

Gemeenteraad

Portefeuillehouder: Petra Bais

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Yuri Klaver

E-mail: y.klaver@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2024-000715**

Begrotingswijziging: **Nee**

**Onderwerp:** Voorstel met betrekking tot het indienen van een zienswijze op de Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

**Publiekssamenvatting:**

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft de kadernota voor 2025 aangeboden aan de gemeenteraad. De kadernota bevat de belangrijkste onderwerpen en de financiering voor de komende jaren. De Kadernota is afgezien van de indexatie budgetneutraal, hoewel er nog veel onzekerheden zijn. Met name onzeker zijn de financiële effecten van de Omgevingswet en het Interbestuurlijk Programma versterking vergunningen, toezicht en handhaving (VTH). De gevolgen van dit programma worden op een later moment in de begroting 2025 opgenomen. In de zienswijze worden opmerkingen geplaatst over de diverse onzekerheden en de mogelijk grote gevolgen daarvan.

**Geadviseerd besluit**

1. de gezamenlijke zienswijze vast te stellen op de kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord ten aanzien van de indexatie, doorontwikkeling staand beleid/Omgevingswet, nieuw beleid / IBP VTH, personeel en meerjarenraming, zoals weergegeven onder 'argumentatie'.

## **Raadsvoorstel:**

### **Aanleiding en context**

Op 13 december j.l. heeft het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling omgevingsdienst Noord-Holland Noord, de kadernota 2025 aan het college aangeboden. De kadernota bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders. Op grond van artikel 26 lid 2 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft de gemeenteraad tot uiterlijk 1 maart 2024 de mogelijkheid om haar zienswijze naar voren te brengen.

### **Doelen en resultaten**

Met de zienswijze oefenen de raden naar vermogen, invloed uit op een goede uitoefening van de wettelijke taken en een gezonde financiële huishouding van de ODNHN.

### **Kaders en omstandigheden**

Wettelijk kader is de Gemeenschappelijke regeling (GR) Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en het beleidskader Verbonden partijen van de GR.

### **Argumenten en alternatieven**

De zienswijze per onderwerp is als volgt:

#### *Indexatie*

Ten aanzien van de indexatie: deze is conform de afspraken in de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR) 2019. Voorgesteld wordt om hierop geen zienswijze in te dienen.

#### *Doorontwikkeling staand beleid/Omgevingswet*

De gemeenten begrijpen dat nieuwe wetgeving een bepaalde mate van onzekerheid met zich meebrengt. De ODNHN geeft in haar Kadernota aan dat niet te voorziene kosten op een p.m. post staan en dat deelnemers actief worden geïnformeerd als er ontwikkelingen zijn. De Noordkopgemeenten willen daarbij benadrukken dat budgetneutraliteit hierbij het uitgangspunt is.

#### *Nieuw beleid / IBP VTH*

Uit de toetsing van de robuustheidscriteria in het kader van het Interbestuurlijk programma (IBP) Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) blijkt dat de ODNHN nog niet voldoet aan de gestelde criteria. Er wordt gewerkt aan een transitieplan dat 20 maart 2024 wordt vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de ODNHN. Met dat transitieplan moet de ODNHN uiterlijk 1 april 2026 voldoen aan de criteria.

Niet alleen de minimale omvang van het regionaal werkprogramma, maar ook de bijbehorende kosten voor opleidingsbudget en medewerkers in dienst van de ODNHN zijn onderdeel van de robuustheidscriteria.

Dit zijn direct ook de zaken die nog zodanig onduidelijk zijn, dat daarover in de kadernota nog geen concrete uitspraken worden gedaan. Dat maakt dat er een financiële onzekerheid in deze kadernota zit, die niet in te schatten is, ook omdat de financiering van de omgevingsdiensten nader onderzocht wordt.

Eind maart 2024 moeten de transitieplannen in het kader van het IBP-VTH traject en de robuustheidscriteria zijn vastgesteld bij de verschillende Omgevingsdiensten. Dat is dan ook het moment waarop inzichtelijk zal zijn wat de financiële gevolgen zullen zijn voor de deelnemers. De p.m. posten die nu opgenomen zijn in het meerjarenperspectief kunnen van zodanige omvang zijn, dat het op zijn plaats is dat deze via een aanvulling van de kadernota 2025 via de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) besproken worden, de begroting 2025 is daarvoor te laat. De Noordkopgemeenten maken zich grote zorgen over de financiële gevolgen van dit IBP-VTH traject in relatie tot het zogenaamde 'ravijnjaar' 2026. De begrotingen staan onder druk hierdoor. Zonder duidelijke financieringsafspraken voor het IBP zijn ingrijpende financiële beslissingen niet aan te gaan.

#### *Personeel*

De ODNHN heeft zowel een beleidstaak als een uitvoeringstaak. Op basis van de kwartaalrapportages zien wij dat de uitvoering van het toezicht en de handhaving structureel achterblijft bij de prognoses. Wij delen dan ook de zorg van de ODNHN om voldoende gekwalificeerd personeel te vinden hiervoor en vragen hiervoor blijvende aandacht.

#### *Meerjarenraming*

Graag ontvangen wij een specificatie van de inkomsten buiten de Lumpsum (kolom onder 9.2.1). Welke specifieke uitkeringen en bijdragen worden bedoeld in 2025 en 2026? Wat zijn de gevolgen van het wegvallen van die bedragen in 2027 en 2028? Welke taken worden niet meer uitgevoerd na 2026 in ons schijnlijk programma 1 'Milieutaken'?

Een alternatief is om geen zienswijzen in te dienen. Dit wordt afgeraden omdat de genoemde financiële onzekerheden van invloed kunnen worden op de gemeentelijke begroting.

#### **Bestuurlijke vernieuwing**

Dit voorstel komt niet in aanmerking voor een referendum op grond van de referendumverordening van 2012, omdat het voorstel de vaststelling en wijziging van de gemeentelijke begroting betreft.

#### **Duurzaamheid**

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

#### **Financiële consequenties**

De kadernota leidt voor Den Helder tot een ophoging van het gevraagde budget met € 42.000 als gevolg van indexatie.

#### **Uitvoering en planning**

De zienswijze wordt behandeld in de Regionale Raadscommissie Noordkop en vervolgens ter vaststelling aangeboden in de gemeenteraad. De zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de ODNHN, die op zienswijze zal reageren. Behandeling van de reactie vindt plaats in de erop volgende vergadering van het Algemeen Bestuur.

#### **Communicatie**

Dit voorstel heeft geen specifieke aspecten met betrekking tot communicatie.

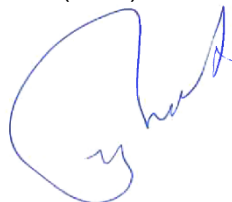
Den Helder, 16 januari 2024

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris  
M.J. (Marc) Pothast





## CONCEPT - Raadsbesluit

Raadsvergadering d.d.	12 februari 2024
Besluit nummer	2024-000715
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot het indienen van een zienswijze op de Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 16 januari 2024,

### **besluit:**

1. de gezamenlijke zienswijze vast te stellen op de kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord ten aanzien van de indexatie, doorontwikkeling staand beleid/Omgevingswet, nieuw beleid / IBP VTH, personeel en meerjarenraming, zoals weergegeven onder 'argumentatie'.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 12 februari 2024