
Gemeenteraad

Portefeuillehouder: Kees Visser

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Inge den Oudsten

E-mail: i.den.oudsten@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-041514**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel met betrekking tot algemeen belang besluit Willemsoord BV

Publiekssamenvatting:

Willemsoord bv is in samenspraak met de gemeente opgericht ten behoeve van het beheer, behoud en de exploitatie van het rijksmonumentale complex Willemsoord. Willemsoord bv wordt gezien als een overheidsbedrijf, waardoor de gemeente haar niet mag bevoordelen ten opzichte van andere bedrijven (Mededingingswet). Bevoordeling is alleen toegestaan als zij plaats vindt in het algemeen belang. In dit voorstel vragen wij de raad een algemeen belang besluit te nemen voor Willemsoord bv. Er worden hiervoor een viertal argumenten aangedragen: 1. Willemsoord bv beheert een rijksmonumentaal complex; 2. het onderhoud en de exploitatie van het monumentale vastgoed is niet rendabel; 3. Willemsoord speelt een cruciale rol in en voor Den Helder; 4. het algemeen belang besluit heeft geen nadelige gevolgen voor derden.

Geadviseerd besluit

1. Het beschikbaar stellen van middelen en/of voordelen aan Willemsoord bv door de gemeente, alsmede de economische activiteiten van ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord bv aan te wijzen als plaatsvindend in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Willemsoord bv is in samenspraak met de gemeente opgericht ten behoeve van het beheer, behoud en de exploitatie van het rijksmonumentale complex Willemsoord. Willemsoord bv is een verbonden partij van de gemeente, waarbij de gemeente 100% aandeelhouder is, en wordt daarom gezien als een overheidsbedrijf. Artikelen 25h en 25j van de Mededingingswet bepalen dat de gemeente haar eigen bedrijven niet mag bevoordelen ten opzichte van andere bedrijven. Bevoordeling is alleen toegestaan als zij plaats vindt in het algemeen belang. In dit voorstel vragen wij de raad een algemeen belang besluit te nemen voor Willemsoord bv. Op 14 december 2015 heeft de raad eenzelfde besluit genomen voor meerdere partijen, waaronder Zeestad bv/cv, zie RVO15.0100 en RB15.0099.

Doelen en resultaten

Willemsoord bv beheert, behoudt en exploiteert een groot aantal rijksmonumenten alsmede (een substantieel gedeelte van) het rijksmonumentale complex Willemsoord. Het doel van dit algemeen belang besluit is het veilig stellen van deze rijksmonumenten voor de toekomst. Door dit besluit is de gemeente in staat Willemsoord bv te bevoordelen inzake het beheer, behoud en de exploitatie van deze monumenten. Als resultaat zullen de rijksmonumenten op Willemsoord beschermd worden en toegankelijk blijven voor het publiek.

Kaders en omstandigheden

De Wet Markt en Overheid (als onderdeel van de Mededingingswet) is door de wetgever in het leven geroepen om de concurrentieverhoudingen tussen overheden en overheidsbedrijven enerzijds, en private ondernemingen anderzijds, te egaliseren. Dit doet de Wet door het opleggen van een aantal gedragsregels, waaronder de regel dat overheden hun eigen overheidsbedrijven niet mogen bevoordelen.

Argumenten en alternatieven

Willemsoord bv is een verbonden partij van de gemeente, waarbij de gemeente 100% aandeelhouder is, en wordt daarom gezien als een overheidsbedrijf. Als de gemeente middelen en/of voordelen verstrekt aan Willemsoord bv kan dat worden gezien als bevoordeling. Deze bevoordeling is alleen toegestaan als zij plaats vindt in het algemeen belang. De volgende argumenten zijn aan te dragen om een algemeen belang besluit te nemen voor Willemsoord bv:

1. Willemsoord bv beheert een rijksmonumentaal complex.

Het deel van de oude marinehaven Willemsoord dat in beheer is bij Willemsoord bv bevat 13 rijksmonumenten. Daarnaast is het gehele complex ook aangewezen als rijksmonument. Rijksmonumenten worden aangewezen door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap als objecten die in het algemeen belang zijn, vanwege hun nationale cultuurhistorische waarde. Willemsoord bv heeft van de gemeente de taak gekregen deze rijksmonumenten te beheren en exploiteren. De werkzaamheden van Willemsoord bv dragen bij aan het in stand houden van deze objecten van nationale waarde en zijn daardoor van algemeen belang.

2. Onderhoud en exploitatie van monumentale panden en objecten is niet rendabel.

Conform haar statutair vastgelegde doelstellingen beheert Willemsoord bv een omvangrijk gebied met daarop monumentale panden en incurante objecten, zoals hijskranen en dokken. Het meeste van dit erfgoed vraagt regelmatig onderhoud. De onderhoudsopgave is meerjarig in beeld.

Om dit onderhoud te financieren exploiteert Willemsoord bv haar vastgoed, onder andere door panden te verhuren. De commerciële verhuur van het vastgoed is marktconform, waarbij Willemsoord bv de belangen van derde partijen niet schaadt (zie ook RI19.0033). Echter, de inkomsten uit deze marktconforme huur zijn niet kostendekkend voor al het onderhoud dat plaatsvindt op het complex Willemsoord.

3. Cruciale rol van Willemsoord in en voor Den Helder.

Eind 2017 is door de raad het beleidskader 'Cultureel erfgoed: Oog voor het verleden, visie op de toekomst' vastgesteld, waarin Willemsoord en de Stelling van Den Helder als pijlers van identiteit van de stad worden gepositioneerd. Willemsoord, als hart van de Stelling, staat bijna symbool voor Den Helder. De marinehaven heeft jarenlang voor veel werkgelegenheid gezorgd, maar met de herbestemming van dit gebied heeft Willemsoord een nieuwe rol gekregen. De combinatie van Theater De Kampanje, musea, horecagelegenheden en historische schepen maakt Willemsoord tot hét culturele en toeristische hart van Den Helder. Ook evenementen als Sail zijn van groot belang voor het versterken van de identiteit van Den Helder. Willemsoord bv heeft een essentiële rol in het faciliteren en stimuleren van deze activiteiten en bedrijvigheid. Ter ondersteuning van dit alles spant Willemsoord bv zich in het publiek toegankelijke terrein in goede staat te onderhouden. Kortom; Willemsoord bv vervult een cruciale rol in het exploiteren en openstellen van het terrein Willemsoord ten behoeve van het algemeen belang.

4. Dit algemeen belang besluit heeft geen nadelige gevolgen voor derden

Willemsoord bv concurreert niet met andere partijen in de uitvoering van deze taken. Er zijn geen andere marktpartijen die deze totaal-opgave zonder steun zouden kunnen organiseren. Daarnaast hebben het beheer, behoud en de exploitatie van Willemsoord een lokaal karakter, waardoor Willemsoord bv niet concurreert met andere soortgelijke bedrijven. Het bevoordelen van Willemsoord bv heeft dus geen negatieve effecten voor andere partijen.

Bestuurlijke vernieuwing

Het algemeen belang besluit betreft een beschikking. Het voorstel komt daarom niet in aanmerking voor een referendum op grond van artikel 2, onder j, van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012.

Duurzaamheid

De onderhoudsbijdrage van de gemeente aan Willemsoord bv kan het duurzaam behoud en de ontwikkeling van het rijksmonumentale vastgoed waarmaken.

Financiële consequenties

Het algemeen belang besluit voor Willemsoord bv heeft in beginsel geen financiële consequenties.

Uitvoering en planning

Na bekendmaking kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit.

Communicatie

Bekendmaking van het algemeen belang besluit vindt plaats op de Stadsnieuwspagina in het Helders Nieuwsblad en in het elektronisch Gemeentebblad.

Den Helder, 25 augustus 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester

Jeroen Nobel



secretaris

Robert Reus



Raadsvergadering d.d.	28 september 2020
Besluit nummer	2020-041514
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot algemeen belang besluit Willemsoord BV

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 25 augustus 2020,

besluit:

1. Het beschikbaar stellen van middelen en/of voordelen aan Willemsoord bv door de gemeente, alsmede de economische activiteiten van ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord bv aan te wijzen als plaatsvindend in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 28 september 2020