
Gemeenteraad

Portefeuillehouder: Peter de Vrij

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Cynthia van der Horst

E-mail: c.van.der.horst@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-013328**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van het Beleidskader Sport 'Den Helder beweegt vooruit!'

Publiekssamenvatting:

Sport is van belang voor onze samenleving. Sport geeft onze inwoners plezier, ontspanning en vermaak. Daarnaast draagt sport bij aan een goede gezondheid, sociale contacten, het aanleren van vaardigheden en het weerbaar worden van mensen. Onze ambitie is dat zoveel mogelijk mensen gezond zijn in onze gemeente. Sporten en bewegen zijn hiervoor belangrijke middelen. Om hier de juiste randvoorwaarden voor te behouden en deze te versterken, zetten wij middels het beleidskader sport 'Den Helder beweegt vooruit!' in op de volgende onderdelen: vitale verenigingen, beweegvriendelijke openbare ruimte, bereiken van maatschappelijke doelstellingen, onderwijs als basis voor sport en bewegen en tot slot accommodaties. Het beleidskader wordt ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.

Geadviseerd besluit

1. Het beleidskader Sport 'Den Helder beweegt vooruit!' vast te stellen, die de kadernota sportbeleid 2013-2016 vervangt.
 2. Het tarieven- en subsidiebeleid uit 2010 met één jaar te verlengen en de evaluatie plaats te laten vinden in 2021.
-

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Sport is van belang voor onze samenleving. Sport geeft onze inwoners plezier, ontspanning en vermaak. Daarnaast draagt sport bij aan een goede gezondheid, sociale contacten, het aanleren van vaardigheden en het weerbaar worden van mensen. Met dit beleidskader sport 'Den Helder beweegt vooruit!' worden de uitgangspunten geformuleerd om sporten en bewegen mogelijk te (blijven) maken en verder te stimuleren. Daarnaast speelt het beleidskader in op verschillende ontwikkelingen zoals het Helders Perspectief (Den Helder gaat naar een scenario van krimp naar groei) maar ook de ontwikkelingen op het gebied van het sociaal domein, wijkgericht werken, duurzaamheid en de omgevingswet.

Doelen en resultaten

Een stad waarin inwoners de mogelijkheid hebben en gestimuleerd worden om te sporten en bewegen. Met het beleidskader wordt ingezet op het behalen van een breed maatschappelijk effect met sport. Daarnaast dragen sportvoorzieningen en -beleving bij aan een aantrekkelijke stad waar het goed wonen, recreëren en verblijven is.

Kaders en omstandigheden

- Kadernota 'Duurzaam en klimaatbestendig Den Helder': Duurzaamheid is een onderwerp waar bewustwording, samenwerken en kansen benutten belangrijke ingrediënten zijn. Stap voor stap werken we naar een duurzamer Den Helder toe;
- Beleidskader 'Den Helder bruist!': De komende jaren willen we meer bezoekers aantrekken, deze langer vasthouden en daarmee de bestedingen laten toenemen. Sport is hierbij één van de vormen die steeds populairder wordt als tijdsbesteding voor toeristen;
- Helders Akkoord 2018-2022 met daarbij de volgende aandachtspunten voor sport: sport toegankelijk voor iedereen, het ondersteunen van het verenigingsleven, multifunctioneel gebruik van sportaccommodaties en het inzetten van sport in het sociaal domein;
- Het sociaal beleidskader 'Het sociale verhaal van Den Helder' waarin het doel is dat iedereen in onze stad een goed perspectief op de toekomst heeft. Met het sociaal beleidskader wordt onder meer ingezet op het versterken van toegankelijke algemene voorzieningen (zoals sport en cultuur), preventie en vroegsignalering, ketensamenwerking en zelfredzaamheid van inwoners;
- Omgevingsvisie Julianadorp waarbij onder andere het sociale element van sport is uitgewerkt, als uitgangspunt is vastgesteld dat bij het (her)inrichten van de openbare ruimte de functies van sporten, bewegen en spelen een prominente plek krijgen en het initiatief 'ONS dorp' is toegelicht;
- Raadsbesluit (2019-034291) inzake het Helders Perspectief waarbij het scenario van krimp naar groei is vastgesteld en als uitgangspunt wordt meegenomen in het te ontwikkelen beleid;
- Raadsbesluit (2019-036428) inzake de aankoop en renovatie van sportpark Ruyghweg.

Argumenten en alternatieven

Er zijn in onze gemeente verschillende mogelijkheden om te sporten en te bewegen. Er zijn veel verenigingen en commerciële aanbieders (zoals sportscholen). Daarnaast zijn er in onze openbare ruimte volop mogelijkheden om te bewegen. Onze ambitie is dat zoveel mogelijk mensen gezond zijn in onze gemeente. Sporten en bewegen zijn hiervoor belangrijke middelen. Om hier de juiste randvoorwaarden voor te behouden en deze te versterken, zetten wij middels het beleidskader sport 'Den Helder beweegt vooruit!' in op de volgende onderdelen:

1. Vitale verenigingen

Om de vitaliteit van verenigingen verder te stimuleren zetten we in op een uitbreiding van de inzet van de buurtsportcoach. De buurtsportcoach kan onder meer verenigingen ondersteunen bij het verbeteren van hun organisatiekracht, het vergroten van hun maatschappelijke betrokkenheid en het vormen van een open club. Daarnaast vormt het subsidie- en tarievenbeleid een instrument om de vitaliteit van verenigingen verder te

stimuleren. Tot slot (blijven) we inzetten op een gezonde sportomgeving bij de verenigingen.

2. Beweegvriendelijke openbare ruimte

Den Helder biedt veel mogelijkheden om te sporten en bewegen in de openbare ruimte. Voor de komende jaren hebben wij de volgende uitgangspunten:

- Bij de inrichting van de openbare omgeving zetten we in op het behouden van en uitbreiding van de beweegvriendelijke omgeving.
- We stimuleren het gebruik van de openbare ruimte voor recreatie en toerisme door inzet op uitbreiding van routenetwerken, uitdagende routes en het stimuleren van sportieve evenementen.

3. Bereiken van maatschappelijke doelstellingen

Sport vormt een middel om verschillende maatschappelijke doelstellingen te bereiken, zoals mensen in hun eigen kracht zetten. Bij het subsidiëren van nieuwe projecten die gekoppeld zijn aan sport en bewegen ligt de focus op de volgende punten:

- Inzet op preventie en vroegsignalering met als doel dat inwoners tijdig worden geholpen om te voorkomen dat problematiek verergerd;
- Inzet op totaalaanpak. Er wordt breder gekeken naar de uitdagingen of problematiek om de juiste hulp te bieden;
- Waar mogelijk focus op doelgroepen als jeugd, ouderen, minimagroepen en asielzoekers.

4. Onderwijs: de basis voor sport en bewegen

De gemeente heeft een wettelijke taak om ruimte voor bewegingsonderwijs aan te bieden aan het onderwijs. Bewegingsonderwijs is van belang voor de motorische, sociale en cognitieve ontwikkeling van kinderen op de basisschool. Het vormt de basis voor een leven lang sporten en bewegen. Als gemeente stimuleren wij bewegingsonderwijs door, mede gefinancierd door de Rijksregeling Brede Regeling Combinatiefuncties, in te zetten op bewegingsonderwijs voor het onderwijs. Deze combinatiefunctionarissen kunnen breed worden ingezet, ook als buurtsportcoach. Afhankelijk van de mate waarin het onderwijs gebruik blijft maken van de bewegingsconsulenten (combinatiefunctionarissen), kan de inzet van de combinatiefunctionarissen worden herzien. Dit kan bijvoorbeeld door meer inzet op buurtsportcoaches of door te onderzoeken of scholen die geen gebruik maken van de combinatiefunctionarissen toch financiële ondersteuning via de Rijksregeling Brede Regeling Combinatiefuncties kunnen ontvangen.

5. Accommodaties

We hebben als gemeente verschillende accommodaties in ons bezit, zowel voor binnensport als buitensport. Op het gebied van accommodaties zijn er de volgende uitgangspunten:

- We willen zorgdragen dat onze inwoners de mogelijkheid hebben om (in groepsverband) te sporten op een buitensportaccommodatie. Daarom zetten we in op een goede verdeling van de buitensportaccommodaties over de wijken, waarbij iedere wijk een gemeentelijke buitensportaccommodatie heeft.
- Bij de stedelijke ontwikkeling wordt de (her)positionering van de sportaccommodaties meegenomen;
- We zetten in op duurzame accommodaties. Bij onze eigen sportaccommodaties zijn al duurzaamheidsmaatregelen genomen. Daarnaast willen we verenigingen stimuleren, faciliteren en ondersteunen bij het verduurzamen. Daarvoor bieden wij diverse ondersteuningstrajecten aan.

Ontvangen aandachtspunten

Om te komen tot een nieuw beleidskader sport hebben wij uitgebreid met diverse partijen gesproken. De wethouder Sport heeft diverse één op één gesprekken gevoerd met een aantal sportverenigingen, die een accommodatie van de gemeente huren. Tevens zijn er met de Sportfederatie diverse ambtelijke en bestuurlijke gesprekken geweest. Vervolgens zijn op 29 januari 2020 sportverenigingen geconsulteerd tijdens een bijeenkomst. Hierbij waren alle sportverenigingen uitgenodigd. Rond de 20

verenigingen hebben deze avond bijgewoond. Verder heeft de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling op 10 februari 2020 input geleverd. Hieronder geven wij de belangrijkste aandachtspunten weer die wij hebben meegekregen bij het ophalen van input.

Sportverenigingen

Sportverenigingen geven aan dat zij veel op hun bordje hebben. Voldoende vrijwilligers, genoeg leden, financiën en organisatiekracht zijn daarbij aandachtspunten. Er is daardoor nie altijd evenveel ruimte voor onderwerpen zoals maatschappelijke oriëntatie, open club, gezonde leefomgeving en duurzaamheid. Hoewel wij als gemeente niet alle zorgen weg kunnen nemen of alle uitdagingen kunnen verhelpen, zetten we met dit beleidskader sport wel in o een faciliterende of ondersteunende rol naar de verenigingen door middel van de inzet van de buurtsportcoach. De buurtsportcoach kan ondersteunen bij het verbeteren van de vitaliteit van de verenigingen en het realiseren van een open club (inclusief het omgaan met de eventuele bijbehorende uitdagingen), Zo kan er verbinding worden gelegd met maatschappelijke organisaties en kan de buurtsportcoach bijvoorbeeld een begeleidende rol spelen om tot afspraken te komen voor onder meer de inzet van mensen. Niet alles hoeft door sportverenigingen opgepakt te worden. Maatschappelijke partners kunnen bijvoorbeeld ook vrijwilliges en/of professionals leveren om activiteiten te begeleiden, toezicht te houden en bij te dragen aan het beheer.

Commissie maatschappelijke ontwikkeling

Bij de commissie maatschappelijke ontwikkeling kwamen de volgende aandachtspunten naar voren:

De onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De OZB werd een aantal keer als aandachtspunt benoemd. Op het gebied van de OZB spelen drie onderwerpen:

1. Ondernemersfonds

In 2012 heeft de gemeenteraad besloten een Overeenkomst Ondernemersfonds Den Helder af te sluiten met de Stichting Ondernemen aan Zee (SOZ). De overeenkomst geldt tot 1 januari 2024. Het fonds wordt gevuld uit een opslag van 10% op de OZB niet-woningen. Ook sportverenigingen worden aangeslagen voor de bijdrage Ondernemersfonds. De afgelopen jaren is er meerder keren gesproken over de opslag die sportverenigingen betalen. Wij zullen daarom inzetten om na afloop van de overeenkomst van 10% voor sportverenigingen te laten vervallen.

2. Afschaffen OZB voor gebruikers van niet-woningen / amendement Omtzigt.

In november 2018 heeft de Tweede Kamer een amendement aangenomen waarin een differentiatiemogelijkheid wordt toegevoegd aan het wetsartikel dat de tarieven van OZB regelt. Dit amendement bewerkstelligt dat gemeenten de vrijheid krijgen om voor onder andere sportaccommodaties het veelal lagere tarief voor woningen te rekenen voor de OZB in plaats van het hogere tarief voor niet-woningen. Middels raadsinformatiebrief RI19.0038 hebben wij de gemeenteraad geadviseerd over de uitvoering van dit amendement. Gezien de onduidelijkheid over de gevolgen van de uitvoering van het amendement is deze (onder advies van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) nog niet ingevoerd. Op een later moment komen wij bij de gemeenteraad terug op deze onderwerpen.

3. Gespreid betalen

Voor aanslagen OZB tot € 5.000 bestaat de mogelijkheid om in termijnen te betalen. Aanslagen hoger dan € 5.000 moeten in één keer betaald worden. Dat levert in enkele gevallen liquiditeitsproblemen op bij verenigingen. Sinds 2019 bestaat de mogelijkheid voor zes verenigingen om deze aanslagen in zes termijnen te betalen. In 2019 en 2020 betrof het vier verenigingen.

Para commerciële activiteiten

De vraag werd gesteld of er nagedacht wordt over ruimte in het toestaan van para commerciële activiteiten om op deze manier verenigingen de mogelijkheid te geven extra inkomsten te genereren.

De hoofdactiviteit van para commerciële instelling is nooit horeca; horeca is altijd van ondergeschikte aard. Omdat para commerciële instellingen profiteren van oneerlijke concurrentievoordelen (subsidies, vrijwilligers of een speciaal fiscaal regiem) zijn gemeente op basis van de Drank- en Horecawet verplicht om nadere regelgeving vast te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Hieronder valt ook het verbod tot organiseren van activiteiten van persoonlijke aard (zoals verjaardagen, bruiloften etc.), Hierover is in artikel 2.34b van de Algemene plaatselijke verordening 2019 opgenomen dat para commerciële instellingen géén alcoholhoudende drank verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon zijn betrokken wanneer dit leidt tot oneerlijke concurrentie. Deze lijn blijven wij aanhouden. Dit heeft tevens een koppeling met het terugdringen van alcoholgebruik binnen de gemeente Den Helder, een andere hoge prioriteit die wij hebben. Hier is de afgelopen jaren flink geïnvesteerd op het gebied van beleid, toezicht en handhaving.

Duurzaamheid

Tijdens de commissie werd erkent dat de verenigingen veel zaken aan hun hoofd hebben er er daarom op het gebied van duurzaamheid niet teveel druk op de verenigingen gelegd moet worden. Hoewel we de verenigingen geen extra druk op willen leggen, zien wij het wel als een gemeentelijke taak om hen te stimuleren, faciliteren en ondersteunen waar mogelijk vanuit ons programma energieneutraal. Tijdens de commissievergadering werd ook gewezen op de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (voorheen RUD). Nader contact met de Omgevingsdienst heeft uitgewezen dat zij binnen de gemeente Den Helder geen verdere rol hebben richting sportverenigingen op het gebied van duurzaamheid.

Sportpark Ruyghweg

In de raadsvergadering van 3 februari 2020 heeft u besloten om het sportpark Ruyghweg aan te kopen van het Rijksvastgoedbedrijf. Voordat wij dit besluit aan de gemeenteraad hebben voorgelegd heeft een locatieonderzoek plaats gevonden. Uit dit onderzoek bleek het sportpark Ruyghweg het meest voordelige en haalbare locatie voor de atletiekbaan. Er is niet gekozen voor sportpark De Linie, omdat het realiseren van een atletiekbaan duurder was, niet één op één passend en de afstand tot de Nieuwe Haven bezwaarlijk zou zijn voor het gebruik door de Koninklijke Marine.

Maatschappelijke activiteiten

Er werd gevraagd wat wij verstaan onder maatschappelijke activiteiten en hoe wij dit eventueel in het subsidie- en tarievenbeleid willen verwerken. Dit wordt nog nader uitgewerkt. Het huidige subsidie- en tarievenbeleid loopt tot en met 2020. In het subsidiebeleid krijgen sportverenigingen subsidiepunten voor leden die jonger zijn dan 24 jaar of 60 jaar en ouder. Wij stellen voor het lopend beleid met één jaar te verlengen en in 2021 de evaluatie uit te voeren. Op deze manier kunnen de buurtsportcoaches alvast een aantal maanden ondersteuning bieden op het gebied van maatschappelijke betrokkenheid. In de evaluatie willen wij onderzoeken hoe wij met de subsidieverlening beter de focus kunnen leggen op maatschappelijke opbrengst. Ten behoeve van de evaluatie wordt nog een gezamenlijke avond voor zowel de sportverenigingen als commissie- en raadsleden georganiseerd.

Kanoroute

Een wens die naar voren kwam is het uitbreiden van de kanoroute. Hiertoe zijn de kosten inzichtelijk gemaakt. Omdat er grote ingrepen nodig zijn (er moeten vijf bruggen gemaakt worden, er moet een stuk kanaal worden uitgegraven en er zijn nog een aantal technische uitdagingen), loopt het

kostenplaatje richting de € 5 tot € 7 miljoen. Het is hierdoor niet waarschijnlijk dat dit op korte termijn wordt uitgevoerd.

Bestuurlijke vernieuwing

Het participatietraject leest u onder het hoofdstuk 'Argumenten en alternatieven'.

Het voorstel leent zich voor het houden van een referendum. Vanwege het doorlopen participatietraject wordt het houden van een referendum afgeraden.

Duurzaamheid

Wij zetten in op het verduurzamen van onze eigen accommodaties (sportvelden, gymzalen). Daar waar het haalbaar en functioneel is wordt LED verlichting aangebracht, worden warmtepompen en zonnepanelen geplaatst en wordt isolatie toegepast. Verder faciliteren, stimuleren en ondersteunen we sportverenigingen om hun accommodatie te verduurzamen.

Financiële consequenties

Het huidige budget (2020) wat we blijven inzetten, bestaat uit:

• Gymzalen (onderhoud minus huuropbrengsten)	€ 592.600
• Sportparken (onderhoud minus huuropbrengsten)	€ 621.000
• Subsidie sportverenigingen	€ 315.710
• Subsidie Team Sportservice	€ <u>408.727</u>

€ 1.908.137

Verder zijn binnen de kadernota een aantal ruimtevragers met betrekking tot het beleidskader sport meegenomen:

- Budget van € 10.000 (structureel): een basisbedrag om informatieavonden te kunnen houden voor sportverenigingen en algemene ondersteuningsmaatregelen te kunnen nemen.
- Budget van € 50.000 (structureel): beter benutten van de Rijksregeling Brede Regeling Combinatiefuncties. Er kan 2fte extra worden ingezet mits daarvoor cofinanciering wordt gevonden. Hiermee is extra inzet van buurtsportcoaches mogelijk. Dit bedrag dient dus ter cofinanciering.
- Budget van € 25.000 (structureel): als gevolg van open club en multifunctioneel gebruik houden we rekening met een intensiever gebruik en beheer van sportparken en sportaccommodaties. Het daadwerkelijk effect van het intensiever gebruik moet ook uit de praktijk blijken. Wij zullen dit nauwgezet monitoren.
- Budget van € 20.000 (incidenteel voor 2020 en 2021): we zetten een pilot op om te komen tot een integrale aanpak op overgewicht. Hierbij streven wij naar een bredere kentenaanpak gericht op gezondheid en welzijn van de jeugd, aangevuld met maatregelen op belemmerende factoren (zoals pestgedrag of schuldenproblematiek) om tot gedragsverandering te komen.

Uitvoering en planning

Het actieplan, zoals toegevoegd aan het beleidskader, vormt de basis voor de uitvoering en planning.

Communicatie

De betrokken partijen (Team Sportservice, Sportfederatie) en het sportveld ontvangen het beleidskader en worden betrokken bij de uitvoering van het actieplan.

Den Helder, 17 maart 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping oval shape on the left and a series of vertical and horizontal strokes on the right.

secretaris
Robert Reus

A handwritten signature in black ink on a dotted background. The signature is enclosed in a large, hand-drawn oval and appears to be the initials 'RMA' followed by a flourish.

Raadsvergadering d.d.	18 mei 2020
Besluit nummer	2020-013328
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van het Beleidskader Sport 'Den Helder beweegt vooruit!'

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 17 maart 2020,

besluit:

1. Het beleidskader Sport 'Den Helder beweegt vooruit!' vast te stellen, die de kadernota sportbeleid 2013-2016 vervangt.
2. Het tarieven- en subsidiebeleid uit 2010 met één jaar te verlengen en de evaluatie plaats te laten vinden in 2021.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 18 mei 2020