
Raadscommissie Stadsontwikkeling en Beheer

Portefeuillehouder: Petra Bais

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Ingmar Zwier

E-mail: i.zwier@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2023-033882**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de Startnotitie Huisduinerpolder

Publiekssamenvatting:

De gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders hebben de afspraak om over complexe vraagstukken vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan, zodat de gemeenteraad goed zicht heeft op de voorgenomen aanpak van het college en de gelegenheid krijgt om in een vroegtijdig stadium op het voorstel te reageren. De startnotitie is het instrument om dit gesprek te faciliteren.

Binnen het gebied van de Huisduinerpolder is met name de verrommeling van het gebied het belangrijkste vraagstuk, dat vraagt om een intensievere aanpak vanuit de gemeente. In de startnotitie informeert het college de gemeenteraad over de opgave, de context en de probleemstelling. Tevens worden drie mogelijke oplossingsrichtingen geschetst en wordt aan de gemeenteraad het procesvoorstel gedaan om na vaststelling van de startnotitie op basis hiervan tot een strategie voor het gebied te komen.

Geadviseerd besluit

1. de Startnotitie Huisduinerpolder en bijbehorend procesvoorstel voor het vervolg vast te stellen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

De gemeenteraad en het college hebben de afspraak om over complexe vraagstukken vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan, zodat de gemeenteraad goed zicht heeft op de voorgenomen aanpak van het college en de gelegenheid krijgt om in een vroegtijdig stadium op het voorstel te reageren. De startnotitie is het instrument om dit gesprek te faciliteren.

Binnen het gebied van de Huisduinerpolder (ruwweg het gebied begrensd door Oud Den Helder aan de noordoostzijde, Huisduinen aan de zuidwestzijde, het Schapendijkje aan de noordwestzijde en de Huisduinerweg aan de zuidoostzijde, met uitzondering van de binnenzijde van Fort Erfprins) is met name de verrommeling van het gebied het belangrijkste vraagstuk, dat vraagt om een intensievere aanpak vanuit de gemeente. In de startnotitie informeren wij u over de opgave, de context en de probleemstelling. Tevens schetsen wij drie mogelijke oplossingsrichtingen (zie het kopje Argumenten en alternatieven) en doen wij u het procesvoorstel om na vaststelling van de startnotitie op basis hiervan tot een strategie voor het gebied te komen.

Doelen en resultaten

De startnotitie heeft als doel om de gemeenteraad aan de voorkant mee te nemen in de context en te betrekken in de aanpak en het proces. Deze startnotitie legt dan ook geen inhoudelijke beleidskeuzes voor, maar benoemt de kaders waarbinnen gewerkt gaat worden en schetst drie mogelijke oplossingsrichtingen. Dit leidt tot een gezamenlijk vertrekpunt, die wordt vertaald in een strategie voor het gebied.

Kaders en omstandigheden

In de Omgevingsvisie gemeente Den Helder (besluitvorming over voorstel tot vaststelling gepland voor september 2023) en de daaraan voorafgaande Strategische Uitgangspunten bij de omgevingsvisie gemeente Den Helder (vastgesteld door de gemeenteraad in december 2021) is als een van de tien centrale uitgangspunten geformuleerd dat de gemeente Den Helder haar kenmerkende open landschappen behoudt en versterkt. De Huisduinerpolder is een van deze kenmerkende open landschappen. De geformuleerde ambitie staat onder druk door de verrommeling die speelt in het gebied, onder andere in de vorm van diverse activiteiten die de openheid verstoren en daarmee samenhangende bebouwing, afrastering en andere objecten. De verrommeling wordt ook in het Coalitieakkoord 2022-2026 benoemd als probleem, waar in de huidige bestuursperiode mee aan de slag wordt gegaan.

Deze startnotitie is het vertrekpunt om aan de slag te gaan met de opgave. De ambitie in de omgevingsvisie (behouden en versterken van het open landschap) vormt hierbij het belangrijkste kader. Kleinschalig agrarisch gebruik is kenmerkend en beeldbepalend voor het gebied. We streven ernaar om, conform de Deelvisie Huisduinen binnen de Omgevingsvisie gemeente Den Helder, dit karakter bij de aanpak voor het gebied te behouden.

Argumenten en alternatieven

In het collegeprogramma 2022-2026 heeft het college aangekondigd een Startnotitie Huisduinerpolder te zullen aanbieden. Deze startnotitie is van belang om vraagstukken en ontwikkelingen in het gebied te benoemen, om zo een duidelijk vertrekpunt te krijgen op de opgave in het gebied. Daarbij wordt de gemeenteraad een procesvoorstel gedaan, om te komen tot een strategie voor het gebied.

Een alternatief was geweest om de raad direct een strategie voor het gebied voor te leggen. Hier is niet voor gekozen. Niet enkel omdat is afgesproken om met een startnotitie te komen, maar ook omdat we deze startnotitie zien als een belangrijk gezamenlijk vertrekpunt tussen college en gemeenteraad op deze opgave.

In de startnotitie worden drie mogelijke oplossingsrichtingen besproken: het publiekrechtelijk spoor, stimuleren en verleiden en het privaatrechtelijk spoor. Hieronder bespreken we deze drie mogelijke oplossingsrichtingen kort:

- Bij het inzetten op het publiekrechtelijk spoor als oplossingsrichting kijkt de gemeente naar mogelijkheden om in het omgevingsrecht strakkere regels voor het gebied te formuleren, waardoor initiatiefnemers aan strengere eisen moeten voldoen wanneer ze aan de slag gaan in de Huisduinerpolder.

- Bij de oplossingsrichting stimuleren en verleiden zoekt de gemeente naar bereidheid van en samenwerking met partijen in het gebied om het probleem tegen te gaan. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om bewustwording, onder de aandacht brengen van betere oplossingen en eventueel subsidiëren van verbeteringen.

- Bij het inzetten op het privaatrechtelijk spoor als oplossingsrichting kijkt de gemeente naar mogelijkheden om via grondeigendom grip te krijgen op de activiteiten in het gebied en deze in lijn te brengen met het gewenst (toekomstig) gebruik van de polder.

Bestuurlijke vernieuwing

Met het voorleggen van deze startnotitie wordt invulling gegeven aan bestuurlijke vernieuwing. De startnotitie vormt een gezamenlijk vertrekpunt voor college en gemeenteraad om aan de slag te gaan met de opgave en draagt hiermee bij aan onderling begrip en samenwerking.

Het voorstel valt niet onder de uitzonderingsbepalingen van artikel 2 van de Referendumverordening 2012. Het voorstel is dus referendabel.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een onderdeel van al ons handelen. Een gebied als de Huisduinerpolder, met belangrijke landschappelijke, natuurlijke en recreatieve waarden, vraagt nog nadrukkelijker om duurzaam handelen. De verrommeling van het gebied vormt, zoals geconstateerd in de startnotitie, een bedreiging voor de aanwezige waarden en daarmee voor het behoud en de beleefbaarheid van dit unieke gebied op langere termijn. Dit past niet binnen een duurzame omgang met het gebied. De startnotitie vormt het vertrekpunt om aan de slag te gaan met de opgaven in het gebied.

Financiële consequenties

De startnotitie vormt het gezamenlijk vertrekpunt voor de opgave. We doen het procesvoorstel om op basis van de startnotitie te komen tot een strategie voor het gebied. Met het procesvoorstel zijn nog geen kosten gemoeid. Het is wel denkbaar dat de strategie voor het gebied, die volgt vanuit het procesvoorstel, kosten met zich mee zal brengen. Deze kosten worden inzichtelijk gemaakt en de financiële consequenties zijn onderdeel van de besluitvorming over de strategie voor het gebied, die conform planning uiterlijk in het tweede kwartaal van 2024 aan u wordt voorgelegd.

Uitvoering en planning

Uiterlijk in het tweede kwartaal van 2024 ontvangt de gemeenteraad ter besluitvorming een uitgewerkte strategie voor het gebied.

Communicatie

De gemeenteraad wordt een procesvoorstel gedaan om te komen tot een strategie voor het gebied, gevoed vanuit de drie geschetste oplossingsrichtingen die in de startnotitie worden geschetst. Na vaststelling wordt deze strategie uitgewerkt en ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. Aangezien het traject zich nog in de startfase bevindt en vaststelling van de startnotitie an sich geen consequenties heeft voor partijen in het gebied is bredere communicatie rondom de Startnotitie Huisduinerpolder in deze fase niet van toepassing.

Den Helder, 29 augustus 2023

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

secretaris
M.J. (Marc) Pothast





CONCEPT - Raadsbesluit

Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2023-033882
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Startnotitie Huisduinerpolder

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 29 augustus 2023,

besluit:

1. de Startnotitie Huisduinerpolder en bijbehorend procesvoorstel voor het vervolg vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van