

Raadscommissie Bestuur en Middelen

Portefeuillehouder: Michiel Wouters

Van team: Directie

Adviseur: Martijn Visser

E-mail: ma.visser@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2023-042902**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de Horecavisie Den Helder

Publiekssamenvatting:

De gemeente Den Helder wil duidelijkheid geven aan ondernemers, vastgoedeigenaren en ontwikkelaars over waar wel of geen mogelijkheden liggen voor vernieuwing, innovatie, uitbreiding en/of verbouwing op het gebied van horeca. Maar ook binnen de gemeentelijke organisatie willen meer duidelijkheid creëren. Waar stimuleren we horeca en waar juist niet? Er was behoefte aan duidelijke (ruimtelijke) kaders. Die worden met deze visie gegeven.

In sommige gebieden, te weten Binnenstad, Willemsoord en centrum Julianadorp, willen we horecagroei gefaseerd laten plaatsvinden. Concentratie van/in deze gebieden versterkt de attractiviteit en economische haalbaarheid. Gefaseerd met de bevolkingsontwikkeling om overaanbod te voorkomen. In andere gebieden, met name woonwijken en het buitengebied, willen we geen groei of is het zelf geen punt als een horecabedrijf verdwijnt en er transformatie plaatsvindt.

De voorgestelde horecastructuur bestaat primair uit de aangegeven deelgebieden in de Helderse binnenstad, Julianadorp (centrum), de kust en verder uit de voorzieningencentra bestaande de buurtwinkelcentra. Nieuwe op zichzelf staande horeca in de wijken, op de bedrijventerreinen of in het buitengebied wordt in principe niet ondersteund, al blijft maatwerk mogelijk. Een verdere groei van het aantal fastfoodzaken vinden we onwenselijk vanwege de ruimtelijke impact.

Waar mogelijk willen we terrasmogelijkheden in het centrum van Den Helder, centrum Julianadorp en (aan de kade) Willemsoord benutten. Terrassen in de wijken gaan we toestaan waar dit mogelijk is. De terrasregels worden geëvalueerd en we willen deze op kwalitatieve aspecten aanscherpen. Zo verwachten we de kwaliteit en uitstraling van een aantal terrassen te verbeteren.

We willen onderzoek doen naar mogelijke verruiming van de openingstijden (op Willemsoord) voor nachthoreca, eventueel middels nachtvergunning. Hierbij worden relevante stakeholders betrokken.

Om oneerlijke concurrentie te beperken leggen we paracommerciële instellingen beperkingen op in hun vergunning ten aanzien van alcoholverstreking. Ten aanzien van illegale horeca geldt: strikt handhaven.

De ontwikkeling Kleine Werf is uit deze horecavisie gehaald naar aanleiding van de commissievergadering van 4 december.

De gemeenteraad wordt gevraagd om over te gaan tot het vaststellen van de Horecavisie Den Helder "Gastvrij en leefbaar".

Geadviseerd besluit

1. de Horecavisie Den Helder "Gastvrij en leefbaar" vast te stellen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

In de raadsinformatiebrief van 8 februari 2022 (zaaknummer 2023-016732) bent u geïnformeerd over de stand van zaken en actualiteit van het retailbeleid in de gemeente Den Helder. In 2021 heeft de gemeente Den Helder een analyse van het retailbeleid opgesteld. Er is in beeld gebracht voor welke functies en opgaven de bestaande kaders voldoende houvast bieden en waar nog beleid mist. Uit deze analyse en gesprekken hierover met ondernemers is gebleken dat er behoefte is aan een visie op de horeca. Bestemmingsplannen geven vaak helderheid waar horeca mogelijk is, maar een visie op naar welke richting de horeca zich kan ontwikkelen en waar welke horeca een toevoeging is, ontbreekt. Daarnaast bestond de wens verschillende onderdelen op het gebied van veiligheid en handhaving mee te nemen in de horecavisie van waaruit vervolgacties kunnen worden opgepakt, zoals onder andere de sluitingstijden en terrassenbeleid.

Om deze redenen is er een horecavisie opgesteld voor onze gemeente die nu ter besluitvorming bij de gemeenteraad voorligt.

Doelen en resultaten

De gemeente Den Helder wil voor de komende jaren een duidelijke toekomstvisie voor de ontwikkeling van de drank- en maaltijdverstrekkers in Den Helder. De hotelsector en recreatieparken worden apart meegenomen in een traject voor toerisme waarin de verblijfsrecreatie ook wordt meegenomen.

Restaurants en/of cafés bij hotels of recreatieparken worden wel meegenomen in deze visie.

Het resultaat is een gedragen en afgestemde ruimtelijke horecavisie op de huidige en toekomstige horecastructuur van Den Helder. De visie geeft heldere ambities voor de relevante horecagebieden, zoals de binnenstad maar ook de gebieden daarbuiten zoals het kustgebied en Julianadorp. Per deelgebied wordt het ontwikkelperspectief voor de horeca geschetst. Ruimtelijke kwaliteit, leefbaarheid, en passende horeca zijn hierin relevante uitgangspunten. Ook geeft de visie duidelijkheid over actuele thema's, tijdelijke concepten en bijzondere horecaconcepten. Een helder afwegingskader kan als leidraad helpen bij de beoordeling van nieuwe initiatieven en het verstrekken van omgevingsvergunningen. De horecavisie biedt zo duidelijkheid hoe we met diverse toekomstige ontwikkelingen en vraagstukken om willen gaan. In zijn totaliteit draagt de horecavisie bij aan het versterken van de positie van Den Helder in de regio als aantrekkelijk recreatie- en verblijfsgebied en een aantrekkelijk vestigingsklimaat waar ondernemers een gezonde exploitatie kunnen draaien.

Kaders en omstandigheden

Voor de horecavisie is de Omgevingsvisie een belangrijk kader. In de raadsinformatiebrief 2023-033829 Voortgang retailbeleid is dit ook aangegeven. Het betreft hier beleid dat gestart is voordat de Omgevingswet van kracht is, daarom is er gekozen de visie niet als een programma onder de Omgevingsvisie te zien maar als een zelfstandig visiedocument. De horecavisie maakt integraal onderdeel uit van het Koersdocument retail, waarin in de grotere beleidslijnen voor de retail (inclusief detailhandel) beschreven staan. De horecavisie bepaalt op hoofdlijnen welke horeca zich kan vestigen op welke plek. In het collegeprogramma staan zowel de horecavisie als het koersdocument retail opgenomen:

'In samenwerking met de horecasector ontwikkelen we een horecavisie'

'We stellen een economische visie op die de ambities van het college voor economie samenvat en waar de horecavisie, het koersdocument retail en de havenvisie uitwerkingen van zijn. Dit doen we samen met de belangenorganisaties...'

Argumenten en alternatieven

Met de Horecavisie Den Helder 'Gastvrij en leefbaar' ligt er een toekomstvisie voor de ontwikkeling van de drank- en maaltijdverstrekkers in Den Helder. Het geeft helderheid waar we kansen zien voor (meer) horeca, het geeft duidelijkheid hoe we denken over actuele thema's en het afwegingskader helpt de gemeente om een afweging te maken bij nieuwe initiatieven. De horecavisie biedt zo duidelijkheid hoe we met diverse toekomstige ontwikkelingen en vraagstukken om willen gaan. In zijn totaliteit draagt de horecavisie bij aan het versterken van de positie van Den Helder in de regio als aantrekkelijk recreatie- en verblijfsgebied en een aantrekkelijk vestigingsklimaat waar ondernemers een gezonde exploitatie kunnen draaien.

Zonder horecavisie bestaat het risico dat de gemeente onvoldoende richting kan geven bij ontwikkelingen in de horeca. De eerder gestelde doelen door de gemeente Den Helder, zoals bijvoorbeeld het versterken van de binnenstad en de verbinding met Willemsoord en Willemsoord als belangrijke plek waar horeca, vrijetijdsbesteding, en nautische voorzieningen samen komen, worden ondersteund door deze horecavisie; Door deze visie kan er impliciet worden gestuurd om dit toekomstbeeld te bereiken.

Bestuurlijke vernieuwing

Deze horecavisie is met medewerking van verschillende betrokkenen en belanghebbenden samengesteld. Het onderzoeksteam van bureau BRO heeft de gemeente meermalen bezocht, van strand tot woonwijk, van Willemsoord tot buitengebied. Er is een schouw geweest en er zijn meerdere horecabedrijven bezocht. Een klankbordgroep, bestaande uit afvaardiging van horeca (KHN), centrummanagement/centrumondernemers (HOB) en vastgoed (VECOB) en de ambtelijke stuurgroep zijn zowel in de analysefase als in de fase voor het opstellen van de visie bijeengewees. Daar zijn de conceptrapporten besproken en voorstellen bediscussieerd. Ook zijn horecaondernemers tijdens een ledenbijeenkomst van KHN bijgepraat en is ter plaatse inbreng opgehaald.

Op 21 juni is er een brede bijeenkomst georganiseerd waarbij iedereen welkom was. Na een algemene presentatie kon men in thematafels in gesprek en input delen over onderdelen van de horecavisie.

Op deze manier hebben we toegewerkt naar een gedragen horecavisie.

Het voorgenomen besluit komt in aanmerking voor een referendum. De grondslag hiervoor is te vinden in de Referendumverordening van gemeente Den Helder uit 2012.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen consequenties op het gebied van duurzaamheid.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering en planning

De komende jaren gaan we aan de slag met de doorwerking van de horecavisie. In de visie staan daarvoor een aantal concrete punten benoemd (zie hoofdstuk Strategie en uitvoering). Zo geeft de horecavisie richting bij de totstandkoming van de omgevingsplannen in het kader van de Omgevingswet. Bij nieuwe horeca initiatieven helpt de horecavisie de gemeente om de juiste afweging te maken wel of geen medewerking te verlenen aan het plan. Ook geeft de horecavisie een aantal overwegingen voor het aanpassen van de openingstijden.

Communicatie

Bij vaststelling van de horecavisie zullen alle betrokken partijen hierover worden geïnformeerd. De betrokken partijen zijn in dit geval de leden van de klankbordgroep, de aanwezigen bij de participatiebijeenkomst (waarvan contactgegevens bekend zijn) en de instanties met wie bureau BRO gesprekken heeft gevoerd over de horecavisie.

De horecavisie willen we bij vaststelling ook op de gemeentewebsite denhelder.nl plaatsen. Op de projectpagina voor de horecavisie op ingesprek.denhelder.nl zullen we verwijzen naar de horecavisie op de gemeentewebsite.

Den Helder, 12 december 2023

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

secretaris
M.J. (Marc) Pothast





CONCEPT - Raadsbesluit

Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2023-042902
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Horecavisie Den Helder

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 12 december 2023,

besluit:

1. de Horecavisie Den Helder "Gastvrij en leefbaar" vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van