

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Pieter Kos	Van team: Team Participatie Adviseur: Anja Heemstra E-mail: a.heemstra@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van een zienswijze op de begrotingswijziging van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland

Publiekssamenvatting:

De directeur/bestuurder van Probedrijven N.V. heeft het bestuur van de Grga, in haar hoedanigheid van enig aandeelhouder van Probedrijven N.V., gevraagd in te stemmen met het plan voor de bouw van een nieuw bedrijfspand in Den Helder. Tevens heeft hij verzocht deze nieuwbouw mede te financieren met een éénmalige bijdrage van 1 miljoen euro. Voor een komende vergadering van de Grga en een aandeelhoudersvergadering van Probedrijven (beiden in de laatste week van september) zal het plan van Probedrijven voor de nieuwbouw in Den Helder en deze verzoeken geagendeerd staan. De colleges van de betreffende gemeenten van de Grga worden verzocht in te stemmen met het nieuwbouwplan en tevens akkoord te gaan met co-financiering van gezamenlijk eenmalig 1 miljoen euro.

Geadviseerd besluit

1. geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de begrotingswijziging behorend bij het voornemen van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland om de nieuwbouw van Probedrijven te co-financieren.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Probedrijven heeft het voornemen om in de gemeente Den Helder nieuwe huisvesting te realiseren. De Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (Grga) is aandeelhouder van Probedrijven. De directeur/bestuurder van Probedrijven heeft het bestuur van de Grga gevraagd om deze nieuwbouw mede te financieren met een eenmalige bijdrage van 1 miljoen euro. De cofinanciering zal tot wijziging van de begroting 2022 van de Grga leiden. Daarom wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld haar zienswijze af te geven. In de Kop van Noord-Holland is de afspraak dit regionaal via de RRN te doen.

Doelen en resultaten

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de Grga namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

Kaders en omstandigheden

- De WSW wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de volgende nu nog drie gemeenten met elkaar samen in de Grga: Den Helder, Hollands Kroon en Schagen. In de Grga is de uitvoering van de WSW neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de WSW gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de WSW in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie WSW de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV / Pro Bedrijven aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.
- Naast de WSW wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de Grga. Conform de uitvoering van de WSW heeft de Grga voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV / Pro Bedrijven aangewezen als uitvoeringsorganisatie.
- De voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie is een nieuwe lokale regeling die samen door de drie gemeenten is ontwikkeld voor personen met een arbeidsbeperking en die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidies op grond van artikel 6 eerste lid onder e van de Participatiewet.

Argumenten en alternatieven

In de begeleidende brief van 29 april jl. bij het Huisvestingsplan stelt de directeur van Probedrijven, dhr. E. Heemskerk dat met het huisvestingsplan geïnvesteerd wordt in de toekomst en het voortbestaan van Probedrijven en licht hij toe welke redenen er waren om tot dit plan te komen:

- Vitaliteit medewerkers; het verkorten van de reistijd. Op dit moment reizen 110 mensen elke dag van Den Helder naar het pand van Probedrijven in Schagen. Een groot deel van deze groep komt elke dag met collectief vervoer, zij hebben per dag een reistijd van 2 tot 3 uur. Het betreft een kwetsbare groep. Met een grotere locatie in Den Helder kan de reistijd aanzienlijk teruggebracht worden.
- Betere verankering van het sociaal ontwikkelbedrijf in de sociale en maatschappelijke omgeving van de drie gemeenten. In de gemeente Hollands Kroon heeft Probedrijven in 2021 een grote investering gedaan door de Randweg 4 in Anna Paulowna aan te kopen. In Schagen resideert de hoofdlocatie met veel ruimte voor ontwikkeling. Een passende locatie in Den Helder ontbreekt echter. Door het nieuwe (en grotere) pand verwacht Probedrijven de contacten met gemeente Den Helder, het maatschappelijk veld en het bedrijfsleven in Den Helder te verbeteren. Dit leidt tot meer kansen op geschikt werk en tot mogelijkheden voor detachering voor burgers uit Den Helder die een afstand tot de arbeidsmarkt hebben.
- Er wordt ook een positief bedrijfseconomisch effect voor Probedrijven verwacht. O.a. omdat op dit moment de voortrajecten en reistijd van mensen die wonen in de gemeente Den Helder en naar Schagen moeten komen, als drempel worden ervaren. Op Beschut werk kent de gemeente Den Helder een onder-realisatie van 24,6 fte. De andere deelnemende gemeenten

Hollands Kroon en Schagen realiseren (vrijwel) de taakstelling. Aangenomen wordt dat de nieuwbouw leidt tot realisatie van de taakstelling.

- Vermindering reiskosten. Deze kosten worden door de Grga voldaan, omdat dit verankerd is in de cao van de doelgroep. De besparing op reiskosten zal volgens de berekening voor de gemeenten (Grga) naar verwachting minimaal € 115.000 tot € 166.000 per jaar bedragen. Bij deze berekening is de recente stijging van brandstofkosten nog niet meegenomen en de besparing zal nog groter kunnen blijken bij nog verder stijgende brandstofkosten. De reiskosten worden via de begroting van de Grga omgeslagen naar alle deelnemende gemeenten, dus als gevolg hiervan zullen deze lasten voor alle gemeenten afnemen.
- Verduurzaming; reductie van uitstoot van CO2 en verlaging energielasten/voldoen aan wettelijke eisen. Er wordt in Nederland gewerkt aan plannen om uitstoot te reduceren en dus moet Probedrijven (op termijn) ook aan bepaalde normen voldoen. De verwachting is dat hoe dan ook ProBedrijven zich voor de opdracht gesteld zal zien om vervoersbewegingen te reduceren en lokaal werk aan te bieden. Daarnaast zullen ook de panden van Probedrijven beter toegerust zijn op het beperken van het energiegebruik. Het huidige pand aan de Pastoor Koopmanweg in Den Helder voldoet niet aan het label C voor kantoorruimten van een bepaalde grootte en zal aangepast moeten worden. Het ligt voor de hand om te investeren in een energiezuinige omgeving. Het nieuwe pand dat Probedrijven wil gaan bouwen op de Pastoor Koopmanweg 4a heeft een CO2 footprint van 'nihil'.

Financiering van de nieuwe huisvesting

De totale investeringskosten van de nieuwbouw in Den Helder bedragen € 8,5 miljoen. De financiering van dit bedrag wordt als volgt voorgesteld:

Lening Rabobank	€ 4.000.000,-
Eigen middelen Probedrijven	€ 2.300.000,-
Verkoop pand Witte Paal 58/60	€ 700.000,-
Inbreng middelen GRGA	€ 1.000.000,-
Extra Krediet Rabobank (onvoorzien)	€ 500.000,-
Totaal	€ 8.500.000,-

De Grga wordt verzocht als co-financier deel te nemen voor een bedrag van één miljoen euro. Dit bedrag is vooral gebaseerd op de eerder genoemde verwachte kostenbesparing van de collectieve vervoerskosten van minimaal € 115.000 tot € 166.000 per jaar. De terugverdientermin voor de gemeenten is met deze gegevens berekend op 7,1 jaren, maar door de gestegen en wellicht verder oplopende benzineprijzen, wordt aangenomen dat dit korter zal zijn.

Ten aanzien van de bijdrage van één miljoen euro wordt voorgesteld om bij de verdeling van deze bijdrage tussen de deelnemende gemeenten uit te gaan van de aantallen medewerkers per gemeente ultimo 2021 in relatie tot de hoogte van de subsidie-overschotten per werksoort.

Per gemeente is de bijdrage dan:

Den Helder	50,38%	€ 503.790
Hollands Kroon	26,33%	€ 263.270
Schagen	23,29%	€ 232.940

Risico's

In de begeleidende brief bij het plan wordt een aantal risico's benoemd en wordt geschetst hoe Probedrijven de kans dat die zich voordoen tracht te minimaliseren.

- Onder andere zijn dit de stijging van de grondstofprijzen. Bouwmaatschappijen willen op dit moment geen offerte meer afgeven voor de bouw inclusief materiaalkosten. Deze worden verrekend met de geldende prijzen op het moment van de bouw zelf. Dit is dus een risico. Om het risico af te zwakken is het mogelijk om de bouw te faseren, de nieuwbouw modulair te bouwen en in gebruik te nemen. Er is in de calculatie rekening gehouden met 10% ruimte voor prijsstijgingen van materialen en andersoortige kosten. Of dit afdoende zal blijken met de hoge inflatiepercentages van tegenwoordig is echter niet zeker.
- Rentestijging. Probedrijven heeft de voorkeur om een offerte aan te vragen met een voorgestelde rente op basis van 20 jaar vast om het renterisico zoveel mogelijk te beperken.

- In het plan zijn reserves opgenomen. Mochten er bij de nieuwbouw of bepaalde aanpassingen financiële tegenvallers optreden, dan is daarin voorzien, zo wordt gesteld.
- In de businesscase is rekening gehouden met nieuwe instroom en dat is een belangrijk argument om extra faciliteiten te bieden in de gemeente Den Helder. Probedrijven verwacht meer mensen een passende en veilige baan te bieden en meer werk en omzet te realiseren. Dat laatste kan via ondernemers en het maatschappelijke middenveld in de gemeente Den Helder, en ook direct via de gemeente door de mogelijkheid om in te besteden bij Probedrijven NV. Risico is dat instroom achterblijft. De verwachting is hoe dan ook dat Probedrijven niet gelijk 'op volle toeren' draait. In de businesscase zijn varianten uitgewerkt van 33%, 67% en 100% extra instroom in combinatie met werk en omzet.

Samenvattend:

Wanneer we de mogelijkheden die nieuwbouw biedt in ogenschouw nemen en de risico's die genoemd worden daartegenover stellen, lijkt het voorstel voor nieuwbouw een reëel en doordacht plan. Reëel omdat het een grote stap is naar een toekomst waarin Probedrijven beter inclusief, circulair en dus duurzaam samenwerkt en - leeft. Doordacht, omdat Probedrijven de risico's door het plan eventueel te faseren, tracht te beperken. Het plan kent echter hoe dan ook financiële risico's, waarop in het plan op voorgesorteerd is om de invloed hiervan te beperken.

Of deze maatregelen afdoende zijn, bv met de huidige inflatiepercentages is niet te voorzien. Voorgesteld wordt daarom om aan het akkoord op het co-financieringsverzoek de expliciete verwachting te verbinden dat dat een eventueel hogere benodigde investering wordt opgevangen binnen Probedrijven zelf.

Alternatieven

Alternatief is niet akkoord te gaan met de co-financiering. Dit zal betekenen dat Probedrijven voor 1 miljoen euro naar een andere vorm van financiering zal moeten omzien met wellicht uiterste consequentie dat het plan niet gerealiseerd kan worden. Dit wordt niet wenselijk geacht. Gezien de verwachte kostenbesparing voor de gemeenten als gevolg van het reduceren van vervoerskosten wordt het verzochte investeringsdeel ook reëel geacht.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten die betrekking hebben op bestuurlijke vernieuwing. Wel is dit voorstel ambtelijk afgestemd met de gemeenten Schagen en Hollands Kroon.

Duurzaamheid

Is niet van toepassing op dit advies.

Financiële consequenties

Kosten: € 503.790

De verwachting is dat de GRGA in 2022 voldoende begrotingsoverschot heeft om de gevraagde financiering te voldoen. Dit betekent dat het rekeningresultaat niet zal terugvloeien naar de deelnemende gemeenten en dus niet in de eigen gemeentelijke begroting opgenomen kan worden. Omdat het bedrag nog niet in de gemeentelijke begroting is opgenomen heeft het geen invloed op de exploitatiesaldi.

Uitvoering en planning

Voor een regionale afstemming wordt de wijziging van de begroting 2022 van de Grga besproken in de RRN van 8 september 2022.

Communicatie

Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt de regionale zienswijze aan het DB van de Grga.

Den Helder, 16 augustus 2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

secretaris
R.M. (Robert) Reus

A handwritten signature in black ink, featuring a large, rounded initial 'R' followed by 'M' and 'Reus' in a cursive style, all enclosed within a large, irregular oval shape.

Raadsvergadering d.d.	12 september 2022
Besluit nummer	
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van een zienswijze op de begrotingswijziging van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 16 augustus 2022,

besluit:

1. geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de begrotingswijziging behorend bij het voornemen van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland om de nieuwbouw van Probedrijven te co-financieren.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 12 september 2022