

Gemeenteraad

Portefeuillehouder: Pieter Kos

Van team: Team Participatie

Adviseur: Anja Heemstra

E-mail: a.heemstra@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2022-059398**

Begrotingswijziging: **Nee**

**Onderwerp:** Voorstel tot het afgeven van een zienswijze op de Kadernota 2024 van de  
Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid

**Publiekssamenvatting:**

De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA) is een samenwerking van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening, de regeling Beschut Werk en de voorziening Duurzaam aan de slag met Loonkostensubsidie. De uitvoering van deze werkzaamheden gebeurt door de N.V. Probedrijven waarvan de drie gemeenten samen de enige aandeelhouder zijn.

De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland heeft voor het jaar 2024 een Kadernota opgesteld die richting moet geven aan de uitwerking van de begroting 2024. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de Regionale Raadscommissie Noordkop. Voorgesteld wordt om geen zienswijze af te geven.

**Geadviseerd besluit**

1. geen zienswijze af te geven op de Kadernota 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

## **Raadsvoorstel:**

### **Aanleiding en context**

De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA) is een samenwerking van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening, de regeling Beschut Werk en de voorziening Duurzaam aan de slag met Loonkostensubsidie. De uitvoering van deze werkzaamheden gebeurt door de N.V. Probedrijven waarvan de drie gemeenten samen de enige aandeelhouder zijn.

De GRGA heeft voor het jaar 2024 een Kadernota opgesteld die richting moet geven aan de uitwerking van de begroting 2024. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN).

Ter kennisname is de evaluatie Duurzaam met LKS ook toegevoegd. Deze evaluatie is opgesteld door de GRGA in samenwerking met Probedrijven.

### **Doelen en resultaten**

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

### **Kaders en omstandigheden**

- De WSW wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen met elkaar samen in de GRGA. In de GRGA is de uitvoering van de WSW neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de WSW gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de WSW in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie WSW van 21 juni 2000 Noorderkwartier NV / Pro Bedrijven aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.
- Naast de WSW wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GRGA. Conform de uitvoering van de WSW heeft de GRGA voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV / Pro Bedrijven aangewezen als uitvoeringsorganisatie.
- De voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie is een nieuwe lokale regeling die in samen met de drie gemeenten is ontwikkeld voor personen met een arbeidsbeperking en die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidies op grond van artikel 6, eerste lid, onder e van de Participatiewet.

### **Argumenten en alternatieven**

Het college stelt aan de gemeenteraad voor geen zienswijze af te geven op de Kadernota 2024.

De Kadernota wordt geleverd om het proces van vaststelling van de Begroting 2024 van de GRGA te reguleren en in de Regionale Raadscommissie te kunnen afstemmen. In de Kadernota wordt de eerste context van 2024 geschetst. De nota beschrijft het verwachte inhoudelijke en financiële beleid voor 2024, wat op hoofdlijnen financieel en beleidsmatig niet verschilt van dat van 2023. De meerjarenbegroting 2022-2025 is eind 2021 goedgekeurd.

De begroting bestaat uit ongeveer 97,5 % loonkosten, 2% kosten collectief vervoer en 0,5% overige kosten. Het aantal deelnemers in de WSW neemt af, dus het budget dat gemeenten voor deze regeling alloceren neemt over de jaren ook af. Dat geldt ook voor de regeling Begeleid Werken WSW. Daarentegen neemt het budget dat gealloceerd moet worden voor de realisatie van de taakstelling Beschut Werk de komende jaren toe. De stijging is het gevolg van uitbreiding van de taakstelling die het Rijk aan de gemeenten heeft opgelegd. Dat betekent dat de kosten voor deze doelgroep de komende jaren zullen stijgen. De kosten bestaan overwegend uit loonkosten (conform de CAO Samen aan de slag) en een bedrag aan begeleidingskosten. Voor uitvoering van de voorziening Duurzaam met LKS is een budget begroot op grond van het aantal in 2022 geplaatste werknemers, verhoogd

met de gemeentelijke taakstellingen in het begrotingsjaar. Ook hier geldt de CAO Samen aan de slag. Uitgangspunt in de begroting voor de komende jaren is realisatie van de taakstellingen en de daarbij behorende budgetten. Tot nu worden de afspraken over de jaarlijkse instroom niet volledig gerealiseerd. Dat leidt tot jaarlijkse

exploitatieoverschotten. De GRGA heeft met gemeenten afgesproken deze overschotten volledig als verplichting (schuld) aan de gemeenten te boeken en zo snel mogelijk na goedkeuring van de jaarrekening terug te betalen. De GRGA heeft geen risicofonds maar meldt een mogelijk begrotingstekort tijdig aan de Colleges van B&W.

Een begrotingstekort zal vrijwel uitsluitend veroorzaakt kunnen worden door wijzigingen in de CAO's en zijn dan verplichte uitgaven. Dat er tot nu jaarlijks een overschot ontstaat is onwenselijk omdat dit ontstaat door een lagere instroom van nieuwe medewerkers dan is overeengekomen in de vrijwillige taakstelling. Om de instroom te bevorderen zullen daarom een aantal activiteiten worden geïntensiveerd en nieuwe activiteiten georganiseerd.

Het effect van bovenstaande is dat het totaal van de begroting en dus de kosten voor de gemeenten de komende jaren ongeveer gelijk zullen blijven. Dit door het volledig compenseren van de teruggang van het aantal werknemers WSW door instroom van werknemers in Beschut Werk en Duurzaam met LKS.

De evaluatie Duurzaam met LKS is toegevoegd ter kennisname. Kort samengevat is de belangrijkste conclusie uit de evaluatie dat de regeling 'Duurzaam aan het werk met LKS' duidelijk voorziet in een behoefte. Veel mensen die al geruime tijd een uitkering hebben, worden ermee aan een betaalde baan geholpen. Ook als dit niet (direct) lukt, blijkt dat het traject vaak de activering en afstemming op de juiste hulpverlening positief beïnvloedt. Helaas heeft Probedrijven minder mensen kunnen plaatsen dan het aantal waarvan was uitgegaan. Verklaringen voor het achterblijven van de instroom zijn de coronapandemie en de beperkte kennis van de regeling bij consultants in het sociaal domein van gemeenten. Vanuit de samenwerkende gemeenten is er een commitment afgegeven om extra inspanningen te verrichten en op die manier de instroom te verhogen in 2023. Medio 2023 zal de tweede evaluatie worden opgesteld. Daarin wil Probedrijven ook ervaringen van deelnemers opnemen.

### **Bestuurlijke vernieuwing**

Dit advies heeft geen aspecten die betrekking hebben op bestuurlijke vernieuwing. Wel is het voorstel ambtelijk afgestemd met de gemeenten Schagen en Hollands Kroon en wordt het voorstel bestuurlijk afgestemd in de vergadering van de RRN.

Op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 kan het voorgenomen besluit onderwerp van een referendum zijn, gezien de termijn tot het aanleveren van de zienswijze adviseert het college geen referendum mogelijk te maken.

### **Duurzaamheid**

Is niet van toepassing op dit advies.

### **Financiële consequenties**

Niet van toepassing. De Kadernota is richtinggevend voor de Begroting 2024, die in de zomer van 2023 wordt verwacht. Op dat moment zijn de gevolgen voor de gemeentelijke begrotingen ook duidelijk. Op hoofdlijnen zijn er financieel niet veel verschillen te verwachten ten opzichte van 2023.

### **Uitvoering en planning**

De Kadernota wordt geleverd om het proces van vaststelling van de Begroting 2024 van de GRGA te reguleren en in de RRN te kunnen afstemmen. De Begroting 2024 wordt in de zomer van 2023 verwacht.

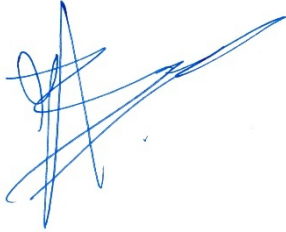
### **Communicatie**

Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt het besluit aan het DB van de GRGA.

Den Helder, 10 januari 2023

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris  
K. (Koen) van Veen





## CONCEPT - Raadsbesluit

Raadsvergadering d.d.	13 februari 2023
Besluit nummer	2022-059398
Onderwerp	Voorstel tot het afgeven van een zienswijze op de Kadernota 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 10 januari 2023,

### **besluit:**

1. geen zienswijze af te geven op de Kadernota 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 13 februari 2023