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.
3. De Afstemmingsverordening IOAW/IOAZ 2013 in te trekken vanaf het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van