

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Peter van Diepen	Van team: Team Bestuur & Organisatie Adviseur: Marcel Mooij E-mail: ma.mooij@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2024-000573 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel zienswijzen op wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord in het kader van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

Publiekssamenvatting:

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed krijgen op de gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de Wgr moeten de gemeenschappelijke regelingen worden aangepast. Eind 2023 hebben alle gemeenteraden in Noord-Holland Noord de kaders vastgesteld voor de wijzigingen van de verschillende gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeenten deelnemen. Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd. Daarnaast worden twee wijzigingen voorgesteld die losstaan van de nieuwe Wgr. De raad wordt gevraagd een zienswijze te geven op de voorgestelde wijzigingen.

Geadviseerd besluit

1. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
2. de volgende zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen: *“De gemeenteraad van Den Helder gaat vooralsnog niet akkoord met de voorgestelde wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Daarvoor is eerst meer duidelijkheid nodig hoe de toekomstige taak- en portefeuilleverdeling binnen het Algemeen Bestuur eruit gaat zien. Een wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zien wij als een sluitstuk van een proces, niet als een begin ervan. Wel wil de raad meegeven dat wij hechten aan de positie van Den Helder als lid van het Dagelijks Bestuur. Dit heeft met name te maken met het risicoprofiel van onze gemeente. In het nieuwe beleidsplan wordt dit bevestigd, doordat vier van de zes risico-objecten in Noord Holland Noord zich binnen onze gemeentegrenzen bevinden”*;
3. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
4. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak “In Control of Alcohol & Drugs” toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
5. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
6. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
7. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bijlagen

1. Bijlage 1 Aanbiedingsbrief regietafel.pdf
2. Bijlage 2 Overzicht aanpassingen kaderstellend besluit en overige wijzigingen.pdf

3. Bijlage 3 GR Veiligheidsregio NHN toetsing kaderstellend besluit.pdf
4. Bijlage 4 GR Veiligheidsregio NHN integrale tekst na wijziging.pdf
5. Bijlage 5 GR Veiligheidsregio NHN was-wordt lijst.pdf
6. Bijlage 6 GR GGD Hollands Noorden toetsing kaderstellend besluit.pdf
7. Bijlage 7 GR GGD Hollands Noorden integrale tekst na wijziging.pdf
8. Bijlage 8 GR GGD Hollands Noorden was wordt lijst.pdf
9. Bijlage 9 AB-voorstel wijziging GR GGD Hollands Noorden.pdf
10. Bijlage 10 GR Omgevingsdienst NHN integrale tekst na wijziging.pdf
11. Bijlage 11 GR Omgevingsdienst NHN toetsing kaderstellend besluit.pdf
12. Bijlage 12 GR Omgevingsdienst NHN was-wordt lijst.pdf
13. Bijlage 13 GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar integrale tekst na wijziging.pdf
14. Bijlage 14 GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar toetsing kaderstellend besluit.pdf
15. Bijlage 15 GR Gesubsidieerde arbeid KvNH toetsing kaderstellend besluit.pdf
16. Bijlage 16 GR Gesubsidieerde arbeid KvNH integrale tekst na wijziging.pdf
17. Bijlage 17 GR Gesubsidieerde arbeid KvNH was-wordt lijst.pdf
18. Bijlage 18 GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar was-wordt lijst.pdf

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Aanleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetwijziging is dat gemeenteraden meer invloed krijgen op de gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de Wgr moeten de gemeenschappelijke regelingen voor een deel verplicht worden aangepast. Bij een ander deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen.

In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden in Noord-Holland Noord de kaders vastgesteld voor de wijzigingen van de verschillende gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd. Alle wijzigingen worden nu voorgelegd aan de gemeenteraad voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming.

Belang

De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetwijziging. In Noord-Holland Noord is hiervoor een gezamenlijk plan van aanpak afgesproken.

Centrale vraag

Kan de raad instemmen met de voorgestelde wijzigingen in de verschillende gemeenschappelijke regelingen?

Doelen en resultaten

Voldoen aan de nieuwe Wgr. Het resultaat is uiteindelijk dat gemeenteraden meer invloed krijgen op de gemeenschappelijke regelingen.

Kaders en omstandigheden

De Wgr vormt het wettelijke kader.

In regionaal verband zijn in Noord-Holland Noord aanvullende afspraken vastgelegd in de door de raden vastgestelde "Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen" (FUGR 2019) en de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018.

Op 4 juni 2018 heeft de raad van Den Helder het "Beleidskader Verbonden partijen" vastgesteld.

Op 9 oktober 2023 heeft de gemeenteraad het 'Kaderstellend besluit inzake wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord' vastgesteld.

Den Helder neemt deel aan de volgende gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord:

Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland

GGD Hollands Noorden

Omgevingsdienst Noord Holland Noord

Regionaal Historisch Centrum Alkmaar

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Buiten deze regelingen neemt Den Helder ook deel aan de gemeenschappelijke regeling Cocensus.

Voor Cocensus ontvangt de gemeenteraad van Den Helder een apart voorstel tot wijziging van de regeling. De gemeenschappelijke regeling Cocensus heeft namelijk deelnemers binnen en buiten Noord-Holland Noord. Qua stemverhouding zijn de gemeenten in ons werkgebied in de minderheid. De aanpassingen die zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regeling Cocensus wijken deels af van het kaderstellend besluit.

Argumenten en alternatieven

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten conform het voorgestelde 'Kaderstellend besluit inzake wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord'. De Provincie NH neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellende besluit in deze fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten en te wachten totdat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden.

In vier gemeenten (Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen) is een amendement aangenomen dat betrekking heeft op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uittredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED organisatie.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen, met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel uit het kaderstellend besluit ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit en behandeld in de algemene besturen. Per gemeenschappelijke regeling is op 1 A4 in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd, of het Algemeen Bestuur een voorstel heeft gedaan dat afwijkt ten opzichte van het kaderstellend besluit en zo ja, of dit is opgenomen in de gewijzigde regeling of niet (zie Bijlage 2). Verder is aangegeven welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling. Bij een aantal gemeenschappelijke regelingen is een deel van de artikelen niet letterlijk overgenomen, maar verwerkt in bestaande teksten van de GR. Indien deze teksten geen afbreuk doen aan de inhoud van het kaderstellend besluit, dan zijn ze als conform kaderstellend besluit gedefinieerd.

Overige wijzigingen

Technisch

Vanaf de start van het traject is bepaald dat uitsluitend technische wijzigingen aanvullend meegenomen kunnen worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen.

Inhoudelijk

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de GGD Hollands Noorden willen het proces van het Wgr-traject graag benutten om ook inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te voeren.

Voor de Veiligheidsregio betreft het een wijziging in de samenstelling van het Dagelijks Bestuur (DB). Het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio wordt gevormd door zestien burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Uit hun midden wordt het DB gevormd. In de huidige situatie bestaat het DB uit de voorzitter en vier overige leden. Om te zorgen voor een goede en slagvaardige besluitvorming, wordt voorgesteld het DB te laten bestaan uit een voorzitter en tenminste twee overige leden. De vernieuwde inrichting van het DB zorgt voor extra spreiding van portefeuilles onder de AB-leden. Op deze wijze worden de bestuurders in gelijke mate betrokken bij de beleidsvoorbereiding en keuzes die worden gemaakt. Dit is in lijn met de op 13 oktober 2023 door het AB vaststelde uitgangspunten met betrekking tot de bestuurlijke inrichting van de Veiligheidsregio.

De raad wordt voorgesteld om de volgende zienswijze op de voorgenomen wijziging te geven: *De gemeenteraad van Den Helder gaat vooralsnog niet akkoord met de voorgestelde wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Daarvoor is eerst meer duidelijkheid nodig hoe de toekomstige taak- en portefeuillevreiding binnen het Algemeen Bestuur eruit gaat zien. Een wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zien wij als een sluitstuk van een proces, niet als een begin ervan. Wel wil de raad meegeven dat wij hechten aan de positie van Den Helder als lid van Dagelijks Bestuur. Dit heeft met name te maken met het risicoprofiel van onze gemeente. In het nieuwe beleidsplan wordt dit bevestigd, doordat vier van de zes risico-objecten in Noord Holland Noord zich binnen onze gemeentegrenzen bevinden.*

Voor de GGD Hollands Noorden (GGD HN) betreft het een uitbreiding van taken: In Control of Alcohol & Drugs. 'In Control of Alcohol & Drugs' is een bovenregionaal integraal programma om het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren te voorkomen en verder terug te dringen. Vanuit GGD HN wordt dit programma gecoördineerd om activiteiten in te zetten tot een effectieve, duurzame en structurele aanpak voor middelenpreventie. Hierbij werkt GGD HN samen met de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord, en met regionale partners. Vanuit het programma adviseert GGD HN over de mogelijkheden op het gebied van middelenpreventie en brengt hiervoor de juiste informatie, partners en activiteiten

samen. De GGD voert deze taak al voor de gemeenten uit, maar op dit moment als plustaak. Met deze wijziging wordt de taak formeel bij de GGD ondergebracht. Argumenten hiervoor zijn:

- Alcohol/drugs is een actueel thema dat structureel aandacht nodig heeft met continuïteit qua organisatie, financiering en uitvoering.
- Door opname in de GR blijft de samenwerking in de keten bestaan (de samenwerking vanuit GGD HN met de gemeenten en partners zoals Brijder Jeugd en GGZ NHN).
- Door opname in de GR is er minder regeldruk voor de individuele gemeenten en vindt er structurele borging plaats op deze belangrijke onderwerpen in het kader van de Wet publieke gezondheid (lokaal gezondheidsbeleid en gezondheidsbevordering).
- Het programma blijft beschikbaar voor ondersteuning (advisering en uitvoering) van gemeenten bij de uitvoering van hun gemeentelijk gezondheidsbeleid op middelenpreventie. In Control biedt goede voorbeelden van maatregelen die een gemeente kan nemen en vanuit GGD HN zijn er mogelijkheden om de effectiviteit van de maatregelen te monitoren en te verbeteren.
- Vanuit de directie van GGD HN is al eerder aangegeven dat door onderbrenging onder de GR de personele bezetting structureel opgepakt kan worden. Nu wordt steeds voor een jaar de taak verlengd. Dit is arbeidsrechtelijk en qua continuïteit van medewerkers lastig en wordt door onderbrenging onder de GR opgelost.

Het voorstel om de taak onder te brengen bij de GGD HN is in lijn met het op 29 november 2023 genomen besluit in het AB. Per saldo zijn er geen financiële gevolgen. De afgelopen jaren is op basis van de separate begroting In Control Of Alcohol & Drugs € 0,50 per inwoner beschikbaar gesteld door de deelnemende gemeenten uit het werkgebied van GGD HN. In de jaren 2019 t/m 2022 is gemiddeld circa € 0,30 per inwoner besteed aan bovenregionale inzet (personeel/ onderzoek/ communicatie) vanuit GGD HN en gemiddeld circa

€ 0,20 per inwoner aan lokale dan wel regionale invulling. In de begroting 2023 van In Control Of Alcohol & Drugs is de verdeling € 0,25 voor bovenregionale inzet en € 0,25 voor regionale invulling. Tot op heden is het bedrag van € 0,50 per inwoner nog nooit geïndexeerd, waardoor steeds minder inzet kan worden gepleegd voor hetzelfde geld. Door de taak onder de GR te brengen wordt ook rekening gehouden met loon- en prijsindexatie. Het voorstel is om het tarief van € 0,50 per inwoner met 7,1% te indexeren naar € 0,54 voor 2024. En dit vanaf 1 juli 2024 structureel toe te voegen aan de algemene deelnemersbijdrage per inwoner. De algemene deelnemersbijdrage per inwoner wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van afspraken over loon- en prijsindexatie bij de programmabegroting. Het percentage van 7,1% is conform de afspraken over loon- en prijsindexatie op grond van de herziene indexatiebrief 2024 van de Regietafel Noord-Holland-Noord. Voor meer financiële details wordt verwezen naar het AB-voorstel waarmee het AB op 29 november 2023 heeft ingestemd (Bijlage 9).

Beide wijzigingen worden met een apart beslispunt aan de raad voorgelegd. Op deze manier hoopt de Regietafel extra werk voor alle betrokkenen te voorkomen. Mocht uit het zienswijzentraceet blijken dat deze wijzigingen niet op ruime steun van de raden kunnen rekenen, dan worden deze door de regietafel weer uit de gemeenschappelijke regelingen gehaald die de raad volgend jaar opnieuw krijgt aangeboden voor toestemming.

Alternatieven

Het door de raad vastgestelde kaderstellend besluit is leidend, de wijzigingen zijn geheel in overeenstemming hiermee.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel leent zich niet voor participatie vanuit de samenleving of voor een referendum op grond van artikel 2, onderdeel c van de Referendumverordening 2012 (gemeentelijke procedures).

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Financiële consequenties

Voorliggend voorstel brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Uitvoering en planning

De gemeenteraden maken voor 1 maart 2024 zienswijzen kenbaar. De gemeenten ontvangen vervolgens een terugkoppeling op de zienswijzen en uiterlijk 15 april 2024 worden de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voor toestemming aan de raad voorgelegd. Alle gemeenteraden maken daarbij uiterlijk 25 juni 2024 hun besluit kenbaar. De collegeregelingen moeten dan opnieuw worden voorgelegd aan de deelnemende colleges. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn per 1 juli 2024 van kracht, of zoveel eerder als ze zijn gepubliceerd.

Communicatie

Bekendmaking van de gewijzigde regelingen vindt te zijner tijd via de gebruikelijke procedure plaats.

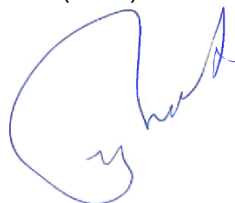
Den Helder, 9 januari 2024

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

secretaris
M.J. (Marc) Pothast

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, rounded initial 'M' followed by a cursive 'J.' and a long horizontal stroke.

Raadsvergadering d.d.	12 februari 2024
Besluit nummer	2024-000573
Onderwerp	Voorstel zienswijzen op wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord in het kader van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 9 januari 2024,

besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
2. de volgende zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen: *“De gemeenteraad van Den Helder gaat vooralsnog niet akkoord met de voorgestelde wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Daarvoor is eerst meer duidelijkheid nodig hoe de toekomstige taak- en portefeuilleverdeling binnen het Algemeen Bestuur eruit gaat zien. Een wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zien wij als een sluitstuk van een proces, niet als een begin ervan. Wel wil de raad meegeven dat wij hechten aan de positie van Den Helder als lid van het Dagelijks Bestuur. Dit heeft met name te maken met het risicoprofiel van onze gemeente. In het nieuwe beleidsplan wordt dit bevestigd, doordat vier van de zes risico-objecten in Noord Holland Noord zich binnen onze gemeentegrenzen bevinden”*;
3. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
4. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak “In Control of Alcohol & Drugs” toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
5. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
6. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
7. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 12 februari 2024

