

Raadscommissie Stadsontwikkeling en Beheer

Portefeuillehouder: Petra Bais

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Eelco Fijma

E-mail: e.fijma@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-069692**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving

Publiekssamenvatting:

Op 1 juli 2023 treedt de nieuwe Omgevingswet landelijk in werking. Belangrijke verbeterdoelen van de Omgevingswet zijn het vergroten van de inzichtelijkheid van de wetgeving en het gebruiksgemak voor initiatiefnemers. Een van de wijzen waarop de Omgevingswet hieraan bijdraagt is het bundelen van regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving in één instrument voor de hele gemeente, het omgevingsplan.

Door regels met betrekking op het permanent wijzigen van de fysieke leefomgeving op dit moment al zoveel mogelijk te splitsen van overige regels en deze te bundelen in een aparte verordening wordt de inzichtelijkheid voor initiatiefnemers vergroot en kunnen deze regels na inwerkingtreding van de Omgevingswet eenvoudiger worden geïntegreerd in het definitieve omgevingsplan gedurende de overgangperiode tot 2029. De gemeenteraad wordt voorgesteld de Verordening Fysieke Leefomgeving daartoe vast te stellen.

Aangezien een aantal regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) opgaan in de Verordening Fysieke Leefomgeving is het nodig om de APV hier op aan te passen. Omdat de APV, ook los van de Verordening Fysieke Leefomgeving, vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op een aantal onderdelen moet worden gewijzigd wordt aan de gemeenteraad nog een apart voorstel tot wijziging van de APV gedaan zodat alle wijzigingen in één keer kunnen worden doorgevoerd. De regels van de huidige Erfgoedverordening gaan volledige op in de Verordening Fysieke Leefomgeving. Met de vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving wordt daarom tegelijkertijd overgegaan tot intrekking van de Erfgoedverordening.

Geadviseerd besluit

1. De Verordening Fysieke Leefomgeving vast te stellen en in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
2. De regels uit de Verordening Fysieke Leefomgeving na inwerkingtreding van de Omgevingswet te gaan integreren in het gemeentelijke omgevingsplan.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Op 1 juli 2023 treedt de Omgevingswet landelijk in werking. Belangrijke verbeterdoelen van de Omgevingswet zijn het vergroten van de inzichtelijkheid van de wetgeving en het gebruiksgemak voor initiatiefnemers. Een van de wijzen waarop de Omgevingswet hieraan bijdraagt is het bundelen van alle regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving in één instrument voor de hele gemeente, het omgevingsplan.

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan alle huidige bestemmingsplannen automatisch op in één (tijdelijk) omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Ook worden hieraan een aantal regels toegevoegd die vanuit het Rijk naar de gemeente worden gedecentraliseerd, de zogeheten Bruidsschat. Dit tijdelijke omgevingsplan moeten gemeenten vervolgens omzetten naar een echt, volwaardig omgevingsplan. Gemeenten zijn ook zelf verantwoordelijk om hun overige regelgeving met betrekking op de fysieke leefomgeving, op dit moment verspreid over verschillende verordeningen, toe te voegen aan het volwaardige omgevingsplan.

Met de Verordening Fysieke Leefomgeving worden verschillende verordeningsregels met betrekking tot het permanent wijzigen van de fysieke leefomgeving en de regels van de gemeentelijke erfgoedverordening vooruitlopend op de Omgevingswet al gebundeld in één verordening. Hiermee wordt het eenvoudiger om deze na datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet stapsgewijs te gaan integreren in het gemeentelijke omgevingsplan. Hiervoor krijgt de gemeente een overgangperiode tot en met 2029.

Doelen en resultaten

Met het bundelen van de (onderdelen van de) verordeningen met betrekking op het permanent wijzigen van de fysieke leefomgeving wordt voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2023. Na invoering van de Omgevingswet dienen gemeenten de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving te bundelen binnen één instrument, het omgevingsplan. Dit zorgt voor een goede vindbaarheid en dus duidelijkheid voor initiatiefnemers.

Door de regels met betrekking op de fysieke leefomgeving op dit moment al (waar nodig) te splitsen van overige regels en te bundelen in een aparte verordening kunnen deze regels na inwerkingtreding van de Omgevingswet eenvoudiger worden geïntegreerd in het gemeentelijke omgevingsplan.

Kaders en omstandigheden

De nieuwe Omgevingswet, die (naar verwachting) op 1 juli 2023 landelijk in werking zal treden.

Argumenten en alternatieven

Het bundelen van de regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving in één verordening leidt tot meer vindbaarheid en duidelijkheid voor initiatiefnemers.

Het vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving zorgt voor een goede voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2023 en de verplichte bundeling van regelgeving over het permanent wijzigen van de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan.

Bestuurlijke vernieuwing

De Verordening Fysieke Leefomgeving is beleidsneutraal samengesteld, op basis van de huidige verordeningen en regelgeving. Aangezien er geen nieuwe regelgeving wordt toegevoegd, maar huidige regelgeving enkel op een andere manier wordt gebundeld is ervoor gekozen om de samenleving hier op dit moment niet bij te betrekken. Hierbij speelt ook dat het wenselijk is om deze voorbereidingsstap zo snel mogelijk te nemen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal het omgevingsplan verder worden aangevuld en aangepast. Vanaf dat moment zal, conform de eisen van de Omgevingswet, participatie door bewoners, ondernemers, maatschappelijke partijen en andere belanghebbenden steeds een belangrijke rol spelen bij wijzigingen aan het omgevingsplan.

Op basis van artikel 2, lid k (Verordeningen) van de Referendumverordening Den Helder 2012 is dit voorstel niet referendabel.

Duurzaamheid

Bij dit voorstel speelt duurzaamheid geen concrete rol.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering en planning

Na besluitvorming door de gemeenteraad zal de Verordening Fysieke Leefomgeving in werking treden. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2023 zullen de regels uit de Verordening Fysieke Leefomgeving stapsgewijs worden geïntegreerd in het omgevingsplan. Hiervoor heeft de gemeente een overgangperiode tot en met 2029. Zodra deze regels zijn opgenomen zal de gemeenteraad voorgesteld worden om de Verordening Fysieke Leefomgeving in te trekken en vormt het omgevingsplan het instrument waarbinnen de regelgeving voor de fysieke leefomgeving is gebundeld.

Communicatie

De vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving is vooral een (voorbereidende) juridische stap en er is geen noodzaak om dit breed te communiceren. Belangrijk is met name dat initiatiefnemers de regels kunnen vinden, bijvoorbeeld via betrokken collega's, de gemeentelijke website en de online database met vastgestelde regelingen. Dit wordt vóór vaststelling voorbereid.

Den Helder, 13 december 2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris
K. (Koen) van Veen



Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2020-069692
Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 13 december 2022,

besluit:

1. De Verordening Fysieke Leefomgeving vast te stellen en in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
2. De regels uit de Verordening Fysieke Leefomgeving na inwerkingtreding van de Omgevingswet te gaan integreren in het gemeentelijke omgevingsplan.

Aldus besloten in de raadsvergadering van