
Raadscommissie Bestuur en Middelen

Portefeuillehouder: Kees Visser

Van team: Team Dienstverlening

Adviseur: Raymond van de Lagemaat

E-mail: r.van.de.lagemaat@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-003630**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot eerste wijziging Verordening toeristenbelasting 2020

Publiekssamenvatting:

De raad heeft het college via een motie opgedragen om in de Verordening toeristenbelasting 2020 een bepaling op te nemen waarbij werknemers die tijdelijk in de gemeente Den Helder verblijven voor hun werk, vrijgesteld worden van het betalen van toeristenbelasting. Om deze vrijstellingsbepaling in de verordening op te nemen moet er een wijzigingsverordening voor de Verordening toeristenbelasting 2020 worden vastgesteld door de raad.

Het college stelt middels dit voorstel de raad voor om artikel 3 van de Verordening toeristenbelasting 2020 aan te vullen met een 3e lid. In dit lid is de bepaling opgenomen dat werknemers die tijdelijk in de gemeente Den Helder verblijven voor het uitvoeren van werkzaamheden, geen toeristenbelasting hoeven te betalen.

Geadviseerd besluit

1. De verordening tot 1e wijziging van de Verordening toeristenbelasting 2020 vast te stellen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Toeristenbelasting kan worden geheven op basis van artikel 224 van de Gemeentewet. De achterliggende gedachte van het heffen van toeristenbelasting is dat ook niet-inwoners gebruik maken van gemeentelijke voorzieningen. Het belastbare feit van toeristenbelasting in de huidige verordening is het verblijf houden binnen de gemeente door niet-inwoners. Ook tijdelijk verblijf zonder recreatieve grondslag zoals overnachtingen van zakenlieden, off-shore medewerkers en arbeidsmigranten vallen daarom onder deze definitie.

In de raad van 16 december 2019 heeft de raad een motie (M19.2) van de VVD aangenomen. In deze motie wordt het college opgedragen in februari 2020 met een voorstel te komen tot wijziging van de Verordening toeristenbelasting 2020 door het opnemen van een vrijstellingsbepaling voor het betalen van toeristenbelasting voor werknemers die tijdelijk in de gemeente verblijven in verband met hun werk. In de Verordening toeristenbelasting 2020 moet daarvoor in de vrijstellingbepalingen in artikel 3 van de verordening, een 3e lid toegevoegd worden. In dit 3e lid is de bepaling opgenomen dat werknemers die tijdelijk in de gemeente Den Helder verblijven voor hun werk, geen toeristenbelasting meer hoeven te betalen.

Doelen en resultaten

Het vrijstellen van het betalen van toeristenbelasting van personen die anders dan door verblijf van recreatieve aard maar door werkzaamheden in de gemeente Den Helder (tijdelijk) verblijven en hier niet in de basisregistratie personen staan geregistreerd.

Kaders en omstandigheden

Een belangrijk punt bij de heffing van belastingen is het gelijkheidsbeginsel. Uit de wet- en regelgeving en de jurisprudentie over toeristenbelasting blijkt dat het lastig is een objectieve rechtvaardigingsgrond te vinden om een bepaalde groep vrij te stellen van belastingbetaling ten opzichte van een andere groep zonder dat het gelijkheidsbeginsel wordt aangetast. Zonder goede onderbouwing of grondslag geeft dit een juridisch risico.

Het vrijstellen van alleen seizoenarbeiders op grond van tijdelijk verblijf is niet geheel zonder risico en kan door andere groepen (bijv. offshore personeel, defensiepersoneel) als ongelijk worden ervaren. Zij maken een grote kans om hun gelijk te halen op grond van het gelijkheidsbeginsel als zij wel moeten betalen. Bij de ten uitvoerlegging van de aanslag moet voorkomen worden dat er discussie ontstaat wat onder tijdelijk moet worden verstaan als daarbij geen specifiek tijdvak wordt genoemd. Is tijdelijk een nacht, week, maand of de gehele termijn korter binnen de in de Wet basisregistratie personen genoemde termijn van 4 maanden?

Om dit te vermijden en duidelijkheid te geven is het voorstel dan ook om de motie uit te voeren door in de Verordening toeristenbelasting bij artikel 3 een derde lid toe te voegen. In dit lid wordt bepaald dat er geen toeristenbelasting wordt geheven als er in de gemeente tijdelijk wordt verbleven om beroeps- of bedrijfswerkzaamheden uit te voeren. Hierdoor zal er alleen heffing plaats vinden als het verblijf van recreatieve aard is.

Tijdelijke werknemers die zich wel als inwoner van de gemeente Den Helder in de basisregistratie personen laten registreren worden inwoner van Den Helder en zijn hierdoor dan niet toeristenbelastingplichtig.

Argumenten en alternatieven

Uitvoering van de aangenomen motie van de VVD waarbij het college opgedragen is om te komen met een raadsvoorstel voor de Verordening toeristenbelasting 2020 waarbij een vrijstellingsbepaling is opgenomen voor de betaling van toeristenbelasting voor werknemers die tijdelijk in de gemeente Den Helder verblijven voor het verrichten van werkzaamheden.

Bestuurlijke vernieuwing

Het thema bestuurlijke vernieuwing is niet van toepassing op dit voorstel.

De wijzigingsverordening is niet referendabel. Belastingverordeningen zijn uitgesloten voor het houden van een referendum op grond van artikel 2 onder f van de Referendumverordening Den Helder 2012.

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is niet van toepassing op dit voorstel.

Financiële consequenties

Door de vrijstelling zal er iets minder aan inkomsten toeristenbelasting worden geheven. Een exacte inschatting kan niet worden gemaakt maar de verwachting is dat de derving geen begrotingswijziging met zich mee brengt. Omdat de toeristenbelasting over 2020 wordt opgelegd in 2021 worden de exacte effecten van de maatregel pas in 2021 zichtbaar.

Uitvoering en planning

De verordening wordt toegepast bij de aanslagoplegging van 2020 en is tot stand gekomen in overleg met de GR Cocensus.

Communicatie

Na vaststelling van de wijzigingsverordening wordt deze opgenomen in de decentrale regeling overheidspublicaties (DROP) en kan daarna in werking treden.

Den Helder, 4 februari 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel



secretaris
Robert Reus



Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2020-003630
Onderwerp	Voorstel tot eerste wijziging Verordening toeristenbelasting 2020

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 4 februari 2020,

besluit:

1. De verordening tot 1e wijziging van de Verordening toeristenbelasting 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van