

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder:	Van team: Griffie Adviseur: Anne Bruins E-mail: a.bruins@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2022-061771 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel met betrekking tot het rapport van de rekenkamercommissie Den Helder naar Effectiviteit milieu-gerelateerde VTH-taken Omgevingsdienst NHN

Publiekssamenvatting:

De rekenkamercommissie Den Helder heeft in 2022 een onderzoek uitgevoerd. Dit om inzicht te krijgen in het Helderse beleid over milieuvergunningen, milieutoezicht en handhaving hiervan. En om te bekijken in welke mate de uitvoering van het beleid door de Omgevingsdienst NHN doeltreffend is. Ook is onderzocht hoe de raad kan bijsturen, ook rekening houdend met de geplande invoering van de Omgevingswet. In het rapport staan conclusies en aanbevelingen. De raad wordt voorgesteld de conclusies te onderschrijven en de aanbevelingen over te nemen door specifieke opdrachten te geven aan het college van burgemeester en wethouders.

Geadviseerd besluit

1. de conclusies zoals die door de rekenkamercommissie Den Helder in het rapport worden beschreven en met betrekking tot het onderzoek worden getrokken te onderschrijven;
2. het college van burgemeester en wethouders de volgende opdrachten als uitvoering van de aanbevelingen te geven, waarbij het college bij uitvoering per afzonderlijke opdracht de financiële consequenties in beeld brengt:
 - a. stuur jaarlijks de kwartaalrapportage Q4 over het gemeentelijke uitvoeringsprogramma naar de raad, met daarbij enkele scenario's voor een mogelijke gewijzigde prioritering van de werkzaamheden voor het volgende jaar en die prioritering aan de OD NHN mee te geven voor het Uitvoeringsprogramma voor het volgende jaar;
 - b. span je in om de ambtelijke en bestuurlijke afstemming met de OD NHN te verbeteren, inzake informatie-uitwisseling en afstemming op met name tactisch en strategisch niveau;
 - c. actualiseer de DVO (dienstverleningsopdracht);
 - d. zoek uit of het mandaat passend is geregeld;
 - e. zoek uit op welke prestatie-indicatoren (beperkte set, zoek ook aansluiting bij Uitvoeringsprogramma) de dienstverlening door OD NHN beoordeeld kan worden;
 - f. neem deze prestatie-indicatoren meetbaar op in de VTH-strategie;
 - g. rapporteer jaarlijks op deze prestatie-indicatoren;
 - h. geef inzicht in de financieringsstructuur van de OD NHN;
 - i. oefen via gemeentelijk VTH- en/of omgevingsbeleid of beleid in Noordkop-verband (en door dat mee te geven aan het AB-lid) invloed uit bij het opstellen en vaststellen van de nieuwe regionale VTH-strategie van OD NHN;
 - j. wees alert op de (financiële) implicaties van gemeentespecifiek beleid ten aanzien van ruimtelijke normen (de 'bruidsschat' in de Omgevingswet);
 - k. maak een brede afweging van de taken die de gemeente, voorsortierend op de Omgevingswet, (extra) wil beleggen bij de OD NHN;
 - l. beoordeel of het wenselijk is om de verordening houdende Kwaliteitsregels VTH te actualiseren.

Bijlagen

1. eindrapport RKC DH VHTaken OD NHN.pdf

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

De rekenkamercommissie Den Helder heeft in maart 2022 bureau I&O Research opdracht verstrekt om in haar opdracht een onderzoek uit te voeren om zo inzicht te verkrijgen in het Helderse milieu-gerelateerde Vergunningen-, Toezicht- en Handhavingsbeleid en te beoordelen in welke mate de uitvoering ervan door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: OD NHN) doeltreffend is en in welke mate de raad kan bijsturen, ook rekening houdend met de voorgenomen invoering van de Omgevingswet. De centrale onderzoeksvraag van het rekenkamercommissieonderzoek luidt: *Is de Omgevingsdienst NHN voldoende toegerust om de milieu-gerelateerde VTH-taken voor Den Helder efficiënt en effectief te vervullen nu en in de nabije toekomst?*

Doelen en resultaten

Het doel van het onderzoek is inzicht verkrijgen in het Helderse milieu-gerelateerde VTH-beleid en beoordelen in welke mate de uitvoering ervan door de OD NHN doeltreffend is en in welke mate de raad kan bijsturen, ook rekening houdend met de voorgenomen invoering van de Omgevingswet.

Kaders en omstandigheden

Een rekenkamercommissie heeft op grond van artikel 182 van de Gemeentewet de taak om het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur te onderzoeken op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. Samengevat houdt de doelstelling van de rekenkamercommissie in het toetsen van het functioneren van de gemeente zodat het toekomstig functioneren verbeterd kan worden. De rekenkamercommissie Den Helder werkt overeenkomstig de 'Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2014'. Daarnaast zijn in het 'Reglement van orde Rekenkamercommissie Den Helder 2014' de interne spelregels van de commissie en de vergaderorde geregeld. Beide regelingen zijn te vinden in het document 'Missie en werkwijze'. Het werk van de rekenkamercommissie Den Helder kenmerkt zich door objectiviteit en onafhankelijkheid, dat wil zeggen onpartijdig en niet vooringenomen. De rekenkamercommissie Den Helder werkt primair voor de gemeenteraad, maar niet in opdracht van de gemeenteraad. De rekenkamercommissie Den Helder opereert onafhankelijk zowel ten opzichte van raad, college van burgemeester en wethouders en ambtelijke organisatie als ten opzichte van burgers, bedrijven en instellingen van Den Helder. Door onderzoek uit te voeren en hierover te rapporteren bereikt de rekenkamercommissie Den Helder haar doel.

Argumenten en alternatieven

De raad wordt voorgesteld het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven meer in control te zijn, bijvoorbeeld financieel, in de communicatie met OD NHN, inzake mandaat/Dienstverleningsopdracht (hierna: DVO), door prestatie-indicatoren te bepalen en door beleid op te stellen. Als deze maatregelen worden uitgevoerd krijgt de raad meer grip op deze gemeenschappelijke regeling en kan de OD NHN de taken voor Den Helder goed dan wel nog beter uitvoeren. Er zijn geen aanwijzingen dat de OD NHN onvoldoende geëquipeerd zou zijn om de taken voor de gemeente Den Helder in de huidige situatie efficiënt en effectief uit te voeren. Het is wel voor de gemeente Den Helder, mede door problemen in het stelsel zelf, lastig om inhoudelijk te beoordelen wat de kwaliteit en meerwaarde is van de OD NHN. Voor de toekomst zijn er ook zorgen over de robuustheid van de OD NHN. Het is belangrijk dat er in de komende periode helderheid komt over de taken die de OD NHN gaat uitvoeren voor de gemeenten en de provincie. Vanuit de gemeente Den Helder vraagt dit om college-brede betrokkenheid bij dit vraagstuk. Opvolging van de aanbevelingen zal leiden tot de benodigde grip. Het college van burgemeester en wethouders geeft in de bestuurlijke reactie aan zich in de conclusies te herkennen, dat een nieuwe mandaatregeling wordt voorbereid voor bestuurlijke besluitvorming en dat bij beide organisaties, naast het DVO, goed in beeld is hoe de taakverdeling is georganiseerd.

De conclusies en aanbevelingen kunnen (deels) niet worden overgenomen. Het college van burgemeester en wethouders geeft in de bestuurlijke reactie aan het uitvoeringsprogramma in 2022 te hebben vastgesteld. Tevens vraagt het college van burgemeester en wethouders om verduidelijking van de aanbeveling inzake inzicht in de financieringsstructuur van de OD NHN. Het college van

burgemeester en wethouders geeft aan bij de aanbevelingen inzake de voorsortering op Omgevingswet geen inzicht te kunnen verschaffen in de financiële consequenties.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel kent geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing. Voor de totstandkoming van het rapport is met vertegenwoordigers van de OD NHN gesproken, met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de Helderse ondernemersvereniging, Milieustraat Den Helder, Stal Erf Prins en Work Ribs B.V. Aan genoemde ondernemers is gevraagd naar hoe zij de VTH-dienstverlening door OD NHN ervaren. De Helderse Ondernemersvereniging is benaderd met de vraag welke signalen zij van ondernemers ontvangen als het gaat om vergunningverlening en/of de OD NHN. Het onderwerp is referendabel. Echter gezien de aard van het voorstel, ligt het houden van een referendum niet voor de hand.

Duurzaamheid

Het voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Financiële consequenties

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan dit voorstel. Het college van burgemeester en wethouders krijgt de opdracht om bij het opvolgen van de aanbevelingen de financiële consequenties van het opvolgen hiervan in beeld te brengen.

Uitvoering en planning

Het college van burgemeester en wethouders van Den Helder is, indien de aanbevelingen worden overgenomen door de gemeenteraad, belast met de uitvoering van de aanbevelingen. Het college van burgemeester en wethouders brengt via het reguliere planning- en control-instrumentarium verslag uit aan de raad over de voortgang van de uitvoering ervan. Ook middels andere haar ter beschikking staande instrumenten zoals bijvoorbeeld een tussentijds memo of een raadsinformatiebrief informeert het college van burgemeester en wethouders de raad over de voortgang met betrekking tot de gedane aanbevelingen.

Communicatie

De rekenkamercommissie Den Helder plaatst het rapport op de website van gemeente Den Helder en stuurt het rapport naar de OD NHN.

Raadsvergadering d.d.	6 maart 2023
Besluit nummer	2022-061771
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot het rapport van de rekenkamercommissie Den Helder naar Effectiviteit milieu-gerelateerde VTH-taken Omgevingsdienst NHN

De raad van de gemeente Den Helder;

besluit:

1. de conclusies zoals die door de rekenkamercommissie Den Helder in het rapport worden beschreven en met betrekking tot het onderzoek worden getrokken te onderschrijven;
2. het college van burgemeester en wethouders de volgende opdrachten als uitvoering van de aanbevelingen te geven, waarbij het college bij uitvoering per afzonderlijke opdracht de financiële consequenties in beeld brengt:
 - a. stuur jaarlijks de kwartaalrapportage Q4 over het gemeentelijke uitvoeringsprogramma naar de raad, met daarbij enkele scenario's voor een mogelijke gewijzigde prioritering van de werkzaamheden voor het volgende jaar en die prioritering aan de OD NHN mee te geven voor het Uitvoeringsprogramma voor het volgende jaar;
 - b. span je in om de ambtelijke en bestuurlijke afstemming met de OD NHN te verbeteren, inzake informatie-uitwisseling en afstemming op met name tactisch en strategisch niveau;
 - c. actualiseer de DVO (dienstverleningsopdracht);
 - d. zoek uit of het mandaat passend is geregeld;
 - e. zoek uit op welke prestatie-indicatoren (beperkte set, zoek ook aansluiting bij Uitvoeringsprogramma) de dienstverlening door OD NHN beoordeeld kan worden;
 - f. neem deze prestatie-indicatoren meetbaar op in de VTH-strategie;
 - g. rapporteer jaarlijks op deze prestatie-indicatoren;
 - h. geef inzicht in de financieringsstructuur van de OD NHN;
 - i. oefen je in om via gemeentelijk VTH- en/of omgevingsbeleid of beleid in Noordkop-verband (en door dat mee te geven aan het AB-lid) invloed uit bij het opstellen en vaststellen van de nieuwe regionale VTH-strategie van OD NHN;
 - j. wees alert op de (financiële) implicaties van gemeentespecifiek beleid ten aanzien van ruimtelijke normen (de 'bruidsschat' in de Omgevingswet);
 - k. maak een brede afweging van de taken die de gemeente, voorsortend op de Omgevingswet, (extra) wil beleggen bij de OD NHN;
 - l. beoordeel of het wenselijk is om de verordening houdende Kwaliteitsregels VTH te actualiseren.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 6 maart 2023