

Raadscommissie Bestuur en Middelen

Portefeuillehouder: Kees Visser

Van team: Directie

Adviseur: Henny Kaag

E-mail: h.kaag@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2022-004941**

Begrotingswijziging: **Ja**

Onderwerp: Voorstel tot het beschikbaar stellen van een extra bijdrage voor onderhoud en inrichtingsmaatregelen N.V. Port of Den Helder

Publiekssamenvatting:

N.V. Port of Den Helder heeft de gemeente als aandeelhouder verzocht om een bijdrage in de kosten van onderhoud en inrichtingsmaatregelen. De bijdrage van € 5.277.000 stelt Port of Den Helder in staat de benodigde werkzaamheden en activiteiten in 2022 uit te voeren. Parallel daaraan zullen in 2022 de besluiten gekoppeld aan de aanbevelingen in het onderzoeksrapport *De haven in de lichtenlijn 'Port of Den Helder: Onderzoek naar Visie, Structuur, Personeel, Financiën en Marketing'* worden opgevolgd, zodat een goede basis wordt gelegd voor een duurzame exploitatie en duurzaam onderhoud van de haven. Toetsing heeft plaatsgevonden of de activiteiten niet vooruit lopen op te nemen besluiten of de gewenste richting nadelig beïnvloeden.

Geadviseerd besluit

1. Een extra investeringskrediet van € 5.277.000 beschikbaar te stellen voor de onderhoudsopgave en infrastructurele maatregelen van N.V. Port of Den Helder in 2022.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

In de Rapportage Verbonden partijen september 2021 bent u geïnformeerd over de financiële ontwikkelingen en de stand van zaken van de renovatie van kades en kunstwerken van N.V. Port of Den Helder (PoDH). Al eerder is het risico onderkend dat de marktsituatie en de opname van de staat van onderhoud in voorbereiding van de aanbesteding van invloed zijn op de daadwerkelijke kosten. In 2021 heeft PoDH de aandeelhouder gevraagd om een extra bijdrage in de kosten van de onderhoudsopgave voor 2021 en 2022. Het betreft kosten die bij het beschikbaar stellen van het investeringskrediet van € 14,4 mln voor de periode 2020-2028 in 2019 niet konden worden voorzien. De kosten voor 2021 zijn meegenomen in de eerste tussenrapportage 2021. De raadsvoorstel betreft de in 2022 te maken kosten.

Doelen en resultaten

De investeringsbijdrage draagt bij aan de duurzame exploitatie en het duurzaam beheer van de haven van Den Helder.

Kaders en omstandigheden

Het Beleidskader Verbonden Partijen en de daaraan verbonden werkafspraken (privaatrechtelijke) verbonden partijen, 2019 zijn het door de raad vastgestelde kader in de relatie van de gemeente als aandeelhouder met PoDH.

De statuten van N.V. Port of Den Helder geven de doelstellingen van PoDH weer en de positie van de aandeelhouder.

De staatssteunregels zijn neergelegd in de artikelen 107, 108 en 109 Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Daarnaast is er door de Europese Commissie de Algemene Groepsvrijstellingsverordening vastgesteld. Op basis daarvan kunnen overheden steun verlenen voor bepaalde beleidsdoelen, zonder dat een formele aanmeldingsprocedure nodig is.

De gemeenteraad heeft in 2021 een onderzoek laten uitvoeren naar PoDH. De aanbevelingen zijn voor dezelfde commissie- en raadsvergadering geagendeerd als dit voorstel. Een van de aanbevelingen is om in 2022 met PoDH een service level agreement (SLA) aan te gaan voor het onderhoud van de natte infrastructuur. Ook wordt aanbevolen om de raad in 2022 een voorstel voor te leggen om de mogelijkheden te bezien de uitgifte van gronden die niet van strategisch belang zijn voor PoDH onder te brengen bij een ontwikkelmaatschappij. Dit voorstel loopt niet vooruit op deze besluitvorming. Het biedt wel de mogelijkheid van continuering van het onderhoud in 2022 parallel aan de voorbereiding van de gevraagde producten die in de nieuwe raadsperiode voor besluitvorming worden voorgelegd.

Argumenten en alternatieven

In het voorjaar van 2021 heeft PoDH de aandeelhouder verzocht om € 5.657.000 beschikbaar te stellen voor de realisatie van diverse projecten in 2021 en 2022. Op 21 juli 2021 heeft de raad in zijn vergadering aangegeven pas een besluit te willen nemen over de ondersteuning van projecten van PoDH in 2022 nadat er een onderzoek naar de bedrijfsvoering van PoDH heeft plaatsgevonden. Projecten die in 2021 stonden gepland konden wel worden uitgevoerd. In de 1^e turap 2021 is hiervoor een bedrag van € 540.000 beschikbaar gesteld.

Projecten 2021

Onderstaande projecten zijn uitgevoerd in 2021. De werkelijke kosten waren € 8.000 hoger dan in de tussenrapportage is opgenomen (€ 548.000). Omdat de categorie private infrastructuur valt onder het staatssteunrecht is financiering hiervan alleen mogelijk als dit past binnen de vrijstellingsmogelijkheden die het staatssteunrecht biedt. Dit is het geval en wordt hieronder uiteengezet.

Projecten	bedrag
Onderhoud publieke infrastructuur:	
Damwanden KVBZ	
Herstel kade Pluto	171.390
Fietsbrug van Kinsbergen	35.322

	310.000
<i>subtotaal</i>	516.712
Onderhoud private infrastructuur (Via AGVV): Damwanden jachthavens	31.424
<i>subtotaal</i>	31.424
Totaal onderhoud 2021	548.136

Projecten 2022

In de begroting 2022 is structureel rekening gehouden met bedrag van € 250.000 voor een extra bijdrage in de onrendabele onderhoudskosten van PoDH. Omdat een groot deel investeringen betreft en over meerdere jaren wordt afgeschreven dienen de kapitaallasten hiervan in de kadernota 2023 te worden opgenomen. Omdat van de totale gevraagde bijdrage van € 5.817.000 in 2021 al een bedrag van € 540.000 beschikbaar is gesteld dient in 2022 nog over de toekenning van het resterende bedrag van € 5.269.000, zijnde de projecten in 2022, te worden besloten. Wanneer ook rekening gehouden wordt met de gevraagde extra bijdrage van € 8.000 m.b.t. de projecten 2021 komt het totale bedrag in 2022 uit op € 5.277.000 (€ 5.269.000 + € 8.000).

De vraag om een bijdrage moet echter wel aansluiten op de conclusies en aanbevelingen van het rapport *De haven in de lichtenlijn Port of Den Helder: Onderzoek naar Visie, Structuur, Personeel, Financiën en Marketing*. Het rapport geeft aan dat het businessplan 2018 -2028 een bruikbare aanzet doet voor de categorisering van onderhoudsniveaus. De bijdragen sluiten aan op die niveaus. De onderhoudswerkzaamheden betreffen deels publieke functies die voor de haven geen inkomsten opleveren (Van Kinsbergenbrug en openbare ruimte Kooyhaven). De rapportage concludeert ook dat een PoDH voor significante investeringen staat voor het in standhouden van de natte infrastructuur die het met de huidige kaspositie en financieringskredieten niet kan dragen.

Wij volgen de aanbevelingen van het rapport en hebben daarom zorgvuldig gewogen of dit voorstel hier strijdig mee is of vooruitloopt op nog te nemen besluiten. De onderstaande projecten zijn publieke infrastructuur of private infrastructuur, maar niet rendabel. De staat van onderhoud van de kadeconstructie Nieuwe Werk is dusdanig slecht dat uitstel geen optie is, terwijl PoDH niet de middelen heeft om het onderhoud geheel voor eigen rekening uit te voeren. Het is niet een belemmering in de wens tot verplaatsing van de Moormanbrug. De aanleg van infrastructuur op Kooyhaven is een logische stap in de voorbereiding van verkoop van kavels en is niet strijdig met het advies om te bezien de grondontwikkeling bij een ontwikkelingsmaatschappij onder te brengen. Het betreft namelijk het aanbrengen van basale voorzieningen die in elk scenario noodzakelijk zijn.

Omschrijving project	Bedrag	Afschrijving
Onderhoud publieke infrastructuur:		
Van Kinsbergenbrug	900.000	15
Inrichting Kooyhaven	900.000	25
<i>subtotaal</i>	<i>1.800.000</i>	
Onderhoud private infrastructuur (via AGVV):		
Kadeconstructie Het Nieuwe Werk	2.500.000	60
Kadeterrein Het Nieuwe Werk	500.000	30
Damwanden KVBZ	28.610	25
Damwanden tuintjes Pluto/Orion (vervangen)	125.000	25
	9.678	1
Damwanden tuintjes Pluto/Orion (herstellen)	72.000	25
	68.576	1
Damwanden jachthavens (vervangen)	165.000	15
Damwanden jachthavens		

(herstellen) Voedingskasten Flaneerkade		
<i>subtotaal</i>	3.468.864	
Totaal onderhoud 2022	5.268.864	

Staatssteun (AGVV)

Onderhoudskosten van PoDH die door een gemeentelijke bijdrage worden vergoed en de publieke infrastructuur van PoDH betreffen worden niet als staatssteun gezien. Deze kosten kunnen zonder verdere staatssteunvoorwaarden worden verleend. Bij de door de gemeente vergoede onderhoudskosten die de private infrastructuur van PoDH betreffen is dit wel het geval. Voor havens zijn hiervoor (beperkte) vrijstellingsmogelijkheden onder het staatssteunrecht. Voor de private infrastructuur kan voor 2021 met terugwerkende kracht een beroep worden gedaan op de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 1407/2013) alsmede voor de financiering van de voedingskasten voor de Flaneerkade in 2022. Voor de overige projecten voor private infrastructuur zal net als in 2019 een beroep moeten worden gedaan op Algemene Groepsvrijstellingsverordening. Deze steun moet op voorhand bij de Europese Commissie worden gemeld.

Bestuurlijke vernieuwing

Het voorstel is een schakel in een proces waarin de gemeenteraad door middel van onderzoek en besluiten richting geeft aan de ontwikkeling van de haven.
Het voorstel is referendabel.

Duurzaamheid

Dit voorstel zorgt ervoor dat het onderhoud in 2022 in de haven kan worden gecontinueerd en biedt daardoor ook ruimte in de nieuwe raadsperiode voor de voorbereiding van de aanbevolen producten die moeten leiden tot een duurzame exploitatie en duurzaam beheer van de haven.

Financiële consequenties

In totaal wordt in 2021 en 2022 door PoDH een bedrag van € 548.000 (2021) en € 5.269.000 (2022) is € 5.817.000 aan onderhoud uitgegeven.

De kapitaallasten van de hierboven gespecificeerde investeringen bedragen vanaf 2023 (de afschrijving start in het jaar na gereed komen) structureel ca € 200.000, met de kanttekening dat deze nog in de begroting 2023 e.v. moeten worden opgenomen. Ze blijven hiermee beneden het in de begroting 2022 beschikbare budget van € 250.000. Omdat de lasten al in de begroting 2022 zijn verwerkt is er in dat jaar geen sprake van een effect op het weerstandsvermogen.

De totale te vergoeden onderhoudskosten van de projecten van PoDH in 2021 en 2022 bedragen respectievelijk € 548.000 en € 5.269.000: totaal € 5.817.000.

Uitvoering en planning

Voor de projecten voor private infrastructuur waarbij een beroep wordt gedaan op de Algemene Groepsvrijstellingsverordening moet, net als in 2019, een staatssteunovereenkomst met PoDH worden gesloten voordat de financiering aan PoDH kan worden verstrekt. Deze overeenkomst is vereist voor het aanmelden van de steun bij de Europese Commissie onder de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. Indien de raad besluit in te stemmen met de financiering moet de overeenkomst en het aanmelden van de steun bij de Europese Commissie zo spoedig mogelijk nadien worden gerealiseerd.

Communicatie

PoDH zal geïnformeerd worden over het genomen besluit.

Den Helder, 8 februari 2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

secretaris
R.M. (Robert) Reus

A handwritten signature in black ink, featuring a large, rounded initial 'R' followed by 'M' and 'Reus' in a cursive style, all enclosed within a large, irregular oval shape.

Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2022-004941
Onderwerp	Voorstel tot het beschikbaar stellen van een extra bijdrage voor onderhoud en inrichtingsmaatregelen N.V. Port of Den Helder

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 8 februari 2022,

besluit:

1. Een extra investeringskrediet van € 5.277.000 beschikbaar te stellen voor de onderhoudsopgave en infrastructurele maatregelen van N.V. Port of Den Helder in 2022.

Aldus besloten in de raadsvergadering van