

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Fotigui Camara	Van team: Team Omgeving Adviseur: Julian Bor E-mail: j.bor@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van de Startnotitie Verblijfsrecreatie en het bijbehorende procesvoorstel

Publiekssamenvatting:

Deze startnotitie Verblijfsrecreatie omschrijft de huidige situatie, de kansen en bijbehorende vraagstukken op het gebied van verblijfsrecreatie. Uitgangspunt is hoe het college van burgemeester en wethouders toewerkt naar een balans tussen people, planet en profit. Via deze startnotitie willen we de raad hierover informeren en hen laten reageren op de beeldvorming van deze opgave. De aanleiding voor deze startnotitie is drieledig; de huidige relevante kaders zijn verouderd en houden geen rekening met nieuwe trends en ontwikkelingen. Het is onbekend of en hoe vraag en aanbod op elkaar aansluiten. Het kusttoerisme staat onder druk vanwege de relatie met een kwetsbaar natuurgebied (klimaatadaptatie).

Geadviseerd besluit

1. Deze Startnotitie Verblijfsrecreatie en het bijbehorende procesvoorstel vast te stellen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

De gemeenteraad en het college van Burgemeester en Wethouders hebben de afspraak om over complexe vraagstukken vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan, zodat de gemeenteraad goed zicht heeft op de voorgenomen aanpak van het college en de gelegenheid krijgt om in een vroegtijdig stadium op het onderwerp te reageren. De startnotitie is het instrument om dit gesprek te faciliteren. De aanleiding voor deze startnotitie is driedelig; de huidige kaders zijn verouderd en houden geen rekening met nieuwe trends en ontwikkelingen. Het is onbekend of en hoe vraag en aanbod op elkaar aansluiten. Het kusttoerisme staat onder druk vanwege de relatie met een kwetsbaar natuurgebied (klimaatadaptatie):

1. Kaders actualiseren: nieuwe ontwikkelingen vragen om actualisatie van de bestaande afwegingskaders
2. Monitoring markt: de verblijfsrecreatie is een kansrijke branche op economisch vlak; er zijn nieuwe initiatieven en uitbreidingsinitiatieven, met name voor kust- en kleinschalig toerisme. Tegelijkertijd ligt er ruimte op het gebied van stedelijk toerisme. Op basis van de Monitor Toerisme en Recreatie in 2020 is ongeveer 25% van het overnachtingsaanbod gesitueerd in het stedelijk gebied (B&B's, Hotels en jachthavens). Dit brengt kansen met zich mee voor onze partners in de stad Den Helder.
3. Recreatieve druk: De druk op de beschikbare ruimte (met name in de Duinzoom) is groot, zowel vanuit ecologisch als vanuit economisch oogpunt. De uitdaging is een balans te vinden tussen natuur, klimaatadaptatie en recreatie en op zoek te gaan naar een manier hoe deze elkaar kunnen versterken.

Bovenstaande aanleiding vraagt om een integrale blik op verblijfsrecreatie, waarbij meerdere aspecten in deze notitie in beeld worden gebracht

Doelen en resultaten

Het hoofddoel van deze startnotitie is de totstandkoming van een lokaal afwegingskader voor verblijfsrecreatie. Hiermee toetsen we alle initiatieven, zorgen we voor een balans tussen people, planet en profit en beschrijven we de ruimte die mogelijk is voor ontwikkeling. We streven naar het maken van keuzes met respect voor maatschappelijke en economische groei, natuurbehoud en cultuurhistorie. Deze startnotitie zorgt voor afweging hoe we kunnen zorgen voor behoud, maar nog beter een verbetering van de leefbaarheid van onze inwoners, omwonenden en voor de toekomstige generaties in Den Helder.

Kaders en omstandigheden

In Raadsinformatiebrief 2023-014269 komt het college tot het standpunt dat de toetsing van lopende initiatieven in de Duinzoom wordt voortgezet, maar dat nieuwe initiatieven 'on hold' worden gezet in afwachting op vaststelling (ontwerp-)omgevingsvisie, visie Noordzeekust en beleid Verblijfsrecreatie als nieuw kader voor initiatieven op het gebied van verblijfsrecreatie. Tevens kan dan eerst worden beoordeeld hoe de lopende initiatieven ruimtelijk en economisch effect hebben. Hier wordt in het procesvoorstel van deze startnotitie rekening mee gehouden.

Relevante (wettelijke) kaders

- Toerisme en Recreatie beleidskader 2017 – Den Helder Bruist!
- Omgevingsvisie Julianadorp (onderdeel van de ontwerp-omgevingsvisie Den Helder, vastgesteld en ter inzage gelegd maart 2023)
- Gebiedsvisie Duinzoom 2015
- Bestemmingsplan Duinzoom 2013
- Hoofdlijnen van aanpak voor een duurzaam en klimaatbestendig Den Helder (2015)
- Structuurvisie Den Helder 2025
- Startnotitie Koegraspolder (2023)

- Regionale kaders:

Regionale Visie Verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord (Toetsing door Regionale Advies Commissie (RAC, Ontwikkelingsbedrijf NHN)

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie Provincie Noord-Holland (Toetsing door Adviescommissie Ruimtelijke Ordening (ARO, provincie)

Argumenten en alternatieven

In het collegeprogramma 2022-2026 heeft het college aangekondigd een startnotitie Verblijfsrecreatie aan te zullen bieden voor besluitvorming. Deze startnotitie is van belang om een aantal relevante ontwikkelingen op het gebied van Verblijfsrecreatie te benoemen en een procesvoorstel aan de raad te kunnen voorleggen. Het plan van aanpak is een stapsgewijze proces en planning die beschreven wordt onder Uitvoering en planning.

Bestuurlijke vernieuwing

De startnotitie Verblijfsrecreatie betreft een voorstel om een traject met bijbehorend proces te starten. Het biedt voor zowel college als raad een handvat om tijdig de dialoog te voeren over het beoogde proces. In de startnotitie Verblijfsrecreatie staat het procesvoorstel beschreven, inclusief de betrokkenheid van alle belanghebbenden. Voor het gehele proces geldt het uitgangspunt van een participatieve aanpak.

Het voorstel valt niet onder de uitzonderingsbepalingen van artikel 2 van de Referendumverordening 2012. Het voorstel is dus referendabel.

Duurzaamheid

De druk op de beschikbare ruimte (met name in de Duinzoom) is groot, zowel vanuit ecologisch als vanuit economisch oogpunt. De uitdaging is een balans te vinden tussen natuur, klimaatadaptatie en recreatie en op zoek te gaan naar een manier hoe deze elkaar kunnen versterken. Hoe zorgen we voor behoud, maar nog beter een verbetering van de leefbaarheid van onze inwoners, omwonenden en voor de toekomstige generaties in Den Helder.

Financiële consequenties

Binnen de Startnotitie wordt met name gefocust op het proces. Hiermee zijn nog geen kosten gemeoid.

Uitvoering en planning

Mijlpalen

- Vaststellen van de startnotitie Verblijfsrecreatie in de gemeenteraad Q2 2023
- Vaststellen van de agenda Recreatie en Toerisme voor de Kop – 2040 door het college Q1 2024
- Vaststellen van het geactualiseerde beleidskader Toerisme in de gemeenteraad eerste helft 2024
- Vaststellen van het uitvoeringsplan Toerisme 2024-2027 tweede helft 2024 (college)
- Vaststellen van de visie Noordzeekust in de gemeenteraad Q3 2024

Planning

2e kwartaal 2023: Gezamenlijke beeldvorming: raadsinformatieavond (12 april) -> **afgerond**

2e kwartaal 2023: Startnotitie in college en raad

3e kwartaal 2023: Participatietraject: gesprekken met externe stakeholders (o.a met Koninklijke Horeca Nederland, afd. Den Helder, Toeristisch Ondernemers Platform, Ondernemers Vereniging Den Helder en inwoners en omwonenden): draagvlak en gezamenlijke beeldvorming

4e kwartaal 2023: Uitwerking van verschillende scenario's en in gesprek hierover met externe stakeholders

1e kwartaal 2024: Verwerking uitkomsten actualisatie bestaande afwegingskaders

2e kwartaal 2024: Vaststelling beleidskader Toerisme door gemeenteraad

2e kwartaal 2024: Vaststelling uitvoeringsplan Toerisme door college
3e kwartaal 2024: Vaststelling visie Noordzeekust door gemeenteraad

Communicatie

- Vanaf het 3^e kwartaal 2023, na vaststelling van de Omgevingsvisie Den Helder, wordt met betrokken partijen (te denken aan hoteleigenaren, (stads-)campings, vakantieparken, inwoners/omwonenden en raad) gestart met een participatief traject om te komen tot uitgangspunten voor het gebied Duinzoom: wat willen we naar de toekomst wel en niet toestaan. Focus ligt op flexibiliteit en multifunctioneel gebruik van de kwaliteiten van de binnenduinrand/Duinzoom. Ook worden de vastomlijnde kaders vanuit de provincie in kaart gebracht: er is en blijft namelijk een grote mate van afhankelijkheid van provinciaal en regionaal beleid;
- Dit participatietraject wordt ook benut om gezamenlijk kansen te onderzoeken en te benutten voor een impuls in het toerisme. Door het faciliteren van nieuwe initiatieven bij zowel stedelijk toerisme, kusttoerisme en kleinschalig toerisme creëren we meer overnachtingen in de gemeente Den Helder.
- Er wordt een communicatieplan opgesteld en uitgevoerd om – met name met betrekking tot het participatieproces – raad, inwoners, ondernemers, (culturele) partners en overige relevante stakeholders, goed en transparant te kunnen informeren.

Den Helder, 23 mei 2023

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris
M.J. (Marc) Pothast



Raadsvergadering d.d.	3 juli 2023
Besluit nummer	
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Startnotitie Verblijfsrecreatie en het bijbehorende procesvoorstel

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 23 mei 2023,

besluit:

1. Deze Startnotitie Verblijfsrecreatie en het bijbehorende procesvoorstel vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 3 juli 2023