gemeente DEN HELDER

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Pieter Kos	Van team: Team Participatie Adviseur: Anja Heemstra E-mail: a.heemstra@denhelder.nl
Classificatie: **Openbaar**	Kenmerk: **2021-051000** Begrotingswijziging**: Nee**

Onderwerp: Voorstel tot eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot de oprichting van de BV ProSchoon en het overdragen van de aandelen naar de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid

Publiekssamenvatting:
ProBedrijven NV wil de huidige afdeling ProSchoon samenvoegen met hun dochtermaatschappij schoonmaakbedrijf 'De Dreu'. Hiervoor wordt een nieuwe BV opgericht, de BV ProSchoon. Deze nieuwe BV zal naast ProBedrijven NV gaan functioneren onder de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid. Deze constructie is nodig om de werkzaamheden voor de schoonmaakafdeling onder de CAO Schoonmaak te kunnen laten vallen in combinatie met de regels van de nieuwe Wet Arbeidsmarkt in Balans. Voordat de nieuwe BV opgericht gaat worden, worden de gemeenteraden, op grond van artikel 31a van de Wetgemeenschappelijke regelingen, in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Geadviseerd besluit
1. op grond van artikel 31a lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, geen wensen en bedenkingen mee te geven aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid ten aanzien van het voornemen om een nieuwe BV Pro Schoon op te richten en de aandelen over te nemen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context
De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA) is een samenwerking van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening, de regeling Beschut Werk en de voorziening Duurzaam aan de slag met Loonkostensubsidie. De uitvoering van deze werkzaamheden gebeurt door de N.V. Probedrijven waarvan de drie gemeenten samen de enige aandeelhouder zijn.

Probedrijven bestaat momenteel uit de afdelingen Progroen & Milieu, Proverpakken & ontwikkelen, Proschoon en Probezorgt. Begin 2020 heeft Probedrijven schoonmaakbedrijf De Dreu BV overgenomen. Het was oorspronkelijke de bedoeling De Dreu te integreren met de schoonmaakactiviteiten van Proschoon. Inmiddels is echter de Wet Arbeidsmarkt in Balans inwerking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet Arbeidsmarkt in Balans zijn er andere regels gaan gelden rond arbeidscontracten en ontslag. Het personeel van de Proschoon werkt momenteel onder de CAO Sociaal Werk en de voormalig medewerkers van De Dreu werken onder de CAO Schoonmaak. Dit is geen gewenste situatie. Om gelijkwaardig mee te kunnen doen bij aanbestedingsprocedures en gunstige omstandigheden te creëren voor het schoonmaakpersoneel is het wenselijk dat iedereen valt onder de CAO Schoonmaak.

Om dit probleem op te lossen wil Probedrijven de huidige afdeling ProSchoon samenvoegen met hun dochtermaatschappij schoonmaakbedrijf ‘De Dreu’. Er wordt een nieuwe BV opgericht, de BV ProSchoon. Vervolgens zal deze nieuwe BV ProSchoon naast Probedrijven N.V. gaan functioneren onder de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA). De GRGA zal dan ook van deze nieuwe BV, de BV ProSchoon, de enige aandeelhouder zijn.

De uitvoering van ondersteunende diensten als personeelszaken en financiële administratie blijft bij Probedrijven N,V., de Raad van Commissarissen van Probedrijven wordt ook die van de B.V, Schoonmaak. Benoemingen zullen worden gedaan door het daartoe bevoegde orgaan zijnde de algemene vergadering van aandeelhouders.

Het oprichten van een nieuwe BV valt onder de procedureregels van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In dit artikel staat dat aan de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit toegezonden wordt en dat de raden in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen.

Doelen en resultaten
Een goede uitoefening van de taken waar de GRGA namens de gemeenten verantwoordelijk voor is. Door het oprichten van de nieuwe BV Proschoon kan de nieuwe BV ProSchoon de CAO Schoonmaak toepassen in combinatie met de regels van de nieuwe Wet Arbeidsmarkt in Balans.

Kaders en omstandigheden

- De Wet sociale werkvoorziening (WSW) wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de volgende nu nog drie gemeenten met elkaar samen in de GRGA: Den Helder, Hollands Kroon en Schagen. In de GRGA is de uitvoering van de WSW neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de WSW gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de WSW in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie WSW de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV / Pro Bedrijven aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.
- Naast de WSW wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GRGA. Conform de uitvoering van de Wsw heeft de GRGA voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV / Pro Bedrijven aangewezen als uitvoeringsorganisatie.
- De voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie is een nieuwe lokale regeling die samen met de gemeenten Hollands Kroon en Schagen is ontwikkeld voor personen met

een arbeidsbeperking en die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidies op grond van artikel 6 eerste lid onder e van de Participatiewet.

Argumenten en alternatieven
Het college stelt aan de gemeenteraad voor geen wensen en bedenkingen mee te geven ten aanzien van het besluit van het Algemeen Bestuur van de GRGA.

Indien de huidige structuur wordt behouden ontstaat de onwenselijke situatie dat er twee verschillende CAO's van toepassing zijn. Namelijk CAO Schoonmaak en CAO sociaal werk. De nieuwe organisatie zal gaan vallen onder de CAO Schoonmaak. Dit om gelijkwaardig mee te kunnen doen bij aanbestedingsprocedures. Reden is dat bij aanbesteding in de CAO Schoonmaak is voorzien dat na gunning van schoonmaakwerkzaamheden het personeel van de vorige uitvoerder overgaat naar de nieuwe gunninghouder. Dit is van belang voor het personeel van de BV Proschoon: mocht door een verloren aanbesteding het werk overgaan naar een nieuwe uitvoerder dan kan het personeel van Proschoon alleen recht doen gelden op behoud van werk als zij ook vallen onder de CAO Schoonmaak. Op grond van bovenstaande is dat onwenselijk. Daarom is gezocht naar een vorm van verzelfstandiging binnen de GRGA om toepassing van de CAO Schoonmaak onder de Wet Arbeidsmarkt in Balans mogelijk te maken. De voorgestelde constructie maakt dat mogelijk en behoudt de directe invloed van de gemeenten om de werkgelegenheid van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt te bewaken. Ook blijft de mogelijkheid van inbesteden door de deelnemende gemeenten bestaan.

Bestuurlijke vernieuwing
Dit voorstel heeft geen aspecten die betrekking hebben op bestuurlijke vernieuwing. Wel is het voorstel ambtelijk afgestemd met de gemeenten Schagen en Hollands Kroon.

Dit voorstel is niet referendabel op grond van artikel 2 lid c van de Referendumverordening van de gemeente Den Helder. Het oprichten van een nieuwe BV valt onder de procedureregels van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het gaat om een gemeentelijke procedure.

Duurzaamheid
Is niet van toepassing op dit voorstel.

Financiële consequenties
De werkzaamheden, de financiële situatie en mogelijke risico's blijven ongewijzigd. Eventuele toekomstige tekorten van de B.V. Proschoon kunnen verrekend worden met de overschotten van Probedrijven N.V, op dezelfde wijze als dat nu gebeurt.

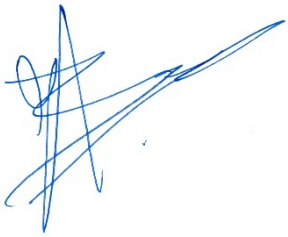
Uitvoering en planning
Op 18 november 2021 wordt het ontwerpbesluit besproken in de RRN. Op basis van het regionale raadsadvies wordt daarna in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken.

Communicatie
Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente, Hollands Kroon, stuurt de regionale zienswijze aan het Algemeen bestuur van de GRGA.

Den Helder, 2 november 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris
R.M. (Robert) Reus

Raadsvergadering d.d.	29 november 2021
Besluit nummer	2021-051000
Onderwerp	Voorstel tot eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot de oprichting van de BV ProSchoon en het overdragen van de aandelen naar de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 2 november 2021,

besluit:

1. op grond van artikel 31a lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, geen wensen en bedenkingen mee te geven aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid ten aanzien van het voornemen om een nieuwe BV Pro Schoon op te richten en de aandelen over te nemen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 november 2021